



САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

ВЫДАЕЦЦА ШТОКВАРТАЛЬНА З ВЕРАСНЯ 2005 г.

3'2019

Заснавальнік і выдавец –

прыватная ўстанова адукацыі
«БІП-Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута	Інстытута
сацыялогіі	гісторыі
НАН Беларусі	НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў
дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навуках.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

Мінск 2019

Галоўны рэдактар –
доктар юрыдычных навук,
прафесар
Сокал Сцяпан Фёдаравіч

Я. М. Бабосаў,
акадэмік НАН Беларусі,
доктар філасофскіх навук,
прафесар

С. А. Балашэнка,
доктар юрыдычных навук,
прафесар

В. К. Банько,
кандыдат філасофскіх навук,
дацэнт

М. П. Бяляцкі,
доктар эканамічных навук,
прафесар

намеснік галоўнага рэдактара –
А. Ф. Вішнеўскі,
доктар гістарычных навук,
прафесар гісторыі, прафесар
права

Н. М. Ганушчанка,
кандыдат гістарычных навук

А. А. Каваленя,
член-карэспандэнт НАН
Беларусі, доктар гістарычных
навук, прафесар

В. С. Камянкоў,
доктар юрыдычных навук,
прафесар

І. В. Катляроў,
доктар сацыялагічных навук,
прафесар

Ю. В. Крывароцька,
доктар эканамічных навук,
дацэнт

У. А. Мельнік,
доктар палітычных навук,
прафесар

В. Ф. Мядзведзеў,
член-карэспандэнт НАН
Беларусі,
доктар эканамічных навук,
прафесар

намеснік галоўнага рэдактара –
С. І. Раманюк,
кандыдат тэхнічных навук,
дацэнт

С. В. Рашэтнікаў,
доктар палітычных навук,
прафесар

В. М. Талочка,
доктар юрыдычных навук,
дацэнт

Г. А. Хацкевіч,
доктар эканамічных навук,
прафесар

В. Г. Ціхіня,
член-карэспандэнт НАН
Беларусі, доктар юрыдычных
навук, прафесар

Адказны сакратар К. С. Калеснікава
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. М. Лебедзеў
Карэктар А. А. Карп

Падпісана ў друк 11.10.2019.

Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.

Ум.-друк. арк. 17,6. Ул.-выд. арк. 13,1. Тыраж 150 экз. Заказ № 11262.

Паліграфічнае выкананне: таварыства з абмежаванай адказнасцю «Медысонт»
ЛП № 02330/0552782 ад 01.10.2010. Вул. Ціміразева, 9, 220004, г. Мінск

ДЫСКУСІІ

- 4 *М.И. Пастухов*
Об усилении гарантий права граждан Республики Беларусь на юридическую помощь
- 15 *Б.И. Сидоренко*
Городской социум и благополучие: организационно-правовые средства борьбы с бедностью и нищетой в губернском Могилеве в конце XIX - начале XX века
- 26 *Л.А. Краснобаева*
Административно-публичная деятельность: содержание, принципы и проблема реализации
- 33 *А.П. Мельников*
Информационное общество: понятие и сущность
- 46 *С.В. Соляник*
Существенные различия в предмете правового регулирования племенного дела и племенного животноводства

ПРАСТОРА ПРАВА

- 59 *Т.А. Корень*
Т.Б. Ежова
Профилактика социального сиротства как основное направление формирования порядка защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, в государствах Западной Европы
- 69 *В.Н. Паращенко*
Нематериальные блага как объект защиты гражданского права: гносеологические, аксиологические и онтологические аспекты
- 81 *М.С. Стрижак*
А.П. Климец
Защита прав детей, лишенных родительской заботы, и противодействие проблеме оставления родившихся детей вне семейного воспитания с учетом опыта Итальянской Республики
- 87 *В.Н. Бураков*
Развитие международного законодательства о гендерном равенстве

- 97 *О.П. Колченогова*
Основные подходы к изучению личности преступника в криминологии
- 104 *Е.В. Печинская*
Особенности функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в Республике Беларусь и странах зарубежья
- 116 *А.Н. Петрукович*
Необходимость в служебных земельных наделах и их значение для государства
- 122 *Г.А. Колб*
Уголовно-правовая характеристика контрабанды в современном уголовном законодательстве Республики Беларусь
- 136 *Т.А. Прудникова*
Причины и условия преступлений, совершаемых в сфере интеллектуальной собственности
- 143 *И.В. Буянова*
Освобождение от уголовной ответственности в законодательстве зарубежных государств

ЭКАНОМІКА І КІРАВАННЕ

- 155 *Л.А. Самусева*
Профессия «экономист» и предъявляемые к ней требования
- 168 *И.М. Рыковский*
Технологический аудит: организационный аспект
- 177 *И.П. Аниськов*
Современные приоритеты в экономической безопасности Беларуси
- 187 *Н.Н. Панков*
К вопросу финансирования инвестиционных проектов за счет привлечения кредитных средств банка
- 203 *Е.О. Щербаква*
Современные тенденции развития трудовых ресурсов в Республике Беларусь
- 209 *А.В. Калинин*
Профилактика правонарушений среди иностранных обучающихся

М. И. Пастухов

ОБ УСИЛЕНИИ ГАРАНТИЙ ПРАВА ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ



Пастухов Михаил Иванович – профессор кафедры теории и истории права Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь. Сфера научных интересов – конституционное право, европейское право, судостроительство и судопроизводство.

В статье исследуются законодательство и практика оказания юридической помощи в Республике Беларусь через институт адвокатуры, а также дается анализ ситуации в указанной сфере в Российской Федерации. На этой основе вносятся предложения по совершенствованию правовой регламентации адвокатской деятельности в Беларуси.

***Ключевые слова:** юридическая помощь, адвокат, адвокатура, адвокатская деятельность, право граждан на защиту, страхование риска ответственности адвокатов.*

Введение

В соответствии со ст. 62 Конституции каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты своих прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей.

В настоящее время юридическая помощь гражданам и юридическим лицам оказывается преимущественно со стороны адвокатов. Ранее этим правом пользовались также юристы, действующие на основе Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности». Позднее Министерство юстиции Республики Беларусь

предложило юристам-лицензиатам «переквалифицироваться» в адвокатов, сдав соответствующий квалификационный экзамен. Большинство из них (свыше 300 чел.) так и поступило.

По данным Министерства юстиции Республики Беларусь, на 1 января 2019 г. в Беларуси осуществляли деятельность 2115 адвокатов. Они объединяются в 161 юридическую консультацию и 77 адвокатских бюро. 328 адвокатов работают индивидуально вне рамок организационно-правовых форм. При этом все адвокаты состоят в территориальных коллегиях адвокатов и отчисляют на их содержание фиксированные взносы (либо в процентном отношении от заработанного гонорара, либо в твердой денежной сумме, одинаковой для всех адвокатов коллегии).

Правовые основы адвокатуры в Беларуси

Основным актом, которым регулируется деятельность адвокатуры, является Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» от 30 декабря 2011 г., который вступил в силу с 6 апреля 2012 г.

Согласно ст. 1 Закона адвокатская деятельность – это юридическая помощь, оказываемая адвокатами в порядке, предусмотренном Законом, физическим лицам, юридическим лицам, а также государству в целях осуществления и защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

В соответствии со ст. 4 Закона адвокатская деятельность основывается на следующих принципах: 1) обеспечение гарантированного Конституцией права на юридическую помощь; 2) законности; 3) доступности юридической помощи; 4) независимости адвокатов; 5) адвокатской тайне; 6) использовании всех не запрещенных законодательством средств и способов защиты прав, свобод и законных интересов клиента; 7) обеспечения качества юридической помощи; 8) соблюдения правил профессиональной этики адвокатуры.

В юридической литературе отмечается, что с принятием этого Закона «...появилась возможность создания новых организационных форм адвокатской деятельности, существенно расширен перечень видов юридической помощи, которые вправе оказывать адвокаты»¹.

Следует признать, что Закон существенно повысил требования к претендентам на адвокатскую профессию, в частности, потребовал прохождения стажировки в качестве помощника адвоката или стажера, а также сдачи комплексного квалификационного экзамена. В Законе отмечается, что квалификационный экзамен проводится по конституционному, уголовному, гражданскому, жилищному, семейному, трудовому и административному праву, уголовному, гражданскому, хозяйственному и административному процессу, Правилам профессиональной этики адвоката. То есть сразу по 10 базовым юридическим дисциплинам. Причем экзамен проводится как в письменной, так и в устной форме.

¹ Боголейко А. М. Существование независимой адвокатуры – необходимый признак социального правового государства. С. 142.

11 июля 2017 г. в Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» были внесены изменения и дополнения, вступившие в силу с 23 октября 2017 г.

В соответствии с указанными поправками к кандидатам в адвокаты было установлено дополнительное требование – наличие стажа по специальности не менее трех лет. Кроме того, статья 7 Закона была дополнена нормой о возможности адвокатов иностранных государств оказывать юридическую помощь на территории Республики Беларусь. Такое право они могут получить при условии «...включения их в Реестр адвокатов, адвокатских бюро, юридических консультаций и специальных разрешений на право осуществления адвокатской деятельности в порядке, определяемом Министерством юстиции Республики Беларусь».

Одной из поправок в Закон стала норма о праве адвоката привлекать в связи с оказанием юридической помощи переводчиков, патентных поверенных и других специалистов. В то же время увеличилось число обязанностей адвокатов, в том числе: соблюдать уставы коллегии адвокатов и адвокатского бюро, проходить аттестацию, сохранять адвокатскую тайну и др.

Поправки в Закон расширили полномочия Республиканской коллегии адвокатов (теперь она называется Белорусская республиканская коллегия адвокатов – БРКА). Новая статья 50–1 Закона предусмотрела создание Фонда развития адвокатуры. Средства этого Фонда будут расходоваться БРКА «...по согласованию с Министерством юстиции Республики Беларусь с учетом предложений территориальных коллегий адвокатов».

Для уяснения возможностей адвокатуры в защите прав граждан акцентируем внимание на правах адвоката (ст. 17 Закона). В качестве примера возьмем одну из самых важных сфер юридической помощи – уголовное судопроизводство, где гражданин нередко оказывается под стражей. Чем может ему помочь адвокат-защитник?

Исходя из содержания статьи 17 Закона, в указанной сфере адвокат может использовать следующие права: 1) самостоятельно собирать и представлять сведения, касающиеся обстоятельств дела; 2) запрашивать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, у государственных органов и иных организаций, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии; 3) запрашивать с согласия клиента мнения специалистов для решения вопросов, возникших в связи с оказанием юридической помощи и требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства и других сферах деятельности; 4) беспрепятственно и конфиденциально общаться наедине со своим клиентом; 5) заявлять ходатайства, подавать в установленном порядке жалобы на действия суда, государственных органов и иных организаций, должностных лиц, ущемляющие права, свободы и интересы клиента, а также права адвоката при осуществлении им профессиональных обязанностей; 6) применять в своей профессиональной

деятельности технические средства (компьютеры, видео- и звукозаписывающую аппаратуру, фото- и киноаппаратуру, множительную и иную технику) с учетом требований, установленных процессуальным законодательством; 7) осуществлять иные права, предусмотренные Законом и иными актами законодательства.

Достаточно ли предоставленных прав адвоката для защиты граждан, находящихся в период предварительного следствия и судебного разбирательства под стражей? Практика свидетельствует о том, что таких прав оказывается недостаточно. Помощь адвоката, несмотря на огромные суммы гонораров, оказывается неэффективной и ничтожной.

На мой взгляд, это происходит по следующим причинам.

Во-первых, в уголовном процессе *сохраняется доминирование роли следователя и прокурора*, которые в ряде случаев игнорируют ходатайства и другие формы легального влияния адвоката на ход расследования.

Во-вторых, как отмечают сами адвокаты, запросы о представлении сведений нередко остаются без удовлетворения или исполняются длительное время.

В-третьих, принципиальная и смелая позиция адвоката в ряде случаев приводит к принятию мер воздействия в отношении адвокатов, в том числе к лишению лицензии.

В-четвертых, в судебном заседании адвокат-защитник также находится в приниженном положении. Суд, как и орган следствия, предпочитает отклонять ходатайства адвоката. Он, как правило, не разделяет сомнения адвоката относительно отдельных доказательств и всего обвинения в целом.

В-пятых, серьезным препятствием реализации права граждан на защиту является то, что по действующему законодательству *адвокат ограничен в возможности оказывать юридическую помощь на безвозмездной основе, за исключением предусмотренных в законе случаев* (ст. 6 Закона). Адвокат может лишь понизить сумму оплаты на свои услуги, но не отказаться вовсе от оплаты.

Получается, что юридическая помощь со стороны адвокатов в уголовном процессе по общему правилу является платной, что существенно ограничивает право граждан на защиту. При этом другие юристы не допускаются к защите по уголовным делам. Ситуацию не изменяет право близких родственников ходатайствовать перед следствием и судом о допуске их в качестве защитников (ч. 3 ст. 44 УПК). Такие ходатайства обычно отклоняются, если в деле участвует адвокат.

В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ СОХРАНЯЕТСЯ ДОМИНИРОВАНИЕ РОЛИ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ПРОКУРОРА, КОТОРЫЕ В РЯДЕ СЛУЧАЕВ ИГНОРИРУЮТ ХОДАТАЙСТВА И ДРУГИЕ ФОРМЫ ЛЕГАЛЬНОГО ВЛИЯНИЯ АДВОКАТА НА ХОД РАССЛЕДОВАНИЯ

ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ АДВОКАТ ОГРАНИЧЕН В ВОЗМОЖНОСТИ ОКАЗЫВАТЬ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ НА БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ОСНОВЕ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ В ЗАКОНЕ СЛУЧАЕВ

В результате адвокатам крайне редко удается убедить суд в обоснованности своей позиции. В частности, количество оправданных лиц по расследованным делам в Беларуси не превышает 0,2% от числа осужденных лиц¹.

В этой связи институт адвокатуры следует усовершенствовать. *(в целях более эффективной защиты прав и свобод граждан)*. При этом *необходимо* принять во внимание международные стандарты в указанной сфере и опыт зарубежных стран.

Опыт организации адвокатуры в России

Согласно Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 года, адвокатура является частью гражданского общества и не входит в систему государственных органов власти.

Адвокатское сообщество в Российской Федерации представляет собой независимую и самоуправляемую организацию. Органами адвокатского самоуправления являются советы адвокатских палат субъектов РФ. На федеральном уровне действует Федеральная палата адвокатов РФ, которая координирует общие аспекты работы всех региональных палат и представляет интересы сообщества на общероссийском уровне.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона адвокатом может быть лицо, которое имеет высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные законом. Претенденты могут сдать квалифицированный экзамен в одной из региональных адвокатских палат. О присвоении претенденту статуса адвоката квалификационная комиссия в семидневный срок со дня принятия решения уведомляет территориальный орган юстиции, который в месячный срок со дня получения уведомления вносит сведения об адвокате в региональный реестр и выдает адвокату соответствующее удостоверение.

По состоянию на 1 января 2018 г. численность адвокатов в России составляла 79 839 человек (из них порядка пяти тысяч имели приостановленный статус). По этому показателю Россия имеет один из самых низких показателей в Европе: 50 адвокатов на 100 тыс. человек².

Согласно ст. 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г., адвокату предоставляются следующие права: 1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также иных организаций; 2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией,

¹ Информация об итогах деятельности судебной системы Беларуси в 2018 году.

² Справка о состоянии российской адвокатуры на современном этапе.

относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь; 3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; 4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи; 5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность, без ограничения числа свиданий и их продолжительности; 6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну и др.

В Законе уделяется особое внимание гарантиям независимости адвокатов. В частности, адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, кроме случаев, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).

Согласно вышеназванному Закону в качестве форм адвокатских образований могут выступать адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация (ст. 20).

Как показывает практика, наиболее распространенными формами являются адвокатский кабинет и коллегия адвокатов. При этом коллегия адвокатов действует на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими договора. Адвокатское бюро создается двумя и более адвокатами, которые заключают между собой партнерский договор. Юридическая консультация учреждается адвокатской палатой по представлению органа власти субъекта РФ при условии, если «на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью» (ст. 24).

Российский адвокат вправе выступать в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском, административном судопроизводстве, в качестве защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и судопроизводстве по делам об административных правонарушениях, а также представлять интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в отношениях с физическими лицами на основании договора поручения (ст. 25).

В случаях, указанных в ст. 26 Закона, юридическая помощь оказывается адвокатами бесплатно. В частности, речь идет о малообеспеченных гражданах, которые выступают в качестве истцов по делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; о ветеранах Великой Отечественной войны – по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью; о гражданах Российской Федерации – при

составлении заявлений о назначении пенсий и пособий; гражданах Российской Федерации, пострадавших от политических репрессий, – по вопросам, связанным с реабилитацией. Кроме того, юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях повышения эффективности своей деятельности адвокат может иметь помощников, а также стажеров, проходящих адвокатскую практику сроком от одного до двух лет (ст. 27, 28).

Все адвокаты субъекта РФ обязаны быть членами адвокатской палаты данного субъекта. В свою очередь, адвокатские палаты субъектов РФ объединяются в Федеральную палату Российской Федерации.

Известный белорусский юрист, профессор И. И. Мартинович, проведя сравнительный анализ правового статуса адвоката в России и Беларуси, указывает на ряд отличий в требованиях, предъявляемых к адвокатской профессии. Так, по российскому закону адвокатом может быть не только гражданин РФ, но и иностранный гражданин, а по белорусскому закону – только гражданин Республики Беларусь. Если в России решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта РФ с выдачей удостоверения адвоката на неопределенный срок, то в Беларуси выдается лицензия на право занятия адвокатской деятельностью на основании решения Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности сроком на пять лет¹.

И. И. Мартинович позитивно оценивает положения ст. 19 Федерального закона РФ о введении страхования риска ответственности адвоката за нарушение условий заключенного с доверителем соглашения. Такая норма имеется в законодательстве многих европейских стран, в том числе в Германии, Франции. По ее мнению, этот институт гарантирует оказание качественной юридической помощи и его следовало бы предусмотреть в белорусском законодательстве.

Предложения по совершенствованию института адвокатуры в Беларуси

С учетом вышеизложенного институт адвокатуры в Республике Беларусь как основное средство оказания юридической помощи гражданам и юридическим лицам следует усовершенствовать, принимая во внимание международные стандарты и опыт зарубежных стран.

В первую очередь мы должны позитивно оценить положения такого общепризнанного документа, как «Основные положения о роли адвокатов», принятого Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в сентябре 1990 г.

¹ Мартинович И. И. Новации реформы адвокатуры в Беларуси и России в постсоветский период (сравнительно-правовой аспект). С. 236–237.

В документе говорится о гарантиях, которые органы власти обязаны предоставить адвокатам для их нормальной работы, в числе которых: возможность исполнять свои профессиональные обязанности «...без запугивания, препятствий, беспокойства и неуместного вмешательства»; возможность свободно разъезжать и консультировать клиентов в своей стране и за рубежом.

В этом документе содержится также рекомендация судам «... не отказывать в признании права адвоката представлять интересы своего клиента, если этот адвокат не был дисквалифицирован в соответствии с национальным правом и практикой его применения».

Важное значение в плане *усовершенствования* законодательства об адвокатуре имеют Рекомендации Комитета Министров Совета Европы «О свободе осуществления профессии адвоката». Среди положений, сформулированных в этих Рекомендациях, следует обратить внимание на то, которое гласит, что правительства должны принять необходимые меры, «чтобы уважалась, защищалась и поощрялась свобода осуществления профессии адвоката без дискриминации и неправомерного вмешательства со стороны органов власти...». Кроме того, адвокаты должны иметь право на создание и вступление в местные, национальные и международные союзы и ассоциации, которые ставят своей целью повышение профессиональных стандартов и защиту независимости адвокатов.

Из вышеназванных международных документов следует, что нужно обеспечить реальную независимость белорусских адвокатов. В этой связи целесообразно пересмотреть содержание ст. 38 Закона «Адвокатура и Министерство юстиции Республики Беларусь», исключив из нее ряд полномочий Министерства юстиции в сфере адвокатской деятельности, а именно: принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность адвокатуры, в пределах полномочий, предусмотренных настоящим Законом; внесение в коллегия адвокатов представлений о привлечении адвокатов к дисциплинарной ответственности, о проведении общего собрания (конференции) членов территориальной коллегии адвокатов, а также внесение в Квалификационную комиссию представлений о проведении внеочередной аттестации адвоката для определения возможности выполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей в случае выявления фактов, свидетельствующих о его недостаточной квалификации; отстранение адвоката от осуществления профессиональных обязанностей на срок ведения дисциплинарного производства в случае его возбуждения министром юстиции Республики Беларусь; внесение в органы управления коллегий адвокатов предложений по кандидатурам для избрания на должности председателей коллегий адвокатов; согласование кандидатур на должности председателей коллегий адвокатов и заведующих юридическими консультациями.

По мнению автора, по примеру России адвокаты после успешной сдачи квалификационного экзамена должны получать

удостоверение адвоката. Выдача лицензии на ограниченный срок ставит адвоката в зависимость от органа, который выдает такую лицензию или ее продляет. Применение лицензирования недопустимо и по той причине, что адвокат не является предпринимателем.

В российском юридическом сообществе продолжается дискуссия о правомерности введения адвокатской монополии в сфере оказания юридических услуг¹. В Беларуси этот вопрос решен в пользу «монополии», поскольку представительство по всем делам, кроме узкого круга вопросов в сфере гражданско-правовых и экономических отношений, осуществляется адвокатами.

На мой взгляд, монополизм в указанной сфере деятельности противоречит международным стандартам, а также конституционному праву граждан Республики Беларусь на юридическую помощь адвокатов и «...других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного самоуправления...» (ст. 62 Конституции). Очевидно, что в этой деятельности вправе участвовать иные юристы, например, имеющие практический опыт или ученые звания. Кроме того, следует поставить под сомнение обязательность членства всех адвокатов в Белорусской республиканской коллегии адвокатов. Это исключает возможность создания иных адвокатских объединений, которые могли бы составить конкуренцию БРКА и снизить расценки за оказание юридических услуг.

Одной из актуальных проблем, требующих законодательного решения, является предоставление адвокатам возможности оказывать юридическую помощь бесплатно в порядке *pro bono publico* (ради общественного блага)².

В настоящее время Закон допускает случаи безвозмездного оказания юридической помощи за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов (ст. 28).

Однако таких случаев, на мой взгляд, недостаточно для эффективного выполнения задач адвокатуры. В связи с этим предлагаю часть первую статьи 6 Закона («Право на юридическую помощь, оказываемую адвокатами») изложить в следующей редакции: *«Юридическая помощь оказывается адвокатами на возмездной и безвозмездной основе. В случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами, юридическая помощь оказывается за счет средств коллегий адвокатов, республиканского и (или) местного бюджетов, а также бесплатно по договоренности адвоката с клиентом».*

Соответственно, в Закон следует включить новую статью 28–1 «Оказание адвокатами юридической помощи бесплатно». Ее содержание может быть следующим:

«Юридическая помощь может оказываться бесплатно на основании договора, заключаемого адвокатом либо адвокатским

¹ Громов И. А., Добрынин П. М., Косарев И. А., Рагулин А. В. К вопросу об оценке обоснованности доводов против введения «адвокатской монополии» в Российской Федерации.

² Боголейко А. М. Существование независимой адвокатуры – необходимый признак социального правового государства. С. 154.

бюро и клиентом или иным лицом, действующим в интересах клиента, с соблюдением требований, предусмотренных в статье 27 настоящего Закона.

Оказание адвокатом бесплатной юридической помощи не освобождает его от выполнения обязанностей, предусмотренных в статье 18 настоящего Закона, в том числе отчисления средств в форме взносов на содержание территориальной коллегии адвокатов».

По примеру российского законодательства целесообразно в качестве гарантии адвокатской деятельности и повышения ее эффективности включить в Закон норму о страховании риска ответственности адвокатов за нарушение условий соглашения об оказании юридической помощи или о создании адвокатами страховых фондов. Она может иметь следующую редакцию: «С целью повышения ответственности адвокатов за выполнение условий соглашения с доверителем об оказании юридической помощи могут создаваться страховые фонды. Порядок формирования страховых фондов адвокатов и открытия счетов в банках определяются Советом Министров Республики Беларусь».

В дополнительном правовом регулировании нуждается вопрос об исполнимости запросов адвокатов. Как отмечалось выше, на практике такие запросы нередко остаются без ответов или выполняются длительное время. Поэтому следует закрепить право адвокатов на безотлагательный прием должностными лицами, ответственными за подготовку справок, характеристик и иных документов, необходимых в связи с оказанием юридической помощи, а также установить предельные сроки подготовки ответов по поступившим запросам.

Полагал бы целесообразным создать на местах муниципальные адвокатуры за счет дотаций из местных бюджетов и спонсорской помощи. В таких адвокатурах могли бы работать адвокаты-стажеры, а также адвокаты-пенсионеры. Основной задачей таких адвокатур могли бы быть консультации по широкому спектру правовых вопросов, а также подготовка различных жалоб, обращений в государственные органы, в том числе в суды.



Список использованных источников

1. Боголейко, А. М. *Существование независимой адвокатуры – необходимый признак социального правового государства* / А. М. Боголейко // Конституционные основы развития правового социального государства в Республике Беларусь: учеб. пособие / Под ред. Г. А. Василевича, П. Г. Никитенко. – Минск: Вышэйшая школа, 2018. – С. 142–156.
2. Громов, И. А. *К вопросу об оценке обоснованности доводов против введения «адвокатской монополии» в Российской Федерации* / И. А. Громов, П. М. Добрынин, И. А. Косарев, А. В. Рагулин // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 4. – С. 11–21.
3. *Информация об итогах деятельности судебной системы Беларуси в 2018 году* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/febru>

- ary/32445. – Дата доступа: 16.03.2019.
4. *Мартинович, И. И. Новации реформы адвокатуры в Беларуси и России в постсоветский период (сравнительно-правовой аспект) / И. И. Мартинович // Право и демократия: сб. науч. тр. – Минск: БГУ, 2004. – С. 236–239.*
5. *Справка о состоянии российской адвокатуры на современном этапе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.advgazeta.ru/upload/medialibrary/b38/spravka_o_sostoyanii_rossiyskoy_advokaturi.pdf. – Дата доступа: 16.03.2019.*

Дата поступления в редакцию 27.05.2019.

Summary

Pastukhov M. I.

On Strengthening the Guarantees of the Right of Citizens of the Republic of Belarus to Legal Assistance

The article examines the legislation and practice of providing legal assistance in the Republic of Belarus through the institution of the bar, and also provides an analysis of the situation in this area in the Russian Federation. On this basis, suggestions are made to improve the legal regulation of advocacy in Belarus.

Keywords: *legal assistance, lawyer, advocacy, advocacy activity, citizens' right for protection, insurance of liability risk of lawyers.*

Б. И. Сидоренко

ГОРОДСКОЙ СОЦИУМ И БЛАГОПОЛУЧИЕ: ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С БЕДНОСТЬЮ И НИЩЕТОЙ В ГУБЕРНСКОМ МОГИЛЕВЕ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Сидоренко Борис Игоревич – доцент кафедры общей теории права и гуманитарных дисциплин Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат исторических наук. Автор более 150 публикаций и 120 научных статей, а также 3 монографий, учебного пособия и 4 разделов коллективной монографии по истории Беларуси и России, Могилева и Могилевщины.



В статье исследуются формы и методы борьбы с нищетой и бедностью коронных и общественных структур в губернском Могилеве в конце XIX – начале XX в. на общем фоне социально-правового развития России пореформенного и предвоенного периодов с учетом европейских веяний и национальных правовых и общественных традиций. На основании анализа общероссийских и местных источников автор приходит к выводу об определенных успехах могилевского социума в борьбе с этими социальными явлениями, которые пыталась сгладить городская элита, находя понимание и необходимую помощь губернской власти.

Ключевые слова: бедность, нищета, законодательство, местная власть, общество, государство, помощь.

Введение

Бедность и ее крайнее проявление – нищета в социально-правовом измерении выступают как крайне негативные, но закономерные последствия эволюции земной цивилизации, основанной на

частной собственности и неравномерности развития стран, народов и целых континентов. На различных этапах своего существования общество, государство и их отдельные сегменты, сообщая с различной долей и оценкой результатов, как могли, пытались бороться с этими явлениями. О том, как во взаимодействии с коронной властью проходила борьба общества с этими социальными язвами в масштабах губернского Могилева в конце XIX – начале XX века, какие имела результаты, формы и последствия, а главное, как воспринималась самими горожанами, и пойдет речь в данной статье.

Основная часть

Бедность и нищета являются постоянными спутниками человечества, сопровождающими его на пути от древности и средневековья к современности. Политико-правовое содержание этих дефиниций выходит за пределы их обиходно-бытового смысла. Бедность и нищета способны так деформировать устоявшиеся общественные отношения, что их исчерпывающее правовое покрытие займет

В СОВРЕМЕННОМ ПОНИМАНИИ БЕДНОСТЬ – ЭТО ОДИН ИЗ САМЫХ МОЩНЫХ ИСТОЧНИКОВ ГЛОБАЛЬНОЙ НЕСПРАВЕДЛИВОСТИ В МИРЕ И ЭРОЗИИ ПРОСТРАНСТВА ВСЕОБЩИХ СОЦИАЛЬНЫХ БЛАГ, ЭТО ОДИН ИЗ ГЛАВНЕЙШИХ В МИРЕ «ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ» И ПОСТАВЩИКОВ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

массу времени, иногда целый период, и никогда не станет окончательным. В современном понимании бедность – это один из самых мощных источников глобальной несправедливости в мире и эрозии пространства всеобщих социальных благ, это один из главнейших в мире «производителей» и поставщиков нарушений прав и свобод человека и гражданина, унижения достоинства личности и достоинства целого народа. Бедность – это один из главнейших стимуляторов радикальных, экстремистских настроений и интенций в обществе, она выступала как создатель условий для революций, основа для оправдания захватнических и этнических войн. Бедность и нищета – это результат провальной дея-

тельности государства, имеющей катастрофические для него же самого последствия. Бедность и социальное неравенство одного народа на фоне богатства другого в рамках одной страны разрушают солидарность населения страны, создают условия для межнациональной ненависти и вражды; в то же время бедность части одного народа разрушает внутрисоциумную солидарность этого народа, создает условия для разрушения его культуры. Наконец, бедность – это один из мощнейших стимуляторов неконтролируемых миграций и разрушений сложившихся в государствах систем распределения национально-культурных и языковых идентичностей населения целых стран, появление в них многочисленных анклавов иноцивилизационных социумов (зачастую самопозиционирующих себя как абсолютно чуждые традициям страны пребывания) со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Конструирование универсальных правовых терминов «бедность» и «нищета» затруднительно. В целом удачное, хотя и громоздкое, определение Е. В. Аристова представляется наиболее приемлемым, поскольку бедность (и ее крайнее проявление – нищета) существует во всех государствах, вопрос лишь в ее масштабах, в степени пораженности общества этим недугом, а также в системе координат для оценки критериев отнесения людей и семей к категории пребывающих в бедности¹. Однако и как исторические категории «бедность» и «нищета» будут выступать понятиями очень относительными, отсюда и необходимость пространственно-временного исследовательского фона для сравнений и сопоставлений национального и европейского опыта в конкретном предмете социо-правового исследования.

Бедность и нищета в многонациональной, экономически и социально неоднородной Российской империи воспринимались как важнейшая государственная, внутривластная и научно-исследовательская проблема в контексте модернизационного развития страны. В начале XX в. в России было проведено одно важное статистическое обследование – имущественное положение россиян в связи с необходимостью перехода на более эластичную и справедливую форму подоходного налогообложения, которая к концу XIX в. была введена в целом ряде стран, дав превосходные финансовые результаты. Этот налог брался не с собственности, а с величины годового дохода. Так как подоходный налог планировалось брать лишь с лиц, имеющих определенный уровень обеспечения, то именно состоятельные группы населения и стали объектом учета налоговой инспекции.

Исходным рубежом была принята сумма в одну тысячу рублей, что в условиях России было немало. В 1904 г. чиновниками по всей России была проведена огромная работа по выявлению и систематизации данных о доходах как физических, так и юридических лиц, получивших в год не менее тысячи рублей совокупного чистого дохода. Выяснилось, что менее 1% населения страны входят в эту группу.

Около 1,5 млн. человек в России относились к разряду хорошо обеспеченных. Остальные являлись или относительно обеспеченными, или откровенно неимущими. Темпы пополнения числа имущих составляли около 5% в год, в то время как количество неимущих пополнялось куда медленнее – около 2% в год. Из этого следовало, что бурное развитие капитализма со временем должно было привести к качественному изменению соотношения имущих и неимущих в России². Однако такое размытое, не имеющее твердых критериев понятие «бедность» затрудняло его юридическое определение. В наиболее распространенном справочном издании того времени мы не встретим его смыслового и юридического толкования, а можем лишь прочесть: «Но и в этом более тесном

¹ Аристов Е. В. Бедность и нищета в правовом пространстве социального государства как его антогонисты. С. 82.

² История России. С древнейших времен до начала XXI в. С. 878–879.

смысле, в котором бедность противопоставляется благосостоянию, как понятие о бедности, так и ее значение в кругу явлений общественной и государственной жизни – всегда и повсюду относительное, определяющееся общим уровнем цивилизации и теми требованиями, которые предъявляются экономической обстановке жизни, личной и собирательной»¹.

Иное дело – нищета и нищенство. Последнее в уголовно-юридическом содержании рассматривалось в России как «проступок, заключающийся в обращении к благотворительности, при условиях, делающих такое обращение наказуемым. Необходимо, прежде всего, различать нищих трудоспособных и неспособных к труду по каким-либо причинам (детство, болезнь, уродство, старость). Последние могут быть привлекаемыми к ответственности за прошение милостыни лишь в тех странах, где достаточно удовлетворительна организация государственной и общественной благотворительности; в противном случае применение к ним каких бы то ни было уголовных взысканий противоречило бы религиозно-нравственному чувству граждан. Из числа трудоспособных нищих также встречается немало таких, которые вынуждаются к прошению милостыни несчастным для них стечением обстоятельств (безработица, неурожай и т.п.). Когда нищенство является результатом отказа в признании или нищеты, оно не наказуемо. Лишь профессиональное нищенство является результатом отвращения к труду и беспорядочной жизни, должно считаться преступлением и подлежать как мерам предупреждения и пресечения со стороны полиции, так и уголовной каре»². Имперское российское законодательство, опирающееся на «Временные правила» 1889 г. и «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1885 г., все же различало нищенство квалифицированное (прошение милостыни, если у виновного будет найдено оружие или поддельные ключи, отмычки) и нищенство простое. Первое каралось ссылкой или тюремным заключением от 4 до 8 месяцев. Нищенство простое подразделялось на два вида: прошение милостыни по лености и привычке к праздности – тюрьма от 2 недель до 1 месяца, и про-

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ НИЩЕНСТВО, ЯВЛЯЮЩЕЕСЯ РЕЗУЛЬТАТОМ ОТВРАЩЕНИЯ К ТРУДУ И БЕСПОРЯДОЧНОЙ ЖИЗНИ, ОБЪЯВЛЯЛОСЬ ПРЕСТУПНЫМ, ПОДЛЕЖАЩИМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ПОЛИЦИЕЙ

шение милостыни с дерзостью и грубостью или с употреблением обманов – тюрьма от 1 до 3 месяцев. Однако и закон, и общественная мораль различали нищих трудоспособных и неспособных к труду по каким-либо причинам (детство, болезнь, уродство, увечье, старость). Трудоспособные нищие (погорельцы, пострадавшие от неурожая, безработицы, военных действий, эпидемий) вызывали сострадание, поскольку становились таковыми и вынуждены были просить милостыню в результате

¹ Энциклопедический словарь. Изд. Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон. Т. 5. С. 162.

² Там же. Т. 21. С. 208.

стечения обстоятельств. Когда нищенство являлось результатом отказа от призрения со стороны государства, а это было сплошь и рядом, оно считалось ненаказуемым. Но профессиональное нищенство, являющееся результатом отвращения к труду и беспорядочной жизни, объявлялось преступным, подлежащим предупреждению и пресечению полицией¹. Новое «Уложение» 1903 г. еще более детально дифференцировало «нищенство» как правовую категорию и как дестабилизирующий общественный фактор².

В губернском центре местной властью нищенство воспринималось как самая злободневная задача, на разрешение которой государство и общество не жалели сил. Нищие на местном уровне, их образ жизни как наиболее обделенной социальной группы и даже их особый сленг воспринимались как вполне научный и заслуживающий внимания предмет исследования. Известный могилевский краевед Е. Р. Романов смог даже поместить статью о могилевских нищих, где привел и их специфический словарь условного языка, в столичном общероссийском «Этнографическом обозрении»³.

В 1910 г. в 53-тысячном Могилеве Губернским статистическим комитетом было официально зарегистрировано 105 нищих⁴, но только тех, кто попал под общий полицейский надзор. Немногочисленная городская элита и формирующийся средний класс старались по возможности избегать самого вида нищеты, которая внушала им отвращение и ужас: встретить грязного, оборванного нищего выглядело дурным предзнаменованием. С другой стороны, после воскресной службы в церкви считалось нравственным долгом и доброй христианской традицией раздать милостыню всем сидящим на паперти.

Поначалу нищие законодательно были подведомственны входящему в Губернское правление Приказу общественного призрения и городской полиции⁵, но после 1876 г., когда в соответствии с городской реформой в губернском Могилеве появились бессловные органы городского самоуправления, забота об обездоленных вошла в круг обязанностей Городской думы, которая теперь должна была заботиться «о призрении бедных и других видах благотворительности» и имела для этого соответствующую статью расходов в городском бюджете⁶.

Помимо официальных государственных и самоуправленческих учреждений, в губернском Могилеве действовали отдельные сословные, национальные и благотворительные общества и комитеты, которые также вносили свою лепту в оказание помощи неимущим и живущим подаванием. Благотворительность для

¹ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г. Ст. 984, 985.

² Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Новое уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. Ст. 987.

³ Романов Е. Р. Очерк быта нищих Могилевской губернии и их условный язык. С. 117–118.

⁴ Список населенных мест Могилевской губернии. С. XVIII.

⁵ Адрес-календарь Могилевской губернии на 1876 год. Составлен Могилевским губернским статистическим комитетом. С. 12–13.

⁶ Там же. С. 79–81.

таких инициативных структур и немногочисленных отдельных лиц становилась своего рода и политической модой, и способом выражения своей социальной позиции, и проявлением сопричастности к решению внутригородских проблем через реализацию собственного общественного темперамента. Законодателем такой моды и примера социальной зрелости имущего класса считалась викторианская Британия, которая для российской, в том числе и немногочисленной могилевской, либеральной интеллигенции выступала эталоном сочетания монархической формы правления с народным представительством, на откуп которому в значительной степени отдавалась и проблема помощи неимущим¹.

Общественная жизнь в Великобритании, – указывает В. В. Овчинников, – зиждется на любительстве. В ее основе лежит традиционное представление, что всякий человек, помимо основных дел или занятий, обязан отдавать часть своего времени и сил какой-то деятельности, лежащей вне его личных, грубо говоря, своекорыстных интересов. Самая распространенная форма общественной деятельности в Англии – это комитеты, которые создаются по самым различным поводам из людей самого разного положения. Склонность англичан предпочитать любителя профессионалу (причем не только в спорте или искусстве) сложилась, разумеется, у определенного класса в определенную историческую эпоху². И эта склонность по части восприятия нищеты и бедности и помощи неимущим имела свои параллели и в России в элитарной англофильской среде.

Помощь помощью, но профессиональное нищенство засасывало даже под угрозой уголовного наказания, и примером здесь может служить та же британская действительность. Один профессиональный нищий, которого Шерлок Холмс вывел на чистую воду, так объяснил свою жизненную позицию: «Упросив кредитора подождать две недели, я взял на работе отпуск и отправился в Сити просить милостыню. За десять дней я собрал необходимую сумму и уплатил долг. Теперь вообразите, легко ли работать за два фунта в неделю, когда знаешь, что те же два фунта можно получить в один день, выпачкав себе лицо, бросив кепку на землю и ровным счетом ничего не делая? Долго длилась борьба между гордостью и стремлением к наживе, но страсть к деньгам в конце концов победила. Я бросил работу в газете и стал проводить дни на облюбованном мной углу, вызывая у прохожих жалость своим уродливым видом и набивая карманы медяками»³. Такая позиция несла в себе скрытый вызов обществу.

В России же такая ситуация была бы вряд ли возможна, мало кто согласился бы променять даже минимальный достаток на доходное нищенство. В российском учебнике по юриспруденции

¹ Чикалова И. Р. Великобритания: осмысление исторического опыта в Российской империи (XIX – начало XX в.). С. 88–92.

² Овчинников В. В. Корни дуба. С. 14, 20.

³ Дойл А. К. Все приключения Шерлока Холмса в одном томе. С. 299–300.

второй половины XIX в. прямо указывалось: «Милостыня исходит от индивидуума: субъектом же общественного призрения является коллективное лицо – община или земская единица, организованная в общину призрения... Цель милостыни – минутная помощь; цель общественного призрения – разумное обеспечение нуждающегося в предупреждение нищеты»¹. И здесь, конечно, следует отдать должное действующим в Могилеве благотворительным обществам и комитетам. Все они руководствовались правилом, что нельзя доводить человека до нищеты, а лучше с помощью системы превентивных мер постараться избавить его от житейских невзгод, но если уж несчастный очутился на дне, то всеми силами помочь ему стать на ноги. Среди благотворительных учреждений выделялось основанное в 1860 г. «Могилевское женское благотворительное общество». «Оно имеет целью, – указывал чиновник Губернского правления В. Полубинский, – возможное вспомоществование бедным жителям г. Могилева, особенно семействам неимущих офицеров и чиновников, не приобретших права на пенсию, а также доставлением средств для возвращения на родину семействам, прибывшим в Могилев из других мест и подвергшимся каким-либо несчастьям»². В 1876 г. появилось Могилевское управление «Российского общества Красного Креста». Общество не было подчинено чисто военным целям. Во 2-м томе «Опыта описания Могилевской губернии» мы прочтем: «С прекращением военных действий управление, продолжая заботиться об увеличении денежных средств общества и об облегчении положения страждущих воинов и семейств их, расширило свою деятельность на пользу и прочего населения губернии, являясь со своей помощью в случаях общественных бедствий, каковы: градобития, пожары и прочее»³.

Однако не лишним будет напомнить, что благотворительность не утратила сословности. Тон задавало дворянство как единственное консолидированное сословие Российской империи. Крупнейшее справочное издание Могилевской губернии 80-х гг. XIX в. сообщало: «С 16 августа 1880 г. открыта на средства дворянства общая ученическая квартира на 60 учеников. Под означенную квартиру приспособлен дом бывшего дворянского пансиона. Ученическая квартира снабжена от дворянства столовыми, спальными и больничными принадлежностями, учебными же снабжается от гимназии»⁴. Или же заслуживают внимания данные по учащимся Могилевской женской гимназии и Николаевского детского приюта, состоявших в Ведомстве Императрицы Марии. За гимназисток «...Могилевское женское благотворительное общество вносит плату за 10 учениц, Могилевское собрание за 10 и общество вспомоществования бедным воспитанницам гимназии внесло в минувшем 1883 году плату за учение 15 приходящих и оказало

¹ Малышев К. Курс общего гражданского права России. С. 218.

² Опыт описания Могилевской губернии. В 3-х кн. Кн. 2. С. 28–29.

³ Там же. С. 29.

⁴ Там же. С. 928.

различного рода пособий 28 бедным ученицам»¹. Приют же, включавший в 1884 г. 3488 детей, «...помещается в собственном доме. Неприкосновенный капитал заведения, состоящий из 40100 р., образовался главным образом из 18000 р., пожертвованных дворянством Могилевской губернии, а в остальную сумму вошли сборы со спектаклей и лотерей, аренда с флигеля и сада, проценты с капитала и иные случайные статьи»².

В первые годы XX в. под председательством губернатора начали действовать Могилевский отдел общества повсеместной помощи пострадавшим на войне семьям, Могилевский губернский комитет по приисканию мест воинским чинам, пострадавшим на войне с Японией. Тогда же появилось Общество пособия бедным Могилевской губернии, председателем его правления на общественных началах стала сама губернаторша – баронесса Мария Ивановна Нолькен³. Крупная еврейская буржуазия Могилева, в свою очередь, основала Общество пособия бедным евреям г. Могилева⁴.

Между тем помочь всем обездоленным было невозможно, и для нищих в начале прошлого века в Могилеве на Шкловском базаре был открыт ночлежный дом, которым заведовал член Городской управы А. А. Марченко⁵. Дом совсем не напоминал ночлежку, а правильнее сказать, притон, из знаменитого творения А. М. Горького «На дне». При ночлежном доме, содержание которого обходилось городу в 2679 руб. в год, неотступно находились сиделица и сторож и, самое главное, действовала чайная. Заглянем в смету расходов губернского Могилева на 1913 г.: «На приобретение чайной посуды и ремонт кипятильника – 75 руб. На ремонт топчанов, приобретение тюфяков и мелкие расходы – 60 руб. Согласно опыта испрашивается на приобретение 171 фунта чая по 1 руб. 32 коп. за фунт – 225 руб. и 41 пуд сахара по 5 руб. 35 коп. за пуд – 219 руб.»⁶. Чай с баранками, а еще лучше с ситным хлебом, считался в те времена очень даже приличной едой. Постановлением Городской управы от 17 марта 1905 г. для нищих и малоимущих в Могилеве была открыта дешевая столовая, и на ее содержание в 1914 г. планировалось выделить 500 руб., столовая должна была отпускать «обеда бедному населению города без различия национальностей и вероисповеданий». Эта столовая являлась ощутимой помощью для могилевской бедноты и нищих и гордостью для лиц, занимавшихся благотворительностью. Могилевский гимназист, родственник губернатора А. А. Пильца, А. А. Власов делился своими воспоминаниями: «В частности, была устроена дешевая столовая на Шкловском базаре для бедных людей. Помнится, как хвалили в разговоре одну даму, участницу благотворительного

¹ Там же. С. 931.

² Там же. С. 944.

³ Памятная книжка Могилевской губернии на 1909 год. Ч. 1. С. 21–22.

⁴ Там же. С. 43.

⁵ Там же. С. 44.

⁶ Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год. С. 80.

общества: «Подумайте, она по своему желанию занимается дешевой столовой. Три раза в неделю там бывает. Конечно, в помещении порядок и чистота. Но некоторые дамы не хотели бы ходить туда из-за посетителей. Они, бедные, не виноваты. Но пахнет от них плохо. Едят жадно, неаккуратно; чавкают...». К сожалению, я забыл фамилию той дамы, которую хвалили»¹.

Известные события начала XX в. не обошли стороной и губернский Могилев. Они невольно способствовали увеличению числа неимущих горожан. В русско-японской войне 1904–1905 гг. участвовали и уроженцы губернского центра. Пенсии по ранению или увечью были мизерными и составляли для младших офицеров 300 руб. в год, раненые нижние чины получали по ранению 1-го класса 120 руб. в год, а 2-го класса – 60 руб. в год. Как уже сообщалось, сразу же после войны в городе появился Могилевский отдел общества повсеместной помощи пострадавшим на войне солдатам и их семьям, а затем и Могилевский губернский комитет по приисканию мест воинским чинам, пострадавшим на войне с Японией. Однако, в свою очередь, и Городская дума создала Фонд для выдачи пособий раненым и увечным воинам и семьям убитых на войне с Японией жителям гор. Могилева. Фонд был небольшим, и к 1914 г. в нем числилось всего 125 руб., но сам факт участия негосударственной структуры в такого рода благотворительности свидетельствует о том, что люди не были безучастны к чужому горю².

Увеличению числа попавших в нищету могилевчан способствовал пожар 1910 г. Бедствие имело мировой резонанс. Откроем «Весь Могилев на Днестре» 1912 г.: «В 1910-м году на Могилев обрушивается огромное несчастье: пожар уничтожает колоссальное количество построек, обращает в пепел целые улицы, разоряет сотни людей, выбивая все и вся из обычной колеи. Целый мир, буквально, отозвался на несчастье могилевцев, в образовавшийся комитет помощи потекли широкой струей пожертвования и из Нью-Йорка, и из Парижа, и из Мельбурна, и из захолустного Веспегонска. И присланная лепта оправдала свое назначение. Опустошенные пожаром площади разбиты на усадебные участки, с более широкими улицами, и постепенно застраиваются с соблюдением предосторожностей в пожарном отношении»³. Число нищих прибавил и паводок на Днестре, когда могилевское левобережье оказалось под водой. Но и тогда усилиями Городской думы был создан Фонд для оказания помощи пострадавшим от наводнения жителям г. Могилева. Фонд также был небольшим и насчитывал 164 руб., но все же демонстрировал отзывчивость на людскую беду⁴. Однако не только благотворительные общества, комитеты или фонды Городской думы помогали нищим и обездоленным могилевчанам. Житель города надворный

¹ Власов А. А. Воспоминания о Могилеве. С. 12.

² Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год. С. 130.

³ Весь Могилев на Днестре за 1912 год. С. 7.

⁴ Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год. С. 132.

советник Степан Романович Пикулин завещал Городской думе свой 500-рублевый капитал, который был помещен в банк под 4-процентный рост¹. Согласно воле жертвователя, весь доход с капитала подлежал раздаче нищим и бедным жителям Могилева христианского вероисповедания перед праздником Святой Пасхи. Чем не поступок?

Заключение

Таким образом, борьба общества и государства в условиях губернского Могилева с нищенством и бедностью опиралась на помощь как государственных губернских органов, так и общественных и сословных структур и даже отдельных лиц. Эта помощь поддерживалась и национальной традицией, которая, в свою очередь, покоилась и на утверждавшейся в городском социуме буржуазной филантропии, и на христианской морали. Так общими усилиями удавалось стабилизировать количество нищих и неимущих в губернском центре и дать им возможность своим трудом проложить путь из нищеты в бедность, а затем и к минимальному достатку по не очень высоким жизненным стандартам того времени. 

Список использованных источников

1. *Адрес-календарь Могилевской губернии на 1876 год. Составлен Могилевским губернским статистическим комитетом. – Могилев на Днепре: в Типографии Губернского правления, 1876. – 164 с.*
2. *Аристов, Е. В. Бедность и нищета в правовом пространстве социального государства как его антогонисты / Е. В. Аристов // Право и государство. – 2016. – № 2. – С. 82–85.*
3. *Бедность // Энциклопедический словарь / Изд. Ф. А. Брокгауз (Лейпциг), И. А. Ефрон (Санкт-Петербург). – СПб.: Типо-литография И. А. Ефрона, Прачечный пер., № 6, 1891. – Т. 5 (полutom 9). – 468 с.*
4. *Весь Могилев на Днепре за 1912 год / Издание А. И. Шнейдера и Ш. З. Шаина. – Могилев: Типо-литография А. И. Шнейдера, 1912. – 56 с.*
5. *Власов, А. А. Воспоминания о Могилеве [Электронный ресурс] / А. А. Власов // Рукописи из архива Дома русского зарубежья им. А. Солженицына. – Режим доступа: http://www.rpnet.ru/book/archival-materials/vlasov/php?sphrase_id=55303/. – Дата доступа: 20.07.2014.*
6. *Доиль, А. К. Все приключения Шерлока Холмса в одном томе / Артур Конан Дойл. – М.: АСТ; Астрель, 2012. – 1436 с.*
7. *История России. С древнейших времен до начала XXI в. / А. Н. Сахаров, Л. Е. Морозова, М. А. Рахматуллин и др.; под ред. А. Н. Сахарова. – М.: АСТ: Астрель, 2011. – 1263 с.*
8. *Мальшев, К. Курс общего гражданского права России / К. Мальшев. – СПб.: Типография М. Стасюлевича, 1878. – Т. I. – 335 с.*
9. *Нищенство // Энциклопедический словарь / Изд. Ф. А. Брокгауз (Лейпциг), И. А. Ефрон (Санкт-Петербург). – СПб.: Семеновская Типо-литография И. А. Ефрона, 1897. – Т. 21 (полutom 41). – 500 с.*
10. *Овчинников, В. В. Корни дуба / В. В. Овчинников // Роман-газета. – 1987. – № 4. – 80 с.*

¹ Там же. С. 130.

11. *Опыт описания Могилевской губернии: в 3-х кн.* – Могилев: Амелия Принт, 2008. – Кн. 2. – 1028 с.
12. *Памятная книжка Могилевской губернии на 1909 год.* – Могилев губернский: Губернская типография, 1909. – 406 с.
13. Романов, Е. Р. *Очерк быта нищих Могилевской губернии и их условный язык* / Е. Р. Романов // *Этнографическое обозрение.* – 1980. – Кн. VII. – № 4. – С. 117–145.
14. *Смета доходов и расходов города Могилева губернского на 1914 год.* – Могилев губернский: Губернская типография, 1913. – 133 с.
15. *Список населенных мест Могилевской губернии* / Издание Могилевского губернского статистического комитета под редакцией и.д. секретаря губернского статистического
16. *Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г.* / Изд. Н. С. Таганцевым, изд. VII-е. – СПб., 1892. – 1076 с.
17. *Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Новое уголовное уложение, Высочайше утвержденное 22 марта 1903 г. с приложением предметного алфавитного указателя.* – СПб.: Издание Каменноостровского юридического книжного магазина В. П. Анисимова, 1903. – 1267 с.
18. *Чикалова, И. Р. Великобритания: осмысление исторического опыта в Российской империи (XIX – начало XX в.)* / И. Р. Чикалова; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории. – Минск: Беларуская навука, 2018. – 414 с.

Дата паступлення ў рэдакцыю 01.06.2019.

Summary

Sidorenko B. I.

Urban Society and Well-Being: Legal Means of the Fight against Poverty and Misery in the Provincial Mogilev in the Late XIX – Early XX Century

The article examines the forms and methods of fighting poverty and misery of the crown and social structures in the provincial Mogilev in the late XIX – early XX century against the general background of the social legal development of Russia in the post-reform and pre-war periods, taking into account European trends and national legal and social traditions. Based on the analysis of all-Russian and local sources, the author comes to the conclusion about the certain successes of Mogilev society in the fight against these social phenomena, which the city elite tried to smooth over, finding mutual understanding and receiving necessary help from the provincial government.

Keywords: poverty, misery, legislation, local government, society, state, assistance.

Л. А. Краснобаева

АДМИНИСТРАТИВНО-ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: СОДЕРЖАНИЕ, ПРИНЦИПЫ И ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ



Краснобаева Людмила Александровна – доцент кафедры государственного управления Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент. Область научных интересов – государственное управление, государственная служба, права человека.

В статье рассматривается содержание административно-публичной деятельности и проблема ее реализации на современном этапе. Обосновывается эффективность использования аутсорсинга как оптимальной модели передачи функций и полномочий органов государственного управления органам местного управления. Сформулирован тезис о том, что в современных демократических обществах административно-публичная власть должна быть основана на принципе признания прав человека и принципах государственного менеджмента, гибкости, клиентоориентированности, инновационной активности.

***Ключевые слова:** административно-публичная власть, аутсорсинг, органы государственного управления, менеджмент государственной службы, принцип инновационной активности, принцип клиентоориентированности.*

Введение

Проблема определения содержания административно-публичной деятельности была и остается актуальной на протяжении последних десятилетий, поскольку вопросы организации государственного управления, способы и пути оптимального упорядочения управленческих отношений, наиболее приемлемые варианты

взаимодействия государственных служащих и граждан остаются в плоскости исследования и изучения. Интерес к организации административно-публичной деятельности значительно усиливается в период кардинальных преобразований и реформ. Данную тенденцию можно усмотреть и в современной Республике Беларусь в период оптимизации государственных органов. С теоретической точки зрения это обусловлено восприятием новых моделей и зарубежных концепций построения и функционирования публичной власти. Сам по себе термин «публичная власть» получил достаточно широкое распространение и употребляется в качестве обобщающего понятия, объединяющего государственную власть и местное управление и самоуправление.

Основная часть

В современной литературе по административному праву административная деятельность, как правило, отождествляется с понятием «государственное управление» или с понятием «исполнительная власть». Используется в литературе и термин «управленческая деятельность», под которой понимается деятельность органов государственной власти и местного управления, призванная обеспечивать подготовку и проведение в жизнь управленческих решений и действий¹.

Таким образом, к административно-публичной деятельности можно отнести всю властно-публичную деятельность в государстве, осуществляемую исполнительно-распорядительными органами. Следует отметить, что административно-публичная власть является институционализированной легальной властью, реализующей управленческие интересы общества. Она выполняет ряд важнейших функций: реализацию публичного интереса, консолидацию общества, управление, защиту общественных отношений, нормотворчество, контроль и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Сущность административно-публичной власти проявляется в наличии следующих форм: исполнительно-распорядительной деятельности, выражающейся в повседневной деятельности органов государственного управления, и профессионального служебного управления посредством института государственной службы. Если критерием выделения форм административно-публичной власти является осуществление субъектами властных отношений, то основанием деления на виды служит определенная политико-территориальная организация.

Развитие и устойчивое функционирование административно-публичной власти предполагает соблюдение следующих принципов: законность, ответственность, единство публичной власти, самостоятельность и независимость, гласность, прозрачность и открытость (транспарентность). Информационная открытость дает возможность гражданам получать адекватное понимание и формировать собственное суждение о состоянии и организации

¹ Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. С. 239.

органов публичной власти, усиливает действенность общественного контроля за их деятельностью, обеспечивает реальную доступность информации о принимаемых ими решениях.

В СОВРЕМЕННЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ ДОЛЖНА БЫТЬ ОСНОВАНА НА ПРИНЦИПЕ ПРИЗНАНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА: ГИБКОСТИ, КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННОСТИ, ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ

В современных демократических обществах административно-публичная власть должна быть основана на принципе признания прав человека и принципах государственного менеджмента: гибкости, клиентоориентированности, инновационной активности.

Под менеджментом в государственной службе понимается процесс управления государственной службой и процесс управления персоналом. Менеджмент в государственной службе реализуется через основные функции: планирование, организацию, координацию, мотивацию и контроль. Д. Осборн и Т. Гэблер в книге «Переосмысливая управление. Как дух

предпринимательства трансформирует публичный сектор» (1992) раскрывают десять принципов, на которых основывается новая модель государственного управления: 1) скорее руководство другими, чем выполнение их функций; 2) скорее предоставление возможности выбора потребителям, чем обслуживание их; 3) включение конкуренции в предоставление услуг; 4) организация посредством скорее задач, чем правил; 5) вкладывание капиталов в результаты, а не в намерения; 6) интенсивная ориентация на потребителя; 7) поощрение скорее предпринимательского зарабатывания, чем бюрократической траты; 8) внимание скорее профилактике, чем лечению; 9) децентрализация организаций и усиление совместной работы; 10) достижение перемен посредством рыночно-ориентированных намерений¹.

В самом общем виде принцип гибкости можно сформулировать как оптимальное обеспечение ресурсов времени, материальных и информационных ресурсов государственной системы управления.

В обыденном понимании клиентоориентированный подход рассматривается как способ ведения бизнеса, при котором внимание направлено в первую очередь на покупателей или заказчиков. Однако актуальность клиентоориентированности для государственных и местных структур должна признаваться на высоком уровне. Например, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году не менее 90 процентов². Подобный подход существует и в Республике Беларусь. Поэтому содержание

¹ Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government.

² Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления.

принципа клиентоориентированности в государственном управлении можно сформулировать как правило, ориентированное на максимальное удовлетворение запросов населения посредством соблюдения стандартов качества административных процедур. Принцип клиентоориентированности прямо вытекает из принципа приоритета интересов заинтересованных лиц, а именно, в случае неясности или нечеткости предписаний правового акта административные решения должны приниматься уполномоченными органами исходя из максимального учета интересов заинтересованных лиц.

Инновационную активность в государственном управлении можно рассматривать как комплексную характеристику деятельности государственных органов, которая включает восприимчивость к новациям, своевременность и способность персонала к мобилизации. Принцип инновационной активности – это способность государственных служащих обеспечить обоснованность применяемых методов, рациональность и последовательность принятия решений. Другими словами, инновационная активность характеризует готовность к обновлению своих знаний, информационно-коммуникационных технологий и условий их эффективного использования.

Основной проблемой современного общества остается проблема реализации административно-публичной власти. Признается гармонизация и унификация, однако происходит «размывание» содержания государственной власти, что в свою очередь приводит к «слепому» заимствованию и копированию компетенции государственных органов и наделению органов исполнительной власти нерациональными и неэффективными полномочиями. На наш взгляд, одним из самых спорных вопросов является разграничение полномочий между представительными и исполнительными органами. На сегодняшний день республиканская административно-публичная власть остается доминирующим, «базовым» видом публичной власти. Применительно к данному тезису сильная административно-публичная власть включает следующие составляющие: способность эффективной защиты и обеспечения государственных интересов; способность использовать законные средства принуждения для поддержания целостности всего государственного аппарата; способность оказывать координирующее и контролирующее влияние на органы местного управления. В связи с пониманием административно-публичной власти как асимметричных отношений между деятельностью субъектов следует оговорить проблему централизации и децентрализации осуществления государственной власти.

Принцип централизации предполагает усиление центральной государственной власти, формирование иерархической пирамиды

НА НАШ ВЗГЛЯД, ОДНИМ ИЗ САМЫХ СПОРНЫХ ВОПРОСОВ ЯВЛЯЕТСЯ РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

власти и подчинения, в которой нижестоящие органы получают легитимность и юридическую силу от вышестоящих. В основу правового регулирования при этом положен императивный метод и основанная на этом методе система разрешительного регулирования.

Принцип децентрализации подразумевает обеспечение территориально-политического единства государства посредством законодательного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти на местах. В этой связи возникает необходимость предоставления определенной автономии нижестоящим органам в принятии управленческих решений на местах, что обусловлено как лучшей ориентацией этих органов в сложившейся обстановке, так и их большей оперативностью в разрешении конкретных задач.

Таким образом, следует отметить, что наиболее оптимальным является разделение полномочий между республиканскими и местными органами власти или делегирование полномочий вышестоящих органов нижестоящим.

В ПРАКТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА ВСЕ ЧАЩЕ СТАЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ, КОТОРЫЕ РАНЕЕ ЗАРЕКОМЕНДОВАЛИ СЕБЯ В УПРАВЛЕНИИ ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

В практике государственного менеджмента все чаще стали использоваться технологии управления, которые ранее зарекомендовали себя в управлении частным сектором. Одной из таких технологий выступила технология аутсорсинга. На наш взгляд, аутсорсинг является одним из способов оптимизации административно-управленческих процессов. Аутсорсинг административно-управленческой деятельности – это передача функций и полномочий

органов государственного управления органам местного управления, органам местного самоуправления или государственным предприятиям. Возможна и передача малому и среднему предпринимательству для разрешения частных вопросов. Используя аутсорсинг, органы государственной власти стремятся повысить эффективность своей деятельности за счет внедрения новых технологий¹, сконцентрировать усилия на основных направлениях деятельности и сократить затраты на осуществление отдельных видов работ. Основная цель аутсорсинга заключается в том, чтобы научить государственные структуры работать на тех же принципах, на которых работает коммерческая сфера. А это в первую очередь внедрение принципа управления по конечному результату, бюджетирование, оценка эффективности и контроля качества. Т.е. это переход к рыночным отношениям в деятельности государственных органов. Государство должно научиться планировать результат, по новому расходовать ресурсы, исходя из критериев

¹ Лукьянова В. В. Повышение эффективности деятельности органов власти в результате внедрения аутсорсинга. С. 226.

эфектывнасці, праводзіць рэальны моніторинг рэзультата дзейнасці органаў управлення і якасця работы дзяржаўных службасцаў.

Такім образом, пры централизованной модели управления структуры наделяются *организационными, распорядительными и контрольными функциями*. Частично централизованная модель управления характеризуется тем, что акцент делается на координационные, информационно-аналитические и научно-методические функции. Децентрализованная модель управления предполагает, что элементы системы управления осуществляют лишь *совещательные, рекомендательные и консультативные функции*.

Местное управление – это разновидность административно-публичной власти, реализующаяся в форме самостоятельного и ответственного управления органами, предназначенной для наиболее эффективного решения части общегосударственных задач в границах административно-территориальной единицы. По-видимому, речь должна идти о закреплении принципа перераспределения полномочий между центральными органами и органами местного управления в интересах эффективного решения вопросов и проблем местного значения.

Заклучение

Таким образом, административно-публичная деятельность – это деятельность органов исполнительной власти, в том числе органов управления, действующих внутри иных органов государственной власти, по осуществлению функций нормотворчества, публичного управления, защиты прав и свобод личности, общества и государства. Понятие «административно-публичная деятельность» шире используемого в настоящее время в административном праве понятия «государственное управление» и более точно и полно отражает содержание и пределы публичного управления. Административно-публичная деятельность осуществляется органами исполнительной власти, иными государственными органами, не выполняющими функции законотворчества и правосудия, в том числе органами государственного контроля и надзора. В административно-правовой науке существует точка зрения, согласно которой субъектами административной деятельности, регулируемой нормами административного права, являются также и судьи различных судов¹ и суды общей юрисдикции, поскольку они применяют меры административного принуждения, в частности, при рассмотрении дел об административных правонарушениях². С нашей точки зрения, судьи, во-первых, не осуществляют исполнительного производства; во-вторых, не осуществляют внутреннего управления в судах; в-третьих, судьи не являются субъектами государственного управления и при разрешении ими дел об административных правонарушениях. Какие бы категории

¹ Сенькова Т. В. Место и роль суда в системе органов административно-деликтной юрисдикции. С. 89.

² Стариллов Ю. Н. Курс общего административного права. Т. 1. С. 158.

юридических дел ни разрешались судами, деятельность по разрешению любой из этих категорий дел является не чем иным, как правосудием. В этой связи разрешение судьями дел об административных правонарушениях и иных дел, возникающих из административных правоотношений, осуществляется в рамках административного судопроизводства и не относится к государственному управлению. По своему содержанию административно-публичная деятельность включает в себя два основных вида властной деятельности: административно-регулятивную и административно-охранительную. Изложенное, по нашему мнению, свидетельствует о том, что имеются достаточные основания для выделения новой правовой категории «административно-публичная деятельность» взамен традиционно используемой в конституционном и административном праве категории «государственное управление». 

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления: курс лекций / Г. В. Атаманчук. – М.: Юрид. лит., 1997. – 400 с.
2. Лукьянова, В. В. Повышение эффективности деятельности органов власти в результате внедрения аутсорсинга / В. В. Лукьянова // Вестник Самарского государственного университета. – 2015. – № 2. – С. 225–228.
3. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102156335>. – Дата доступа: 25.12.2018.
4. Сенькова, Т. В. Место и роль суда в системе органов административно-деликтной юрисдикции / Т. В. Сенькова // Известия Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины. – 2011. – № 3. – С. 89–94.
5. Стариков, Ю. Н. Курс общего административного права / Ю. Н. Стариков. – М.: Норма, 2002. – Т. 1. – 728 с.
6. Osborne, D. Reinventing Government / D. Osborne, T. Gaebler. – New York, NY: Plume book, 1992. – 432 p.

Дата поступления в редакцию 31.12.2018.

Summary

Krasnobaeva L. A.

Administrative and Public Activity: Content, Principles and Problem of Realization

The article discusses the content of public administration and the problem of its implementation at the present stage. It justifies the efficiency of using outsourcing as the optimal model for transferring the functions and powers of the government bodies to local governments. The thesis was formulated that in modern democratic societies, administrative and public authority should be based on the principle of recognition of human rights and the principles of state management, flexibility, customer focusing, and innovative activity.

Keywords: administrative and public authority, outsourcing, government bodies, public service management, the principle of innovation activity, the principle of customer focusing.

А. П. Мельников

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Мельников Адам Петрович – доцент кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат философских наук. Автор более 300 научных трудов, в том числе 20 монографий и учебных пособий. Занимается исследованием проблем политики, культуры, национальных отношений, местного самоуправления.



В статье рассматриваются различные подходы к трактовке информационного общества, дается авторское определение понятия. Значительное внимание уделяется анализу отличительных черт информационного общества, а также его негативных проявлений, таких как унификация массового сознания, вторжение в частную жизнь граждан, ограничение суверенитета государств, информационные войны, утрата национальной идентичности и др. Раскрываются основные модели информационного общества: европейская (западная), азиатская (восточная), американская.

***Ключевые слова:** информационное общество, информационные технологии, информационные войны, единое мировое информационное пространство, суверенитет, международное информационное законодательство, модели информационного общества.*

Введение

В последней трети XX в. бурное развитие информационных технологий привело к возникновению нового этапа в истории человеческой цивилизации – становлению информационного общества. Информационное общество – это общество, в котором информация, знания становятся главными двигателями всестороннего прогресса. Этот процесс называют третьей социально-технической революцией, информатизацией общества. Информатизация затрагивает не только материальное производство, но и социокультурную сферу, в том числе образование, науку, интеллектуальную

деятельность в целом. В конце XX столетия понятия «информационное общество» и информатизация прочно заняли свое место, причем не только в обиходе специалистов в области информации, но и в лексиконе политических деятелей, политологов, экономистов, социологов, преподавателей, ученых.

Основная часть

Что же такое информационное общество? К сожалению, среди исследователей нет единства в подходах к трактовке, пониманию «самой сути» данного типа общества¹.

Существуют разные точки зрения, позиции по данной проблеме. Даже по вопросу об авторстве термина нет единства мнений. Одни исследователи считают, что понятие «информационное общество» было введено в научный оборот американским социологом Д. Беллом². Другие приписывают его авторство японскому профессору Й. Масуде, автору работы «Информационное общество как индустриальное общество». Однако большинство специалистов пальму первенства отдают профессору Токийского технологического института Ю. Хаяши³.

Концепция информационного общества пришла на смену теории постиндустриального общества, основу которой заложили Д. Белл, З. Бжезинский, Э. Тоффлер и другие западные футурологи.

В 1960-х годах многие социологи, экономисты и политологи пытались провести четкую грань, отделяющую концепцию информационного общества от постиндустриализма, однако дело кончилось тем, что они постоянно повторяли и дальше развивали ряд важнейших положений технократизма и традиционной футурологии, пока в 1970-х годах не произошла конвергенция концепции информационного общества и теории постиндустриального общества.

Предпосылки для возникновения теории и практики информационного общества были созданы основоположниками кибернетики и математической теории связи – американскими учеными К. Шенном, Н. Винером, Дж. Нейманом, представителями российской математической школы А. Н. Колмогорова, которые в конечном счете обеспечили нынешний бум компьютерных технологий и программного обеспечения. Концептуальные философские основы теории информационного общества были заложены, как уже отмечалось, в работах Ю. Хаяши, Й. Масуда, Д. Белла, Э. Тоффлера и др. Нельзя не упомянуть также имена Ж. Бодрийяра, К. Поппера и других идеологов «открытого общества», равно как и имена Ф. Фукуямы, Ф. Махлупа, Т. Стоунера. Исследователями и разработчиками теории информационного общества являются также

¹ Науменко Т. В. Информационное общество и глобализация: проблемы идентификации. С. 4–5.

² Воробийенко П. П. Теоретические основания становления современной информационной цивилизации. С. 66.

³ Большая Российская энциклопедия. Т. 11. С. 490.

М. Кастельс, Ф. Уэбстер, Э. Гидденс, Ю. Хабермас, Д. Мартел, М. Парат, А. Турен, М. Маклюэн, Ф. Ф. Лиотар и другие авторы, стоявшие у истоков данной концепции, которые рассматривали знания как отдельный сектор экономики, связанный с информационными услугами.

27 марта 2006 г. генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию под номером A/RES/60/252, которая провозгласила 17 мая Международным днем информационного общества¹.

Таким образом, информационное общество – это теоретическая модель, используемая для описания нового этапа цивилизационного развития, в который вступили развитые страны с началом информационно-компьютерной революции. Технологическим основанием общества становятся не индустриальные, а информационные и телекоммуникационные технологии.

Каковы же основные особенности, черты или характеристики информационного общества? При всем многообразии акцентов, степени внимания, уделяемого исследователями тем или иным технологическим, экономическим или социальным процессам, информационное общество – это прежде всего общество, в котором ключевое положение занимают информационные технологии, широко применяемые в производстве, системах управления, образования, культуры и в быту. Информация становится главным экономическим фактором, а информационный сектор выходит на первое место по темпам развития. Экономические и социальные функции капитала переходят к информации. Иными словами, информация и знания в современных условиях становятся стратегическим ресурсом общества, сопоставимым по значению с природными, людскими и финансовыми ресурсами.

**ИНФОРМАЦИЯ И ЗНАНИЯ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
СТАНОВЯТСЯ СТРАТЕГИЧЕСКИМ
РЕСУРСОМ ОБЩЕСТВА,
СОПОСТАВИМЫМ ПО ЗНАЧЕНИЮ
С ПРИРОДНЫМИ, ЛЮДСКИМИ
И ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ**

В информационную эпоху информация становится предметом массового потребления. В информационном социуме каждому члену общества обеспечивается возможность доступа практически к любым необходимым ему данным. Появляются новые критерии оценки уровня развития социума – массовое применение персональных компьютеров, подключенных к трансграничным информационно-телекоммуникационным сетям, количество мобильных и фиксированных телефонов и т.д. Следовательно, важнейшим признаком информационного общества является возможность каждого создавать информацию и знания, иметь к ним доступ, пользоваться и обмениваться ими.

Отсюда вытекает другая отличительная особенность информационного общества – возрастание числа людей, занятых информационными технологиями, коммуникациями и производством информационных продуктов и услуг. Так, скажем, научные

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 марта 2006 г.

работники собирают и производят информацию, менеджеры обрабатывают ее, преподаватели и специалисты коммуникационной сферы распространяют ее. Такой «информатизации» подвергаются все сферы общественной жизни. Стало уже общеизвестным положение о том, что, если в обществе более 50% населения занято в сфере услуг, наступает постиндустриальная фаза развития; если же 50% населения занято в сфере информационных услуг, общество становится информационным.

Дальнейшее развитие информационных технологий приведет к тому, что большинство населения будет занято получением, хранением и преобразованием информации. В то время как материальное производство будет возложено на роботов.

Само собой разумеется, для достижения такого уровня развития необходима соответствующая инфраструктура, обеспечивающая создание достаточных информационных ресурсов. Инфраструктурой информационного общества является не механическая, а новая «интеллектуальная» техника, состоящая из трансграничных информационно-телекоммуникационных сетей и распределенных в них информационных ресурсов как запасов знаний. Это повседневная трудовая деятельность в сетях, купля-продажа товаров и услуг, связь и коммуникация, отдых и развлечение, медицинское обслуживание и проч.

Инфраструктура информационного общества неразрывно связана с так называемым накопленным человеческим капиталом, с просвещением, в результате чего происходит перераспределение ресурсов в пользу образования и науки. Основной формой собственности становится интеллектуальная собственность.

В развитых информационных обществах в общегосударственном масштабе происходит конвергенция, слияние телекоммуникационной, компьютерно-электронной и аудиовизуальной техники. В результате создаются единые национальные информационные системы, одновременно разрабатываются правовые основы их функционирования, средства массовой информации наделяются статусом «четвертой ветви власти»¹. Все это способствует демократизации общественной жизни, активизации политического процесса, политического участия граждан. Общественно-политический лексикон информационного общества обогатился такими понятиями, как цифровая демократия, электронное правительство, электронные сети и др. Происходит активизация использования информационно-коммуникационных технологий в управленческих органах, что делает государство более демократичным, информационно прозрачным для населения, а общество в целом – более открытым.

Нельзя не отметить и такую особенность информационного общества, как принципиальное изменение его социальной структуры. Определяющим фактором социальной дифференциации становится не собственность, а уровень знаний. Более существенной

¹ Большая Российская энциклопедия. Т. 11. С. 490.

для социальной стратификации оказывается профессиональная, а не классовая структура. Деление на имущих и неимущих приобретает принципиально новый характер: привилегированный слой теперь образуют наиболее образованные, подготовленные члены общества.

Наконец, немаловажная особенность информационного общества заключается в том, что оно формируется как глобальное и включает в себя единое мировое информационное пространство, глобальную информационную инфраструктуру, формирующуюся мировую правовую систему и, что самое важное, мировую «информационную экономику».

Создание глобального информационного пространства предполагает максимально эффективное информационное взаимодействие людей, их доступ к общемировым информационным ресурсам, удовлетворение их потребностей в информационных продуктах и услугах.

Отсутствие географических и геополитических границ государств-участников трансграничных информационно-телекоммуникационных сетей ведет к столкновению и «ломке» национальных законодательств в этих сетях, что затрудняет становление нового международного информационного права и законодательства¹.

Однако сложности не только в этом. Принципиально важно отметить, что в мировом информационном сообществе деловая активность перетекает в информационно-коммуникативную среду. Формируются виртуальная экономика, виртуальная финансовая система и т.д., что ставит сложнейшие вопросы о механизмах их регулирования и связи с реальной «материальной» экономикой.

Тем не менее движение по пути формирования глобального информационного общества невозможно остановить. В июле 2000 г. главы восьми государств подписали Окинавскую хартию Глобального информационного общества. Принятие этого документа легло в основу международных соглашений в сфере развития экономики с учетом нового формата инфокоммуникационного обмена. Хартия отражает различные стороны развития информационного общества².

Сегодня большинство цивилизованных государств имеют в своем нормативном арсенале ряд основополагающих документов в области применения новейших информационных технологий

В МИРОВОМ ИНФОРМАЦИОННОМ СООБЩЕСТВЕ ДЕЛОВАЯ АКТИВНОСТЬ ПЕРЕТЕКАЕТ В ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНУЮ СРЕДУ. ФОРМИРУЮТСЯ ВИРТУАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, ВИРТУАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И Т.Д., ЧТО СТАВИТ СЛОЖНЕЙШИЕ ВОПРОСЫ О МЕХАНИЗМАХ ИХ РЕГУЛИРОВАНИЯ И СВЯЗИ С РЕАЛЬНОЙ «МАТЕРИАЛЬНОЙ» ЭКОНОМИКОЙ

¹ Варакин Л. Е. Глобальное информационное общество: критерии развития и социально-экономические аспекты. С. 39.

² Окинавская хартия Глобального информационного общества.

и развития общества в этом направлении. Цель разработки таких документов очевидна – создать условия для перехода общества в новое информационно-коммуникационное пространство, где были бы скоординированы функции планирования и контроля, обеспечена обратная связь, отработан механизм принятия управленческих решений.

Таким образом, информационное общество отличается от общества с традиционной экономикой и сферой услуг тем, что информация, знания, информационные услуги и все отрасли, связанные с их производством, растут более быстрыми темпами, то есть информационная индустрия доминирует в экономическом прогрессе.

Развитие информационных технологий воздействует на все стороны жизни общества и системы государственного управления. Потенциальная возможность граждан непосредственно воздействовать на органы власти ставит вопрос об их дальнейшей демократизации.

Какое же определение можно дать понятию информационного общества? Как уже отмечалось, общепринятого определения пока нет. Существует четыре основных подхода в трактовке данной категории. Одни авторы в своих дефинициях делают акцент на технологической стороне феномена, другие заостряют внимание на экономических аспектах, третьи – на социальных (классы заменяются социально недифференцированными «информационными сообществами»), четвертые – на культурных (обучающие машины, ориентация на создание искусственного интеллекта и т.д.). Наиболее распространенные определения обращают внимание прежде всего на технологические инновации, оперируют не столько количественными показателями («больше информации»), сколько качественными характеристиками. Некоторые исследователи определяют информационное общество просто как одно из наименований или как разновидность, новый этап в развитии постиндустриального общества. Обобщив ценный аналитический материал, накопленный в работах отечественных и зарубежных исследователей, можно определить информационное общество как ступень в динамике современной цивилизации, общественное устройство, движущей силой развития которого выступают компьютерные, информационно-коммуникативные технологии в экономической, социальной, политической и культурной сферах общественного бытия.

Таким образом, информационное общество – новый этап в истории человечества, когда вся жизнедеятельность социума «пропитывается» информацией. Тотальная информатизация ведет к созданию единого информационного пространства, в котором происходит постоянное накопление, обработка, хранение и обмен информацией между людьми, организациями и государствами. Вследствие внедрения информационных и телекоммуникационных технологий существенные изменения происходят не только во всех сферах общественной жизни в целом, но прежде всего

в экономических институтах: финансах, торговле и трудовых отношениях. Это значит, что информация становится экономическим ресурсом. Считается, что это обеспечит устойчивое социально-экономическое развитие, повышение общественного благосостояния, укрепление социального спокойствия, в конечном итоге приведет к дальнейшему развитию демократии и стабильности на международной арене.

Вместе с тем необходимо отметить, что было бы неправомерно рассматривать информационное общество только с одной, позитивной стороны. Кроме несомненных достижений в нем существует немало негативных явлений. Особенно, что касается процесса становления глобального информационного пространства. Как отмечает В. Оргиш, этот процесс «нивелирует политику, экономику, культуру, меняет отношение к национальному государству»¹.

Однако, прежде чем говорить об этом подробнее, отметим такое отрицательное явление в информационном обществе, как угроза неприкосновенности личной жизни граждан, которую несет проникновение информационных технологий в частную жизнь людей. Ведь для получения различных информационных услуг человек должен сообщать о себе личные данные в информационные системы. Эти персональные данные накапливаются в соответствующих структурах и впоследствии могут быть использованы во вред его интересам, не говоря уже о возможностях скрытого сбора информации, составляющей личную и семейную тайну.

Новые информационные технологии открывают большие возможности для манипулирования общественным мнением в определенных интересах. В результате происходит унификация массового сознания, чему в немалой степени способствует пропаганда далеко не лучших черт образа жизни западной техногенной цивилизации (пресловутая «свобода» нравов, наркотики, гей-парады). Все это оказывает негативное воздействие на все слои населения, но особенно на молодежь.

Интенсивное использование глобальных сетей вызывает у многих опасение, что в ходе развития этого процесса возрастает опасность утраты целыми сообществами своей национальной и культурной идентичности, менталитета, образа жизни².

Возвращаясь к вопросу о перспективах глобализации в отношении национальных государств, следует отметить, что многие западные политики полагают необходимым ограничение, «урезание» национального суверенитета, а то и полный отказ от него во имя общих интересов, о чем говорила федеральный канцлер Германии

НОВЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОТКРЫВАЮТ БОЛЬШИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ МАНИПУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМ МНЕНИЕМ В ОПРЕДЕЛЕННЫХ ИНТЕРЕСАХ

¹ Оргиш В. Суверенитет или чечевичная похлебка. С. 3.

² Дементьев С. А. Становление глобального информационного мира: глобальные трансформации в бытии человека. С. 28.

Ангела Меркель в своем выступлении 22 ноября 2018 г. в Берлине на конференции «Парламентаризм между глобализацией и национальным государством». Об этом пишет В. Оргиш: «Угроза национальным суверенитетам коренится уже в самой логике новейшей мирохозяйственной практики. Появление транснациональных экономических и финансовых структур крупных региональных экономических субъектов с собственной ресурсной базой и рынком сбыта ставит национальные хозяйства в уязвимое положение ... Национальным государствам, скорее всего, придется расстаться с традиционными формами исторического существования»¹.

Неслучайно в связи с существованием подобных угроз в условиях глобализации председатель Конституционного суда России В. Д. Зорькин в лекции, прочитанной в рамках VII Международного юридического форума, говорил об опасности «экспансии наднационального регулирования» и постулировал идею о стремлении «современных государств к осмыслению и отстаиванию своей конституционно-правовой идентичности»².

Одним из негативных проявлений использования информационно-коммуникативных технологий в мировом, глобальном сообществе являются так называемые информационные войны. Информационные войны – это войны, ведущиеся не обычным оружием, а информационным, которое представляет собой совокупность средств и методов, обеспечивающих возможность доступа к чужим государственным тайнам, воздействия на информационную сферу противника с целью разрушения его информационной инфраструктуры, управленческих систем. Такая война грозит выведением из строя всех электронных систем управления страной, в том числе вооруженными силами. Использование такого оружия по своим катастрофическим последствиям сопоставимо с применением средств массового поражения.

Информационное оружие, как уже отмечалось, может быть направлено непосредственно против людей, в смысле воздействия на индивидуальное и общественное сознание для политической и культурной экспансии. Посредством различных пропагандистских акций, дезинформации люди как бы “зомбируются”, меняются их ценностные установки и ориентации, формируются иные взгляды на общественные, национальные интересы и т.д.: в конечном итоге может произойти переориентация социума в целом. Само собой разумеется, такое возможно, если в обществе существует недовольство населения внутривнутриполитической ситуацией, качеством жизни или внешнеполитическим курсом правящей элиты.

В информационном обществе современные технологии предоставляют населению различные услуги в режиме “онлайн”. При этом люди сталкиваются с такими негативными явлениями, как распространение непристойных материалов, представляющих угрозу моральным устоям общества, в частности, детской порнографии,

¹ Оргиш В. Суверенитет или чечевичная похлебка. С. 3.

² Зорькин В. Д. Суть права. С. 13–14.

рекомендаций по изготовлению наркотиков, орудий для совершения преступлений, пропагандой азартных игр и т.д.

Одним из негативных аспектов информатизации может быть рост насилия, утрата информационным обществом устойчивости. Насилие провоцируется обилием соответствующей информации в СМИ, особенно на телевидении и в интернете. Поэтому даже небольшие преступные группировки могут оказывать значительное воздействие на большие массы людей, например, посредством организации террористических актов, активно освещаемых в средствах массовой информации.

Источником угроз является также рост масштабов компьютерной преступности, которая может проявляться в виде мошеннических операций с использованием информационно-коммуникационных систем, отмывания финансовых средств, полученных противоправным путем, неправомерного доступа к финансовой, банковской и другой информации и т.д. В связи с этим возникает проблема информационной безопасности и правового регулирования всех этих процессов, о чем недвусмысленно говорится в «Концепции информационной безопасности Республики Беларусь», принятой в марте 2019 г. Постановлением № 1 Совета Безопасности нашего государства¹.

Несмотря на отрицательные моменты, движение по пути информатизации в наши дни становится одним из приоритетных направлений развития современных государств. Каждая страна обладает своей спецификой на пути к формированию информационного общества. Однако если попытаться сгруппировать все страны по регионам, то можно выделить три основные модели: европейскую, или западную, американскую и азиатскую, или восточную.

Европейская комиссия в феврале 1995 г. учредила специальный Форум для обсуждения общих проблем становления информационного общества, который определяет стратегию европейских государств в отношении информационных технологий². Основной особенностью европейской модели информационного общества является социальная ориентированность, а также сочетание правительственных и рыночных сил с учетом того, что роль каждой из них может меняться в зависимости от ситуации. При этом в целом в Европе превалирует мнение, что в первую очередь необходимо развивать не информационные сети, а сферу услуг. Серьезную озабоченность стран Евросоюза вызывает, как уже было сказано, социальный аспект, проблема неравенства в информационном обществе, когда значительная часть населения может оказаться за его бортом. Учет национальных и культурных особенностей тоже играет значимую роль.

В основе восточной модели развития информационного общества лежат сотрудничество государства и рынка, попытка установить связь между традиционными культурными ценностями

¹ Концепция информационной безопасности Республики Беларусь. С. 7–8.

² Подберезкин А. И., Подберезкин И. И. Информационное общество и государство.

(рабочая дисциплина, бережливость, преданность, взаимопомощь) и происходящими социальными трансформациями. В рамках восточной модели особо выделяются такие развитые страны, как Япония, а также так называемые «азиатские тигры» – Южная Корея, Тайвань, Сингапур и Гонконг.

Особо выделяется американская модель формирования информационного общества, которая определяется общей доктриной американского социума: это значит, что основная нагрузка по информатизации всех общественных сфер приходится на частный сектор¹. Следует отметить, что США были своего рода пионером в формировании основ практического становления информационной инфраструктуры – технологической основы информационного общества. Главное в этой модели, – подчеркнем еще раз, – полная приватизация и либерализация рынка информационных технологий, первичность роли построения информационных сетей, на базе которых развиваются услуги. В Европе, как уже отмечалось, приоритет отдается развитию сектора услуг, а уже потом – его техническому, сетевому обеспечению.

Таковы модели информационного общества. Процесс информатизации в мире идет неравномерно. Одни страны вырываются вперед в создании информационного общества, другие находятся только на подступах к его формированию.

Если поставить вопрос о качестве, комфортности моделей информационного общества различных стран для их граждан, то таковой, по мнению ученых, является финская модель, которую не без основания называют обществом информационного благоденствия².

В России Концепция формирования информационного общества была разработана в 1999 г.³ В ней подчеркивается, что ведущая роль в информатизации страны принадлежит государству. Согласно этому для создания соответствующей законодательной базы здесь было принято и действует более 40 федеральных законов, а также десятки актов Президента и правительства.

Что касается белорусского общества, то следует сказать, что управление информатизацией в Республике Беларусь начало складываться еще в 90-е гг. XX в. 27 ноября 1999 г. Совет Министров принял программу информатизации на 1991–1995 гг. и на период до 2000 г., а 27 декабря 2002 г. он же утвердил Государственную программу информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь». Программой предусматривалась информатизация трех основных общественных сфер: социальной, материального производства и управления.

По завершении этой программы с учетом опыта стран с аналогичным уровнем развития информационно-коммуникационных технологий в августе 2010 г. постановлением Совета Министров

¹ Лисовская Ю. П. Информационная безопасность в современном глобализованном мире. С. 94.

² Различные модели информационного общества.

³ Концепция формирования информационного общества в России. С. 3–11.

была утверждена «Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь до 2015 года». В ней были определены цели, задачи и приоритеты информатизации на период с 2010 по 2015 гг. В соответствии с этим постановлением стратегическими целями развития информационного общества в стране являлись обеспечение устойчивого социально-экономического, политического и культурного развития, улучшение качества жизни граждан, создание широких возможностей для удовлетворения потребностей и свободного развития личности. Наряду с обозначенными целями определялись и конкретные задачи, которые были успешно выполнены.

3 ноября 2015 г. Советом Министров белорусского государства была принята новая «Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы»¹. В соответствии с этой стратегией 23 марта 2016 г. Советом Министров была утверждена и новая «Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы», в которой определялись новые цели и задачи дальнейшего развития информационного общества в белорусском государстве².

Заключение

Таким образом, подводя итоги, еще раз отметим, что информационное общество – новый этап цивилизационного развития, в который вступили развитые страны с начала информационно-компьютерной революции. Технологическим основанием общества становятся не индустриальные, а информационные и телекоммуникационные технологии.

В информационном социуме выделяется его центральный структурный элемент – сетевое сообщество. При сетевом взаимодействии значительно повышается эффективность процессов создания, распространения, хранения и потребления информации, что объясняет доминирование сетевого типа построения общественных связей в информационном обществе.

В новых, изменившихся социальных и технологических условиях бытия нельзя не учитывать, что человек должен иметь соответствующий уровень знаний, умений и навыков по обращению с информацией, овладеть новыми, современными средствами и методами работы с ней. Это значит, для свободной ориентации в информационной среде он должен обладать высокой информационной культурой как одной из составляющих общей культуры.

Вместе с тем жизнь не стоит на месте. Социально-технологический прогресс нельзя остановить. На смену информационному обществу грядет этап постинформационного развития. Каков он будет, нам ныне сложно представить. Если не случится на планете ядерного безумия, постинформационное общество откроет перед человечеством новые, захватывающие перспективы.



¹ Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы.

² Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Большая Российская энциклопедия: в 30 т. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2008. – Т. 11. – 767 с.
2. Варакин, Л. Е. Глобальное информационное общество: критерии развития и социально-экономические аспекты / Л. Е. Варакин. – М.: Международная телекоммуникационная академия, 2001. – 43 с.
3. Воробиевко, П. П. Теоретические основы становления современной информационной цивилизации / П. П. Воробиевко, О. П. Пунченко // *Философия и социальные науки.* – 2010. – № 1. – С. 65–70.
4. Дементьев, С. А. Становление глобального информационного мира: глобальные трансформации в бытии человека / С. А. Дементьев // *Общество и право.* – 2017. – № 2. – С. 280–290.
5. Зорькин, В. Д. Суть права / В. Д. Зорькин // *Вопросы философии.* – 2018. – № 1. – С. 5–16.
6. Концепция информационной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь № 1 // *СБ. Беларусь сегодня.* – 2019. – 20 марта. – С. 4–8.
7. Концепция формирования информационного общества в России // *Информационное общество.* – 1999. – № 3. – С. 3–11.
8. Лисовская, Ю. П. Информационная безопасность в современном глобализованном мире / Ю. П. Лисовская // *Веснік БДУ.* – Сер. 3. – 2015. – № 2. – С. 93–97.
9. Науменко, Т. В. Информационное общество и глобализация: проблемы идентификации / Т. В. Науменко // *Информационное общество.* – 2017. – № 6. – С. 4–10.
10. Обутверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235 // *Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь.* – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600235>. – Дата доступа: 06.03.2019.
11. Окинавская хартия Глобального информационного общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kremlin.ru/supplement/3170. – Дата доступа: 27.02.2019.
12. Оргиш, В. Суверенитет или чечевичная похлебка / В. Оргиш // *Народная Воля.* – 2019. – 26 лют. – С. 3.
13. Подберезкин, А. И. Информационное общество и государство [Электронный ресурс] / А. И. Подберезкин, И. И. Подберезкин // *Информационно-аналитический портал «Наследие».* – Режим доступа: http://www.nasledie.ru/politvne/18_10/article.php?art=18. – Дата доступа: 04.03.2019.
14. Различные модели информационного общества [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.market-journal.com/voprosupravleniya/80html>. – Дата доступа: 04.03.2019.
15. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 марта 2006 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/252>. – Дата доступа: 04.03.2019.
16. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/strategiya-razvitiya-informatizacii-v-respublike-belarus-na-2016-2022-godu>. – Дата доступа: 06.03.2019.

Дата поступления в редакцию 23.05.2019.

Summary

Melnikov A. P.

Information Society: Concept and Essence

The article discusses various approaches to interpreting information society and gives author's definition of the concept. It focuses on analyzing defining features of the information society, as well as its negative manifestations: mass consciousness unification, citizens' privacy invasion, state sovereignty restriction, information wars, national identity loss, etc. Further on, the article reveals the main models of the information society: European (Western), Asian (Eastern), and American.

Keywords: *information society, information technologies, information wars, common world information space, sovereignty, international information legislation, models of the information society.*

С. В. Соляник

СУЩЕСТВЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯ В ПРЕДМЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЛЕМЕННОГО ДЕЛА И ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА



Соляник Сергей Валерьевич – аспирант очной формы обучения Республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству», магистр сельскохозяйственных наук. Область научных интересов – правовое регулирование животноводства Республики Беларусь.

Проведен краткий исторический обзор советского и белорусского законодательства о племенном деле в животноводстве. Установлено, что нормативные правовые акты в сфере племенного дела в животноводстве лишены предмета правового регулирования, что не позволило наработать правоприменительную практику их исполнения. Для выхода из создавшейся правовой коллизии целесообразно принять Закон Республики Беларусь о разведении животных, проект структуры которого приводится в данной статье. Положительное решение белорусских законодателей о разработке и принятии закона о разведении животных будет способствовать развитию подотраслей животноводства, что в конечном итоге повысит валютную выручку от реализации племенного материала.

***Ключевые слова:** аграрное право, племенное животноводство, правоотношения в селекционно-племенной деятельности.*

Введение

В развитии животноводства Республики Беларусь особое место занимает племенное дело, являющееся одним из важных направлений интенсификации аграрного производства. Племенная работа, как показывает отечественная и мировая практика ведения животноводства, представляет собой мощный резерв его продуктивности. Существовавший уровень племенного дела в СССР, его потенциал

позволял получать значительные прибавки в продуктивности сельскохозяйственных животных, обеспечивать промышленность животноводческим сырьем и тем самым способствовать повышению жизненного уровня советского народа, улучшению его обеспечения высококачественными продуктами питания¹.

Согласно п. 4 «Декрета о земле», принятого II-м Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов 27 октября 1917 года, *«для руководства по осуществлению великих земельных преобразований, впредь до окончательного их решения Учредительным Собранием, должен повсюду служить крестьянский наказ»*. В соответствии с п. 4 «Крестьянского наказа о земле», *«конские заводы, казенные и частные племенные скотоводства и птицеводства и проч. конфискуются, обращаются во всенародное достояние и переходят либо в исключительное пользование государства, либо общины, в зависимости от величины и значения их»*².

Еще В. И. Ленин указывал, что необходимости усовершенствовать породы скота не отменит никакая высшая социальная организация³. Применительно к России начала XX века это было особенно актуально, так как после революции сразу возникла проблема развития животноводства, поскольку необходимо было обеспечивать население мясом, молоком, рабочим скотом. Для ее решения требовалась соответствующая племенная база⁴. Основную особенность законодательства о селекционной деятельности советского периода большинство исследователей усматривает в том, что регулирование этой сферы отношений осуществлялось *«исключительно подзаконными нормативными актами»*⁵. Начало этому регулированию было положено Декретами Совета Народных Комиссаров: *«О племенном животноводстве»* 1918 г.,⁶ *«Об охране и развитии тонкорунного (мериносового) овцеводства»* 1919 г.,⁷ *«О племенном животноводстве в трудовых хозяйствах»* 1920 г.⁸

Декрет *«О племенном животноводстве»* предписывал взять на учет всех племенных животных, при этом племенные животные не подлежали реквизиции и поставке в армию по правилам о военно-конской повинности. Согласно декрету СНК *«О племенном животноводстве в трудовых хозяйствах»*, племенные сельскохозяйственные животные и птица, находящиеся у отдельных граждан или в коллективной собственности, не должны передаваться другим лицам. Продажа (покупка) племенных животных всех видов и птицы разрешалась лишь для селекционных

¹ Соляник А. В., Соляник В. В., Соляник С. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь. С. 178.

² Крестьянский наказ о земле.

³ Ленин В. И. Капитализм в сельском хозяйстве. С. 114.

⁴ Снелинникова В. Н. Проблемы селекционного законодательства СССР. С. 14.

⁵ Селекционные достижения как объект интеллектуальной собственности в Российской Федерации; Об охране и развитии тонкорунного (мериносового) овцеводства.

⁶ О племенном животноводстве.

⁷ Об охране и развитии тонкорунного (мериносового) овцеводства.

⁸ О племенном животноводстве в трудовых хозяйствах.

целей и только с разрешения Губернского земельного отдела и по ценам, установленным последним. Тем не менее племенное дело в России по объективным причинам развивалось медленными темпами. Например, к 1921 г. в РСФСР насчитывалось не более 100 тыс. голов племенного крупного рогатого скота и 340 тыс. гол. мериносовых овец, т.е. менее чем 5% поголовья племенных животных, имевшихся в 1913 г. Примерно такое же положение, а в ряде районов даже хуже, было и с сохранностью племенных лошадей и свиней¹.

Проблемам и задачам развития животноводства были посвящены совещание по контрольному делу, устроенному Маслоцентром 10–14 июля 1925 г., и Съезд по вопросам животноводства, прошедший зимой 1925 г. На этих совещаниях неоднократно высказывались мнения о назревшей необходимости подойти вплотную к вопросам племенного разведения на специальном съезде. Первый Всероссийский съезд по племенному делу состоялся с 28 января по 6 февраля 1928 г. и фактически являлся всесоюзным, так как он собрал более 200 деятелей разных республик СССР, и первым специальным съездом по племенному делу. На всех ранее бывших съездах как дореволюционной России, так и в СССР так или иначе всегда затрагивались вопросы племенного разведения скота, но еще никогда эти вопросы не были развернуты во всей глубине и широте своего содержания².

Зоотехническим и зооигиеническим работникам хорошо известно, что высокоэффективное использование достижений отечественной и мировой селекционно-племенной науки и ускоренное внедрение ее результатов в практику животноводства зависят не только от экономических, научных, организационно-технических мероприятий, но и от совершенствования организационно-правовых форм ведения племенного дела в животноводстве страны, а также правового регулирования всего возникающего на этой основе органического комплекса функционально однородных, но вместе с тем различных по своей юридической природе аграрных отношений, складывающихся по поводу ведения и организации племенного дела³.

Основная часть

История правовой жизни общества показала, что в сферу правового регулирования входят три группы общественных отношений. Первую группу составляют отношения людей по обмену ценностями, как материальными, так и нематериальными, отвечающие перечисленным выше признакам. Во вторую группу входят отношения по властному управлению обществом, в том числе государственное управление социальными процессами. Третью группу составляют отношения по обеспечению правопорядка.

¹ Об охране и развитии тонкорунного (мериносового) овцеводства; О племенном животноводстве в трудовых хозяйствах.

² Племенное дело в крестьянском хозяйстве.

³ Соляник А. В., Соляник В. В., Соляник С. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь. С. 179.

Общественные отношения, которые по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в конкретно-исторических условиях требуют правового регламентирования, составляют предмет правового регулирования¹.

В Республике Беларусь более четверти века действует закон о племенном деле в животноводстве (1994 г.,² 2013 г.³), который, согласно его наименованию, является нормативно-правовой основой осуществления разведения сельскохозяйственных животных в товарном животноводстве. Закон с аналогичным названием действует в Украине, в то время как в странах ближнего и дальнего зарубежья аналогичный закон имеет название «о племенном животноводстве»⁴.

По общему правилу правовое регулирование общественных отношений подразумевает отраслевую градацию правовых актов. Согласно основам нормотворчества необходимо, чтобы закон содержал нормы прямого действия и в нем были четко определены предмет правового регулирования, субъекты и объекты правоотношений. Однако непонятно, почему белорусский законодатель в наименовании закона использует термин «дело»?

Племенное дело – это один из видов коммерческой деятельности, направленной на получение дохода. Следовательно, правовое регулирование племенного дела, как и любого бизнеса, в соответствии с принципами международного права, осуществляется законодательством о предпринимательской деятельности, в том числе на основе хозяйственного права.

В то же время животноводство, как и селекционно-племенная работа в нем, вне зависимости от того, к какому органу государственного управления оно относится, – это сфера аграрного права, а также природоресурсного и экологического права. Поэтому уже в наименовании законопроекта должна быть четко определена сфера регулирования – племенное животноводство.

С точки зрения зоотехнии племенным делом занимаются непосредственно специалисты в товарном животноводстве. При этом цель данной деятельности – повышение продуктивности конкретного стада, что позволяло бы реализовывать больше сырья животного происхождения на перерабатывающие мясо-молочные предприятия или продукции конечному потребителю при наличии цехов переработки в сельхозпредприятии.

Если племенным делом занимаются специалисты племенных хозяйств, то целью у них является выведение новых пород (линий, семейств, кроссов и др.) животных для реализации товарным хозяйствам племенного материала (поголовья, спермопродукции, эмбрионов и др.). Следовательно, деятельность племенного

¹ Понятие, виды и содержание правоотношений.

² О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь от 28 сентября 1994 г. № 3244-ХІІ.

³ О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З.

⁴ О племенном животноводстве.

животноводства – это получение прибыли от реализованных племенных животных, которые используются в хозяйствах для получения гибридного молодняка или для производства товарной продукции.

В декабре 2012 г. в первом чтении был принят проект Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве», который направлен в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь для внесения предложений и замечаний. Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по аграрной политике необходимо доработать проект Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» с учетом поступивших предложений и замечаний и внести его на рассмотрение второй сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва во втором чтении¹.

Ученые и практики в области зоотехнии² через Национальную академию наук Беларуси направили свои предложения и замечания по проекту закона в Совет Министров Республики Беларусь, так как он являлся субъектом права законодательной инициативы, вносившей законопроект. Основным пожеланием специалистов в сфере производства продукции животного происхождения было исключить из наименования закона термин «дело».

Согласно статье 1 Закона о племенном деле в животноводстве³ имеются дефиниции терминов: «племенное дело в животноводстве» (комплекс зоотехнических, селекционных и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на создание, сохранение, улучшение полезных наследственных качеств племенных животных и их рациональное использование для получения (производства) продуктов животного происхождения); «племенное животноводство» (разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекции); «селекция в животноводстве» (комплекс мероприятий в области племенного дела по совершенствованию существующих, созданию новых типов, линий, кроссов, пород животных, рациональному использованию племенной продукции (материала) и сохранению генофондных (малочисленных) пород).

В соответствии с образовательным стандартом Республики Беларусь по специальности 1–74 03 01 «Зоотехния»⁴:

– животноводство – отрасль сельского хозяйства, занимающаяся разведением и использованием сельскохозяйственных животных для производства животноводческой продукции. Животноводство включает скотоводство, свиноводство, овцеводство, коневодство, птицеводство, кролиководство, рыбоводство, звероводство и др.;

¹ О проекте Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве».

² Образовательный стандарт Республики Беларусь 1–74 03 01–2007: Специальность 1–74 03 01 Зоотехния. Квалификация: Зооинженер. Высшее образование. Первая ступень.

³ О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З.

⁴ Образовательный стандарт Республики Беларусь 1–74 03 01–2007: Специальность 1–74 03 01 Зоотехния. Квалификация: Зооинженер. Высшее образование. Первая ступень.

– зоотехнія (в ЕС и США – Animal Science) – комплекс теоретических и технологических наук о разведении, кормлении, содержании и использовании животных; теоретическая и практическая основа животноводства;

– зооинженер – профессиональная квалификация специалиста в области зоотехнии с высшим профессиональным образованием.

Согласно подпункту 4.1.1¹ специальность «Зоотехния» в соответствии с ОКРБ 011–2001 относится к сельскохозяйственному профилю подготовки специалистов с высшим образованием зоотехнического и биотехнологического направления и имеет обозначение 1–74 03 01. По специальности предусмотрены следующие специализации: 1–74 03 01 01 Биотехнология и селекция; 1–74 03 01 02 Пушное звероводство; 1–74 03 01 03 Птицеводство; 1–74 03 01 04 Племенное дело; 1–74 03 01 05 Скотоводство; 1–74 03 01 06 Свиноводство. В соответствии с Типовым учебным планом курс «Разведение сельскохозяйственных животных и племенное дело» относится к циклу общепрофессиональных и специальных дисциплин, в объеме 460 часов.

В соответствии с образовательным стандартом 1999 г.,² «Племенное дело» относилось к циклу специальных дисциплин, изучались следующие темы:

- генетические основы селекционно-племенной работы;
- зоотехнические приемы, обеспечивающие устойчивый прогресс в улучшении пород сельскохозяйственных животных;
- принципы, методика планирования племенной работы;
- возможности использования персональных ЭВМ в селекционно-племенной работе;
- навыки составления перспективных планов племенной работы, расчета модели популяции при крупномасштабной селекции в животноводстве.

На курс «Племенного дела», согласно образовательному стандарту 1999 г., отводилось 68 часов.

Таким образом, в Беларуси специальная дисциплина «Племенное дело», занимающая в образовательном процессе по специальности «Зоотехния» менее 1% отведенных часов, стала не просто предметом технического правового регулирования (нормы и правила), но уже более четверти века действует Закон, требующий неукоснительного исполнения. В соответствии с законодательством ежегодно из государственного бюджета выделяются денежные средства на реализацию Республиканской программы по племенному делу в животноводстве³.

¹ Там же.

² Руководящий документ Республики Беларусь 02100.5.195–98. Образовательный стандарт. Специальность С 02.01.00 Зоотехния. Квалификация: Зооинженер. Высшее образование.

³ О финансировании мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и ее подпрограмм; О распределении средств республиканского бюджета, направляемых в 2016 году на выполнение отдельных мероприятий подпрограммы 4 «Развитие племенного дела в животноводстве», между получателями бюджетных средств.

На наш взгляд, эта ситуация, изначально противоречащая основам теории права и юридической технике, продолжает подрывать основы функционирования животноводства, к слову, дающего государству ежегодно более 4 миллиардов валютной выручки.

Право не должно, да и не может регулировать все общественные отношения, все социальные связи членов общества. На каждом конкретно-историческом этапе общественного развития должна быть достаточно точно определена сфера правового регулирования.

В УСЛОВИЯХ, КОГДА СФЕРА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАУЖЕНА, КОГДА НЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ВОЗМОЖНОСТИ ПРАВА ДЛЯ УПОРЯДОЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, В ОБЩЕСТВЕ ВОЗНИКАЕТ УГРОЗА ПРОИЗВОЛА, ХАОСА, НЕПРЕДСКАЗУЕМОСТИ В ТЕХ ОБЛАСТЯХ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ, КОТОРЫЕ МОЖНО И НУЖНО УПОРЯДОЧИТЬ С ПОМОЩЬЮ ПРАВА

В условиях, когда сфера правового регулирования заужена, когда не используются возможности права для упорядочения общественных отношений, в обществе возникает угроза произвола, хаоса, непредсказуемости в тех областях человеческих отношений, которые можно и нужно упорядочить с помощью права. А когда сфера правового регулирования неоправданно расширена, особенно за счет централизованного государственно-властного воздействия, создаются условия для укрепления тоталитарных режимов, заурегулированности поведения, ведущего к социальной пассивности, безынициативности членов общества¹.

В действующем в нашей стране законодательстве нет легального определения термина «животноводство». Однако с точки зрения зоотехнии оно может быть продуктивным и непродуктивным, сельскохозяйственным и промысловым, коммерческим и некоммерческим и т.д. и т.п. Ведь априори подразумевается, что животноводство – это отрасль, дающая продукцию для личного потребления и для реализации. В то же время с точки зрения международного права к животноводству относят сельскохозяйственных, домашних (кошек, собак и др.), экзотических, лабораторных, зоопарковых, цирковых и иных, в т.ч. диких животных, находящихся в искусственно созданных условиях содержания (обитания).

В странах дальнего зарубежья племенное дело – это бизнес, в основе которого лежит прибыльность производства, а это связано в первую очередь с тем, что цена реализации племенных животных (племенного материала) порой в десятки раз выше, чем аналогичной товарной продукции. Хотя себестоимость производства племенной продукции почти не отличается от товарной, максимум на пару десятков процентов. Поэтому зарубежные племенные фермы, занимающиеся разведением и реализацией племенного материала, априори являются валообразующими для конкретных сельскохозяйственных предприятий, площадь которых измеряется, в лучшем случае, несколькими сотнями гектаров.

В странах дальнего зарубежья племенное дело – это бизнес, в основе которого лежит прибыльность производства, а это связано в первую очередь с тем, что цена реализации племенных животных (племенного материала) порой в десятки раз выше, чем аналогичной товарной продукции. Хотя себестоимость производства племенной продукции почти не отличается от товарной, максимум на пару десятков процентов. Поэтому зарубежные племенные фермы, занимающиеся разведением и реализацией племенного материала, априори являются валообразующими для конкретных сельскохозяйственных предприятий, площадь которых измеряется, в лучшем случае, несколькими сотнями гектаров.

¹ Понятие, виды и содержание правоотношений.

В Беларуси функционируют племенные объекты (фермы, нуклеусы, заводы и др.) в структуре многопрофильных сельскохозяйственных предприятий, имеющих порой более десяти тысяч гектаров сельхозугодий, и при этом племенные объекты не приносят в больших объемах ни племпродукции, ни финансов от ее реализации.

Средства, выделяемые многопрофильным хозяйствам, имеющим племенные фермы, в рамках выполнения Республиканской программы по племенному делу, расходуются зачастую не по целевому назначению. Это указывает на то, что правового регулирования исключительно племенного животноводства (воспроизводство и разведение сельскохозяйственных животных) на современном этапе недостаточно. Важно создание законодательных основ содержания и кормления животных, причем не только сельскохозяйственных, но и домашних, пользовательских и пр. Также необходимо акцентировать внимание на ведении селекционно-племенной работы не только с сельскохозяйственными животными, но и с домашними (кошками, собаками) и иными видами. К слову, племенная работа в кинологической службе пограничных и внутренних войск ведется почти бессистемно. А как обстоят дела с племенной работой в пушном и мясном звероводстве, пчеловодстве?

ВАЖНО СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОСНОВ СОДЕРЖАНИЯ И КОРМЛЕНИЯ ЖИВОТНЫХ, ПРИЧЕМ НЕ ТОЛЬКО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ, НО И ДОМАШНИХ, ПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКИХ И ПР.

Ведение племенной работы необходимо осуществлять исключительно в рамках конкретного сельскохозяйственного предприятия, чтобы путем создания новых пород (линий, кроссов) сельскохозяйственных животных увеличивать продуктивность поголовья исключительно на ограниченной территории, а главное – повышать экономическую эффективность подотраслей животноводства (скотоводства, свиноводства, птицеводства, рыбоводства, пчеловодства и др.). К слову, ведение племенной работы – это одно из научно-практических направлений при подготовке зоотехнических специалистов, наряду с кормлением, зоогигиеной, воспроизводством, основами ветеринарии и др. Поэтому, почему законодатель отдал предпочтение именно принятию Закона о племенном деле, для ученых-зоотехников остается большой загадкой.

С зоотехнической точки зрения вид животных не играет определяющей роли в применяемых селекционно-племенных методах разведения. Поэтому селекционная работа может и должна осуществляться как на домашних, сельскохозяйственных, так и на иных видах животных. Например, разведением зубров в Беловежской пушце должны заниматься не только зоологи, но и зоотехники-селекционеры. К слову, зоотехнические должности должны быть в охотхозяйствах и рыбоводческих хозяйствах, принадлежащих Министерству лесного хозяйства Республики Беларусь.

Зоолог (биолог) ведет наблюдения за дикими животными, а зоотехник, кроме этого, проводит эксперименты, связанные с использованием животных, для получения от них полезной для человека продукции, постоянно и в необходимых объемах. Следовательно, зоотехник априори ближе, чем зоолог, к стабильному получению реальной животноводческой продукции, будь то от сельскохозяйственных или промысловых видов животных.

Закон Республики Беларусь об охране и использовании животного мира (1996 г.)¹ и Закон Республики Беларусь о животном мире (2007 г.)² установили правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.

В то же время из базовых основ функционирования продуктивного и промыслового животноводства: содержание, кормление и воспроизводство (разведение, вселение, интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание³) животных, в том числе и сельскохозяйственных, в Республике Беларусь законодательно регулируется лишь племенное дело в животноводстве. Закон о племенном деле в животноводстве является фрагментарным, а по сути, мертвым правовым актом, который оказывает минимальное влияние на реальное развитие животноводческой отрасли Республики Беларусь как с домашними, так и с дикими животными.

Вообще наличие законодательства о племенном животноводстве является неким связующим звеном между аграрным и патентным правом. Для того, чтобы в полную силу проявил себя закон о племенной деятельности, должен быть принят закон о селекционных достижениях в племенном животноводстве и подзаконные акты для его правоприменения.

В чем смысл законодательного вычленения и, соответственно, правового регулирования искусственно поддерживаемого объекта (например, племенной фермы) в многопрофильном хозяйстве? При этом проблема усугубилась еще тем, что после принятия в 2013 г. Закона о племенном деле в животноводстве племенные хозяйства из республиканской формы собственности перешли в коммунальную. В итоге большинство племенных предприятий прекратило свое существование, так как невозможно было осуществлять крупномасштабную селекционно-племенную работу с популяциями конкретных видов животных на всей территории нашей страны.

¹ Об охране и использовании животного мира.

² О животном мире.

³ О требованиях к транспортировке диких животных, содержанию и (или) разведению в неволе, а также вселению, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещиванию.

Принятый в 2013 г. Закон Республики Беларусь о племенном деле в животноводстве¹ недостаточно эффективен. Поэтому из наименования законопроекта необходимо исключить термины «дело», «животноводство» и назвать его Закон Республики Беларусь о племенных животных или Закон Республики Беларусь о разведении животных. К слову, второй вариант с точки зрения правоприменительной практики более приемлем, так как он аналогичен законам, принятым в прибалтийских постсоветских государствах (Литва, Латвия, Эстония), которые являются членами ЕС. Это позволит не допустить разночтений в понятии «животноводство», «товарное животноводство», «племенное животноводство». Ведь разведение, воспроизводство и селекционно-племенная работа ведутся не только в племенном или товарном сельскохозяйственном животноводстве, но и с другими видами животных, как домашними, так и дикими².

В то же время белорусский законодатель не может пойти на кардинальный переход от предмета правового регулирования, осуществляемого на протяжении более четверти века. В связи с этим нами разработан полнотекстовый проект Закона о разведении животных, включающий 64 статьи, устраняющий правовые пробелы, которые предположительно привели к негативному опыту правоприменения³. Проект Закона Республики Беларусь о разведении животных соответствует требованиям нормотворческой техники, учитывает теоретические подходы стран ЕС в правовом регулировании обращения с животными и имеет следующую структуру:

- Глава 1. Общие положения
- Глава 2. Требования к работе с племенными (генетическими) ресурсами
- Глава 3. Система государственной племенной службы
- Глава 4. Компетентные органы в системе разведения животных
- Глава 5. Организация племенного животноводства
- Глава 6. Племенная продукция (материал), бонитировка и апробация новой породы
- Глава 7. Признание права на селекционное достижение в племенном животноводстве
- Глава 8. Официальный контроль в области разведения животных
- Глава 9. Финансирование деятельности государственной племенной инспекции, компетентных органов и программ разведения животных
- Глава 10. Заключительные положения.

¹ О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-З.

² Соляник С. В. Особенности правового регулирования гигиены животных и экологии животноводства Республики Беларусь.

³ Соляник А. В., Соляник В. В., Соляник С. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь.

При этом в предлагаемом законопроекте представлена модель, по сути, комплексного правового механизма обращения с животными¹. Принятие данного Закона позволит: законодательно закрепить такие понятия, как зоотехния, зоогигиена, зоотехническая и зоогигиеническая деятельность; увеличить экономическую эффективность животноводческой отрасли страны; нарастить объемы экспортной выручки от реализации продукции племенного животноводства.

Заклучение

Таким образом, существующее в Республике Беларусь на протяжении более четверти века законодательство о племенном деле в животноводстве не имеет предмета правового регулирования, что не позволило наработать правоприменительную практику его исполнения. Для выхода из создавшейся правовой коллизии целесообразно в экстренном порядке принять закон о разведении животных, регламентирующий как процесс выведения новых пород, так и правовой механизм защиты селекционных достижений. В качестве основы будущего нормативного правового акта можно принять проект Закона Республики Беларусь о разведении животных, представленный в данной статье. Положительное решение законодателей о разработке и принятии закона о разведении животных будет способствовать становлению законодательной основы обращения с животными, а также развитию подотраслей животноводства, что в конечном итоге повысит валютную выручку от реализации племенного материала.



Список использованных источников

1. *Крестьянский наказ о земле // Известия Всероссийского Совета Крестьянских Депутатов. – 1917. – 19 авг. – № 88.*
2. *Ленин, В.И. Капитализм в сельском хозяйстве / В.И. Ленин // Полн. собр. соч.: в 55 т. – М., 1968. – Т. 4. – 520 с.*
3. *О животном мире: Закон Респ. Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011 г. – № 59. – 2/1812.*
4. *О племенном деле в животноводстве: Закон Респ. Беларусь от 28 сент. 1994 г. № 3244-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 29. – Ст. 501.*
5. *О племенном деле в животноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-3 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.*
6. *О племенном животноводстве: Декрет Совета нар. комиссаров, 19 июля 1918 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1918. – № 52. – Ст. 586.*
7. *О племенном животноводстве: Закон Российской Федерации от 3 авг. 1995 г. // Свод законов РФ. – 1995. – № 32. – Ст. 3199.*
8. *О племенном животноводстве в трудовых хозяйствах: Декрет Совета нар. комиссаров, 27 янв. 1920 // Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1920. – № 51. – Ст. 383.*

¹ Соляник В. В., Соляник С. В. О необходимости решения проблем правового регулирования племенного животноводства в Республике Беларусь.

9. *О проекте Закона Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве»* [Электронный ресурс]: постановление Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 12 дек. 2012 г., № 54-П5/1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2012.
10. *О распределении средств республиканского бюджета, направляемых в 2016 году на выполнение отдельных мероприятий подпрограммы 4 «Развитие племенного дела в животноводстве», между получателями бюджетных средств* [Электронный ресурс]: приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 22 июня 2016 г. № 220. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/programms/be-bb424fcec87878.html>. – Дата доступа: 23.02.2019.
11. *О требованиях к транспортировке диких животных, содержанию и (или) разведению в неволе, а также вселению, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещиванию: Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 27 февр. 2007 г., № 16 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 8/16038.*
12. *О финансировании мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и ее подпрограмм: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 20 апр. 2016 г. № 321 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2016.*
13. *Об охране и использовании животного мира: Закон Респ. Беларусь от 19 сент. 1996 г. № 598-ХІІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1996. – № 31. – С. 571.*
14. *Об охране и развитии тонкорунного (мериносового) овцеводства: Декрет Совета нар. комиссаров, 3 окт. 1919 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства. – 1919. – № 48. – Ст. 469.*
15. *Образовательный стандарт Республики Беларусь 1–74 03 01–2007: Специальность 1–74 03 01 Зоотехния. Квалификация: Зооинженер. Высшее образование. Первая ступень. – Минск, 2008. – 54 с.*
16. *Племенное дело в крестьянском хозяйстве* [Электронный ресурс]: по трудам 1-го Всероссийского съезда по племенному делу в крестьянских хозяйствах. – Режим доступа: http://vm-kuznetsov.ru/files/works/1_authors_abstracts/3_others/liskun_serebrovsky_1928.pdf. – Дата доступа: 16.01.2019.
17. *Понятие, виды и содержание правоотношений* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/soderzhanie-pravootnosheniy.html>. – Дата доступа: 16.01.2019.
18. *Руководящий документ Республики Беларусь 02100.5.195–98. Образовательный стандарт: Специальность С 02.01.00 Зоотехния. Квалификация: Зооинженер. Высшее образование. – Минск, 1999. – 36 с.*
19. *Селекционные достижения как объект интеллектуальной собственности в Российской Федерации* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://all-referats.com/diploms/diplom-79536.html>. – Дата доступа: 16.01.2019.
20. *Синельникова, В. Н. Проблемы селекционного законодательства СССР: монография / В. Н. Синельникова. – М.: Изд-во МСХА, 1991. – 152 с.*
21. *Соляник, А. В. Механизм правового регулирования племенного животноводства Республики Беларусь: монография / А. В. Соляник, В. В. Соляник, С. В. Соляник. – Горки: БГСХА, 2014. – 444 с.*
22. *Соляник, В. В. О необходимости решения проблем правового регулирования племенного животноводства в Республике Беларусь / В. В. Соляник,*

С. В. Соляник // Экологические и селекционные проблемы племенного животноводства: научные труды. – Брянск, 2011. – Вып. 8. – С. 52–54.

23. Соляник, С. В. Особенности правового регулирования ги-

гиены животных и экологии животноводства Республики Беларусь / С. В. Соляник // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2018. – № 4. – С. 35–49.

Дата паступлення ў рэдакцыю 23.02.2019.

Summary

Solyanik S. V.

Significant Differences in the Subject of Legal Regulation of Breeding and Livestock Breeding

A short brief history of the Soviet and of the Belarusian legislation on breeding in livestock breeding. It is determined that normative legal acts in the field of breeding production are deprived of the subject of legal regulation, which did not allow to have law enforcement practice developed for implementation of these acts. To solve this issue, it is expedient to adopt the Law of the Republic of Belarus on animal breeding. The draft structure of it is presented in this paper. A positive decision of Belarusian lawmakers on development and adoption of law on animal breeding will promote development of this sub-sector of livestock sector, which will eventually increase the foreign currency gain from pedigree material sales.

Keywords: *agrarian law, livestock breeding, legal relations in breeding and pedigree activities.*

УДК 347.639

Т. А. Корень
Т. Б. Ежова

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ГОСУДАРСТВАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

Корень Татьяна Анатольевна – заместитель директора по учебной и научной работе Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Область научных интересов – предпринимательское, корпоративное право, хозяйственный процесс, правовое регулирование экономической несостоятельности (банкротства). Автор более 150 научно-практических публикаций, написанных в том числе в период работы судьей экономического суда Могилевской области в 2012–2017 гг.



Ежова Татьяна Борисовна – старший преподаватель кафедры общей теории права и гуманитарных дисциплин Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения». Область научных интересов – международное частное право.



В статье проводится анализ одного из основных направлений формирования порядка защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, на основе международных документов, определяющих развитие европейских стран в этой области. Основное внимание уделено вопросам профилактики социального сиротства с учетом конкретной ситуации и некоторых статистических сведений.

Ключевые слова: защита прав ребенка, международные документы, дети, оставшиеся без попечения родителей, социальное сиротство, профилактика социального сиротства, альтернативные формы устройства детей.

Введение

Международное право предусматривает меры специальной защиты наиболее уязвимых групп общества, всех тех, кто сам не имеет равных возможностей защищать свои права и основные свободы. В первую очередь к данной категории относятся дети. Обеспечение прав детей в государствах достигается в условиях всеобщего поощрения демократии и укрепления правопорядка, что, в свою очередь, возможно при качественном управлении, которое согласно Декларации тысячелетия ООН предполагает полное обеспечение интересов детей в обществе¹.

Предметом рассмотрения настоящей статьи является профилактика социального сиротства в свете защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, и современной практики реализации международных соглашений в странах Западной Европы.

Основная часть

Социальное сиротство представляет собой многоплановое понятие, включающее, как минимум, такие категории детей, как: отказные дети, дети-подкидыши, дети, чьи родители безвестно отсутствуют, находятся в местах лишения свободы или неизлечимо больны².

Вопросам социального сиротства как сложного социального явления в настоящее время в странах Западной Европы уделяется достаточно внимания. Как показывает анализ состояния рассматриваемой темы, проблема социального сиротства присутствует, но не является острой. Вопросы сиротства решаются в комплексе с другими проблемами детей и молодежи.

Основными международными документами, определяющими развитие европейских стран в области защиты и соблюдения прав детей, лишенных родительского ухода, являются следующие: Конвенция ООН о правах ребенка (1989 год, вступила в силу в сентябре 1990 года) (далее – Конвенция о правах ребенка)³; Рекомендации Комитета министров государствам-членам о правах детей и социальных услугах, адаптированных для детей и се мей; Замечание общего порядка Комитета ООН по правам ребенка № 14 о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов (2013)⁴; Рекомендация Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о правах детей, находящихся в учреждениях опеки; Рекомендация (2005) о правах детей, находящихся в учреждениях государственной опеки; выполнение рекомендации (2003) Парламентской Ассамблеи⁵; Рекомендация Комитета Министров Совета Европы государствам-членам о жестоким обращении с детьми и отсутствии заботы

¹ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций.

² Дорожкина О. А. Педагогические основы преодоления и профилактики социального сиротства в России. С. 19.

³ Конвенция о правах ребенка.

⁴ Замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов.

⁵ Рекомендация Комитета министров государствам-членам о правах детей, проживающих в интернатных учреждениях.

о детях (1998)¹; Рекомендация об улучшении положения детей, находящихся в учреждениях государственной опеки (2003)²; Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (Резолюция Ассамблеи ООН) (2009)³.

Несмотря на то, что обязательной к исполнению является Конвенция о правах ребенка, а Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам о правах детей, находящихся в учреждениях опеки, и Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми ООН являются рекомендательными документами, все они представляют основу для создания, реформирования и функционирования системы альтернативного ухода за детьми, оставшимися без попечения родителей, во всем мире. Данные документы разработаны на основании имеющегося международного опыта и принимаются во внимание национальными государствами при реализации внутренних политик и практик.

Комплексный анализ международно-правовых документов, законодательства отдельных стран и сложившейся практики его применения позволяет сделать вывод о том, что особое внимание в странах Евросоюза уделяется профилактике социального сиротства⁴.

Анализ содержания Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми и изучение опыта ряда европейских стран позволяет выделить следующие уровни проводимой работы по предотвращению потребности в альтернативном уходе.

Во-первых, это обеспечение доступа населения к основным видам услуг, обеспечивающим поддержку семьи в выполнении ее обязанностей по отношению к ребенку, и возможности ребенка поддерживать отношения с обоими родителями.

Этот уровень включает доступ к надлежащему жилью, основным медицинским услугам, образованию, социальному обеспечению, вспомогательным социальным услугам, таким как лечение в случаях наркотической и алкогольной зависимостей, услуги по дневному уходу, финансовую помощь, школы продленного дня и т.д. Значение придается организации посещения детей на дому, курсам для детей и родителей, групповым встречам с другими семьями.

Так, например, в Великобритании с момента рождения все дети вовлекаются в работу различных агентств и учреждений, относящихся к сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения. Значительное количество профессионалов: медсестры, врачи, воспитатели, педагоги – играют немаловажную роль в формировании личности ребенка. Дети, относящиеся к группе риска, подвергаются тщательной оценке, проводимой социальными работниками, которые после ее окончания, определяют, каким образом будет оказана помощь данному ребенку.

¹ Комплексная национальная стратегия защиты детей от насилия.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми. Ст. 32–52.

Также в Великобритании существует реестр по защите прав детей, который содержит сведения о детях, которым был нанесен вред в виде пренебрежения нуждами ребенка, эмоциональным и физическим насилием и пр. В реестр ребенок попадает после проведения социальным работником расследования. На заседание специального комитета приглашается биологическая (кровная) семья ребенка и сам ребенок (если он старше 8 лет). Для этой семьи разрабатывается план по защите ребенка, цель которого как можно быстрее снять ребенка с учета в реестре после оказания необходимого объема услуг¹.

Латвия в рамках стратегии по повышению ответственности на местном уровне собрала вместе все службы помощи семье на муниципальном уровне, чтобы создать набор услуг в помощь уязвимым семьям по месту жительства.

В Румынии создано Национальное агентство по защите прав ребенка и усыновлению с параллельными муниципальными структурами и активным участием негосударственных организаций, созданы отделения матери и ребенка, центры дневного пребывания, семейное консультирование, развивается патронат, усыновление и воссоединение.

В Албании создана консультационная служба для детей в беднейшем районе, которая работает в партнерстве с датским отделением детского фонда «Спасите детей»².

Согласно Руководящим указаниям по альтернативному уходу за детьми в рамках первичной профилактики государства обязаны поощрять меры по борьбе с бедностью, дискриминацией, насилием, жестоким обращением с детьми, сексуальными посягательствами и злоупотреблением алкоголем и наркотиками³.

Второй уровень профилактики сиротства представляет собой работу с семьями в ситуации угрозы изъятия ребенка, отказа от ребенка.

Руководящими указаниями по альтернативному уходу за детьми на случай добровольного отказа от ребенка рекомендуется государству обеспечить консультационную и социальную поддержку семье, которая побуждала бы родителей заботиться о своем ребенке в дальнейшем.

Конкретная и своевременная помощь семьям, дети из которых могут быть помещены в интернат, дает семьям возможность преодолеть кризис. Это может быть помощь в получении положенных по закону социальных пособий и выплат, содействие в решении жилищных проблем, трудоустройство, помощь родителям детей с особыми потребностями, создание центра дневного пребывания и т.п.

При добровольном оставлении ребенка государству необходимо обеспечить всестороннюю оценку ситуации и выбор

¹ Журавлева Т. М., Сафонова Т. Я., Цымбал Е. И. Помощь детям – жертвам насилия. С. 63.

² Гейткипинг. Механизмы контроля на вход в систему социальной защиты детей: теоретическое обоснование и первый опыт. Том 1. С. 48–49.

³ Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми.

наилучшего альтернативного размещения, включая возможность передачи ребенка родственникам при обеспечении соответствующей государственной социальной поддержки.

Так, в настоящее время количество детей, помещаемых к родственникам, варьируется от 3% в Финляндии и 5% в Швеции и Великобритании до 63% в Латвии и 75% в Португалии¹.

При экстренном отобрании ребенка из семьи в связи с разумными основаниями считать, что благополучие ребенка находится под угрозой, решения должны приниматься компетентными органами в соответствии с действующим законодательством по строго определенным критериям и процедурам и подлежать судебному надзору. При этом родителям должно быть гарантировано право обжалования и доступа к соответствующему юридическому представительству.

Большинство стран Западной Европы подтверждает, что до принятия решения об изъятии ребенка из семьи выслушивается мнение самого ребенка. В большинстве стран учитывается зрелость ребенка и способность к рассуждению, а в некоторых странах законом установлен предельный возрастной лимит; и дети, и родители имеют право подать апелляцию (обжаловать решение) в соответствующую судебную инстанцию. Такого права нет у детей в следующих странах: Эстония, Германия, Италия, Литва, Польша и Сербия (за некоторым исключением). В некоторых странах дети (и иногда родители) могут обращаться самостоятельно в другие инстанции, помимо суда, например, к Уполномоченному по правам ребенка².

Третий уровень профилактики сиротства включает меры, направленные на возможное возвращение ребенка в семью из системы альтернативного ухода.

Положение ребенка, находящегося в приемной семье или в учреждении интернатного типа, должно регулярно пересматриваться с целью определения возможностей возвращения в биологическую семью или установления постоянного контакта с кровной семьей и родственниками, а при невозможности – с целью помещения в замещающую семью.

Реинтеграции детей придается большое значение в странах Евросоюза. Как изложено в Руководящих указаниях по альтернативному уходу за детьми, реинтеграция должна осуществляться в рамках тщательно оцененного, согласованного, продуманного и контролируемого процесса. Для положительного эффекта потенциальной реинтеграции во время альтернативного размещения рекомендуется проводить работу с семьей и обеспечивать контакты ребенка с биологической семьей.

Изначально размещать изъятых детей рекомендуется по возможности ближе к месту обычного проживания для облегчения контактов с семьей, последующей реинтеграции и сведению

¹ Семья Г. В. Возможность использования зарубежного опыта по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в России. С. 15.

² Там же. С. 17.

к минимуму разрыва с культурной, социальной и образовательной средой.

Актуальные статистические данные по всем странам Европы отсутствуют; известно, что в 21 стране из 28 не ведется статистики по количеству успешных воссоединений семей.

Имеющиеся статистические данные показывают следующую ситуацию по реинтеграции, или возвращению детей в биологические семьи. В Эстонии 10% детей, изъятых из семей в 2018 г., были возвращены домой в тот же год. В Хорватии успешно вернулись в семьи 18% детей, в Германии – 53%, в Греции – 70%, в Андорре – 71%, в Португалии – более 90%.

В Австрии в 2018 г. 60% из вернувшихся находились под опекой социальных служб менее 12 месяцев, а 10% – более 5 лет.

В Румынии в 2018 г. в родные семьи вернулись около 4300 детей¹.

Между профилактической работой и непосредственным альтернативным уходом, согласно Руководящим указаниям, должна быть создана система по первичному анализу обращений, оценке нуждаемости и выдаче разрешения на передачу ребенка на воспитание.

Гейткипинг (gate-keeping, контроль на входе) – это процесс оценки и планирования потребностей и обстоятельств детей, предшествующих приему в учреждение и способствующих их постепенному продвижению вперед – возврату в родные семьи, в форму замещающего воспитания в семейном окружении или переходу к некоторым формам самостоятельной жизни².

Несмотря на то, что в Руководящих указаниях само слово гейткипинг не используется, предполагается наличие систематической установленной процедуры, в рамках которой на первом этапе выносится решение о том, нуждается ли ребенок в помещении в условия альтернативного ухода; затем ребенка и его семью направляют в органы, которые оказывают им социальную помощь и другие виды услуг; и, наконец, из имеющихся вариантов выбирается форма устройства, максимально соответствующая потребностям ребенка.

В литературе о социальном обеспечении детей мало сведений о гейткипинге в тех странах Западной Европы, где существует традиция римского права (Италия, Испания, Франция). Во Франции и Бельгии делается акцент на профилактике изъятия детей за счет раннего вмешательства и помощи семье, иногда подкрепляемых судебными постановлениями об оказании помощи³.

Согласно Руководящим указаниям все решения, касающиеся альтернативного ухода, должны приниматься в результате комплексной оценки и с учетом ряда обстоятельств и правил (ст. 11–23; 57–68).

¹ Там же. С. 15.

² Гейткипинг. Механизмы контроля на вход в систему социальной защиты детей: теоретическое обоснование и первый опыт. Том 1. С. 15.

³ Там же. С. 29.

Так, изъятие ребенка из-под опеки семьи должно рассматриваться как крайняя мера. Изъятие из семьи должно быть по возможности временным. Финансовая и материальная нужда не могут быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки.

Положение изъятого ребенка должно регулярно пересматриваться на предмет возможности возвращения в биологическую (родительскую) семью.

По имеющимся сведениям, в группе стран с малым количеством изъятий детей из семьи (менее 0,5% от всего детского населения) находятся Андорра, Кипр, Эстония, Греция, Люксембург, Черногория, Норвегия, Сербия и Турция. В группе со средним показателем (более 0,8% от всего детского населения) – Австрия, Канада (страна-наблюдатель при Совете Европы и в ПАСЕ), Хорватия, Латвия, Испания, Швейцария, Швеция и Великобритания. В верхней части шкалы находятся страны, в которых более 1,66% от общего количества детей находятся под опекой вне родной семьи: Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Литва, Польша, Португалия, Румыния и Россия¹.

Детям в возрасте до трех лет должен предоставляться уход в окружении на базе семьи. Использование учреждений интернатного типа должно быть ограничено теми случаями, когда это окружение является особенно подходящим, необходимым и конструктивным для данного конкретного ребенка и отвечает его наилучшим интересам. Государство должно обеспечить проверку – не реже раза в три месяца – правильности предоставляемого ухода и обращения с ребенком, адекватности и необходимости его нахождения на попечении в данном месте, принимая во внимание личное развитие ребенка, изменения в его семейном окружении, при полном участии ребенка и всех значимых в жизни ребенка лиц.

Правильность выбора вектора направленности на профилактику социального сиротства, а не на изъятие ребенка, подтверждается данными пилотного проекта, проведенного в Молдове благотворительной компанией «Евричайлд» (Великобритания). Из 120 детей, запланированных на помещение в учреждение интернатного типа, 103 ребенка (85,8%) в результате осуществления проекта остались в биологических семьях. При этом специалистами было установлено следующее. Семьи 21 ребенка нуждались только в консультации специалистов, 25 детей удовлетворились предложенными специалистами путями разрешения кризисной ситуации, по 34 детям было решено предоставить альтернативную

В ГРУППЕ СТРАН С МАЛЫМ КОЛИЧЕСТВОМ ИЗЪЯТИЙ ДЕТЕЙ ИЗ СЕМЬИ (МЕНЕЕ 0,5 % ОТ ВСЕГО ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ) НАХОДЯТСЯ АНДОРРА, КИПР, ЭСТОНИЯ, ГРЕЦИЯ, ЛЮКСЕМБУРГ, ЧЕРНОГОРИЯ, НОРВЕГИЯ, СЕРБИЯ И ТУРЦИЯ

¹ Семья Г. В. Возможность использования зарубежного опыта по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в России. С. 15.

поддержку, в 40 случаях было рекомендовано оказание услуг по поддержке семьям и детям по месту жительства¹.

Согласно Руководящим указаниям по альтернативному уходу ребенок никогда не должен оставаться без поддержки и защиты законного опекуна; ребенку должен быть обеспечен стабильный дом и удовлетворена потребность в безопасной и устойчивой связи с тем, кто обеспечивает уход за ним, живущие вместе братья и сестры не должны разлучаться; ребенку и его родителям, законным опекунам должна быть предоставлена полная информация об имеющихся вариантах альтернативного ухода.

В разных странах показатели использования различных форм помещения ребенка существенно различаются.

Исходя из обобщения опыта стран Евросоюза, выделяются следующие формы альтернативного ухода:

- помещение детей после изъятия к родственникам,
- помещение детей в патронатные (фостерные) семьи,
- помещение детей в детские учреждения,
- усыновление.

В отдельных странах применяются также такие формы, как предоставление приюта («шелтерство») или самостоятельное проживание подростка.

Фостерные (патронатные) семьи рассматриваются как одна из приоритетных форм устройства детей. Fostercare (с англ. патронатное воспитание) представляет собой форму ухода за нуждающимися в опеке детьми, которые передаются для воспитания в приемную семью на платной основе.

В обязанности фостерной семьи входит воспитание ребенка в условиях семьи на основе договора, забота о детях, не связанных родственными отношениями с фостерными родителями.

В фостерные семьи поступают 0,5% изъятых детей в Португалии, 10% в Эстонии и более половины детей во Франции и Испании, 69% – в Норвегии и 75% – в Великобритании. В детских учреждениях находятся 10% изъятых детей в Норвегии, Португалии и Великобритании, но более 50% детей в Венгрии и Швеции².

ПРИОРИТЕТНОЙ ФОРМОЙ АЛЬТЕРНАТИВНОГО УХОДА ЗА ДЕТЬМИ, ОСТАВШИМИСЯ БЕЗ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА РОДИТЕЛЕЙ, ЯВЛЯЕТСЯ УСТРОЙСТВО РЕБЕНКА В ФОСТЕРНУЮ СЕМЬЮ ИЛИ В «СЕМЕЙНЫЕ» ИНТЕРНАТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Заключение

Развитие концепции прав человека привело к тому, что права детей выделены в отдельную категорию. Роль правительственных организаций на уровне Евросоюза и национальном уровне состоит в нормотворчестве и контроле обеспечения соответствующих соглашений государств.

¹ Гейткипинг. Механизмы контроля на вход в систему социальной защиты детей: теоретическое обоснование и первый опыт. Том 1. С. 82.

² Семья Г. В. Возможность использования зарубежного опыта по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в России. С. 15.

Проблема социального сиротства в странах Евросоюза присутствует и не является в целом острой, решается в комплексе с другими проблемами детей. В последнее время обострился вопрос изъятия детей из семей иммигрантов.

Основное внимание в странах Евросоюза уделяется профилактике социального сиротства.

Одной из тенденций в исследуемой области является деинституционализация учреждений интернатного типа, где содержится большое количество детей. При этом конструктивная роль данных учреждений в определенных случаях признается.

Приоритетной формой альтернативного ухода за детьми, оставшимися без попечительства родителей, является устройство ребенка в фостерную семью или в «семейные» интернатные учреждения.



Список использованных источников

1. Гейткипинг. Механизмы контроля на вход в систему социальной защиты детей: теоретическое обоснование и первый опыт. – СПб.: «Кит-принт», 2010. – Том 1. – 168 с.
2. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]: принята резолюцией 55/2 Генер. Ассамблеи от 8 сент. 2000 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml. – Дата доступа: 27.05.2019.
3. Дорожжина, О. А. Педагогические основы преодоления и профилактики социального сиротства в России: автореф. дис. ... д-ра пед. наук: 13.00.01 / О. А. Дорожжина; Институт социальной педагогики РАО. – М., 2001. – 41 с.
4. Журавлева, Т. М. Помощь детям - жертвам насилия / Т. М. Журавлева, Т. Я. Сафонова, Е. И. Пымбал. – М.: Генезис, 2006. – 112 с.
5. Комитет ООН по правам ребенка. Замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов (пункт 1 статьи 3), 29 мая 2013 г. [Электронный ресурс]// [CRC /C/GC/14. – Режим доступа: https://www.refworld.org.ru/docid/528b2c874.html](https://www.refworld.org.ru/docid/528b2c874.html). – Дата доступа: 27.05.2019.
6. Комплексная национальная стратегия защиты детей от насилия [Электронный ресурс] // Совет Европейского Комитета министров. – Режим доступа: http://www.iro.yar.ru/fileadmin/iro/res_center/pravonarusheniya/komleks-nac-strateg.pdf. – Дата доступа: 27.05.2019.
7. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: принята резолюцией 44/25 Генер. Ассамблеи, 20 нояб. 1989 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml. – Дата доступа: 27.05.2019.
8. Рекомендация Комитета министров государствам-членам о правах детей, проживающих в интернатных учреждениях [Электронный ресурс]: принята Комитетом министров 16 марта 2005 г. на 919-м заседании заместителей министров // Совет Европейского Комитета министров. – Режим доступа: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805daac2. – Дата доступа: 27.05.2019.

9. *Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми [Электронный ресурс]: резолюция, принятая Генер. Ассамблеей ООН, 24 февр. 2010. – Режим доступа: <https://www.unicef.org/spanish/videoaudio/PDFs/100407-UNGA-Res-64-142.ru.pdf>. – Дата доступа: 27.05.2019.*
10. *Семья, Г. В. Возможность использования зарубежного опыта по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в России / Г. В. Семья // Современные технологии поддержки семей, попавших в трудную жизненную ситуацию: Modern Support Techniques for Families in Difficult Life Situations: материалы международной научно-практической конференции. – М.: Международная лингвистическая школа, 2017. – С. 9–34.*

Дата поступления в редакцию 03.06.2019.

Summary

Koren T. A., Ezhova T. B.

The Prevention of Social Orphanhood as the Main Direction of the Order Formation of the Rights and the Interests of the Children without Parental Support Protection in the Western European States

The article analyzes one of the main directions of formation of the order of protection of the rights of children left without parental care on the basis of international documents determining the development of European countries in this area. The main attention is paid to the prevention of social orphanhood, taking into account the specific situation and some statistical data.

Keywords: *protection of the child's rights, international documents, children left without parental support, social orphanhood, prevention of social orphanhood, alternative forms of child's fostering.*

УДК 347 (476) (075.8)

В. Н. Паращенко

НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА КАК ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА: ГНОСЕОЛОГИЧЕСКИЕ, АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ И ОНТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Паращенко Владимир Николаевич – профессор кафедры гражданского права и процесса Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Сфера научных интересов – гражданское право и гражданский процесс. В рамках данного интереса подготовлены и вышли в свет статьи, учебные работы, курс лекций.



Нематериальные блага как объект гражданско-правовой охраны и защиты являются относительно новым правовым явлением в национальном правовом поле. Только совсем недавно им была посвящена специальная глава в Гражданском кодексе Республики Беларусь. Однако это не решило имеющихся теоретико-прикладных проблем. Более того, появилось много научных, теоретических взглядов, понятий, суждений, конкретных рекомендаций и предложений по их решению.

Все это автором изучено, проанализировано и обобщено. На этой основе сформулирована собственная авторская позиция, внесены предложения теоретического и практического порядка.

***Ключевые слова:** нематериальные блага, благо, личность, гражданин, дефиниция, классификация, мнение, суждение, представление, признак.*

Введение

Исходя из определения гражданского права, предмет его правового регулирования составляют: 1) имущественные отношения на началах равенства сторон; 2) личные не имущественные, но потенциально порождающие имущественные отношения; 3) чисто

личные неимущественные отношения, которые именуется также нематериальные блага.

С других позиций предмет правового регулирования гражданского права возможно свести к: а) материальным благам, б) нематериальным благам. Последние позволительно назвать и социально-правовыми отношениями, занимающими в жизни личности важное место и имеющими свойство порождать серьезные юридические конфликты, требующие юридического разрешения.

Эти обстоятельства и явились причиной того, что их защите стало уделяться в последний, относительно недавний исторический период особое внимание, явились толчком к развитию национального законодательства. В этом плане целесообразно коснуться двух законов, чтобы обозначить затрагиваемую здесь проблему: 1) Конституции; 2) Гражданского кодекса.

Основная часть

Рассмотрим проблему в историко-правовом плане. В разделе «Общие положения Конституции» Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии 1919 года закрепила, что основная задача, рассчитанная на переходный период, – установление диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства (ст. 4) и т.д. Все остальные вопросы освещались исходя из этой основной задачи¹. Постатейно, содержательно, структурно, по формулировкам, задачам и т.д. Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики 1927 года также исходила из решения главной задачи того времени – обеспечения диктатуры пролетариата, построения коммунизма, ликвидации классов². В Конституции Белорусской Советской Социалистической Республики 1937 г. говорилось в основном о построении социалистического общества, защите устоев государства³. Как видно, имело место единство этих конституций в обеспечении построения нового государства, а о защите прав личности в прямом смысле ничего в них не содержалось.

Однако не следует безапелляционно утверждать, что во время действия указанных конституций вопросам защиты личных неимущественных прав граждан вообще не уделялось никакого внимания. Предположительно, уделялось, но в каких-то других правовых оформлениях.

Что касается гражданского законодательства этого же периода, то в нем состояние защиты прав личности прямо и четко также не отражалось, кроме в некоторой степени Гражданского кодекса 1964 года. Кодекс впервые предусмотрел возможность защиты личных нематериальных благ (например, чести и достоинства).

Естественно, что в этот период не было и теоретических исследований затронутой проблемы. Более того, считалось, что личные нематериальные блага, в частности, честь, достоинство

¹ Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии 1919 г.

² Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики 1927 г.

³ Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики 1937 г.

и др., вообще ничего собой не представляют, поэтому не могут быть объектом правовой защиты и предметом научного познания.

Впервые, учитывая международную законодательную и правоприменительную практику, защита нематериальных благ личности была предусмотрена Конституцией Белорусской Советской Социалистической Республики 1978 года¹. В ст. 55 было записано, что «граждане Белорусской ССР имеют право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество».

Однако наиболее полно и четко вопрос о личных нематериальных благах был разрешен в Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями от 24.11.1996 года и от 17.10.2004 года) в разделе II «Личность, общество, государство». Например, в ст. 21 закреплено, что «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства», «государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности», а в ст. 25, что «каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательств на ... его честь и достоинство»².

В Гражданский кодекс Республики Беларусь 1998 года (далее – ГК) была включена целая глава 8 «Нематериальные блага», состоящая из трех мощных в юридическом плане статей о защите нематериальных благ. В некоторой степени данной проблеме посвящена и глава 58 ГК «Обязательства вследствие причинения вреда» и др.

Все это дало мощный импульс для осуществления научных исследований в данном сегменте гражданского права, выработки и обоснования различного уровня научных выводов, суждений, позиций и, естественно, научных дискуссий, запросов законодателя, правоприменителей.

Несмотря на то, что действующее в настоящее время в этой части гражданское законодательство относительно приемлемо, все же необходимо сказать, что в теоретическом аспекте здесь имеют место дискуссионные положения, в определенной степени затрагивающие правоприменительную деятельность, на которые гражданский закон пока не дает ответа.

Прежде всего речь идет о понятии самой категории «нематериальное благо».

ВПЕРВЫЕ ЗАЩИТА НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ БЛАГ ЛИЧНОСТИ БЫЛА ПРЕДУСМОТРЕНА КОНСТИТУЦИЕЙ БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 1978 ГОДА

В ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1998 ГОДА БЫЛА ВКЛЮЧЕНА ЦЕЛАЯ ГЛАВА 8 «НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА», СОСТОЯЩАЯ ИЗ ТРЕХ МОЩНЫХ В ЮРИДИЧЕСКОМ ПЛАНЕ СТАТЕЙ О ЗАЩИТЕ НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ БЛАГ

¹ Канстытуцыя Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі 1978 г.

² Конституция Республики Беларусь 1994 года.

Отсутствие легально-формализованного определения (дефиниции) обозначенной категории привело к множеству толкований ее теоретико-познавательной сущности. Приведем некоторые из них.

Нематериальные блага – это блага, которое принадлежат личности как таковой и от нее неотделимы¹. Автор данного суждения имеет в виду именно сами блага как таковые (например, здоровье), а не что-нибудь иное, тем или иным образом связанное с самим благом. Такое же определение дают и другие авторы, но они добавляют, что нематериальные блага не имеют экономического содержания, признаются и охраняются законом².

В. А. Витушко, придерживаясь вышеобозначенных позиций, добавляет, что человек (личность) как носитель неимущественных благ еще и участник гражданского оборота³.

Некоторые авторы указывают и на специфику возникновения и прекращения нематериальных благ. В отдельных случаях вместо слова «благо» употребляется «ценность»⁴.

Встречается в юридической литературе определение нематериальных благ как непротивоправных проявлений индивидуальных черт, способностей и устремлений человека; как объектов отношений, «в которых происходит индивидуализация личности посредством выявления и оценки ее морально-политических и других социальных качеств»⁵. Здесь упор делается не на само благо в собственном значении, а на его проявление, то есть благо является таковым только тогда, когда оно реально проявляется вовне и это проявление очевидно, оно объективируется в какой-либо конкретно функционирующей форме (жизнь, честь и др.).

Все эти и другие связанные мнения, суждения, взгляды относительно понятия и сущности нематериальных благ возможно рассматривать как определения в узком смысле и значении стоящей проблемы.

Вместе с тем имеют место и несколько противоположные позиции в этом вопросе. Причем проблемы не только в теории, но и в законе. Все они могут быть сведены к следующему: нематериальное благо не только живет в личности и без вреда неотделимо от нее, но и включает присущие субъекту в силу закона личные неимущественные права на неимущественные блага. Отсюда вытекает, что гражданское законодательство охраняет не только имущественные и личные неимущественные права, связанные с имуществом, но и права (именно права), которые не связаны с имуществом. В частности, речь идет о личных неимущественных правах, которые являются правами на блага, неотделимые от человеческой личности (право на жизнь, здоровье, имя и др.).

¹ Советское гражданское право. С. 182.

² Братусь С. Н. Предмет и система советского гражданского права.

³ Витушко В. А. Гражданское право. Ч. 1. С. 178–179.

⁴ Ермолова О. Н. Нематериальные блага и их защита.

⁵ Собчак А. А., Егоров Н. Д. Основы гражданского законодательства: проблемы совершенствования.

В. А. Витушко пишет: «Особую группу личных прав составляют личные неимущественные права (право на личное имя, честь, достоинство и др.)»; «Названные блага и права составляют систему личных благ и прав как объектов гражданских правоотношений»¹.

Следовательно: 1) нематериальные блага как таковые (в собственном, естественном их значении) неотделимы от личности; 2) принадлежащие личности права на эти блага и составляют самостоятельные виды нематериальных благ и самостоятельные объекты правовой охраны и защиты.

Говоря в этом плане о позиции закона, следует обратиться к редакции п. 1 ст. 151 ГК, в котором нематериальные блага личности разделены на два уровня. К первому отнесены жизнь, здоровье, достоинство личности, честь, доброе имя, деловая репутация и др. Во второй включены принадлежащие личности права на сами нематериальные блага, возникшие от рождения или в силу акта законодательства, которые неотчуждаемы и непередаваемы иными способами².

Совершенно очевидно, что представители данного научного суждения и гражданский закон солидарны в том, что нематериальные блага личности включают в себя одновременно в качестве самостоятельных объектов охраны и защиты как сами нематериальные блага, так и права на них.

Имеет место и оппонирование данному тезису. В частности, некоторые авторы противостоят ему, высказывая мнение о том, что объединение нематериальных благ и личных неимущественных прав на них под одним общим названием «нематериальные блага» недопустимо, так как «при таком подходе происходит неоправданное смешивание двух разных понятий – личного неимущественного права и его объекта»³.

Например, М. Н. Маленна отмечает, что объединение в одном термине прав и благ юридически не совсем корректно, что здесь вполне приемлем традиционный подход: личное неимущественное право и его объект тесно взаимосвязаны, но не тождественны. В этой связи она предлагает уточнить п. 1 ст. 150 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), исключив из него неимущественные права, уделив им отдельное внимание⁴.

О. А. Красавчиков по этому вопросу писал: «Принятие акта (главы) о личных неимущественных правах советских граждан, тщательный и всесторонний анализ соответствующих нормативных новелл – вот что послужит основой к решению вопроса неоправданно затянувшейся теоретической дискуссии о личных неимущественных правах в науке советского гражданского права»⁵.

¹ Витушко В. А. Гражданское право. Ч. 1. С. 178–179.

² Гражданский кодекс Республики Беларусь.

³ Красавчиков О. А. Охрана интересов личности и свод законов Советского государства. С. 5–33.

⁴ Маленна М. Н. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита. С. 14–16.

⁵ Красавчиков О. А. Охрана интересов личности и свод законов Советского государства. С. 5–30.

Сторонники такого подхода и противники нынешней редакции п. 1 ст. 150 ГК РФ (соответственно ст. 151 п. 1 ГК Республики Беларусь) предлагают включить в ГК самостоятельную главу, посвященную именно личным неимущественным правам.

В целом с позицией и предложением этих авторов следует согласиться.

Остается открытым вопрос и о единстве терминологии, употребляемой в науке и литературе относительно характеристики нематериальных благ, принадлежащих личности, как таковых.

Анализ высказываний ученых показывает, что каждый исследователь проблемы применяет термины, соотносясь со своим воззрением на проблему. В. А. Витушко, О. Н. Ермолова, О. Н. Садиков, М. Н. Маленина и другие употребляют термин «признак»; Н. С. Маленин – «специфика»; Л. О. Красавчикова – «свойство»; «проявление» и т.д.¹

С нашей точки зрения, воспроизведенные выше термины суть не равнозначны, и каждый из них имеет собственное толкование. В авторском значении придерживаемся термина «признак», поскольку он в наибольшей степени юридически окрашен и юридически содержателен, как, например, «признаки» юридического лица, а также позиции, что такое разнообразие употребляемых в научной и юридической литературе аналогичных терминов, касающихся нематериальных благ, свидетельствует о том, что все усилия, предпринятые для решения этого вопроса, оказались несостоятельными, поэтому ученые в настоящее время раскрывают сущность нематериальных благ личности не через какой-то один термин, а через совокупность характеризующих их признаков².

Обратимся к ГК Беларуси, а именно к ст. 151, п. 1, в которой называются три признака: 1) принадлежность их гражданину от рождения или в силу акта законодательства; 2) неотчуждаемость; 3) непередаваемость другим лицам. Это постулат. Но он подвергается сомнению утверждением, что нематериальные блага, принадлежавшие умершему, могут осуществляться и защищаться другими лицами, в том числе наследниками почившего правообладателя. При этом ссылаются, например, на то, что наследник умершего вправе дать согласие на использование имени наследодателя в товарном знаке, но не вправе именоваться и подписываться его именем. Или – в развитие данного тезиса – защищать в суде доброе имя, честь и достоинство умершего.

Высказано мнение даже о том, что нематериальные блага, возникнув однажды, в дальнейшем живут самостоятельно, так как они не сливаются с личностью и поэтому могут подвергнуться умалению и даже присвоению вследствие посягательств третьих

¹ Витушко В. А. Гражданское право. Ч. 1. С. 178;
Ермолова О. Н. Нематериальные блага и их защита. С. 13–16;
Садиков О. Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный). С. 329;
Маленина М. Н. Нематериальные блага и перспективы их развития. С. 102–108;
Красавчикова Л. О. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита. С. 137–138

² Ермолова О. Н. Нематериальные блага и их защита. С. 16–18.

лиц. В. Д. Костюк по этому поводу пишет: «Наличие у нематериальных благ таких признаков, как неотчуждаемость и нетоварность, не должно рассматриваться как невозможность причинения их носителям экономических последствий, в частности, вследствие подрыва деловой репутации юридического лица или индивидуального предпринимателя»¹.

Имеет место и суждение о том, что нематериальные блага, во всяком случае многие из них, уже изначально (именно изначально) предназначены для участия в гражданском обороте с целью получения прибыли. Отсюда считаю, что признак «нематериальный» носит условный характер, поскольку посягательство на нематериальные блага может повлечь для их носителей ощутимые последствия экономического характера, и такая ситуация возможна, так как особенность нематериального блага состоит в его изменчивости².

ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА МОЖЕТ ПОВЛЕЧЬ ДЛЯ ИХ НОСИТЕЛЕЙ ОЩУТИМЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Не соглашаясь с суждениями о некоторой самостоятельности отдельных нематериальных благ, с тем, что: 1) они якобы могут жить своей жизнью, существовать, функционировать отдельно от личности; 2) часть из них уже изначально предназначена для извлечения прибыли; 3) они в силу своей изменчивости могут повлечь для их носителя экономические последствия, а это уже неимущественное состояние, обозначая свою позицию по этим воззрениям, отмечаем, что достаточно убедительных доводов в их пользу не приведено.

Если присоединиться к приведенным суждениям, то следует признать, что жизнь, здоровье, честь и достоинство и т. д. структурны: жизнь телесная и бестелесная; здоровье реальное, которое может определить врач, и здоровье неосязаемое; честь и достоинство, присущие каждой личности реально, и эти же категории как явление, существующие параллельно первым. В таком случае следует признать и тезис о вечной жизни, вечном здоровье, чести, достоинстве и других категориях, хотя они имеют место, в период очевидной жизни человека.

Высказывание об изначальной предопределенности, о предназначении некоторых нематериальных благ быть использованными для получения прибыли несколько некорректно. Возникает вопрос, кто предопределил изначально: само их естество либо что-то другое, либо кто-то другой. В этой связи следует признать обоснованной позицию Л. О. Красавчиковой, считающей, что уже сам факт неразрывной связи нематериальных благ с личностью человека обусловил существование их единого функционального свойства³. Оценить этот тезис возможно как отрицание автором

¹ Костюк В. Д. Нематериальные блага. Защита чести, достоинства и деловой репутации. С. 8–15.

² Мезрин Б. Н. Личные неимущественные отношения в предмете советского гражданского права.

³ Красавчикова Л. О., Малеина М. Н. Личные неимущественные права граждан. С. 24.

тезиса о возможной самостоятельности отдельных нематериальных благ, о их якобы отдельном от личности функционировании, их товарности.

Касаясь утверждения об изменчивости нематериальных благ в процессе их «жизни», вполне обосновано воспроизвести высказывание О. Н. Ермоловой, суть которого состоит в том, что изменяются не сами блага, а их содержание, состав. Честь всегда есть и остается честью, сведения, составляющие тайну частной жизни, постоянно изменяясь, остаются тайной¹. В развитие данного умозаключения можно сказать, что жизнь и здоровье как биологические формы существования материи всегда остаются жизнью и здоровьем независимо от продолжительности, наличия или отсутствия болезней и т.д.

Нет единства и в подходах к классификации признаков нематериальных благ, присущих личности, как нет единства и в толковании тех, которые в той или иной степени осязаемы либо прямо обозначены в законе. Возьмем, к примеру, такие, как их нематериальность, неотчуждаемость и непередаваемость (п. 1 ст. 151 ГК). ГК не раскрывает их сущности.

Поскольку всякое объективное в той или иной мере возможно охарактеризовать посредством конкретно-определенных измерений (вес, объем, размер, вкус, цвет и т.д.), то существует утверждение, что все объекты материальны, то есть имеют зримое, осязаемое, измеряемое наполнение материальной субстанцией, следовательно, их следует называть материализованными объектами. И наоборот, при отсутствии такого наполнения измерений объекты следует относить к категории нематериальных. Тезис неоспорен.

Еще одним из существенных признаков нематериальных благ является их изначальное естественное предназначение, постоянство «жизни», неизменность качества, ненаполняемость какой-либо субстанцией, пусть даже невидимой, неосязаемой.

Если материальные блага, служащие удовлетворению и обеспечению нормальной жизнедеятельности человека, могут быть объектами различного рода сделок юридического значения, обладают возможностью существования во времени, в пространстве и по кругу лиц вне правовых сделок, а посредством фактических действий их обладателей, то нематериальным благам (например, таким как честь, достоинство, имя) такое не присуще. К примеру, право авторства на произведение науки, искусства не может быть продано, подарено, обменено, его невозможно сдать в аренду, в безвозмездное пользование. Из сказанного следует, что нематериальные блага непередаваемы одним лицом другому ни в какой форме никаким способом.

Имеют место взгляды (хотя и не фундаментального теоретико-практического уровня), что непередаваемость – это вовсе не признак нематериального блага, а всего лишь его свойство.

¹ Ермолова О. Н. Нематериальные блага и их защита. С. 21.

Если положительно отнестись к данному высказыванию, тогда положение дел несколько меняется. Свойство – это всего лишь внешнее потребительское проявление какой-либо стороны объекта. Признак изначален. Свойство, как правило, производно, служит признаку.

Многозначность и многоплановость суждений и взглядов по вопросу общей проблематики анализируемой темы отразились и в подходах к классификации нематериальных благ. Не ставя целью определение собственной авторской позиции относительно достоинств той или иной классификации (к тому же это самостоятельное научное познавательное направление в рамках данной темы), приводим некоторые из них, но только в общем плане.

Некоторые авторы классифицируют нематериальные блага на естественно изначальные (принадлежащие личности от рождения) и социально устанавливаемые¹. С некоторыми редакционными уточнениями по сути с такой классификацией согласны А. Л. Анисимова и В. Д. Костюк². Вместе с тем указанные и другие авторы подчеркивают, что благами выступают именно блага естественно изначальные, так как они суть естественны. Блага в силу закона субъективны, они и «живут» в силу закона, поэтому вполне понятно, что они в полной мере зависят от волеизъявления законодателя, потребности общества, от существования правоотношения, содержание которого они составляют.

Имеет место деление на блага, обеспечивающие физическое благополучие личности (жизнь, здоровье и т. д.); способствующие индивидуализации личности (имя, честь, достоинство); направленные на обеспечение автономии личности в обществе (неприкосновенность частной жизни, личная тайна и др.)³.

В. Ф. Чигир подразделяет их на приобретаемые в силу рождения, а юридическими лицами – в силу их создания; приобретаемые как гражданами, так и юридическими лицами в силу акта законодательства⁴.

Касааясь правовой природы нематериальных благ, следует отметить, что в этой плоскости они относятся к личным правам, регулируемым гражданским законодательством, являются гражданско-правовыми, так как основополагающие моменты их сущности, признаков, охраны, защиты и т. д. изначально регулируются именно нормами гражданского права. Данное утверждение состоятельно, независимо от того, в какой отрасли права могут содержаться нормы, связанные с данным правовым институтом (административное право, уголовное право).

¹ Гражданское право. Часть первая. С. 134.

² Анисимова А. Л. Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации по законодательству Российской Федерации. С. 26; Костюк В. Д. Нематериальные блага. Защита чести, достоинства и деловой репутации. С. 8.

³ Маленна М. Н. Личные немущественные права граждан: понятие, осуществление, защита. С. 18.

⁴ Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь с приложением актов законодательства и судебной практики (постатейный). Кн. 1. С. 389.

Заключение

Подводя итог сказанному по проблеме, следует вспомнить, что еще философы Древней Греции полагали благо как нечто, что реально в своем отражении, натурально служит и обеспечивает существование естественного состояния. К примеру, жизнь, здоровье, сила, счастье, ум и др. Все они служат личности и неотделимы от личности; они объективны, но не субъективны; они от природы, но не от человека, от его деятельности. В дальнейшем такое определение блага с некоторыми добавлениями и уточнениями сохранилось.

Отсюда истинное благо – это первозданное благо, имеется в виду нематериальное благо, на котором строится сила и могущество общества.

Личные неимущественные права, перечисленные в п. 1 ст. 151 ГК, следует считать не естественного происхождения, они порождены исторической необходимостью, живут в ее рамках и интересах, в ее границах.

Права на благо и сами блага не тождественны. Личные нематериальные блага не планируются, не конструируются, находятся вне рамок закона, воли и сознания людей. Без них история разумных состояний невозможна.

Отсюда следует вывод о том, что производные нематериальные блага, о которых упоминалось выше, нет оснований относить к таковым. Их следует, скорее всего, рассматривать в качестве достоинств общественно-социального, политического и идеологического плана. По уровню развития правовой надстройки судят и о уровне бытия в том или ином обществе, степени правовой урегулированности отношений, правовой защищенности человека, личности и т.д. В этом и состоит ценность права, его необходимость и способность к совершенствованию, воздействию на другие объективно существующие явления и состояния. Право как нематериальное явление субъективно, ограничено, динамично и удовлетворяет социальные потребности общества.

Отсюда позволителен вывод о необходимости уточнения редакции ст. 151 ч. 1 ГК «Нематериальные блага», исключения из нее указания на то, что «право» на перечисленные в ней объекты есть нематериальное благо. Их целесообразно перенести в отдельную статью ГК.

Некорректность правовой редакции ч. 1 ст. 151 ГК состоит и в том, что исходя из названия главы 8 «Нематериальные блага и их защита», получается, что право на объект как самостоятельное состояние само находится в рамках права и нуждается в первую очередь в защите правом.

К нематериальным благам следует относить блага (состояние), присущие человеку как личности, они имеют естественное происхождение, неотделимы от него, неотчуждаемы и непередаваемы, не поддаются какой-либо эквивалентной оценке и характеризуют человека как естественно рожденную ценность.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анисимов, А. Л. Гражданско-правовая защита чести, достоинства и деловой репутации по законодательству Российской Федерации: учеб. пособие / А. Л. Анисимов. – М.: Владос-пресс, 2001. – 224 с.
2. Братусь, С. Н. Предмет и система советского гражданского права / С. Н. Братусь. – М.: Гостюриздат, 1963. – 198 с.
3. Витушко, В. А. Гражданское право: учебное пособие: в 2-х ч. – Минск: Белорусская наука, 2007. – Ч. 1. – 566 с.
4. Гражданский кодекс Республики Беларусь: с изм. и доп., внесенными Законом Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018. – 656 с.
5. Гражданское право. Часть первая: учебник / Под ред. А. Г. Калтина, А. И. Масляева. – М.: Юрист, 1997. – 472 с.
6. Ермолова, О. Н. Нематериальные блага и их защита: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / О. Н. Ермолова. – Саратов, 1998. – 150 с.
7. Канстытуцыя Беларускай Савецкай Сацыялістычнай Рэспублікі [Электронны рэсурс]: прынята на нечарговай дзявятай сесіі Вярхоўнага Савета БССР 14 крас. 1978 г. – Рэжым доступу: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1978-goda/>. – Дата доступу: 19.03.2019.
8. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь с приложением актов законодательства и судебной практики (постатейный): в 3 кн. / отв. ред. и рук. авт. коллектива д-р. юрид. наук, профессор, засл. юрист БССР В. Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 2005. – Кн. 1: Раздел 1. Общие положения. Раздел 2. Право собственности и другие важные права. – 1040 с.
9. Конституция Белорусской Советской Социалистической Республики [Электронный ресурс]: принята Чрезвычайным XII Съездом Советов Белорусской ССР 19 февр. 1937 г. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1937-goda/>. – Дата доступа: 19.03.2019.
10. Конституция Белорусской Социалистической Советской Республики [Электронный ресурс]: принята на VIII Всебелорусском съезде Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских депутатов 11 апр. 1927 г. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1927-goda/>. – Дата доступа: 19.03.2019.
11. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
12. Конституция Социалистической Советской Республики Белоруссии [Электронный ресурс]: принята I съездом Советов БССР 3 февр. 1919 г.; с доп., принятыми II съездом Советов БССР 14–17 дек. 1920 г. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-prava-belarusi/kanstytutsyuna-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/konstitutsiya-1919-goda/>. – Дата доступа: 19.03.2019.
13. Костюк, В. Д. Нематериальные блага. Защита чести, достоинства и деловой репутации / В. Д. Костюк. – М.: Лекс-Книга, 2012. – 320 с.
14. Красавчиков, О. А. Охрана интересов личности и свод законов Советского государства / О. А. Красавчиков // Гражданско-правовая охрана интересов личности в СССР:

- межвузовский сборник научных трудов. – Свердловск: Изд-во Свердл. юрид. ин-та, 1977. – Вып. 53. – С. 5–33.
15. Красавчикова, Л. О. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита / Л. О. Красавчикова, М. Н. Малеина. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: МЗ Пресс, 2001. – 244 с.
 16. Малеина, М. Н. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита / М. Н. Малеина. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: МЗ Пресс, 2001. – 243 с.
 17. Малеина, М. Н. Нематериальные блага и перспективы их развития / М. Н. Малеина // Закон. – 1995. – № 10. – С. 102–108.
 18. Мезрин, Б. Н. Личные неимущественные отношения в предмете советского гражданского права / Б. Н. Мезрин // Актуальность проблемы гражданского права: межвузовский сборник научных трудов. – Свердловск: Изд-во Свердл. юрид. ин-та, 1986. – С. 25–33.
 19. Паращенко, В. Н. Защита чести и достоинства гражданина в судебном порядке / В. Н. Паращенко, С. Ф. Сокол. – Минск: Веды, 1998. – 107 с.
 20. Садииков, О. Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный) / О. Н. Садииков. – М.: Юрид. фирма «Контракт»: Инфра-М, 1997. – 777 с.
 21. Собчак, А. А. Основы гражданского законодательства: проблемы совершенствования / А. А. Собчак, Н. Д. Егоров // Советское государство и право. – 1998. – № 10. – С. 42–46.
 22. Советское гражданское право: учебник: в 2-х т. / М. И. Барх, С. Д. Волошко, В. И. Жуков, А. И. Запорожец [и др.]; под общ. ред. В. Ф. Маслова, А. А. Пушкина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Киев: Вища школа, 1983. – 462 с.

Дата поступления в редакцию 19.03.2019.

Summary

Paraschenko V. N.

Intangible Benefits as the Object of the Civil Right Protection: Gnoseological, Axiological and Ontological Aspects

Intangible benefits as the object of the civil-law protection are a new legal phenomenon in the national legal field. Recently a special chapter was devoted to them in the Civil Code of the Republic of Belarus. However, it did not solve applied theory problems. Moreover many scientific, theoretical views, understandings, judgments, specific recommendations and suggestions of their decision have appeared.

All this was studied, analyzed and generalized by the author. Basing on this own author's position was formed; suggestions of theoretical and practical order were made.

Keywords: *intangible benefits, benefit, person, citizen, definition, classification, opinion, judgment, idea, sign.*

УДК 347.639+364.65(450)

М. С. Стрижак
А. П. Климец

**ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ, ЛИШЕННЫХ
РОДИТЕЛЬСКОЙ ЗАБОТЫ,
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОБЛЕМЕ
ОСТАВЛЕНИЯ РОДИВШИХСЯ ДЕТЕЙ
ВНЕ СЕМЕЙНОГО ВОСПИТАНИЯ
С УЧЕТОМ ОПЫТА
ИТАЛЬЯНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

***Стрижак Марина Станиславовна** – доцент кафедры гражданского права и процесса Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Область научных интересов – проблемы ответственности несовершеннолетних правонарушителей, защита прав детей, лишенных родительской заботы, трудовые правоотношения и отношения, тесно связанные с ними.*



***Климец Анна Петровна** – студентка 4 курса экономико-правового факультета Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения».*



В статье рассмотрены нормы Закона Итальянской Республики «О детских домах» от 28 марта 2001 г. № 149, Закона Итальянской Республики «О праве ребенка на семью» от 4 мая 1983 г. № 184 и Закона Итальянской Республики «О реализации комплексной системы мер социальной защиты и социальных услуг» от 8 ноября 2000 г. № 328. В тексте анализируются формы устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевые слова: родители, дети, опекун, усыновитель, приемная семья, детский дом семейного типа, органы опеки, суд.

Введение

В Италии детские дома прекратили свое существование с конца 2006 года. В настоящее время законодательством закреплены следующие формы устройства детей-сирот: приемная семья, дома семейного типа, в которых семейная пара может разместить не более шести детей, а также воспитательные сообщества, которые заменили детские дома, но в них может пребывать максимум 10 - 12 детей.

Основная часть

В соответствии с Законом Итальянской Республики «О детских домах» от 28 марта 2001 г. № 149 несовершеннолетние, оставшиеся без попечения одного или обоих родителей, дети из неблагополучных семей, у которых родители разведены, злоупотребляют алкоголем, наркотиками, находятся в местах лишения свободы, должны быть сначала временно помещены в воспитательные сообщества и как можно скорее вернуться либо в свою семью, либо в приемную семью, либо в семью усыновителей¹. Поскольку ребенок имеет право расти и получать образование, воспитание в своей родной семье, то лишение его биологических родителей родительских прав не может быть препятствием для осуществления права ребенка на свою родную семью. Для этого семье должна оказываться помощь и поддержка государственными и местными органами власти в пределах своей компетенции и имеющихся у них финансовых ресурсов. Данные органы взаимодействуют с семьями, заинтересованными в опеке, усыновлении и поддержке деятельности домов семейного типа. Эти органы также заключают соглашения с некоммерческими организациями или объединениями, действующими в области защиты несовершеннолетних и их семей.

В случае, когда несмотря на поддержку и помощь родной семье несовершеннолетнего ситуация не изменяется в лучшую сторону и несовершеннолетний теряет свою семью, он должен быть доверен семье, предпочтительно с несовершеннолетними детьми, или лицу, которое в состоянии дать несовершеннолетнему необходимое воспитание, содержание и образование, в которых он нуждается. Если помещение ребенка в приемную семью невозможно, допускается направление несовершеннолетнего в дом семейного типа или

¹ Ma in Italia ci sono ancora gli orfanotrofi?

в государственное или частное учреждение по оказанию помощи, которое находится в местности, где он постоянно проживает. При этом дети в возрасте до шести лет могут быть помещены только в детские дома семейного типа. Постоянная Конференция для отношений между государством, регионами и автономными провинциями Тренто и Больцано определяет минимальные стандарты услуг и помощи, которые должны быть обеспечены детским домам семейного типа, и периодически проверяет их соблюдение ими. Опекунство устанавливается местной социальной службой при условии согласия, выраженного родителями или родителем, либо лицом, осуществляющим родительские полномочия, или опекуном. При этом учитывается и мнение несовершеннолетнего, который достиг 12 лет¹.

Согласно ст. 6 Закона Итальянской Республики «О праве ребенка на семью» от 4 мая 1983 г. № 184 для подачи заявления об *усыновлении* несовершеннолетнего существует три основополагающих условия:

- 1) усыновители должны состоять в браке не менее трех лет;
- 2) разница в возрасте между усыновителями и усыновленными не может быть менее 18 и более 45 лет. В исключительных случаях, если отказ в усыновлении нанесет значительный ущерб ребенку, закон разрешает усыновлять в случае превышения максимального возрастного предела одним из супругов не более, чем на 10 лет, или же они являются родителями своих или усыновленных детей, по крайней мере один из которых не достиг совершеннолетия, а также в том случае, если речь идет об усыновлении брата или сестры уже усыновленного ими ребенка;

- 3) наличие декларации об усыновлении – документа, подтверждающего статус сиротства несовершеннолетнего².

Процедура усыновления ребенка подразделяется на ряд этапов, который начинается с заявления об усыновлении в суд по делам несовершеннолетних, с приложением необходимых документов. Суд по делам несовершеннолетних назначает предварительную проверку условий проживания и проводит необходимые мероприятия для определения соответствия заявителей статусу усыновителей. Проверка возлагается на *местную социальную службу*. Данная организация проверяет пару, оценивает их родительский потенциал, собирает личную, социальную, мотивационную и финансовую информацию о них в течение 120 дней. Этот срок может быть продлен только один раз. По результатам данной проверки местная социальная служба должна составить окончательный отчет и отправить его в суд по делам несовершеннолетних.

После изучения отчета суд по делам несовершеннолетних приглашает пару для одного или нескольких собеседований и устанавливает соответствие для усыновления или продлевает

¹ Non-profit online.

² Studio Cataldi il Diritto Quotidiano.

срок проверки, возвращая супругов снова в местную социальную службу. Суд по делам несовершеннолетних выбирает наиболее подходящую пару для конкретного ребенка, принимает решение о соответствии заявителей необходимым требованиям для усыновления этого ребенка и выносит распоряжение о предварительном усыновлении, т.е. временной передаче несовершеннолетнего в данную семью. При этом суд по делам несовершеннолетних спрашивает согласия самого несовершеннолетнего старше 12 лет. Согласие ребенка на усыновление требуется по достижении им четырнадцати лет. Если судья сочтет целесообразным, то будет учтено мнение об усыновлении и ребенка младше 12 лет.

Предварительное усыновление может длиться один год с возможностью продления еще на один год. Оно может быть отменено в случае возникновения серьезных проблем в сожительстве. В течение этого времени местные социальные службы по просьбе суда по делам несовершеннолетних наблюдают за супружеской парой и помогают адаптации ребенка в семье.

По истечении данного периода местные социальные службы должны составить окончательный отчет для отправки в суд по делам несовершеннолетних. Если во время предварительного усыновления семейная пара принимает решение развестись, то закон в интересах несовершеннолетнего, во избежание травмы разлуки, предусматривает возможность усыновления как одним из усыновителей, так и обоими, если они сделали совместный запрос. Суд в последующем принимает соответствующее решение.

После дополнительного собеседования супругов с судьей суд по делам несовершеннолетних издает *постановление об усыновлении*.

Решение суда по делам несовершеннолетних об усыновлении может быть обжаловано государственным обвинителем, усыновителями и опекуном несовершеннолетнего в секции для несовершеннолетних Апелляционного суда в течение 30 дней с момента уведомления. Если по истечении 30 дней решение не было обжаловано, то оно вступает в силу и заносится в реестр суда по делам несовершеннолетних. В результате этого решения несовершеннолетний приобретает статус законного ребенка усыновителей и меняет фамилию¹. При вынесении решения об усыновлении суд по

УСЫНОВЛЕНИЕ ВЛЕЧЕТ ПРЕКРАЩЕНИЕ ВСЕХ ПРАВООТНОШЕНИЙ, ВОЗНИКШИХ МЕЖДУ УСЫНОВЛЕННЫМ РЕБЕНКОМ И ЕГО БИОЛОГИЧЕСКОЙ СЕМЬЕЙ

заявлению усыновителей может предоставить информацию о биологических родителях ребенка при наличии достаточных на то оснований (п. 4 ст. 28 Закона Итальянской Республики «О праве ребенка на семью» от 4 мая 1983 г. № 184).

Усыновление влечет прекращение всех правоотношений, возникших между усыновленным ребенком и его биологической

¹ Ibid.

семьей. Тем не менее законодательство Итальянской Республики сохраняет право усыновленного знать свое происхождение путем обращения в суд (п. 5 ст. 28 Закона Итальянской Республики «О праве ребенка на семью» от 4 мая 1983 г. № 184). При этом предоставление полной информации о личности биологического родителя ребенка может нарушить права родителя, гарантированные ему Кодексом о защите персональных данных, который закрепляет право биологической матери при отказе от ребенка сделать заявление о последующем неразглашении ее личности. В связи с этим суд может предоставить усыновленному лишь анонимную информацию о наличии родовых заболеваний и психическом состоянии родителя.

Раздел VIII Гражданского кодекса Итальянской Республики 1942 г. в статьях 291–314 регулирует правила усыновления лиц, достигших совершеннолетия.

Дети также могут быть переданы в *воспитательные сообщества* и *детские дома семейного типа*. Закон Итальянской Республики «О реализации комплексной системы мер социальной защиты и социальных услуг» от 8 ноября 2000 г. № 328 регулирует деятельность этих социальных структур. Воспитательное сообщество может принять до 10 несовершеннолетних, а детский дом семейного типа – до 6 детей. В воспитательных сообществах специалисты в соответствии со своей профессиональной компетентностью осуществляют надзор за детьми в течение нескольких часов, но они не выполняют роль родителей по отношению к своим подопечным¹. В детских домах семейного типа лица, которые управляют этим типом структур, фактически призваны быть родителями несовершеннолетних, которых они принимают, пусть даже временно. Поэтому речь идет о семьях, которые открыты для приема несовершеннолетних не только с целью оказания услуг, но и мотивированы желанием помочь и заботиться о ребенке, оказавшемся в тяжелой жизненной ситуации. Это подлинная форма родительства, которая рассматривает каждого несовершеннолетнего, принятого в семью, как собственного ребенка во всех отношениях.

Детский дом семейного типа в Италии – это переходный момент, а не окончательное решение. В структуре такого типа ребенок может начать адаптироваться к семейной обстановке, готовясь к проживанию в приемной семье либо к усыновлению, либо возможному возвращению домой².

Следовательно, в отличии от воспитательных сообществ детские дома семейного типа могут создать атмосферу семьи

В ОТЛИЧИИ ОТ ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ ДЕТСКИЕ ДОМА СЕМЕЙНОГО ТИПА МОГУТ СОЗДАТЬ АТМОСФЕРУ СЕМЬИ С ПОМОЩЬЮ ЛИЦ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ РОДИТЕЛЯМИ

¹ Qual e la differenza tra una casa famiglia e una comunità educavita?

² Ibid.

с помощью лиц, представленных родителями. Детский дом семейного типа отвечает за пребывание, кормление и обучение детей в возрасте до совершеннолетия или до тех пор, пока они не будут переданы на усыновление или в приемную семью¹.

Заклучение

Таким образом, в Италии детские дома были ликвидированы. Вместо детских домов сейчас выбирают опекунские семьи, воспитательные сообщества и детские дома семейного типа. Эти формы устройства дают возможность уделить ребенку достаточно внимания.



Список использованных источников

1. *Ma in Italia ci sono ancora gli orfanotrofi?* [Risorsa elettronica]. – Modalità d'accesso: <https://www.aibi.it/ita/ma-in-italia-ci-sono-ancora-gli-orfanotrofi/>. – Data d'accesso: 23.05.2019.
2. *Non-profit online* [Risorsa elettronica]. – Modalità d'accesso: – Data d'accesso: 23.05.2019.
3. *Studio Allievi* [Risorsa elettronica]. – Modalità d'accesso: <https://www.studioallievi.com/blog/aprire-un-orfanotrofi/>. – Data d'accesso: 23.05.2019.
4. *Studio Cataldi il Diritto Quotidiano* [Risorsa elettronica]. – Modalità d'accesso: – Data d'accesso: 23.05.2019.
5. *Qual e la differenza tra una casa famiglia e una communita educativa?* [Risorsa elettronica]. – Modalità d'accesso: <https://www.aibi.it/ita/qual-e-la-differenza-tra-una-casa-famiglia-e-una-comunita-educativa/>. – Data d'accesso: 23.05.2019.

Дата паступлення у редакцію 03.06.2019.

Summary

Strijak M. S., Klimets A. P.

Protection of the Rights of Children Deprived of Parental Care and Countering the Problem of Leaving Children Born outside Family Education Taking into Account Italian Republic experience

The article reviewed the norms of the Law of the Italian Republic “On Orphan Homes” dated March 28, 2001 No. 149, the Law of the Italian Republic “On the right of the child to the family” dated May 4, 1983 No. 184 and the Law of the Italian Republic “On the implementation of a comprehensive system of social measures protection and social services” dated November 8, 2000 No. 328. The text analyzes the forms of organization and upbringing of children left without parental care.

Keywords: *parents, children, guardian, adopter, foster family, family-type orphanage, guardianship bodies, court.*

¹ Studio Allievi.

УДК 34.009 (100)

В. Н. Бураков

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГЕНДЕРНОМ РАВЕНСТВЕ

Бураков Виктор Николаевич – доцент кафедры гражданского и хозяйственного права Могилевского государственного университета имени А. А. Кулешова, кандидат исторических наук, доцент. Область научных интересов – история государства и права Беларуси, жилищное право, права человека и гендерное равенство.



Статья содержит анализ развития международных нормативных правовых актов в области прав человека и гендерного равенства. Проведен анализ основных международных документов, которые закрепляют принцип равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. Определены достижения деятельности ООН и ее специализированных органов в сфере обеспечения принципа гендерного равенства.

Ключевые слова: *гендерное равенство, права человека, международные стандарты в области прав и свобод человека, трудовое законодательство, Организация Объединенных Наций.*

Введение

Гендерное равенство выступает фундаментальным принципом международных стандартов прав и свобод человека, которые стремятся обеспечить все демократические страны. Сегодня мировое сообщество гарантирует равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов, постоянно совершенствует правовую систему по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчинам и женщинам. Под эгидой ООН международные организации поощряют государства в продвижении гендерного равенства и оказывают им рекомендательную помощь. Но так было не всегда.

Основная часть

Закрепление принципа гендерного равенства в международное законодательство прошло сложный и длительный путь. Это было обусловлено особенностями развития социально-культурных и общественно-политических отношений. Изучение эволюции правовых норм, закрепляющих принцип гендерного равенства, является необходимым условием для понимания достижений мирового сообщества в области прав и свобод человека.

Эволюция правовой регламентации гендерного равенства неразрывно связана со становлением института прав человека и выступает его неотъемлемой частью. Но если о нормативных правовых актах в области прав человека как тенденции можно говорить начиная с XIX в., то юридическое закрепление равенства прав мужчин и женщин относится к XX в. До этого правовое положение женщин характеризуется как дискриминационное, которое поддерживалось как органами власти, так и основной частью мужского населения. Ситуация стала меняться с конца XVIII в. – развитие капиталистических отношений оказало влияние на правовую культуру и правосознание в целом. С этого времени берет начало женское движение за равные права с мужчинами.

XIX век – это яркий и противоречивый период истории прав человека. Он характеризуется усилением эксплуатации наемных работников, дискриминацией отдельных категорий населения,

КОНСТИТУЦИЯ НОРВЕГИИ 1814 г. ЗАКРЕПИЛА ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО С 18-ЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА ВСЕМ СВОИМ ГРАЖДАНАМ, МУЖЧИНАМ И ЖЕНЩИНАМ

существованием колоний и рабства. С другой стороны, это завершающий период буржуазных революций, становление рабочего и женского движения, формирование политических партий. В течение этого столетия в конституциях европейских государств фиксируются основные политические и гражданские права человека. Следует отметить, что в качестве субъекта правоотношений подразумевался прежде

всего мужчина. Лишь Конституция Норвегии 1814 г. закрепила избирательное право с 18-летнего возраста всем своим гражданам, мужчинам и женщинам.

Считается, что одним из первых организованных протестов женщин за свои права был «Марш пустых кастрюль», который состоялся 8 марта 1857 г. в Нью-Йорке. В этот день участницы демонстрации использовали шум, ударяя в пустые кастрюли, для привлечения внимания к проблеме правового положения женщин, требовали улучшения условий труда и равной с мужчинами заработной платы. (Данный факт в истории остается спорным).

С середины XIX в. в странах Запада под давлением рабочего движения берет свое начало трудовое законодательство. Результатом его развития к концу столетия стало ограничение рабочего времени для несовершеннолетних, страхование на случай утраты трудоспособности, ограничение продолжительности рабочего дня женщин на промышленных предприятиях Англии, Франции

и Германии (10 часов). Развитие трудового законодательства в начале XX в. было прервано Первой мировой войной.

Война 1914–1918 гг. была самой масштабной за всю предыдущую историю. В ней участвовало 38 государств с населением свыше 1,5 млрд. человек. По причиненному ущербу она превзошла все предыдущие войны и показала человечеству необходимость создания международной организации, цель которой заключалась бы в предотвращении конфликтов и развитии сотрудничества между странами. В результате Версальско-Вашингтонской системы Версальского соглашения в 1919–1920 гг. была образована первая всемирная организация – Лига Наций. В середине 1930-х гг. в ее состав входило 58 государств, которые стремились сохранить мир и развивать международное сотрудничество.

Устав Лиги Наций содержал общие международно-правовые принципы, механизм третейского разбирательства споров между государствами и меры воздействия к стране-агрессору. В Статуте были фрагментарно представлены принципы экономических прав человека, а также впервые в международном документе зафиксировано, что данные права распространяются и на мужчин, и на женщин. В частности, ст. 23 Устава гласила, что страны-участницы «приложат все усилия к обеспечению и сохранению справедливых условий труда для мужчины, женщины и ребенка на своих собственных территориях, а также и во всех странах, на которые распространяются их торговые и промышленные отношения, и к учреждению и содержанию с этой целью необходимых международных организаций»¹. Мы не можем определить Устав как один из первых международных документов в области прав и свобод человека, так как та же ст. 23 поручает Лиге Наций общий контроль над соглашениями по поводу торговли женщинами, детьми и опиумом.

За период своей деятельности Лига Наций не сумела достичь своей главной цели – сдержать агрессивную внешнюю политику Германии, Италии и Японии в 1930-е гг. и предотвратить Вторую мировую войну. Вместе с тем это был первый международный опыт решения межгосударственных конфликтов.

С провозглашением Организации Объединенных Наций начинается новый и важнейший этап в становлении института прав и свобод человека. Образованная в 1945 г. ООН остается главной международной организацией по поощрению и защите прав человека, которая вбирает или концентрирует вокруг себя множество других организаций, задавая им тон и определяя характер их деятельности. Именно с начала деятельности ООН мы берем отсчет в развитии международного законодательства в обеспечении равных прав и свобод женщин и мужчин.

**С ПРОВОЗГЛАШЕНИЕМ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НАЧИНАЕТСЯ НОВЫЙ И ВАЖНЕЙШИЙ ЭТАП В СТАНОВЛЕНИИ ИНСТИТУТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА**

¹ Статут Лиги Наций.

Принцип гендерного равенства как цели деятельности ООН получил закрепление в первой статье ее Устава – «осуществлять международное сотрудничество в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Таким образом, Статут предусматривает равные права мужчин и женщин, определяя данный принцип к фундаментальным правам человека, к достоинству и ценности личности. До этого ни один международный документ специально не провозглашал принцип равенства независимо от принадлежности к полу. Данный постулат заложил основу для разработки других международных документов в сфере прав и свобод человека.

Буквально в первый год работы ООН, 11 декабря 1946 г., Генеральная Ассамблея принимает резолюцию № 56 «Политические права женщин». В ней говорится, что ООН «стремится развивать международное сотрудничество путем поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия пола. И принимая во внимание, что некоторые государства-члены не предоставили женщинам политических прав, равных тем, которыми пользуются мужчины, Генеральная Ассамблея рекомендует государствам-членам предоставить женщинам политические права наравне с мужчинами».

В это время из 51 государства-члена ООН только в 30 женщинам предоставлялись избирательные права, равные с мужчинами, или разрешалось занимать государственные посты. Резолюция № 56 послужила импульсом государствам-членам для совершенствования национального законодательства и отражения гендерного равенства в основных законах. В частности, в Конституции Германии равные права мужчины и женщины были закреплены в 1949 г., в Греции – в 1956 г., во Франции – в 1958 г., в Португалии и Испании принцип равноправия независимо от пола, расы и других признаков получил закрепление в 1976 г. В настоящее время принцип гендерного равенства закреплен в конституциях большинства стран мира, но произошло это уже в последующие годы.

Важнейшим международным документом в сфере прав и свобод человека стала Всеобщая декларация прав человека. Она была принята 10 декабря 1948 г. резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеей ООН и оказала влияние на формирование правовой системы всех стран и мирового сообщества в целом. Преамбула данного документа прямо указывает на равные права женщин и мужчин. В частности, в ней говорится: «принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Статья 1 Декларации определяет, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, а ст. 2 устанавливает принцип равенства прав и свобод без какого

бы то ни было различия, включая различие пола¹. Беларусь была одной из первых стран, которая подписала данный международный документ.

Всеобщая декларация прав человека заложила стандарты в области прав и свобод человека, показала отдельным странам, что вопросы равенства прав и возможностей мужчин и женщин носят актуальный и международный характер, являются высшей ценностью и целью демократических государств. Это создало условия для принятия более 100 международных соглашений, которые призваны обеспечить принцип гендерного равенства как на универсальном, так и национальном уровнях.

Еще одним значимым международным документом является Конвенция о политических правах женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 г.² Это соглашение гарантирует рав-

ЗНАЧИМЫМ МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОКУМЕНТОМ ЯВЛЯЕТСЯ КОНВЕНЦИЯ О ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ ЖЕНЩИН, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ ООН 20 ДЕКАБРЯ 1952 г.

ные политические права женщин и мужчин в управлении своей страной через участие в общественно-государственной жизни, право избирать и быть избранным, равный доступ к любым должностям государственной службы.

В 1957 г. ООН приняла Конвенцию о гражданстве замужней женщины. Она гарантировала, что заключение или расторжение брака с иностранным гражданином, или перемена гражданства мужем не отражается автоматически на гражданстве жены. Одновременно страны-участницы Конвенции определили упрощенный порядок принятия гражданства мужа при желании жены³. Значение данного документа заключается в ликвидации дискриминации в отношении замужней женщины и обеспечении гарантий ее прав и свобод.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, принятая 14 декабря 1960 г. Генеральной конференцией ООН, стала еще одним достижением в реализации права человека на равный доступ и возможности в получении образования. Международный правовой акт обязал страны-участницы обеспечить повсеместно соблюдение прав человека и равный для всех доступ к образованию. Статья 1 Конвенции установила недопустимость дискриминации, под которой понимается всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения, которое имеет целью или следствием уничтожение или нарушение равенства отношения в области образования.

¹ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.

² Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952 г.

³ Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 января 1957 г.

Международные пакты «О гражданских и политических правах» и «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 г. и их факультативные протоколы завершили формирование Международного билля о правах человека. Эта «Великая хартия» знаменовала собой жизненно важный этап развития человечества, осознанное обретение человеческого достоинства и ценности человеческой жизни. Положения международных пактов также признают недопустимость дискриминации по мотивам пола. Статья 3 обоих пактов закрепляет обязательство государств-участников обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами. Статья 23 Пакта о гражданских и политических правах усиливает данный тезис положением о равных правах мужчины и женщины при вступлении в брак, во время его состояния и при его расторжении¹. Статья 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подчеркивает равные права мужчин и женщин на справедливые и благоприятные условия труда, в частности равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности². Для Беларуси пакты вступили в силу с 1976 г., а на сегодняшний день их подписали более 160 государств.

1967 год стал знаменательным в правотворческом процессе о гендерном равенстве. Если ранее международные документы закрепляли равные права мужчин и женщин в общем перечне критериев, то есть «независимо от пола, языка, национальности» и т.д., то в этом году ООН принимает документ, специально посвященный устранению препятствий осуществления женщинами своих прав и свобод. Это – Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин. В своей преамбуле документ отразил условия ее принятия: несмотря на международные документы о правах человека, которые закрепляют, что человек рождается свободным и равным в своих правах, без какого-либо различия, в том числе в отношении пола, и несмотря на осуществленный в вопросе равноправия прогресс, продолжает существовать значительная дискриминация в отношении женщин. Статья 1 Декларации определяет дискриминацию в отношении женщин как несправедливость, которая представляет собой преступление против человеческого достоинства. Статья 2 указывает на необходимость отмены законов, которые являются дискриминационными в отношении женщин, а принцип равенства для мужчин и женщин должен быть включен в конституцию или иным образом гарантирован законом³.

Несмотря на принятые обязательства, государствам-членам ООН потребовалось более 10 лет для принятия закона, имеющего силу обязательного для исполнения. Хотя и за этот период мировое сообщество достигло значимых результатов. После принятия

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. С. 123.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. С. 81.

³ Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин от 7 ноября 1967 г.

Декларации Комиссия по положению женщин¹ приступила к разработке международного соглашения, которое бы имело силу обязательного для исполнения и способствовало скорейшей ликвидации дискриминации по признаку пола. Генеральная Ассамблея ООН оказывала Комиссии всестороннюю поддержку. На XXVII сессии Генеральной Ассамблеи 1975 год был провозглашен Международным годом женщины. В этом же году в Мехико была организована первая Всемирная конференция по положению женщин, в которой приняли участие 113 делегаций. Конференция имела огромное международное значение, так как призвала мировое сообщество к эффективным действиям по улучшению положения женщин. Участники конференции приняли резолюцию, которая определила три ключевых направления: достижение гендерного равенства и ликвидация дискриминации по признаку пола; вовлечение женщин в процесс развития; увеличение вклада женщин в укрепление мира во всем мире.

В этом же году Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1976–1985 гг. десятилетием женщины ООН под девизом «Равенство, развитие и мир», которое посвящалось эффективным, постоянным международным, региональным, национальным действиям по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин.

Событием мирового значения стала Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она была принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г. и вступила в силу 3 сентября 1981 г. В настоящее время конвенцию ратифицировали 189 стран из 193, что говорит о значимости, масштабе и решимости мирового сообщества в достижении и обеспечении гендерного равенства. Беларусь ратифицировала Конвенцию 4 февраля 1981 г.

Данный международный документ обязывает страны-участницы Конвенции проводить политику, направленную на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Для этого государства совершенствуют законодательство, обеспечивающее принцип равноправия мужчин и женщин; принимают все меры для ликвидации дискриминации со стороны какого-либо лица, организации или предприятия. В статье 1 Конвенции дается общее определение понятия «дискриминация в отношении женщин» – это любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. Особую значимость представляет ст. 5 Конвенции, которая определяет, что государства-участники принимают все соответствующие

¹ Commission on the Status of Women (CSW) была учреждена в 1946 г. как Подкомиссия Комиссии ООН по правам человека.

меры с целью искоренения предрассудков и обычаев, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин¹. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор остается самым полным международным актом в области гендерного равенства.

Важным результатом принятия Конвенции стало учреждение Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Он является органом независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции. В его компетенции входит анализ периодических докладов государств-участников о воплощении ее положений; разработка рекомендаций и предложений государствам, которые касаются статей или тем Конвенции. С декабря 2000 г. Комитет получил право рассматривать индивидуальные жалобы на нарушение Конвенции, что расширило гарантии женщин в области прав и свобод. На 24 января 2019 г. в Комитете было зарегистрировано 139 дел на индивидуальные обращения женщин, из которых 56 находятся на стадии рассмотрения². Это доказывает тезис о целесообразности и необходимости создания данного Комитета. Изучив обстоятельства дела, Комитет выносит государству, в отношении которого поступила жалоба, рекомендации, направленные на восстановление прав женщин³.

1993 год вошел в историю правовых норм о гендерном равенстве двумя важными событиями. Первое – это принятие Генеральной Ассамблеей ООН декларации «Об искоренении насилия в отношении женщин». Значение международного документа в том, что он впервые раскрывает понятие «насилие в отношении женщин», под которым понимается любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждения или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни. Вторым событием стала Всемирная конференция по правам человека, которая состоялась в Вене. Главным итогом конференции стало принятие Венской декларации и Программы действий, в которых провозглашается, что права женщин являются неотъемлемой составной частью прав человека.

В сентябре 1995 г. состоялась IV Всемирная конференция по положению женщин, где широкое обсуждение вызвала концепция паритетной демократии. Данная концепция обосновала тезис о необходимости равного представительства мужчин и женщин

¹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г.

² Состояние сообщений, зарегистрированных КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом, информация по состоянию на 24 января 2019 года.

³ За период своей работы Комитет рассмотрел одну жалобу в отношении Республики Беларусь, поступившую от гражданки Абрамовой И. в 2009 г., в настоящее время на рассмотрении находится еще одна жалоба, поступившая в 2018 г.

в органах власти и управления, используя принцип «50/50». Одновременно с этим конференция приняла Пекинскую декларацию и «Платформу действий», которые провозгласили принцип гендерного равенства как основной вектор мирового сообщества в XXI в. Резолюция Пекинской конференции рекомендовала национальным правительствам обеспечить равные возможности женщин и мужчин в сфере управления и принятия решений, включая механизм квотирования. В июне 2000 г. специальная сессия ООН «Пекин+5» рассмотрела достижения стран-участниц в продвижении принципа гендерного равенства. В ходе заседаний участники подтвердили основные рекомендации Пекинской конференции.

На современном этапе прогрессивное мировое сообщество под эгидой ООН продолжает путь поощрения гендерного равенства. В сентябре 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН принята резолюция «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», определившая 17 главных целей человечества в области устойчивого развития мирового сообщества, задачи которого представляют собой комплексный и неделимый характер. Наряду с такими целями, как повсеместная ликвидация нищеты, ликвидация голода, содействие здоровому образу жизни, целью № 5 является обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Заклучение

Таким образом, сотрудничество стран мира под эгидой Организации Объединенных Наций и ее договорных органов остается главным направлением деятельности в области продвижения концепции гендерного равенства. В настоящее время международное законодательство обеспечивает правовые гарантии реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин.



Список использованных источников

1. *Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: принята резолюцией 217A (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr. – Дата доступа: 25.01.2019.*
2. *Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]: принята резолюцией 2263 (XXII) 7 нояб. 1967 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv. – Дата доступа: 25.01.2019.*
3. *Конвенция о гражданстве замужней женщины [Электронный ресурс]: принята резолюцией 1040 (XI) 29 янв. 1957 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv. – Дата доступа: 26.07.2019.*
4. *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]: принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи 18 дек. 1979 г. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv. – Дата доступа: 27.01.2019.*

5. Конвенция о политических правах женщин: принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи 20 дек. 1952 г. // *Международная защита прав и свобод человека: сборник документов.* – М.: Юридическая литература, 1990. – С. 332-334.
6. *Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 дек. 1966 г.* // *Ведомости СССР.* – 1976. – № 17. – Ст. 291. – С. 412.
7. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 дек. 1966 г.* // *Ведомости СССР.* – 1976. – № 17. – Ст. 291. – С. 530.
8. *Состояние сообщений, зарегистрированных КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом, информация по состоянию на 24 янв. 2019 года* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/cedaw/Pages/cedawindex.aspx>. – Дата доступа: 27.01.2019.
9. *Статут Лиги Наций* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm>. – Дата доступа: 25.01.2019.

Дата поступления в редакцию 29.01.2019.

Summary

Burakov V.N.

The Development of International Legislation on Gender Equality

The article includes the analysis of the development of international normative legal acts in the field of human rights and gender equality. The analysis of the main international documents which fix the principle of equal rights and equal opportunities for men and women. The achievements of the UN and its specialized bodies in the field of ensuring the principle of gender equality are defined.

Keywords: *gender equality, human rights, international standards in the field of human rights and freedoms, labor law, the United Nations.*

О. П. Колченогова

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА В КРИМИНОЛОГИИ

Колченогова Ольга Петровна – доцент кафедры уголовного права и процесса Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук, доцент. Область научных исследований – преступность несовершеннолетних; проблемы и предупреждение преступности в Республике Беларусь. Автор более 80 научных и научно-методических трудов.

В статье автор обращает внимание на то, что изучение личности преступника имеет большое научно-познавательное и практическое значение для успешного решения всего комплекса вопросов, связанных как с конкретным случаем совершения преступления или становления лица на преступный путь, так и с общими задачами борьбы с преступностью и предупреждения преступлений.

Автор подчеркивает, что качественным критерием личности преступника является его общественная опасность, т.е. способность лица совершить при определенных обстоятельствах преступление.

Далее автор поясняет, что при изучении личности преступника особое внимание следует обращать на соотношение социального и биологического в формировании личности.

Ключевые слова: *индивид, личность, социально зрелая личность, личность преступника, субъект преступления, общественная опасность, соотношение социального и биологического.*

Введение

Проблема личности преступника является одной из центральных проблем в криминологии. Значение ее определяется тем, что преступление, будучи актом сознательной волевой деятельности, в значительной мере обусловлено сущностью и особенностями лица, избирающего противоправный вариант поведения. Знание личности преступника, умение выявить основные характеризующие

ее признаки и свойства являются одним из важнейших условий организации и осуществления предупреждения преступности.

Основная часть

Личность преступника в первую очередь является предметом изучения философии, криминологии, уголовного права.

Изучение данного вопроса следует начинать с рассмотрения соотношения понятий «индивид», «личность», «социально зрелая личность» и «личность преступника».

С точки зрения философского учения индивид (лат. *individuum* – неделимый) – единичный представитель человеческого рода, отдельно взятый человек безотносительно к его реальным антропологическим и социальным особенностям. Родившийся ребенок – биологическая единица человеческого рода, но он еще не человеческая индивидуальность. Индивид становится индивидуальностью по мере того, как перестает быть только «единицей» человеческого рода и приобретает относительную самостоятельность своего бытия в обществе, становится личностью¹, т.е. когда ребенок впервые берет в руку ложку не в качестве игрушки, а целенаправленно, для того чтобы покормить себя, с этого момента его можно считать личностью.

Личность – это динамичная, относительно устойчивая целостная система интеллектуальных, социально-культурных и морально-волевых качеств человека, выраженных в индивидуальных особенностях его сознания и деятельности, т.е. это индивидуальная форма бытия общественных отношений.

Понятия «индивид» и «личность» не синонимы, каждое из них несет самостоятельную смысловую нагрузку.

С КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ОПРЕДЕЛИТЬ МОМЕНТ НАСТУПЛЕНИЯ ПОЛНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗРЕЛОСТИ ТАК ЖЕ ТОЧНО, КАК ЭТО СДЕЛАНО В ЗАКОНЕ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ЮРИДИЧЕСКОМУ СОВЕРШЕННОЛЕТИЮ, ЗНАЧИТЕЛЬНО ТРУДНЕЕ.

С криминологической точки зрения определить момент наступления полной социальной зрелости так же точно, как это сделано в законе применительно к юридическому совершеннолетию, значительно труднее.

Социально зрелая личность – это лицо, достигшее возраста полной психофизиологической и социальной зрелости и способное обеспечить себя собственным трудом.

Личность преступника раскрывается через социальную сущность лица, через сложный комплекс характеризующих его признаков, взятых во взаимодействии.

Понятия «личность преступника» и «субъект преступления» близки, но не тождественны, «субъект преступления» уже, чем «личность преступника».

Субъект преступления – уголовно-правовое понятие, определяющее юридическую характеристику лица, совершившего

¹ Философский словарь. С. 162.

преступление. Субъект преступления ограничен такими признаками, как физическое лицо, возраст, вменяемость, противоправность. С названными признаками уголовный закон связывает наступление ответственности и определение судом наказания.

В уголовном праве особое внимание уделяется индивидуализации ответственности и наказания. Санкции статей Особенной части УК Республики Беларусь носят относительно-определенный или альтернативный характер. Пределы индивидуализации ответственности виновного установлены в отдельных статьях Общей части УК Республики Беларусь (к примеру, в ст. 63, 69, 70, 77 УК). Данные нормы позволяют при наличии определенных обстоятельств смягчить ответственность и наказание виновного либо освободить его от уголовной ответственности и наказания. С понятием «личность преступника» непосредственно связан ряд норм уголовного права. Требование учитывать личность виновного является одним из общих начал назначения наказания (ст. 62 УК). Отдельные свойства личности преступника находят отражение в перечне смягчающих и отягчающих вину обстоятельств (ст. 63 и 64 УК). Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено законом (ст. 70), применение условного осуждения – эти меры одним из условий их применения предусматривают качественное исследование личности преступника¹.

Личность является основным звеном всего механизма индивидуального преступного поведения. Поскольку успешное предупреждение преступности возможно лишь в случае сконцентрированного внимания на личности преступника – носителе причин, порождающих преступные действия².

Личность преступника – это человек, виновно совершивший общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом, характеризующийся совокупностью демографических, социально-ролевых, правовых, нравственно-психологических, физических и иных свойств, которые в сочетании с внешними условиями и обстоятельствами влияют на его преступную деятельность. Противоправные деяния проявляются через конкретные проступки. Выявление и анализ криминогенной деформации лиц, совершивших преступления, представляют собой одну из главных задач предупреждения преступности в целом и конкретного преступления в частности.

На первом этапе формирования криминогенной личности характерно совершение аморальных проступков и административных правонарушений. Негативная направленность еще не занимает ведущего места. Это так называемая первичная криминализация (предкриминогенная стадия) в генезисе личности преступника. Преступление является фактом реальной действительности с увеличением роли негативной направленности в поведении лица. С этого момента можно считать, что преступление совершено, личность преступника состоялась.

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь.

² Антонян Ю. М. Личность преступника. С. 37.

С привлечением лица к уголовной ответственности личность переживает стадию посткриминогенную. С этого момента должен начаться процесс декриминализации личности. Если исправление преступника осуществляется успешно и он позитивно перерабатывает всю информацию, направленную на перемены в его мировоззрении, то выход личности из посткриминогенной стадии завершается устойчивой социальной направленностью и личность преступника прекращает свое существование.

Но если лицо допускает рецидив, т.е. вновь совершает преступление – это свидетельствует о вторичной криминализации личности.

Изучение личности преступника должно осуществляться на правовой основе, т.е. изучается личность тех, кто по закону признан субъектом преступления. Поэтому рассматриваемая категория имеет временные границы: с момента совершения преступления, удостоверенного судом, и до отбытия уголовного наказания, а не до момента констатации исправления. Человек освобождается от наказания не потому, что исправился, а потому, что истек установленный судом срок отбытия им наказания.

Криминология изучает не только личность преступника, но и тех, кто может стать на преступный путь, т.е. криминогенную личность. Исследование этих вопросов вскрывает причины преступлений для последующей разработки эффективных мер профилактики¹.

Качественным свойством личности преступника является ее общественная опасность. Основными ее критериями являются: повторность и рецидив; мотивы преступления; способ его совершения, а также обстоятельства, лежащие за рамками преступления (пьянство, наркомания, проституция и иные формы аморального поведения).

Общественная опасность личности преступника заключается не только в том, что лицо оказалось способным совершить преступление, но и в том, что оно способно при определенных условиях и впредь поступать подобным образом. Это качество может проявляться задолго до совершения преступления. Рассматривая общественную опасность как способность лица совершить при определенных обстоятельствах преступление, следует изучать его индивидуально. Общественная опасность личности как ее потенциальная способность при определенных обстоятельствах совершить преступление находит подтверждение в ряде положений уголовного закона. Так, по законодательству наказание преступников – это кара за содеянное преступление с последующим его исправлением. Таким образом, общественная опасность личности связана с наличием сложившихся в конкретных условиях нравственного формирования социально-отрицательных или неблагоприятных свойств и качеств, из-за которых лицо способно при определенных объективных обстоятельствах избрать противоправный вариант поведения.

¹ Криминология / Под ред. акад. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. С. 37.

Общественная опасность личности преступника определяется прежде всего опасностью совершенного им преступления.

Для преступников характерен дисбаланс между самооценкой (она у них завышена) и требованиями, предъявляемыми к другим лицам. Они склонны к самооправданию, к перекладыванию вины на потерпевших. Лишь менее 1/10 части

лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления, раскаивались в содеянном. Наблюдается искажение правосознания как отношения к исполнению правовых предписаний. Распространено убеждение, что закон можно нарушить в конкретной ситуации, ставящей под угрозу какие-то личные или групповые интересы. Здесь дает о себе знать и определенная иерархия ценностей личности¹.

В теоретическом и практическом плане проблема соотношения социального и биологического является одной из наиболее значимых в учении о личности. В криминологии вопрос о роли в преступном поведении биологических свойств человека имеет особую остроту. Генезис личности преступника имеет некоторые особенности в тех случаях, когда преступник обладает физическими или психическими отклонениями (аномалиями), которые оказывают влияние на поведение человека, в том числе и преступное. Они не только облегчают, но и стимулируют совершение преступления.

Исследователь Э. Фромм критически относился к двум исключительным друг друга направлениям: инстинктивизму и бихевиоризму. Представители первого направления истоки агрессии видят лишь в биологических инстинктах, представители второго направления отрицают значимость этих инстинктов и представляют человека как марионетку социальной среды. Ученый считал, что агрессивность – сложный феномен, элементы которого имеют разную генетическую природу и различную причинную обусловленность.

По мнению Э. Фромма, у человека необходимо различать два вида агрессии. Первый вид, общий и для человека, и для животного, – филогенетически заложенный импульс к атаке (или к бегству) в ситуации, когда возникает угроза жизни. Эта оборонительная «доброкачественная» агрессия служит делу выживания индивида и рода; она имеет биологические формы проявления и затухает, как только исчезает опасность. Другой вид представляет «злокачественная» агрессия, т.е. деструктивность и жестокость, которые свойственны только человеку и практически отсутствуют у других млекопитающих².

Такая агрессия проявляется как человеческая страсть к абсолютному господству над другим живым существом и непереносимое желание разрушать и является, по мнению ученого, социальной.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО ОПАСНОСТЬЮ СОВЕРШЕННОГО ИМ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

¹ Криминология / Под общ. ред. д-ра юрид. наук проф. А. Н. Долговой. С. 294.

² Фромм Э. Анатомия человеческой деструктивности. С. 19–20.

В настоящее время известно, что серотонинергическая система мозга может регулировать агрессивное поведение. Названная система отвечает за способность сдерживать или тормозить эмоциональные процессы в организме.

Поэтому снижение уровня функционирования серотонинергической системы ослабляет способность человека сдерживать свое агрессивное поведение. Указанную зависимость обнаружили у мужчин (у женщин она отсутствовала). Мужчин разделили на две группы: склонных к насилию и не склонных к нему (включая тех, кто совершил ненасильственные преступления). Уровень свободного серотонина в крови был значительно выше у представителей первой группы (величина эффекта составила 0,56). Этот эффект сохранялся и после того, как исследователи провели независимую проверку таких факторов, как употребление наркотиков, свертываемость крови, масса тела, наличие психических расстройств, социально-экономический статус, совершение ненасильственных преступлений и семейные отношения. Также уровень свободного серотонина коррелировал с уровнем агрессии у мальчиков-подростков, содержащихся в колонии для несовершеннолетних. Уровень склонности к насилию у женщин не зависел от содержания серотонина в крови. Снижение функционирования серотонинергической системы может быть в определенной степени причиной преступного поведения, особенно насильственных или агрессивных преступлений, совершенных мужчинами¹.

Однако признание социальной природы преступности и ее причин отнюдь не означает отрицание какого бы то ни было влияния естественных биологических свойств человека на его поведение и в частности – на совершение различных преступлений.

В структуре личности, в том числе и личности преступника, биологические свойства являются необходимым непреложным компонентом. Биологическое в человеке имеет огромное значение для его жизнедеятельности. Для человека как общественного существа биологическое выступает в качестве необходимой предпосылки развития его надбиологических свойств. Следовательно, проблема не в том, признавать или не признавать роль естественно биологических факторов в преступном поведении, а в том, какова эта роль, каково соотношение и взаимодействие социального и биологического в формировании личности и как это проявляется в поступках.

При любой природной основе различные социальные условия – воспитание, образование, окружение, образ жизни и т.п. – способны выработать как нравственно положительный, так и нравственно отрицательный облик личности, и, следовательно, в конечном итоге они играют существенную роль в формировании личности.

¹ Криминология / Под ред. Дж. Ф. Шелли. С. 19–20.

Заклучение

Таким образом, изучение личности преступника имеет большое научно-познавательное и практическое значение для успешного решения всего комплекса задач, связанных как с конкретным эпизодом совершения преступления или становления лица на преступный путь, так и с общими вопросами, касающимися борьбы с преступностью.

Изучение личности преступника в криминологии служит основой для разработки научно-обоснованных рекомендаций общесоциального, индивидуального, правового, организационного и иного характера по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений, в процессе профилактической деятельности правоохранительных органов.

В уголовном праве данные о личности преступника необходимы для решения вопросов, касающихся виновности лица в совершенном преступлении, индивидуализации ответственности и наказания.



Список использованных источников

1. Антонян, Ю. М. *Личность преступника* / Ю. М. Антонян, В. Е. Эминов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. – 366 с.
2. *Криминология* / Под ред. Дж. Ф. Шелли / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2003. – 864 с.
3. *Криминология: учебник для вузов* / Под общ. ред. д-ра юрид. наук проф. А. Н. Долговой. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2000. – 784 с.
4. *Криминология: учебник* / Под ред. акад. В. Н. Кудрявцева, В. Е. Эминова. – М.: Юрист, 1997. – 511 с.
5. *Уголовный кодекс Республики Беларусь* [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г. № 275–3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.01.2015 г. № 245–3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. *Философский словарь* / Под ред. И. Т. Фролова. – 5-е изд. – М.: Политиздат, 1987. – 590 с.
7. *Фромм, Э. Анатомия человеческой деструктивности* / Э. Фромм. – Минск: Попурри, 1999. – 624 с.

Дата поступления в редакцию 11.03.2019.

Summary

Kolchenogova O. P.

Basic Approaches on the Study of Personality of Criminal in Criminology

In the article the author pays attention to that the study of personality of criminal has a large scientifically-cognitive and practical value for the successful decision of all complex of the questions, related both to the concrete case of crime or becoming of person on a criminal way and with the general tasks of fight against criminality and warning of crimes. The author pays attention to that the quality criterion of personality of criminal is his public danger, i.e. ability of person to commit crime under certain circumstances. The author explains further, that at the study of personality of criminal the special attention it is necessary to turn on correlation of social and biological in forming.

Keywords: *individual, personality, socially-mature personality, personality of criminal, subject of crime, public danger, correlation of social and biological.*

Е. В. Печинская

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И СТРАНАХ ЗАРУБЕЖЬЯ



***Печинская Елена Валентиновна** – доцент кафедры специальных юридических дисциплин Гродненского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения», кандидат юридических наук. Сфера научных интересов – проблема стимулирования правомерного поведения несовершеннолетних и молодежи. Имеет различные публикации по данной тематике.*

В данной работе исследуются особенности функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в Республике Беларусь и странах зарубежья.

Анализируя понятие «пенитенциарные учреждения», автор отмечает, что в ряде зарубежных стран данных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей не существует. Кроме того, большинство европейских государств уже давно пришли к выводу о нецелесообразности содержания в исправительных учреждениях большого количества осужденных, а особенно – несовершеннолетних, которые представляют собой экономический потенциал государства.

Перспективным направлением и одним из существенных элементов уголовно-исправительной политики зарубежных государств, составляющим основу для формирования и применения альтернативных мер воздействия, является институт пробации. Учитывая опыт ряда зарубежных стран и современные тенденции в вопросе совершенствования уголовно-исправительной политики в отношении несовершеннолетних, для Республики Беларусь весьма актуальным является предложение о преобразовании колонии для подростков в Бобруйске в воспитательный центр.

В заключении автор отмечает необходимость внесения изменений в нормативно-правовую базу, регулиующую отбывание наказания несовершеннолетними.

Ключевые слова: *пенитенциарные учреждения, несовершеннолетний, преступление, уголовно-исправительная политика, воспитательная колония, наказание, осужденный.*

Введение

В отечественной юридической науке вопросы, связанные с исполнением уголовного наказания, всегда рассматривались с различных сторон и позиций. Вместе с тем основной целью исполнения уголовного наказания всегда было исправление осужденных, их возвращение к нормальной жизни, соответствующей нормам морали и права. Очевидно, что если данная цель не достигается, то можно предположить, что система уголовного наказания и его исполнение работают не вполне эффективно. Кроме того, на практике эта система часто имеет и негативные последствия в виде появления новой группы риска – рецидивной преступности, т.к. в дальнейшем именно лица, вышедшие из мест лишения свободы, становятся потенциально опасными для общества и граждан.

Таким образом, дальнейшая разработка проблемы эффективного функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в Республике Беларусь является одной из малоисследованных проблем. В связи с этим необходимо проанализировать опыт ряда зарубежных стран и попытаться воплотить уже имеющиеся положительные результаты в современную практику.

Основная часть

Процесс исправления и перевоспитания преступника во многом зависит от специальной социокультурной среды самого пенитенциарного учреждения. Данная среда должна помогать сформировать у осужденных новое законопослушное мировоззрение, основанное на нравственных нормах поведения и ценностей. Таким образом, всегда существует необходимость решения проблемы стимулирования ресоциализации, востребованной обществом.

Несовершеннолетние, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, как правило, отличаются друг от друга по различным критериям: пол, возраст, социальное положение, различия в жизненном опыте, уровне социальной патологии (социального отклонения) и т.д., а это значит, что к каждому из них необходим личный, индивидуальный подход. Это означает, что проблема совершенствования уголовно-исправительной политики и действенного функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних является одной из наиболее актуальных для современной юридической науки. Данная актуальность не теряет своего значения и для Республики Беларусь. В связи с чем, на наш взгляд, целесообразно взять на вооружение опыт ряда зарубежных стран, в которых используются несколько иные профилактические, реабилитационные и иные меры, направленные на исправление несовершеннолетних в местах лишения свободы.

Рассматривая вопросы функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в Республике Беларусь, необходимо определить круг учреждений, которые входят в данное понятие. Так, на сегодняшний день под пенитенциарными учреждениями понимают специальные учреждения, предназначенные для выполнения функций наказания за уголовно наказуемые деяния; исправления и перевоспитания осужденных. Несовершеннолетний нуждается в особых условиях исправления и перевоспитания, если в отношении его постановлен приговор с применением принудительных мер воспитательного характера в виде помещения его в специальное учебно-воспитательное учреждение (далее – СУВУ) или специальное лечебное воспитательное учреждение (далее – СЛВУ) либо принято судом решение о помещении его в СУВУ или СЛВУ¹.

В Республике Беларусь исправительные учреждения для несовершеннолетних состоят из:

- специальных школ и ПТУ закрытого типа для несовершеннолетних правонарушителей Министерства образования РБ;
- специальных лечебно-воспитательных учреждений (далее – СЛВУ), куда помещаются несовершеннолетние, нуждающиеся в особых условиях воспитания, в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, которые имеют особенности психофизического развития, либо которые страдают заболеваниями, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Беларусь, либо которые состоят в порядке, установленном законодательством, на наркологическом учете;
- воспитательных колоний, в которых отбывают наказание несовершеннолетние осужденные на различные сроки лишения свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими восемнадцатилетнего возраста, и которые продолжают отбывать наказание до достижения ими возраста двадцати одного года².

В Республике Беларусь на сегодняшний день имеется три спецучреждения закрытого типа для несовершеннолетних мальчиков: Могилевская государственная специальная школа, Могилевское государственное специальное профессионально-техническое училище № 2 деревообработки и лечебно-воспитательное Кривичское государственное специальное профессионально-техническое училище № 3. Девочек направляют в Петриковское государственное специальное профессионально-техническое училище № 1 легкой промышленности.

Несовершеннолетние поступают в спецучреждения закрытого типа лишь в том случае, если они совершили преступление, не представляющее большой опасности для общества либо впервые совершили менее тяжкое преступление на срок до двух лет и в возрасте от 11 до 18 лет. Данный срок пребывания может быть продлен

¹ Понятие пенитенциарной системы.

² Направление несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения закрытого типа.

по заявлению родителей. Некоторые родители желают, чтобы их ребенок мог полностью освоить и получить ту профессию, которой его обучают в этом спецучреждении.

В воспитательных колониях несовершеннолетние отбывают наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления¹.

В различных зарубежных странах уголовно-исправительная политика применительно к несовершеннолетним строится на принципе специализации институтов ювенальной юстиции. В соответствии с данным принципом в уголовно-исполнительном органе каждого государства должны существовать особые подразделения для несовершеннолетних. В соответствии с этим вся имеющаяся специализированная подсистема уголовно-исполнительных органов и учреждений для несовершеннолетних может быть поделена на следующие группы:

1) органы и учреждения, исполняющие наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества (пенитенциарные органы для несовершеннолетних);

2) органы и учреждения, исполняющие наказания, не связанные с изоляцией осужденного от общества, а также иные меры уголовной ответственности.

Среди исправительно-воспитательных учреждений, связанных с изоляцией осужденного от общества, для несовершеннолетних осужденных существуют так называемые «молодежные тюрьмы» – Jugendgefängnis (в Германии) и тюрьмы для несовершеннолетних в США.

К исправительно-воспитательным учреждениям, не связанным с изоляцией осужденного несовершеннолетнего от общества, относятся органы пробации, специальные центры, подразделения служб социальной помощи и другие. Примером данных учреждений являются учреждения попечительского и исправительного воспитания для несовершеннолетних правонарушителей – *Fürsorgerziehung* – в Германии и коррекционные учреждения – *reformatoriogidiziario* – в Италии².

Несмотря на то, что Германия известна своей строгой ювенальной юстицией, тюрем для несовершеннолетних там не существует. В общих тюрьмах имеются специальные отделения, где содержатся лица в возрасте от 14 до 21 года. Данные лица отбывают наказание за особо тяжкие преступления (убийства, изнасилования и т.д.). За иные, не такие общественно опасные преступления, как правило, привлекают к ответственности родителей (как материальной, так и уголовной). Также в стране используется такой вид уголовного наказания, как арест. Он может быть применен на срок не более одного месяца и лишь в случаях более серьезного правонарушения может быть продлен на срок до полугода.

Что касается условий пребывания подростков в тюрьмах, то они, безусловно, имеют весьма высокий уровень и развитую

¹ Понятие пенитенциарной системы.

² Слобода Е. Н. Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

инфраструктуру: церкви, тренажерные и актовые залы, спорт-площадки, теннисные корты, библиотеки, врачебные кабинеты, хлебопекарни, кухни и фабрики.

Кроме того, в тюремных лазаретах Германии имеется сверхновое медицинское оборудование, позволяющее проводить не только лечение и обследование заключенных несовершеннолетних, но и сложные операции.

Обязательным правилом немецких тюрем является наличие штата психологов, которые осуществляют работу по адаптации подростков, и работают с ними согласно индивидуальным реабилитационным программам¹.

Вся сеть пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в Италии включает в себя 25 центров временного содержания несовершеннолетних (*Centridi Prima Accoglienza*) и 17 тюрем для несовершеннолетних (*Instituti Penali Minorili*). В центрах временного содержания несовершеннолетние находятся в течение первых дней после своего ареста в ожидании результатов расследования и слушания дела в суде. Согласно статистическим данным, ежегодно в тюрьмы Италии помещается около 2000 молодых людей. Средний срок нахождения несовершеннолетнего в тюрьме составляет пять месяцев². Поэтому ежедневно в тюрьмах страны находится до 500 несовершеннолетних заключенных, что делает Италию одной из стран с самым низким показателем несовершеннолетних заключенных среди государств Западной Европы.

В Италии пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних имеют свои особенности функционирования. Минимальный возраст уголовной ответственности в Италии составляет 14 лет. Соответственно, как и в Республике Беларусь, те несовершеннолетние, которые совершили правонарушения в возрасте до 14 лет, не могут нести уголовную ответственность за свои поступки. При этом уголовной ответственности подлежат лица в возрасте от 14 до 18 лет только при условии признания их судом «полностью понимающими и осознающими свой поступок».

Административная ответственность применительно к несовершеннолетнему распространяется на так называемое «социально-дезадаптационное», допреступное поведение (*dissadattamento sociale*). Если несовершеннолетний привлекается к административной ответственности, то суд может постановить поместить подростка под контроль социальных реабилитационных служб или направить его в коррекционное учреждение (*reformatorio giudiziario*)³.

Самыми распространенными мерами наказания применительно к несовершеннолетнему в Италии являются четыре основные меры. При этом три из них являются альтернативными мере

¹ Тюрьмы и колонии для несовершеннолетних в разных странах.

² Головизнина М. В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии.

³ Головизнина М. В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии.

наказания в виде лишения свободы. Ювенальный суд, как правило, использует все альтернативные меры с целью недопущения несовершеннолетнего в тюрьму.

К одной из мер воздействия относится признание правонарушения «пренебрежительно незначительным». Это те ситуации, когда противоправное деяние малозначительно.

Следующая мера воздействия – это так называемое «судебное прощение». Его может дать суд в случае, когда несовершеннолетние были признаны виновными и приговорены к наказанию на срок до двух лет лишения свободы. Важным моментом здесь является то обстоятельство, что у суда имеются факты, благодаря которым есть возможность утверждать, что эти несовершеннолетние не совершат повторного преступления. После применения «судебного прощения» данный несовершеннолетний находится на специальном контроле по достижению им 21 года.

К третьей мере воздействия относится так называемая мера «досудебной probation». Она была введена еще уголовно-процессуальным кодексом 1988 года. Итальянская служба probation в отличие от ряда западных стран имеет свои особенности. Под ней понимается лишь приостановка судебного разбирательства дела несовершеннолетнего на определенный промежуток времени¹. В течение этого probationного периода (примерно 8 месяцев) несовершеннолетний обязан посещать реабилитационные и образовательные программы и проекты, в которых часто участвует местная церковь.

Следует отметить, что мера «досудебной probation» применяется к абсолютно всем преступлениям с различной степенью тяжести и общественной опасности. Данные программы «досудебной probation» специально составляются работниками судебных социальных служб и проводятся совместно с муниципальными государственными социальными службами.

В отличие от иных западных стран и стран англо-американской системы правосудия в Италии очень редко используется такая мера наказания несовершеннолетних, как штрафы, несмотря на то, что возмещение ущерба или вреда предусмотрено законом. Согласно судебным отчетам, ежегодно 30–40% дел несовершеннолетних заканчивается «судебным прощением» и только 6% случаев направляется на «probation» (данный показатель растет год от года). Применение меры «probation» в более широкой практике ограничено многими факторами, не в последнюю очередь, неразвитостью инфраструктуры социальных служб, особенно в более бедных частях страны.

Четвертая мера воздействия может быть применена к несовершеннолетнему в Италии в случае, если невозможно было применить к нему все вышеназванные меры воздействия. К этой мере относят применение наказания в виде лишения свободы.

¹ Головизнина М. В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии.

В соответствии со статистическими данными, за последние 10 лет количество коренных итальянцев, попавших в места лишения свободы, весьма незначительно. Как и во всех странах, здесь находятся несовершеннолетние из итальянских неблагополучных семей, осужденные за кражи, грабежи или торговлю наркотиками, а также дети иммигрантов из Румынии, Сербии, Хорватии, Туниса, Марокко. На сегодняшний день в Италии для детей-нерезидентов существует общенациональная программа под названием «Азимут». Ее суть состоит в том, что любой освободившийся или бездомный подросток в случае необходимости может быть направлен в определенный дом для временного проживания. Такие дома существуют в каждом регионе. Это может быть общежитие или школа, а также иные виды социальной поддержки. Другой вопрос, что бродячие дети в таких местах надолго не задерживаются, так как все равно предпочитают улицу¹.

В США Верховный суд еще в 1980 году принял постановление о необходимости отдельных тюрем для несовершеннолетних. В стране около трех тысяч ювенальных исправительных учреждений, в том числе около тысячи колоний. В данных учреждениях содержатся несовершеннолетние в количестве от 10 до 300 человек. На сегодняшний день в тюрьмах США сидит около 90 тысяч несовершеннолетних. Из них 2/3 заключенных подростков – цветные или латиносы.

Особенность функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних в США состоит в различии судебных приговоров и мер наказаний, предусмотренных судом, от штата к штату. Судебная система в США довольно жесткая, поэтому в 26 штатах несовершеннолетнего могут посадить в тюрьму даже за прогулы школы или побег из дома. Вместе с тем окончательное решение о мерах пресечения противоправной деятельности несовершеннолетнего выносится федеральными органами.

Виды наказания за преступную деятельность в США разнятся от штата к штату. К примеру, во Флориде перед судом можно предстать уже в 12 лет, в округе Колумбия к смертной казни приговаривают только с 19 лет (и вообще ювенальный суд тут действует до возраста 21 год), в штате Мичиган обоим родителям раз в год оплачивают дорогу туда и обратно до тюрьмы, где сидит их ребенок.

В большинстве штатов несовершеннолетнего могут приговорить к смертной казни с 13–14 лет. Иногда с целью «гуманизации» смертную казнь заменяют пожизненным заключением. Лишь еще три страны в мире на практике реализуют такое право – Израиль, Танзания и ЮАР. Однако в них к смертной казни в общей сложности приговорено только 12 подростков, тогда как в США – почти 2,3 тысячи (73 из них были приговорены к ней, когда им было 13–14 лет)².

¹ Головизнина М. В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии.

² УМК Уголовно-исполнительное право.

Вообще же положение о возможности приговорить несовершеннолетнего (до 18 лет) к смертной казни есть у 41 штата США. Лишь в 2005 году Верховный суд США на практике отменил смертную казнь для них, заменив ее на пожизненное заключение. Причем без права досрочного освобождения. Выйти из тюрьмы такой заключенный может, лишь если у него обнаружат смертельное заболевание либо он находится на предсмертной стадии (к примеру, рак или ВИЧ)¹.

В Финляндии минимальный возраст уголовной ответственности составляет 15 лет. В данной стране отсутствуют специальные пенитенциарные учреждения и ювенальные суды для несовершеннолетних. А перечень специальных наказаний, применимых только к несовершеннолетним, является весьма ограниченным. На практике лицам, совершившим преступления в возрасте от 15 до 17 лет, назначают более мягкое наказание. Дети, которым к моменту совершения правонарушения не исполнилось 15 лет, могут быть подвергнуты только мерам, предпринимаемым органами опеки и попечительства. Несовершеннолетние в возрасте от 15 до 17 лет подпадают под действие и системы уголовного правосудия, и системы охраны детства и могут быть подвергнуты как мерам, предусмотренным уголовным законодательством, так и разнообразным мерам по социальному обеспечению детей. Таким образом, только те несовершеннолетние правонарушители могут быть приговорены к реальному лишению свободы, у которых есть для этого особые основания.

Финляндия – это страна, в которой главным критерием для всех мер по охране детей являются интересы ребенка. Также при определении меры наказания несовершеннолетнего всегда учитывается тот факт, что под угрозой находится его будущее.

На сегодняшний день юристы Финляндии предлагают к рассмотрению новые типы наказаний, не связанные с лишением свободы. Если правонарушение незначительно и лицо совершило его впервые, то достаточно авторитетного и официального предупреждения, вынесенного прокурором или судьей. Еще одной санкцией, которая могла бы применяться в качестве альтернативы тюремному заключению в случае самых разных правонарушений, является так называемый штрафной надзор. Он означает, что лицо, совершившее преступление, будет в течение нескольких месяцев периодически отчитываться перед полицией. Безусловно, предлагаемые меры намного гуманнее, чем тюремное заключение.

ФИНЛЯНДИЯ – ЭТО СТРАНА, В КОТОРОЙ ГЛАВНЫМ КРИТЕРИЕМ ДЛЯ ВСЕХ МЕР ПО ОХРАНЕ ДЕТЕЙ ЯВЛЯЮТСЯ ИНТЕРЕСЫ РЕБЕНКА. ТАКЖЕ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ МЕРЫ НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ВСЕГДА УЧИТЫВАЕТСЯ ТОТ ФАКТ, ЧТО ПОД УГРОЗОЙ НАХОДИТСЯ ЕГО БУДУЩЕЕ

¹ Там же.

Следует отметить, что в Финляндии длительное время проводилась целенаправленная политика против использования тюремного заключения для самых младших возрастных групп несовершеннолетних. Склонность судов выносить приговоры к тюремному заключению в случае с несовершеннолетними правонарушителями снизилась в 1970-е и 1980-е гг. Кроме того, в 1989 году в Акт об условном осуждении была внесена поправка, которая позволяла применять реальные тюремные сроки в отношении несовершеннолетних правонарушителей только в том случае, если для этого есть экстраординарные основания. Все это очевидным образом повлияло на практику. В настоящее время в Финляндии около 80 заключенных в возрасте от 18 до 20 лет и 5 в возрасте от 15 до 17, тогда как еще в 1960-е гг. эти числа были в десять раз выше¹.

Таким образом, система исправления и перевоспитания несовершеннолетних в пенитенциарных учреждениях ряда стран имеет различные особенности, которые связаны с возрастным фактором правонарушителей, степенью их общественной опасности, тяжестью преступного деяния. В данных учреждениях также учитывается переходный подростковый возраст несовершеннолетних и возникающий в связи с этим комплекс своеобразных физиологических, социальных, психологических, индивидуальных и иных факторов, влияющих на процесс их исправления и перевоспитания.

Так, у большинства подростков, находящихся в пенитенциарных учреждениях, наблюдается повышенная инициативность, возбудимость, неуравновешенность, впечатлительность, недостаточно критическое отношение к себе, неадекватная оценка действительности. Многие из них имеют ряд личностных деформаций: пренебрежительное отношение к нормам права,

нравственную неустойчивость, низкий культурный и образовательный уровень, завышенную (заниженную) самооценку и т.д.

Такая трудновоспитуемость подростков либо педагогическая запущенность является, как правило, следствием неблагоприятной обстановки в семье, ошибок семейного воспитания, воздействий преступной деятельности отдельных взрослых, втягивающих подростков в сферу своей преступной деятельности.

Большинство европейских государств уже давно пришли к выводу о нецелесообразности содержания в исправительных учреждениях большого количества осуж-

денных, а особенно – несовершеннолетних, которые представляют собой экономический потенциал государства.

БОЛЬШИНСТВО ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ УЖЕ ДАВНО ПРИШЛИ К ВЫВОДУ О НЕЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОДЕРЖАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ БОЛЬШОГО КОЛИЧЕСТВА ОСУЖДЕННЫХ, А ОСОБЕННО – НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, КОТОРЫЕ ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ГОСУДАРСТВА

¹ От «страны тюрем» к обществу с ограниченным причинением боли: финский опыт сокращения числа заключенных. С. 106.

Перспективным направлением и одним из существенных элементов уголовно-исправительной политики зарубежных государств, составляющим основу для формирования и применения альтернативных мер воздействия, является институт пробации.

На сегодняшний день Республика Беларусь стремится учитывать современные тенденции и опыт ряда зарубежных стран в сфере уголовно-исправительной политики. Так, для начала в целях успешного исправления и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей предлагается преобразовать колонию для подростков в Бобруйске в воспитательный центр. Для того, чтобы такое стало возможно, предстоит внести изменения в нормативно-правовую базу, регулирующие отбывание наказания несовершеннолетними. Такой образец нормативно-правового акта уже есть в Российской Федерации: Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года (от 14 октября 2010 г.), согласно которой несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, будут отбывать наказание в исправительных учреждениях нового типа – воспитательных центрах с обычным и усиленным наблюдением. Предполагается также изменить подходы к осуществлению социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными на основе применения индивидуальных форм воздействия, более широкого взаимодействия с общественностью¹.

Что касается нашей республики, то не только структура, но и функционирование нового воспитательного центра в Бобруйске существенно изменится. Так, на территории воспитательного центра Бобруйска подростки смогут находиться на этапе досудебного разбирательства, что сведет к минимуму их контакты с представителями криминального мира. В данном центре несовершеннолетние сначала будут отбывать наказание на общих условиях. Затем детей будут переводить на улучшенные условия содержания – в жилые помещения по 4–6 мест (теперь 20–25 человек). Увеличится количество краткосрочных и долгосрочных свиданий. Будет максимально исключена тюремная атрибутика, чтобы учреждение для подростков «меньше походило на учреждение закрытого типа».

Также планируется строительство реабилитационного центра за пределами колонии, где подростки будут жить под надзором, но без охраны в помещениях на четыре человека со своей кухней, санузлом. Среди прочего осужденные будут получать образование, смогут пользоваться деньгами, ходить в обычной одежде. В этот центр за полгода до ожидаемого освобождения будут переводиться несовершеннолетние осужденные, которые не имели дисциплинарных взысканий. Так воспитанники смогут подготовиться к жизни на свободе и отвечать за себя².

¹ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.

² Репортаж о ВК № 2.

Заключение

В результате проведенного исследования следует отметить, что в Республике Беларусь уголовно-исправительная политика в отношении несовершеннолетних имеет свои специфические характеристики и в последние годы стремится перенять положительный опыт зарубежных стран в вопросе функционирования пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних.

Однако для успешного преобразования Бобруйской колонии для несовершеннолетних в воспитательный центр необходимо:

- внести изменения в нормативно-правовую базу, регулиующую отбывание наказания несовершеннолетними;
- устойчивое финансирование;
- изменить подходы к работе с несовершеннолетними осужденными на основе применения индивидуальных форм воздействия.

Преобразование колонии для несовершеннолетних в воспитательный центр, на наш взгляд, будет способствовать решению ряда актуальных задач:

- 1) улучшит качество исполнения наказаний, связанных с лишением свободы;
- 2) улучшит функции по осуществлению индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных («наиболее трудных») категорий несовершеннолетних;
- 3) сократит рецидивную преступность в среде несовершеннолетних, (особенно в самих пенитенциарных учреждениях);
- 4) снизит количество несовершеннолетних заключенных, а следовательно, уменьшит финансовые расходы на функционирование пенитенциарной системы государства.



Список использованных источников

1. Головизнина, М. В. Преступность несовершеннолетних, ювенальная юстиция и восстановительное правосудие в Италии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.juvenjust.org/index.php?showtopic=502>. – Дата доступа: 18.07.2017.
2. Направление несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения закрытого типа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lenadmin.gov.by>. – Дата доступа: 01.03.2017.
3. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г. [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ, 14 окт. 2010 г., № 1772-р. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/1357449>. – Дата доступа: 14.02.2017.
4. От «страны тюрем» к обществу с ограниченным причинением боли: финский опыт сокращения числа заключенных / Сост. и отв. ред. И. Г. Ясавеев. – Казань: изд-во Казан. ун-та, 2012. – 223 с.
5. Понятие пенитенциарной системы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.tut.by/society/420083>. – Дата доступа: 01.03.2017.
6. Репортаж о ВК № 2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://babruisk.by>. – Дата доступа: 14.02.2017.
7. Слобода, Е. Н. Органы и учреждения уголовно-исполнительной

- системы в отношении несовершеннолетних правонарушителей [Электронный ресурс] / Е.Н. Слобода. – Режим доступа: <http://elib.psu.by:8080/bitstream/123456789/3210/1/>. – Дата доступа: 18.07.2017.
8. Тюрьмы и колонии для несовершеннолетних в разных странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://qkempk.livejournal.com/2432736.html>. – Дата доступа: 18.07.2017.
9. УМК Уголовно-исполнительное право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.elib.psu.by:8080/bitstream/123456789/9355/1/>. – Дата доступа: 8.07.2017.

Дата паступлення ў рэдакцыю 07.06.2019.

Summary

Pechinskaya E. V.

Features of Functioning of Penal Institutions for Minors in the Republic of Belarus and in the Foreign Countries

In this work features of functioning of penal institutions for minors in the Republic of Belarus and foreign countries are investigated.

Analyzing a concept “penal institutions”, the author notes what in several foreign countries of these institutions for minor offenders doesn’t exist. Besides, most of the European states have come to a conclusion about inexpediency of keeping in correctional facilities of numerous convicts for a long time, and especially – minors which represent the economic capacity of the state.

The perspective direction and one of the essential elements of criminal and corrective policy of the foreign states making a basis for formation and application of alternative corrective actions is the institute of a probation. Considering experience of several foreign countries and current trends in a question of improvement of criminal and corrective policy for minors, for the Republic of Belarus the offer on transformation of colony for teenagers in Bobruysk city in the educational center is very relevant.

Keywords: *penal institutions, minor, offence, criminal and corrective policy, correctional colony, punishment, convicted.*

А. Н. Петрукович

НЕОБХОДИМОСТЬ В СЛУЖЕБНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ НАДЕЛАХ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА



Петрукович Александра Николаевна – старший преподаватель кафедры экономического и финансового права Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», магистр юридических наук. Область научных интересов – права на земельные участки, земельные участки как объект недвижимости, договор перевозки пассажиров.

В статье раскрываются основные моменты права пользования земельными участками, которые предоставляются гражданам Республики Беларусь, в первую очередь такими, как служебные земельные наделы.

Главный акцент делается на анализе объективности исключения служебных земельных наделов из правового оборота и утрате актуальности в использовании данных земельных участков в современных условиях.

***Ключевые слова:** земельный фонд, служебный земельный надел, землепользование, сельскохозяйственные земли, временное пользование, предоставление земель гражданам.*

Введение

Земельные природные ресурсы Республики Беларусь – это большая часть земельного фонда страны, которая пригодна для хозяйственного использования. Они являются основой для сельскохозяйственного производства, ведения лесного хозяйства, а также для городской застройки, расселения и переселения жителей сельских населенных пунктов, размещения промышленных предприятий, транспортных коммуникаций и всех других видов наземной деятельности человека.

В свою очередь земельный фонд Республики Беларусь представляет собой площадь страны, составляющую примерно

20759,6 тыс. га. По этим данным Республика Беларусь занимает 14-е место в Европе, что говорит о том, что большинство европейских государств обладают гораздо меньшими земельными ресурсами.

Земельный фонд страны подразделяется по видам землепользователей, в процентном соотношении данные земли распределены следующим образом:

- 1). сельскохозяйственные организации (41,7%);
- 2). земли запаса и государственных лесохозяйственных организаций (40,9%);
- 3). прочие землепользователи (9,8%);
- 4). граждане (6,7%);
- 5). крестьянские (фермерские) хозяйства (0,9%).

Самые большие площади земельного фонда заняты сельскохозяйственными угодьями, которые представляют собой участки земли, используемые в сельскохозяйственном производстве. Они различаются по определенным критериям: по природным особенностям и сельскохозяйственному назначению. К особо важным видам сельскохозяйственных угодий относятся: пашни, многолетние насаждения, залежи, сенокосы и пастбища. В процентном соотношении сельскохозяйственные земли составляют 44,3% от всего земельного фонда страны. Это определенно говорит о высокой степени сельскохозяйственной освоенности территории страны и об экономической важности этих земель, что в первую очередь раскрывает сбалансированность экономики государства, политическую обстановку в нем и его продовольственную независимость в отношении других стран.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ПЛОЩАДЬ СТРАНЫ, СОСТАВЛЯЮЩУЮ ПРИМЕРНО 20759,6 ТЫС. ГА. ПО ЭТИМ ДАННЫМ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ ЗАНИМАЕТ 14-Е МЕСТО В ЕВРОПЕ

Основная часть

Особой ценностью обладают пахотные земли. Они являются наиболее интенсивно эксплуатируемой частью земельных ресурсов. Согласно ст. 7 Кодекса Республики Беларусь о земле под пахотными землями понимаются сельскохозяйственные земли, систематически обрабатываемые и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав со сроком пользования, предусмотренным схемой севооборота, а также выводные поля, участки закрытого грунта и чистые пары¹.

Особое внимание уделяется распределению и перераспределению земельных участков между гражданами. Так, гражданам Республики Беларусь земельные участки предоставляются во временное пользование сроком до 10 лет для следующих целей:

- 1). для сенокосения и выпаса скота;
- 2). для огородничества;

¹ Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г.

3). для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей на придомовых территориях¹.

Выпас сельскохозяйственных животных, огородничество и сенокосение относятся к видам некоммерческой сельскохозяйственной деятельности граждан, поэтому использование данных земельных участков для этих целей можно считать сельскохозяйственным землепользованием. Но если брать во внимание ст. 37 Кодекса Республики Беларусь о земле, которая закрепляет перечень целей предоставления земель сельскохозяйственного назначения, то среди них не закрепляется использование земель для выпаса сельскохозяйственных животных, огородничества и сенокосения².

Согласно ст. 42 Кодекса Республики Беларусь о земле гражданам в населенных пунктах, в которых они зарегистрированы по месту жительства, во временное пользование предоставляются земельные участки по решению местных исполнительных и распорядительных органов по месту нахождения земельного участка для огородничества в целях выращивания сельскохозяйственных культур, если у них отсутствуют земельные участки (за исключением г. Минска, областных центров, городов областного подчинения). В населенных пунктах, в которых расположены земельные участки, находящиеся у граждан до 1 января 1999 года либо после 1 января 1999 года, но в меньших размерах, чем установлено законодательством, они предоставлены для:

- обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме;
- строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- ведения личного подсобного хозяйства;
- дачного строительства;
- индивидуального садоводства.

Также земельные участки предоставляются во временное пользование гражданам, к которым в установленном законодательством порядке перешли права на расположенные на таких земельных участках объекты недвижимого имущества.

Также гражданам, имеющим в собственности сельскохозяйственных животных, во временное пользование предоставляются земельные участки для сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных в населенном пункте, в котором граждане зарегистрированы по месту жительства (за исключением крупных городов), либо на территории района, в котором находится данный населенный пункт³.

Земельные участки для выпаса сельскохозяйственных животных, огородничества и сенокосения предоставляются только во временное пользование по решению местных исполнительных и распорядительных органов.

¹ Там же. Ст. 16.

² Там же. Ст. 37.

³ Там же. Ст. 42.

Что немаловажно, предоставленные земельные участки должны использоваться только для указанных видов сельскохозяйственной деятельности, чтобы не потерялось их целевое назначение, поэтому правовой режим их использования ограничен. На огородных участках, если это необходимо, могут возводиться с учетом всех правил отвода временные строения индивидуального или общего пользования для хранения хозяйственного инвентаря и других целей, главное, чтобы они не нарушали целевое назначение данного земельного участка.

Кодексом Республики Беларусь о земле 1999 года был закреплён ещё один вид пользования, на праве которого гражданам предоставлялись земельные участки. Так, Кодекс Республики Беларусь о земле 1999 г. предусматривал, что отдельным категориям работников лесной промышленности, лесного хозяйства, транспорта, связи, водного, рыбного и охотничьего хозяйства, а также других отраслей народного хозяйства могли предоставляться служебные земельные наделы¹.

Под служебный надел предоставлялись:

1). сенокосные земли – до 1 га, если в частной собственности имелся скот;

2). пахотные земли до 0,4 га².

Служебные земельные наделы выделялись из земель, находящихся в пользовании соответствующих юридических лиц народного хозяйства, а при нехватке таких земель – из земель запаса или из земель лесного фонда.

Земельные участки для данных нужд предоставлялись вышеперечисленными юридическими лицами из земель, находящихся в их пользовании; а из земель запаса или земель лесного фонда предоставлялись районными исполнительными и распорядительными органами.

В действующем законодательстве в Кодексе Республики Беларусь о земле 2008 года не закрепляется предоставление земельных участков под служебный надел. Вместе с тем, согласно ст. 59 Кодекса Республики Беларусь о земле, право на служебный земельный надел, предоставленный до 1 января 2009 года, сохраняется за работником в следующих случаях:

1). за работником, который вышел на пенсию по возрасту или инвалидности (закрепляется пожизненно за работником);

2). за членами семьи умершего работника (в течение десяти лет со дня смерти данного работника). После истечения указанного срока право пользования служебным земельным наделом прекращается;

3). за членами семьи работника, проходящего военную службу по призыву, перешедшего на выборную должность или обучающегося в учреждениях образования на дневной форме обучения при получении высшего, среднего специального или профессионально-технического образования (на данный период).

¹ Кодекс Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 г.

² Там же. Ст. 84.

Пахотная земля как часть служебного надела могла быть использована только для выращивания сельскохозяйственных культур. Возводить на ней какие-либо капитальные строения было запрещено, что соответствует рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения.

Заключение

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПОД СЛУЖЕБНЫЙ НАДЕЛ СОВРЕМЕНЕМ УТРАТИЛО СВОЮ АКТУАЛЬНОСТЬ И РАЦИОНАЛЬНОСТЬ

Повышение эффективности землепользования в первую очередь связано с рациональным распределением земель между субъектами и улучшением результативности использования этого ресурса. Однако использование земель не всегда может быть признано как рациональное.

Так и предоставление земельных участков под служебный надел со временем утратило свою актуальность и рациональность.

И на это есть ряд причин.

1). Существовал ограниченный круг субъектов, для которых предоставлялись земельные участки под служебные наделы (только для отдельной категории работников транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, связи, водного, рыбного, охотничьего хозяйства и т.д).

2). Земли предоставлялись по месту нахождения юридического лица (работодателя), а не по месту жительства гражданина.

3). При увольнении работника земельный участок при соблюдении определенных условий забирался работодателем.

4). На огородных земельных участках при необходимости могут возводиться временные строения индивидуального или общего пользования, а на служебных земельных наделах возводить какие-либо строения запрещалось.

5). И последнее, законодатель закрепляет предоставление земельных участков во временное пользование для таких же целей, как и для служебных земельных наделов.

Исходя из вышесказанного, сложно не согласиться с законодателем, который упразднил такой вид землепользования, как служебный земельный надел.



Список использованных источников

1. *Гражданский кодекс Республики Беларусь: 7 дек. 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: с изм. и доп. на 9 янв. 2016 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. – 1999. – № 7-9. – 2/744.*
2. *Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: принят Палатой представи-*
3. *Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: принят Палатой представителей 23 июля 2008 г., № 425-3*

- (с изм. от 18 июля 2016 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. О служебных земельных наделах работников лесного хозяйства и лесной промышленности, заповедников, заказников и охотничьих хозяйств, линейных работников железнодорожного транспорта, автомобильных дорог, речного флота, связи и магистральных трубопроводов [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Белорусской ССР, 4 мая 1965 г., № 198. – Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak/year19xx/doc50157.htm>. – Дата доступа: 1.04.2019.
 5. Шершеневич, Г. Ф. Учебник русского гражданского права / Г. Ф. Шершеневич. – М.: Спарк, 1995. – 556 с.
 6. Шингель, Н. А. Проблемы становления земельного законодательства Республики Беларусь / Н. А. Шингель // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики: сб. науч. тр.; редкол.: С. А. Балащенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2005. – С. 225–232.

Дата паступлення ў рэдакцыю 01.04.2019.

Summary

Petrukovich A. N.

The Need for the Official Land Plots and their Value for the State

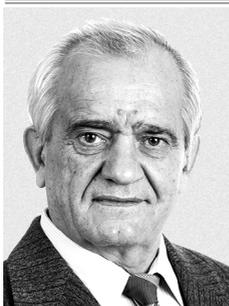
The article describes the main points of the right to use land plots, which are granted to citizens of the Republic of Belarus, and, first of all, such as official land plots.

The main focal point is on analyzing the objectivity of exclusion from the legal turnover of service land plots and the loss of relevance in the use of these land plots in modern conditions.

Keywords: *land fund, official land plot, land use, agricultural lands, temporary use, granting the lands to citizens.*

Г. А. Колб

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРАБАНДЫ В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Колб Григорий Андреевич – доцент кафедры специальных юридических дисциплин Гродненского филиала Частного учреждения образования «БИП - Институт правоведения». Ведет курс лекций по учебной дисциплине «Уголовное право». Сфера научных интересов – проблемы совершенствования уголовного и уголовно-процессуального права в Республике Беларусь.

Проблемы контрабанды как уголовно-правового и негативного социально-экономического явления привлекали внимание многих ученых и общественно-политических деятелей на протяжении всех этапов развития белорусского государства и отечественной науки. Однако многое в понимании контрабанды, как в науке, так и на практике, остается спорным и сложным, не находит однозначного решения и требует дальнейшего рассмотрения. Делается вывод, что, несмотря на существенные изменения в понятии контрабанды, сохранены прежние подходы к регламентации уголовной ответственности, позволяющие в полной мере учитывать интересы своего государства, его суверенитета и экономической безопасности; ужесточена уголовная ответственность за контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, которые сами по себе повышают общественную опасность посягательства в случае незаконного перемещения через таможенную границу; законодатель Республики Беларусь в основу понятия контрабанды закладывает факт пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза, а не только таможенной границы Республики Беларусь.

Ключевые слова: контрабанда, таможенная граница, Евразийский экономический союз, ограниченные товары, натуральные денежные средства, дорожные чеки.

Введение

Проблемы контрабанды как уголовно-правового и негативного социально-экономического явления привлекали внимание многих ученых и общественно-политических деятелей на протяжении всех этапов развития белорусского государства и отечественной науки. Однако многое в понимании контрабанды, как в науке, так и на практике, остается спорным и сложным, не находит однозначного решения и требует дальнейшего рассмотрения.

Основная часть

Контрабанда относится к числу явлений, известных человечеству со времен глубокой древности. Слово «контрабанда» заимствовано из итальянского языка (*contra* – против, *bando* – правительственный указ) и вошло во многие современные языки¹. Слово «контрабанда» означает также товар или какой-либо запрещенный законом к ввозу или вывозу предмет, тайно провезенный или перенесенный через границу государства.

Актуальность данного исследования вызвана последними изменениями белорусского уголовного законодательства, в том числе о понятии контрабанды.

Как социальное явление контрабанда имеет давнюю историю. Упоминания о попытках тайно провезти или пронести товары и ценности через границы встречаются

КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ КОНТРАБАНДА ИМЕЕТ ДАВНЮЮ ИСТОРИЮ

еще в древнегреческих и древнеримских источниках. Появление на территории Беларуси первой древнебелорусской таможи относится к концу IX века. По мере развития рыночных отношений между государствами на границах государств все больше появлялись таможенные барьеры. Так, в результате раздела Речи Посполитой по указу Екатерины II на присоединенных к Российской империи белорусских землях в 1773 г. были созданы Крейцбургская, Друйская, Бельская, Бешенковичская, Динабургская, Толочинская и др. таможенные заставы².

В октябре 1795 г. в результате третьего раздела Речи Посполитой вся территория Беларуси стала подчиняться таможенной системе Российской империи. В течение нескольких десятилетий пограничная служба претерпевала целый ряд административных преобразований и изменений в законодательстве. Помимо обязанностей по борьбе с контрабандой, таможенникам также вменялось прекращение буйств, грабежей и всяких беспорядков на пограничной черте.

Систематизированное законодательство о контрабанде в Российской империи появилось с принятием Таможенного устава 1819 г., а затем Уложения о наказаниях 1845 г. Под контрабандой стали подразумевать «перемещение товаров и предметов мимо таможи или хотя и через таможду, но с сокрытием от таможенного контроля»³.

¹ Юридическая энциклопедия. С. 211.

² Кузьмич В. Н. Система охраны восточной границы второй Речи Посполитой. С. 65.

³ Таможенный устав 1819 г.

В этих документах указывалось, что тайно провозимыми товарами считались те товары, которые провозились или проносились мимо таможи за границу или из-за границы, а также те товары, которые были привезены на таможду из-за границы, но нигде в документах не были упомянуты.

Согласно Таможенному уставу 1819 г. был сформирован Гродненский Таможенный округ (1819–1850 гг.), который в 1850 г. был упразднен. Вновь таможи на Беларуси создаются только в 1918 г.

Таможенный устав 1892 г. не внес изменений в определение контрабанды. Согласно Уставу контрабандой признавались «провозимые или проносимые мимо таможен за границу или из-за границы товары, а равно те, которые из-за границы привезены в таможду, но в грузовых документах и поданных объявлениях не показаны»¹.

С течением времени эта формулировка то расширялась, то наполнялась иным содержанием.

Из законов досоветского периода следует отметить Таможенный устав 1906 г., по которому контрабандой признавались: а) ввоз из-за границы помимо таможенных учреждений или хотя и через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля товаров иностранных, пошлинных и запрещенных; б) вывоз за границу или попытка вывоза помимо таможенных учреждений или хотя и через таковые, но с сокрытием от таможенного контроля отечественных товаров, запрещенных к вывозу; в) выпуск на внутренний рынок поступивших в таможду товаров, запрещенных к ввозу и запрещенных к обратному вывозу за границу, но не вывезенных из пределов Российской империи².

В первые годы после установления Советской власти для усиления борьбы с контрабандой Совет народных комиссаров принял более 20 декретов и постановлений.

В Уголовном кодексе СССР 1920 г. ст. 97 предусматривала уголовное наказание за контрабанду как за государственное преступление, вплоть до высшей меры наказания.

Впервые определение контрабанды, близкое по форме и существу действующему, было сформулировано в Декрете СНК СССР от 24.04.1923 г. Контрабандой признавалось «перемещение или покушение на перемещение какого-либо имущества через государственную пограничную черту с сокрытием от таможенного контроля»³. Принятый в 1924 г. Таможенный устав каких-либо изменений не внес.

Уголовное законодательство о борьбе с контрабандой, сложившееся к 1928 году, оставалось почти неизменным на протяжении 30 лет до принятия Закона СССР «Об уголовной ответственности за государственные преступления» от 25.12.1958 г. В ст. 15 Закона указывалось, что «контрабанда» – это незаконное перемещение

¹ Таможенный устав 1892 г.

² Рогатых Л. Ф. Квалификация контрабанды. С. 7.

³ Декрет СНК СССР от 24.04.1923 г.

товаров или иных ценностей через государственную границу СССР, совершенное с сокрытием предметов в специальных хранилищах, либо с обманным использованием таможенных и иных документов, либо в крупных размерах, либо группой лиц, организовавшихся для занятия контрабандой, либо должностным лицом с использованием служебного положения, а равно контрабанда взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения¹. Данное определение контрабанды было включено в Уголовный кодекс БССР 1960 г. и существенно не изменялось до 1990-х годов XX в.

В настоящее время общественная опасность контрабанды возрастает. Это связано с тем, что контрабанда стратегического сырья, наркотиков, оружия, культурных ценностей, валюты представляет угрозу не только экономической, но и общественной безопасности государства.

В современном уголовном праве Республики Беларусь контрабанда относится к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности.

Уголовная ответственность по Уголовному кодексу Республики Беларусь 1999 г. (далее – УК) предусмотрена ст. 228. С момента вступления УК 1999 г. в силу содержание ст. 228 неоднократно изменялось и дополнялось.

Первоначально под термином «контрабанда» в ст. 228 УК понималось «перемещение в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, за исключением указанных в части второй настоящей статьи, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием»².

В части второй этой же статьи предусматривалась ответственность за перемещение через таможенную границу Республики Беларусь таким же способом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств и др. видов вооружения и военной техники.

Предметом контрабанды являлись товары и ценности двух видов: это товары и ценности, запрещенные и ограниченные к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь и прямо перечисленные в части второй ст. 228 УК.

Основным документом, регулирующим порядок перемещения товаров через таможенную границу, являлся Таможенный кодекс

В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ ПРАВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КОНТРАБАНДА ОТНОСИТСЯ К ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ПРОТИВ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

¹ Об уголовной ответственности за государственные преступления.

² Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Республики Беларусь, нормами которого были предусмотрены запреты и ограничения ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, отходов производства и потребления, растений и животных, историко-культурных ценностей, драгоценных металлов и камней и других вещей.

Перечень или номенклатура товаров, ограниченных и запрещенных к перемещению через таможенную границу, утверждался соответствующими нормативно-правовыми актами правительства и Таможенного комитета Республики Беларусь.

Таможенная граница определялась пределами таможенной территории Республики Беларусь, а также периметрами свободных таможенных зон и свободных складов, т.е. совпадала с государственной границей Республики Беларусь, за исключением границ свободных экономических зон и свободных складов¹.

В 2015 г. Республика Беларусь вступила в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международную организацию региональной экономической интеграции, в состав которого в настоящее время входят: Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Армения. Это, в свою очередь, повлекло изменение таможенной границы, отмену Таможенного кодекса Республики Беларусь, а также изменения в уголовном законодательстве.

Евразийский экономический союз заработал с 2016 г. и стал новым этапом на пути интеграции между странами союза. На межгосударственном уровне подготовлен Таможенный кодекс ЕАЭС, вступивший в силу с 1 января 2018 г.

Законом Республики Беларусь от 5.01.2016 г. № 356–З в УК внесены изменения в ст. 228, где «контрабанда» определяется как «незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере товаров, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 328–1 и 333–1 Уголовного Кодекса»². Часть 2 ст. 228 УК предусматривает ответственность за контрабанду в крупном размере наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

Этим же законом глава 29 УК (Преступления против здоровья населения) дополнена ст. 328–1 и 333–1, предусматривающими ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу ЕАЭС или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, сильнодействующих ядовитых, отравляющих веществ, радиоактивных материалов, огнестрельного оружия и других средств вооружения и военной техники.

Как видим, законодательная интерпретация содержания контрабанды значительно отличается от той, что была изложена ранее, и прежде всего – непосредственным объектом контрабанды. Объект преступления – это то, на что направлено преступное деяние, чему оно причиняет или может причинить ущерб. В уголовном праве

¹ Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь. С. 471.

² О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь.

объектом преступления признаются общественные отношения¹. Непосредственный объект указывает на общественные отношения, против которых направлено преступное посягательство. Точное установление непосредственного объекта позволяет правильно раскрыть характер и степень общественной опасности преступления, определить специфические признаки каждого преступления. Таким объектом контрабанды является установленный порядок перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, а также наличных денежных средств и (или) денежных инструментов.

Имеет важное значение родовый объект, который определяет место состава контрабанды в системе Особенной части УК и лежит в основе деления Особенной части на разделы, а иногда и главы. Кроме того, установление родового объекта позволяет в судебной практике правильно квалифицировать преступление и разграничить его со сходными преступлениями по разным признакам.

Существует мнение, что в качестве объекта контрабанды выступает финансовая система государства. Контрабанда натуральных денежных средств и (или) денежных инструментов имеет прямое отношение к незаконным финансовым операциям, которые не соответствуют требованиям закона или иных правовых актов. Финансы являются составной частью экономических отношений, и любые противоправные действия в этой отрасли негативно сказываются на всей финансовой системе.

Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов нарушает законный порядок их перемещения через таможенную границу, а также требования валютного законодательства, так как незаконное перемещение натуральных денежных средств и (или) денежных инструментов связано с осуществлением валютных операций, их ввозом и вывозом из Республики Беларусь.

Из сказанного можно сделать вывод, что родовым объектом контрабанды выступают общественные отношения в сфере экономики, которые обеспечивают стабильное функционирование финансовой системы государства, а основным непосредственным объектом контрабанды следует считать общественные экономические отношения и экономическую безопасность. Поэтому контрабанду следует относить к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности и считать ее экономическим преступлением.

Важную роль для состава контрабанды имеет предмет преступления. В науке уголовного права под ним понимаются предметы материального мира, имеющие натуральную (физическую) форму, на которые неправомерно воздействует преступник и тем самым посягает на объект уголовно-правовой охраны.

Предметы контрабанды указаны в ст. 228 УК, таковыми названы товары, запрещенные или ограниченные к перемещению через

¹ Уголовное право. Общая часть. С. 85.

таможенную границу, а также наличные денежные средства и (или) денежные инструменты. В обоих случаях уголовная ответственность наступает только, если их размер является крупным, т.е. если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров превышает в две тысячи и более раз размер базовой величины, установленной на день совершения преступления, и если сумма перемещаемых наличных денежных средств и (или) стоимость перемещаемых денежных инструментов превышают двукратный размер суммы наличных денежных средств и (или) стоимости дорожных чеков, разрешенных таможенным законодательством Таможенного союза к перемещению без таможенного декларирования в письменной форме¹.

К категории вещей, запрещенных или ограниченных к перемещению через таможенную границу, относятся только те вещи, которые включены в Перечень вещей, ограниченных к перемещению через таможенную границу, и Перечень вещей, запрещенных к перемещению через таможенную границу.

Так, к товарам, запрещенным к перемещению через таможенную границу, относятся отходы производства и потребления, которые не могут быть переработаны или использованы в государстве Таможенного союза; при вывозе – дикорастущее лекарственное сырье; историко-культурные ценности и другие. Ограничены к перемещению через таможенную границу алкогольные и табачные изделия, подлежащие маркировке акцизными марками, спирт; при вывозе – драгоценные металлы и камни и другие вещи². Ко второму виду предметов контрабанды относятся наличные денежные средства и (или) денежные инструменты.

К наличным денежным средствам, в соответствии с Договором о порядке перемещения физическими лицами натуральных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза, законодатель относит денежные знаки в виде банкнот и казначейских билетов, монеты, за исключением монет из драгоценных металлов, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в государствах-членах Таможенного союза³.

В соответствии с ч. 4 Примечания к ст. 228 УК под денежными инструментами понимаются дорожные чеки, векселя, чеки (банковские чеки), а также ценные бумаги в документарной форме, удостоверяющие обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств, в которых не указано лицо, которому осуществляется такая выплата⁴. Такое же определение дается в Договоре о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 г. Ст. 228.

² Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском.

³ Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через Таможенную границу Таможенного союза.

⁴ Примечание к ст. 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь 1999 г.

границу Таможенного союза. Определение дорожных чеков в законодательных актах Республики Беларусь отсутствует.

Ценные бумаги в документарной форме как предмет контрабанды и разновидность денежных инструментов являются наиболее сложными для понимания, так как возникает вопрос, какие именно ценные бумаги могут выступать в качестве данного вида денежных инструментов. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь «ценная бумага» – это документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и (или) обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможна только при его предъявлении¹. Следовательно, документарная ценная бумага – это оформленный на бумажном носителе документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление и передача которых возможны только при его предъявлении.

Для этого необходимо, чтобы ценные бумаги: удостоверяли обязательство эмитента (должника) по выплате денежных средств; являлись документом, который соответствует установленным законом требованиям и удостоверяет обязательные и иные права; не указывали лицо, которому осуществляется такая выплата.

Среди всех ценных бумаг предметом преступления контрабанды могут быть: облигация на предъявителя, сберегательные книжки, сберегательный сертификат на предъявителя.

Порядок перемещения физическими лицами товаров для личного пользования, наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через Таможенную границу определен Договором от 5.07.2010 г. и Соглашением от 18.06.2010 г. Основным документом, регламентирующим порядок перемещения товаров через таможенную границу, в настоящее время является Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» № 129–3 от 10.01.2014 г.

Обратимся к определению крупного размера денежных инструментов, незаконно перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, признаку, который обеспечивает отграничение состава преступления, предусмотренного ст. 228 УК, от аналогичного административного правонарушения, установленного Кодексом об административных правонарушениях.

Крупным размером признается сумма незаконно перемещаемых наличных денежных средств и (или) стоимость перемещаемых денежных инструментов, которые превышают двукратный размер суммы наличных денежных средств и (или) стоимости дорожных чеков, разрешенных таможенным законодательством Таможенного союза к перемещению без таможенного декларирования в письменной форме². Данная сумма при единовременном ввозе или вывозе физическим лицом равна либо не превышает в эквиваленте

¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь. Ст. 143.

² Часть 3. Примечания к ст. 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

10 000 долларов США. Уголовная ответственность будет наступать в случае перемещения без декларирования суммы, превышающей 30 000 долларов США. Меньшая сумма влечет административную ответственность. Это же правило предусмотрено и в отношении одновременного ввоза (вывоза) дорожных чеков.

При расчете размера суммы незаконно перемещаемых наличных денежных средств и (или) стоимости незаконно перемещаемых денежных инструментов из всей суммы перемещаемых наличных денежных средств и (или) стоимости перемещаемых денежных инструментов подлежит исключению та часть, которая таможенным законодательством Таможенного союза разрешена к перемещению без таможенного декларирования в письменной форме или была задекларирована¹.

Таким образом, объектом состава преступления, предусмотренного ст. 228 УК, является установленный порядок перемещения через таможенную границу товаров, а также наличных денежных средств и (или) денежных инструментов в крупных размерах.

Объективная сторона – это совокупность предусмотренных уголовным законом признаков, характеризующих внешнюю сторону общественно опасного поведения, посягающего на охраняемый уголовным законом объект, а также объективные обстоятельства и условия такого поведения. Признаки объективной стороны конкретного состава преступления описываются в диспозиции соответствующей статьи Особенной части уголовного закона².

Объективную сторону контрабанды образуют признаки, характеризующие ее с внешней стороны, которая заключается в «незаконном перемещении» через таможенную границу товаров, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, сопровождаемом нарушением таможенного законодательства. Законодатель, характеризуя суть основного объективного проявления контрабанды, прежде всего указывает на незаконное перемещение, под которым понимается перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с заведомо недостоверным декларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих заведомо недостоверные сведения о товарах, или с использованием поддельных или относящихся к другим товарам средств идентификации.

Местом преступления выступает таможенная граница Евразийского экономического союза. Этой таможенной границей являются пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза могут являться пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов Евразийского экономического союза³.

¹ Примечание к статье 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь 1999 г.

² Уголовное право. Общая часть. С. 99.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 5.

Единую таможенную территорию составляют территории Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Армения, Киргизской Республики, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства обладают исключительной юрисдикцией.

Перемещение товаров через таможенную границу Союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, за исключением случаев, когда перемещение через таможенную границу Союза может осуществляться в иных местах в соответствии с пунктом 3 ст. 10 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и во время работы таможенных органов, находящихся в этих местах¹.

Местами перемещения товаров через таможенную границу Союза являются пункты пропуска либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов.

Перемещение вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов означает перемещение помимо таможенного контроля либо через пункты таможенного контроля, но вне времени работы таможенного органа, время работы которого устанавливается его начальником в соответствии с законодательством и должно совпадать со временем работы таможенных органов соседних государств.

Сокрытием товаров от таможенного контроля признаются любые действия, направленные на затруднение их обнаружения и обзора, либо сокрытие их подлинных свойств или количества. Это могут быть специально оборудованные тайники для сокрытия товаров и т.п.

Заведомо недостоверное декларирование или недекларирование товаров представляет собой заявление в таможенной декларации или в другой форме декларирования заведомо ложных сведений, необходимых для таможенных целей, или умышленное незаявление в таможенной декларации сведений.

Под использованием документов, содержащих заведомо недостоверные сведения о товарах, или с использованием поддельных или относящихся к другим товарам средств идентификации понимается предъявление органам таможенного контроля в качестве оснований или условий для перемещения предмета преступления заведомо поддельных документов либо документов, полученных незаконным путем, либо относящихся к другим товарам, иных документов, не имеющих юридической силы, а равно использование поддельных таможенных пломб, печатей, маркировки, штампов и иных средств идентификации или подлинных средств идентификации, относящихся к другим товарам.

Момент окончания контрабанды зависит от того, ввоз товаров или их вывоз осуществляет виновное лицо.

При ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза и при ввозе с территории свободных

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Ст. 10.

таможенных зон и со свободных складов на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза контрабанда считается оконченной с момента фактического пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза.

При вывозе товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза и при ввозе товаров с остальной части таможенной территории Евразийского экономического союза на территорию свободных таможенных зон и на свободные склады контрабанда считается оконченной с предъявлением таможенной декларации или совершением иных действий, непосредственно направленных на реализацию намерения соответственно вывезти либо ввезти товары¹.

С субъективной стороны контрабанда характеризуется виной в форме прямого умысла, когда виновное лицо сознает, что оно незаконно перемещает через таможенную границу Евразийского экономического союза запрещенные или ограниченные к перемещению товары, наличные денежные средства и (или) денежные инструменты в крупных размерах и желает совершить такие действия. Мотивы и цели контрабанды не влияют на квалификацию преступления. Субъектом контрабанды является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Действующее уголовное законодательство, определяя понятие контрабанды, предусматривает ряд обстоятельств, при наличии которых рассматриваемое преступление признается более опасным для общества.

Квалифицированными признаками совершения контрабанды признаются деяния, совершенные:

- группой лиц по предварительному сговору;
- повторно;
- лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные ст. 328–1 и 333–1 УК;
- должностным лицом с использованием своих служебных полномочий;
- с применением насилия к лицу, проводящему таможенный или осуществляющему пограничный контроль;
- организованной группой.

Как видим, законодатель включил в квалифицированный состав контрабанды признак «повторность» и дополнил применение насилия к лицу, осуществляющему «пограничный контроль», и лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные ст. 328–1 и 333–1 УК.

Нельзя не отметить и тот факт, что законодатель Республики Беларусь в соответствующих статьях (328–1 и 333–1) УК в основу незаконного перемещения наркотических, сильнодействующих, ядовитых веществ и оружия закладывает факт незаконного

¹ Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь. С. 472–473.

пересечения государственной границы своего государства. В понятие «контрабанда» законодатель включил термин «незаконное» перемещение через таможенную границу, конкретизируя при этом способы незаконного перемещения через таможенную границу.

Заключение

Подводя итог исследования, следует отметить, что в юридической литературе даются разные определения термина «контрабанда». В большинстве из них под контрабандой принято понимать незаконное перемещение через границу государства товаров или иных предметов и нарушение установленных законодательством государства запретов.

Законодательная интерпретация содержания контрабанды в законодательстве Республики Беларусь несколько отличается от той, что была закреплена в ст. 228 УК до 2016 г., и прежде всего тем, что настоящим изменением установлена ответственность за экономическую контрабанду, и само преступление является экономическим преступлением.

Кроме того, анализ подходов к регламентации уголовной ответственности за контрабанду законодателем Республики Беларусь в условиях членства в Евразийском экономическом союзе позволяет сделать следующие основные выводы:

– несмотря на существенные изменения в понятии контрабанды, сохранены прежние подходы к регламентации уголовной ответственности, позволяющие в полной мере учитывать интересы своего государства, его суверенитета и экономической безопасности;

– ужесточена уголовная ответственность за контрабанду наличных денежных средств и (или) денежных инструментов, которые сами по себе повышают общественную опасность посягательства в случае их незаконного перемещения через таможенную границу;

– законодатель Республики Беларусь в основу понятия контрабанды закладывает факт пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза, а не только таможенной границы Республики Беларусь;

– на межгосударственном уровне подготовлен и вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, принятие которого неизбежно окажет влияние и на уголовное законодательство Республики Беларусь.



ЗАКОНОДАТЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОСНОВУ ПОНЯТИЯ КОНТРАБАНДЫ ЗАКЛАДЫВАЕТ ФАКТ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЫ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, А НЕ ТОЛЬКО ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1999 г., № 218–3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобрен Советом Респ. 19 окт. 1998 г.: в ред. от 9 янв. 2017 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. *Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу таможенного союза [Электронный ресурс]: 5 июля 2010 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. *Кузьмич, В.Н. Система охраны восточной границы второй Речи Посполитой / В.Н. Кузьмич // Вести НАН Беларуси. Серия гуманитарных наук. – 2005. – № 1. – С. 65–72.*
4. *Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменка [и др.]; под общ. ред. А.В. Баркова, В.М. Хомича. – Минск: ГИУСТ БГУ, 2007. – 1007 с.*
5. *О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 5.01.2016 г. № 356–3* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. *Об изменении ст. 7 Положения о таможенной охране [Электронный ресурс]: Декрет СНК СССР, 24 апр. 1923 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. *Об уголовной ответственности за государственные преступления [Электронный ресурс]: Закон СССР от 25 дек. 1958 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. *Рогатых, Л.Ф. Квалификация контрабанды: учебное пособие / Л.Ф. Рогатых. – СПб., 1999. – 64 с.*
9. *Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс]: 18 мая 2010 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
10. *Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: 11 апр. 2017 г.* // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
11. *Таможенный устав 1619 г. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.*
12. *Таможенный устав 1892 г. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.*
13. *Уголовное право. Общая часть: учебник / Н.А. Бабий, И.О. Грунтов [и др.]; под ред. В.М. Хомича. – Минск: Тесей, 2002. – 496 с.*
14. *Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275–3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.:*

в ред. от 9 янв. 2017 г. // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

15. Юридическая энциклопедия / Под общ. ред. М. Ю. Тихомирова. – М.: Изд. г-на Тихомирова М. Ю., 1997. – 380 с.

Дата паступлення ў рэдакцыю 11.03.2019.

Summary

Kolb G. A.

The Criminal and Legal Characteristic of Smuggling in the Modern Criminal Legislation of the Republic of Belarus

Smuggling problem as the criminal and legal and negative social and economic phenomenon drew attention of many scientists and social and political figures throughout all stages of development of the Belarusian state and domestic science. However, a lot of things in understanding of smuggling as well as in science, and in practice, remain disputable and difficult, doesn't find the unambiguous solution and demands further consideration. The conclusion is drawn that, despite essential changes in a concept of smuggling, the former approaches to a regulation of criminal liability allowing to consider fully the interests of the state, its sovereignty and economic security are kept; criminal liability for smuggling of cash and (or) monetary instruments which in itself increase public danger of encroachment in case of their illegal movement through customs border is toughened; the legislator of Republic of Belarus in a basis of a concept of smuggling puts the fact of crossing of customs border of the Eurasian Economic Union, and not just customs border of the Republic of Belarus.

Keywords: *smuggling, customs border, Eurasian Economic Union, limited goods, cash, travel checks.*

Т. А. Прудникова

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



Прудникова Татьяна Анатольевна – старший преподаватель кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала «БИП-Институт правоведения», магистр управления и права. Сфера научных интересов – уголовное право, право интеллектуальной собственности, преступления в сфере интеллектуальной собственности.

Статья посвящена исследованию преступлений, совершаемых в сфере интеллектуальной собственности, через призму причин и условий, их детерминирующих. Автором проанализированы особенности преступлений, совершаемых в сфере интеллектуальной собственности, выявлены социально-экономические, социально-политические, правовые причины исследуемых преступлений, определены их особенности и влияние на формирование нравственно-этических ценностей граждан. Обосновывается вывод об определяющем влиянии на совершение преступлений исследуемого вида причин правового характера, связанных с несовершенством действующего законодательства в рассматриваемой сфере.

***Ключевые слова:** авторское право, детерминанты, интеллектуальная собственность, право промышленной собственности, преступления, причинность, причины, уголовно-правовая охрана, условия.*

Введение

Преступность существует и развивается в обществе в тесной взаимосвязи с иными социальными явлениями. Понимание сущности преступности, ее причин и механизма предупреждения невозможно без комплексного изучения ее социальной обусловленности. Тесная взаимосвязь преступности с иными социальными явлениями вызывает интерес к проблемам ее детерминации в криминологической

науке. Так, Н. Ф. Кузнецова отмечает, что «проблема причин преступности является ключевой среди фундаментальных разделов криминологии. Ее изучение – необходимая предпосылка эффективности профилактики преступлений в стране»¹.

Основная часть

В современной криминологии отмечается всесторонний, комплексный подход к анализу причин преступности в целом и отдельных ее видов. Изучение причин конкретного вида преступности имеет весьма важное значение. Основная направленность данного анализа состоит, как справедливо отмечает А. Х. Гацолаева, в выработке мер по «предупреждению преступности исследуемого вида»².

Профессор Н. Ф. Кузнецова определяет криминологическую детерминацию как «вид социальной детерминации, которую можно рассматривать в рамках более общей системы – детерминации событий и явлений природы и общества»³. Автором выделяются две составляющие криминологической детерминации: социальная и криминогенная.

Классификация причин и условий преступности проводится по различным основаниям. Так, А. Н. Варыгин и Е. Г. Ермолаева выделяют следующие критерии классификации: по уровню действия: а) причины и условия преступности в целом; б) причины и условия отдельных видов преступности; в) причины и условия конкретных преступлений; по содержанию: а) экономические; б) социально-политические; в) идеологические; г) культурно-воспитательные; д) организационно-управленческие; е) технические; ж) правовые; по природе возникновения: а) объективные; б) субъективные; в) объективно-субъективные⁴. Позиция указанных ученых, на наш взгляд, наиболее полно отражает реальную картину детерминации преступности.

В целом под детерминацией обычно понимают «генетическую связь между отдельными состояниями видов и форм материи в процессах ее движения и развития». Сущностью детерминации является «производство» причиной следствия. Надо отметить объективный характер детерминации. Это выражается в том, что она представляет собой внутреннее отношение, присущее самим вещам⁵.

В криминологической доктрине существует в зависимости от выбранных критериев несколько видов классификации причин и условий, способствующих совершению преступлений⁶. При этом, по мнению одних авторов, необходимо рассматривать важнейшие сферы жизнедеятельности общества, к которым они относят «духовно-нравственную, политическую, экономическую

¹ Кузнецова Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации. С. 4.

² Гацолаева А. Х. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в сфере интеллектуальной собственности. С. 23.

³ Кузнецова Н. Ф. Проблемы криминологической детерминации. С. 7–8.

⁴ Варыгин А. Н. Краткий криминологический словарь. С. 9–10.

⁵ Бачинин В. А. Причинность как философско-правовая проблема. С. 17.

⁶ Малков В. Д. Криминология. С. 98.

и социальную»¹. По мнению других, следует рассматривать причины преступности по содержанию, такие как «экономические, организационно-управленческие, социальные, социально-психологические, правовые и др.»².

Наиболее глубокое изучение причин преступности в сфере интеллектуальной собственности проведено А. Х. Гацולהвой, которая отмечает, что преступность в данной сфере «выступает как прямое продолжение объективных социальных противоречий»³.

Рассматривая проблемы детерминированности преступлений против интеллектуальной собственности с точки зрения их содержания, А. Х. Гацולהва в качестве основных причин их совершения называет организационно-экономические причины, к которым относятся социально-экономические и социально-политические детерминанты. Она подчеркивает, что данные факторы «в обстановке экономического хаоса, возникшего в результате развала многих сложившихся организационно-экономических, производственных связей и структур, сбоя в финансовой системе страны, выступили своеобразным стимулятором роста криминогенности в сфере интеллектуальной собственности»⁴.

Основной социальной политической причиной преступности в сфере интеллектуальной собственности А. Х. Гацולהва называет «фактически бездействующую систему контроля», а недостатки в работе контролирующих органов власти автор связывает с отсутствием координации между ними, недостатком правовой базы их деятельности, а также с коррумпированностью чиновников, осуществляющих данный контроль. Помимо организационно-экономических причин совершения преступлений против интеллектуальной собственности, А. Х. Гацולהва указывает на «пробелы в нравственном и правовом воспитании населения»⁵.

В иных юридических источниках в обобщенном виде называются следующие причины распространения преступлений против интеллектуальной собственности:

- 1) отсутствие должного участия в защите потребительского рынка от контрафактной и фальсифицированной продукции правообладателей и потребителей;
- 2) нежелание производителей огласки фактов подделки своей продукции, что могло бы повлечь снижение объемов продаж;
- 3) неспособность оценить реальный ущерб от фактов подделки и продажи продукции производителя третьими лицами;
- 4) желание самих правообладателей в отдельных случаях получить сверхприбыль за счет выпуска неучтенной (т.е. контрафактной) продукции;

¹ Долгова А. И. Криминология. С. 52.

² Демидов Ю. Н. Основы борьбы с преступностью в социально-бюджетной сфере: криминологические и уголовно-правовые аспекты. С. 29.

³ Гацולהва А. Х. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в сфере интеллектуальной собственности. С. 24.

⁴ Там же. С. 24.

⁵ Там же. С. 25.

5) неинформированность потребителей о низких потребительских свойствах такой продукции и о том, что выпуск такой продукции нарушает права правообладателей;

6) низкий уровень доходов населения;

7) неэффективный таможенный контроль;

8) широкое развитие внемагазинных форм торговли;

9) реализация контрафактной продукции через новые формы торговли: дистанционную, почтовую, разносную торговлю.

Обобщая вышеизложенное, можно выделить следующие группы условий, способствующие совершению преступлений против интеллектуальной собственности: 1) правовые – пробелы в праве и недостатки действующего правового регулирования; 2) организационные – недостатки в работе государственных и местных органов власти, социальных организаций и самих правообладателей; 3) нравственные – отсутствие у подавляющего большинства населения отрицательного отношения к контрафактной продукции, к ее производителям и распространителям.

В нашем исследовании мы по содержанию раскроем социально-экономические, социально-политические, социально-психологические, воспитательные, правовые и организационно-управленческие причины совершения преступлений в сфере интеллектуальной собственности.

Раскрывая особенности социально-экономического блока причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере интеллектуальной собственности, необходимо отметить, что экономические отношения, противоречивость и несбалансированность хозяйственного механизма, вызванные длительными кризисными явлениями в современной Беларуси, нарушение принципа распределения, нестабильность экономической политики способствуют росту негативных проявлений, в том числе и преступности в сфере интеллектуальной собственности. Следует признать известный постулат, что несбалансированность экономики, сбои в работе финансовой системы, которые в последние годы все чаще обращают на себя внимание, выступили своеобразным стимулятором роста криминогенности в сфере интеллектуальной собственности.

К основным экономическим факторам, способствующим распространению контрафактной продукции и продукции интеллектуального пиратства, отнесена низкая ее себестоимость. Характерно это, прежде всего, для контрафактной аудио-, видеопродукции, а также для компьютерных программ.

Интеллектуальное пиратство в силу отсутствия дополнительных расходов на тиражирование является для правонарушителей более выгодным, нежели легальное распространение продукции. При этом, по их мнению, оно является относительно безопасным. Более того, учитывая высокий потребительский спрос на такую контрафактную продукцию, поскольку потребители, располагающие низкими доходами и финансовыми возможностями, не в состоянии приобретать лицензионные товары, правонарушители увеличивают мощности интеллектуального пиратства. Здесь следует согласиться с мнением

Б. Л. Терещенко, согласно которому потребитель «в первую очередь отдает предпочтение ценовым характеристикам изделия и в меньшей степени руководствуется торговой маркой, символизирующей его качество и надежность. Все это формирует устойчивый потребительский спрос на более дешевые товары, как раз и относящиеся к категории фальсифицированной или некачественной продукции»¹.

С социально-экономическими причинами и условиями распространения преступлений в сфере интеллектуальной собственности тесно связаны социально-политические, поскольку, как известно, политическая нестабильность всегда обостряет экономическую и социальную ситуации, от которых напрямую зависит уровень преступности как в целом по стране, так и в отдельно взятом регионе. Если же политическая власть нестабильна, то регулирование социальных отношений меняется в отрицательную сторону и влечет снижение жизненного уровня населения, его незащищенность в правовой и социальной сферах. И, как следствие, наступают негативные последствия, а именно – рост преступности. В связи с этим вопрос о государственной политике в сфере интеллектуальной собственности все еще остро стоит на повестке дня.

К числу организационно-управленческих причин как одной из составляющих причинного комплекса преступности в сфере интеллектуальной собственности следует, на наш взгляд, отнести:

1) недостаточное взаимодействие между государством и гражданским обществом в сфере защиты интеллектуальной собственности;

2) недостаточное внимание со стороны государственных органов защите интеллектуальной собственности, в том числе и отсутствие комплексной государственной программы по предупреждению преступлений в сфере интеллектуальной собственности, которая позволила бы снизить уровень контрафактной и пиратской продукции;

3) неэффективный механизм мониторинга состояния преступности в сфере интеллектуальной собственности, ее детерминант и эффективности мер борьбы с нею;

4) неэффективную систему повышения квалификации специалистов и профессиональной подготовки в области защиты интеллектуальной собственности не только в системе правоохранительных органов, но и других органов и организаций;

5) низкий уровень взаимодействия отечественных и зарубежных правоохранительных органов, призванных противодействовать преступности в исследуемой сфере.

Росту данного вида преступности способствует и недостаточная эффективность деятельности контролирующих органов. Это связано, прежде всего, с тем, что ранее имеющаяся система контроля была разрушена в так называемый переходный период, а новая находится на стадии становления и пока только начинает набирать обороты, поскольку правовые основы ее функционирования еще до конца не

¹ Терещенко Б. Л. Предупреждение преступлений, посягающих на интеллектуальную собственность. С. 89.

сформированы, с учетом расширения круга объектов интеллектуальной собственности. Что касается контроля специализированных субъектов противодействия преступности в этой сфере, то его ослабление связано с перманентным изменением способов совершения преступлений, расширением круга участников преступной деятельности, ее организованностью и коррумпированностью, совершением противоправных деяний в отношении нескольких объектов интеллектуальной собственности. Все это негативно влияет на вопросы обеспечения неотвратимости наказания как одного из важнейших факторов, способствующих предупреждению преступлений, в том числе и в сфере распространения контрафактной продукции.

Определенное влияние на уровень преступности в сфере интеллектуальной собственности оказывает правовой причинный комплекс. Он включает в себя пробелы и изъяны в законодательстве, недостатки правоприменительной, правоохранительной деятельности, включающие методы, средства и способы правового воздействия на преступность, выработку и реализацию мер антикриминального воздействия и пр. Так, остается незавершенной правовая регламентация защиты интеллектуальной собственности в части, относящейся к:

- основам политики государства в области защиты интеллектуальной собственности;
- установлению ответственности юридических лиц за правонарушения в сфере интеллектуальной собственности;
- крайне низкому уровню дифференциации ответственности за посягательства в названной сфере¹.

Заключение

Резюмируя вышеизложенное, представляется возможным сформулировать следующие выводы.

1. В целях определения путей борьбы с преступлениями в сфере интеллектуальной собственности следует верно определить причины и условия их совершения, объединив их в группы, при этом выделив среди причин социально-экономический, социально-политический, социально-психологический, воспитательный, правовой и организационно-управленческий факторы, а среди условий – правовые, организационные и нравственные.

2. Анализ причин и условий совершения преступлений в сфере интеллектуальной собственности является важным этапом исследования данных общественно опасных деяний, без которого не представляются возможными определение направлений по борьбе с ними и выработка конкретных мер предупредительного характера.



¹ Мандрыко А. В. Причинный комплекс распространения преступлений в сфере интеллектуальной собственности на территории Северо-Кавказского федерального округа. С. 146.

ОПРЕДЕЛЕННОЕ ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ОКАЗЫВАЕТ ПРАВОВОЙ ПРИЧИННЫЙ КОМПЛЕКС

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бачинин, В.А. Причинность как философско-правовая проблема / В.А. Бачинин, В.П. Сальников; под ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд «Университет», 2002. – 184 с.
2. Варыгин, А.Н. Краткий криминологический словарь / А.Н. Варыгин, Е.Г. Ермолаева. – Саратов: СЮИ МВД России, 2008. – 126 с.
3. Гацולהва, А.Х. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в сфере интеллектуальной собственности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / А.Х. Гацולהва. – Ростов-на-Дону: РЮИ МВД России, 2004. – 30 с.
4. Демидов, Ю.Н. Основы борьбы с преступностью в социально-бюджетной сфере: криминологические и уголовно-правовые аспекты: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Ю.Н. Демидов. – М.: ВНИИ МВД РФ, 2002. – 530 с.
5. Долгова, А.И. Криминология / А.И. Долгова. – М.: Норма: Инфра-М, 2013. – 383 с.
6. Кузнецова, Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации / Н.Ф. Кузнецова; под ред. В.Н. Кудрявцева. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1984. – 208 с.
7. Малков, В.Д. Криминология: учебник / В.Д. Малков. – М.: Юстицинформ, 2011. – 528 с.
8. Мандрыко, А.В. Причинный комплекс распространения преступлений в сфере интеллектуальной собственности на территории Северо-Кавказского федерального округа / А.В. Мандрыко // Уголовная политика и правоприменительная практика: сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции: 31 октября 2014 г. – СПб.: Питер, 2004. – С. 144–151.
9. Терещенко, Б.Л. Предупреждение преступлений, посягающих на интеллектуальную собственность: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Б.Л. Терещенко. – М., 2005. – 217 с.

Дата поступления в редакцию 03.06.2019.

Summary

Prudnikova T. A.

Reasons and Conditions of Crimes, Committed in the Field of Intellectual Property

The article is devoted to the study of crimes committed in the field of intellectual property through the prism of causes and conditions that determine them. The author analyzes the characteristics of crimes committed in the field of intellectual property, identified socio-economic, socio-political, legal causes of the crimes, their features and impact on the formation of moral and ethical values of citizens. The conclusion about defining influence on commission of crimes of the investigated type of the reasons of legal character connected with imperfection of the current legislation in the considered sphere is proved.

Keywords: copyright, determinants, intellectual property, industrial property law, crimes, causality, reason, criminal law protection, conditions.

И. В. Буянова

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Буянова Ирина Владимировна – старший преподаватель кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения», соискатель четвертого года обучения Национального центра законодательства и правовых исследований. Область научных интересов – уголовное право.



Статья посвящена сравнительно-правовому анализу освобождения от уголовной ответственности в законодательстве зарубежных государств. Подобный анализ поможет определить целесообразность и возможность использования в определенной мере зарубежного положительного опыта законодательной регламентации уголовно-правовых вопросов освобождения от уголовной ответственности для дальнейшего совершенствования отечественного уголовного законодательства в этой части.

Научная новизна исследования заключается в проведении комплексно-сравнительного анализа освобождения от уголовной ответственности как в странах ближнего, так и дальнего зарубежья.

Данная статья может быть полезна студентам, магистрантам, аспирантам, обучающимся по юридической специальности.

В ходе исследования были сформулированы основные выводы и предложения по совершенствованию уголовного законодательства Республики Беларусь в части законодательной регламентации института освобождения от уголовной ответственности.

Ключевые слова: освобождение от уголовной ответственности, виды освобождения от уголовной ответственности, уголовное законодательство зарубежных стран, альтернативы уголовному преследованию.

Введение

В современном мире практически не остается государств, не интегрированных в международные политические, экономические, социальные отношения. В связи с этим в повседневной правоприменительной деятельности все чаще и чаще возникает необходимость соотносить собственные национальные правовые институты с правовыми нормами других стран. Это, в свою очередь, актуализирует потребность в исследовании зарубежных источников права, благо, в настоящее время активной интеграции в экономической и правовой сферах такая возможность у ученых имеется.

Сравнительно-правовые исследования необходимы, чтобы определить целесообразность и возможность использования в определенной мере зарубежного положительного опыта законодательной регламентации уголовно-правовых вопросов освобождения от уголовной ответственности для дальнейшего совершенствования отечественного уголовного законодательства в этой части. Проблемы, существующие в уголовном праве Республики Беларусь в настоящее время, зачастую давно решены в уголовном законодательстве некоторых зарубежных государств, и тот опыт, который имеется у этих стран, безусловно, следует перенимать.

Конечно, при анализе данного вопроса задача состоит не в бездумном копировании зарубежного законодательства, а в творческом осмыслении положительного опыта с учетом существенных особенностей социального, экономического и политического развития Республики Беларусь и ее правовых традиций.

Основная часть

Начать анализ норм исследуемого института в сравнительном аспекте хотелось бы с изучения уголовного законодательства стран СНГ, так как Беларусь с данными странами имеет общие экономические, политические, социально-правовые основы и ценности.

**НОРМЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ
К ИНСТИТУТУ ОСВОБОЖ-
ДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ, СО-
ДЕРЖАТСЯ В УГОЛОВ-
НЫХ КОДЕКСАХ ВСЕХ
СТРАН СНГ**

Стоит отметить, что нормы, относящиеся к институту освобождения от уголовной ответственности, содержатся в уголовных кодексах всех стран СНГ.

Во исполнение постановления Межпарламентской Ассамблеи от 28 октября 1994 г. «О правовом обеспечении интеграционного развития Содружества Независимых Государств» и в соответствии с постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи от

14 февраля 1995 г. № 4 «О программном комитете и рабочих группах по созданию модельных уголовного и уголовно-процессуального кодексов для государств-участников Содружества Независимых Государств» на заседании государств-участников СНГ от 17 февраля 1996 года был одобрен Модельный Уголовный кодекс (далее – УК)¹.

¹ Волженкин Б. В. Пояснительная записка к Модельному Уголовному кодексу для государств-участников Содружества Независимых Государств. С. 90.

Виды освобождения от уголовной ответственности по Модельному УК практически не отличаются от аналогичных в уголовных кодексах стран СНГ. Это свидетельствует о том, что при формировании национального уголовного законодательства были учтены и применены рекомендательные положения наднационального УК, особенно в части определения института освобождения от уголовной ответственности.

Определение освобождения от уголовной ответственности в УК не содержится, но при этом, например, в ст. 53 УК Молдовы находит свое закрепление полный перечень оснований для применения данной нормы.

Итак, к общим видам освобождения от уголовной ответственности, присущим уголовному законодательству стран СНГ, можно отнести:

– освобождение в связи с истечением срока давности (ст. 83 УК Республики Беларусь, ст. 78 УК Российской Федерации, ст. 75 УК Азербайджана, ст. 75 УК Армении, ст. 69 УК Казахстана, ст. 67 УК Кыргызстана, ст. 60 УК Молдовы, ст. 75 УК Таджикистана, ст. 74 УК Туркменистана, ст. 64 УК Узбекистана, ст. 49 УК Украины);

– освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности (ст. 118 УК Республики Беларусь, ст. 90 УК Российской Федерации, ст. 88 УК Азербайджана, ст. 91 УК Армении, ст. 81 УК Казахстана, ст. 86 УК Кыргызстана, ст. 54, 104 УК Молдовы, ст. 89 УК Таджикистана, ст. 89 УК Туркменистана, ст. 87 УК Узбекистана, ст. 97 УК Украины)¹.

В Уголовном законодательстве стран-участниц СНГ содержатся императивные требования об освобождении от уголовной ответственности при истечении срока давности.

Само положение об исчислении, прерывании и приостановлении сроков давности по общему правилу проходит одинаковую регламентацию. При этом практически каждая страна-участница СНГ установила свои сроки давности, исходя из особенностей местного законодательства, но в общем и целом они не сильно отличаются от соседей.

Далее хотелось бы подробнее остановиться на уголовном законодательстве нашего главного стратегического партнера по Союзному государству – Российской Федерации.

Институт освобождения от уголовной ответственности находит свое закрепление в главе 11 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее – УК РФ). Сам раздел, содержащий данный институт, именуется «Освобождение от уголовной ответственности и наказания». Поэтому он включает в себя и освобождение от наказания.

В УК РФ не содержится определение освобождения от уголовной ответственности. В связи с этим оно вырабатывалось уже в судебной практике и правовой доктрине.

¹ Уголовные кодексы стран СНГ.

По УК РФ освобождение от уголовной ответственности возможно в следующих случаях: 1) в связи с деятельным раскаянием; 2) в связи с примирением с потерпевшим; 3) по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности; 4) с назначением судебного штрафа; 5) в связи с истечением сроков давности; 6) освобождение несовершеннолетних от уголовной ответственности.

Российский законодатель отказался от освобождения от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки, и можно утверждать, что в этом есть определенная логика. При буквальном толковании нормы, которая сохраняется белорусским законодателем под названием «Освобождение от уголовной ответственности в связи с утратой деянием или лицом общественной опасности», достаточно сложно, на наш взгляд, определить, когда именно лицо перестает быть общественно опасным. А вариант, когда опасность теряет само деяние, подразумевает отсутствие состава преступления, упраздненного законодателем, и, соответственно, человек априори без всяких ссылок на подобные статьи к ответственности не привлекается. Поэтому неразумно сохранять подобную норму в белорусском уголовном законодательстве.

Определенный интерес вызывает мнение российского законодателя в части освобождения от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности. В статье 76.1 УК РФ закреплено денежное возмещение государству в строго определенном размере, а именно в размере двукратной суммы причиненного ущерба¹. Белорусский же законодатель в ст. 88¹ «Освобождение от уголовной ответственности в связи с добровольным возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем» не оговаривает конкретной суммы возмещения². Можно констатировать, что российский законодатель таким образом подкрепил принцип равенства граждан перед законом, так как правоприменителю не приходится фантазировать в части определения суммы, подлежащей возмещению.

Достаточно спорной в части принадлежности к институту освобождения от уголовной ответственности является ст. 76.2 УК РФ «Освобождение от уголовной ответственности с уплатой судебного штрафа». Эта новелла российского законодателя введена Федеральным законом от 3.07.2016 г. № 323-ФЗ. Институт освобождения от уголовной ответственности предполагает отсутствие самого негативного из возможных правовых последствий – судимости, а если суд применяет судебный штраф как вид наказания, то о каком освобождении от ответственности идет речь? Некоторые российские авторы называют подобные новеллы дефектами³ или конфузами⁴ российского уголовного законодательства, и мы склонны с ними согласиться.

¹ Там же.

² Уголовный кодекс Республики Беларусь.

³ Чекмезова Е. И. Дефекты новелл уголовного кодекса Российской Федерации. С. 66.

⁴ Беседин Г. Е. Новое основание освобождения от уголовной ответственности: очередной конфуз российского законодателя? С. 114.

Остальные виды освобождения от уголовной ответственности в УК РФ достаточно схожи с нормами УК Республики Беларусь.

Следует отметить, что УК РФ также использует специальные виды освобождения от ответственности в структуре примечаний Особенной части, однако мы не станем подвергать их детальному изучению, так как преследуем иную цель.

Уголовный кодекс Республики Казахстан также содержит раздел, посвященный освобождению от уголовной ответственности. В нем предусмотрено семь видов такого освобождения: 1) в связи с деятельным раскаянием; 2) освобождение от уголовной ответственности при превышении пределов необходимой обороны; 3) освобождение от уголовной ответственности при выполнении условий процессуального соглашения; 4) в связи с примирением; 5) с установлением поручительства; 6) в связи с изменением обстановки; 7) в связи с истечением срока давности.

УК Республики Казахстан содержит понятие «уголовное правонарушение», объединившее в себе преступление и проступок. Освобождение от уголовной ответственности возможно и за преступления, и за проступки.

Существенные отличия прослеживаются практически по каждому виду освобождения, при наличии не свойственных белорусскому уголовному законодательству видов. Так, детально описан круг субъектов, подлежащих освобождению в связи с примирением с потерпевшим. В соответствии с ч. 2 ст. 68 УК Республики Казахстан несовершеннолетние, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей, мужчины, воспитывающие в одиночку малолетних детей, женщины в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчины в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, впервые совершившие тяжкое преступление, не связанное с причинением смерти или тяжкого вреда здоровью человека, могут быть освобождены от уголовной ответственности, если они примирились с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладили причиненный вред. Как видно, достаточно большой перечень лиц, для которых освобождение допустимо и за тяжкое преступление. Также интересной представляется возможность примирения в порядке медиации, что зачастую гораздо более эффективно и результативно. Сущность медиации заключается в использовании посреднической процедуры для примирения потерпевшего с обвиняемым при возмещении последним причиненного вреда. Как отмечает Л. В. Головки, важной особенностью системы медиации является то, что она предусматривает посредничество специально на то уполномоченных субъектов в примирении сторон, активные меры по урегулированию уголовно-правового конфликта, а не «пассивную констатацию наличия или отсутствия примирения»¹.

В анализируемом УК определенный интерес представляет освобождение от уголовной ответственности с установлением

¹ Головки Л. В. Новейшие течения во французской уголовной политике. С. 143.

поручительства (ст. 69 УК Республики Казахстан). Установление поручительства состоит во внесении залога физическим лицом, выступающим поручителем, в размере, равном двукратному, а юридическим лицом – десятикратному максимальному размеру штрафа, предусмотренного за совершенное уголовное правонарушение. Срок поручительства устанавливается: 1) при совершении уголовного проступка – от шести месяцев до одного года; 2) при совершении преступления небольшой тяжести – от одного года до двух лет; 3) при совершении преступления средней тяжести – от двух до пяти лет.

Если лицо, освобожденное от уголовной ответственности, не совершило в период поручительства нового уголовного правонарушения, по истечении срока поручительства залог возвращается поручителю. Если в период поручительства лицо совершит новое уголовное правонарушение, суд отменяет решение об освобождении от уголовной ответственности и назначает ему наказание по правилам назначения наказания по совокупности приговоров. При этом залог обращается в доход государства.

Еще один момент, на котором бы хотелось акцентировать внимание, – это привязанность данного вида освобождения от уголовной ответственности к штрафу как виду наказания, предусмотренному в санкции статьи, которая инкриминируется субъекту преступления, и только по таким статьям возможно освобождение с установлением поручительства. Трудно объяснить, почему законодатель, с одной стороны, расширяет, а с другой – сужает сферу действия данного вида освобождения, однако мы ограничимся простой констатацией этого факта, так как цель нашего исследования не предполагает тщательное изучение зарубежного законодательства, анализ его норм нужен лишь в сравнительном аспекте¹.

Также хотелось бы проанализировать Уголовный кодекс Украины. Статья 44 УК Украины посвящена правовым основаниям и порядку освобождения. Единственным субъектом такого освобождения является суд, что подкрепляет принцип законности.

Подобная самостоятельная регламентация также есть в УК Молдовы (гл. VI, ст. 53), где говорится, что лицо, которое совершило деяние, содержащее признаки состава преступления, может быть освобождено от уголовной ответственности прокурором в ходе уголовного преследования и судебной инстанцией при рассмотрении дела, и перечисляются виды такого освобождения.

Возвращаясь к анализу норм, составляющих институт освобождения от уголовной ответственности по УК Украины, стоит отметить, что он содержит шесть видов освобождения от уголовной ответственности, большинство из которых схожи с видами освобождения, предусмотренными белорусским уголовным законодательством.

¹ Уголовные кодексы стран СНГ.

УК Украины сохранил один из видов освобождения времен СССР, а именно с передачей лица на поруки (ст. 47 УК). Лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести и чистосердечно раскаявшееся, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его на поруки коллективу предприятия, учреждения или организации по их ходатайству при условии, что оно в течение года со дня передачи его на поруки оправдает доверие коллектива, не будет уклоняться от мер воспитательного характера и не будет нарушать общественный порядок. В случае нарушения условий передачи на поруки лицо привлекается к уголовной ответственности за совершенное им преступление. Подобный вид освобождения также есть и в УК Кыргызстана (ст. 66–1 УК)¹.

Что касается уголовного законодательства Азербайджана, Армении, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, то можно отметить, что в ходе анализа норм, составляющих институт освобождения от уголовной ответственности в данных странах, никаких особенностей выявлено не было.

Последнее, на чем хотелось бы акцентировать внимание, – это тот факт, что почти все уголовные кодексы стран СНГ, в отличие от УК Республики Беларусь, объединяют нормы института освобождения от уголовной ответственности в отдельных главах, что значительно упрощает восприятие данного института и характеризует его самостоятельность. В связи с этим с целью

отграничения его норм от освобождения от наказания предлагаем консолидировать нормы, составляющие институт освобождения от уголовной ответственности, в главе 12 УК, а нормы института освобождения от наказания перенести в новую главу 12¹ УК.

Далее перейдем к анализу уголовного законодательства некоторых стран Западной Европы.

Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство ряда стран Западной Европы практически не содержит понятия освобождения от уголовной ответственности. Законодатели этих стран не выделяют институт освобождения от уголовной ответственности в отдельных главах уголовных законов и чаще всего отождествляют его с освобождением от наказания.

Альтернативами уголовному преследованию в законодательстве ряда стран Западной Европы стали: медиация, уплата штрафа, транзакция и отказ от уголовного преследования ввиду его нецелесообразности.

Следует отметить, что упомянутые выше процедуры регулируются нормами уголовно-процессуального законодательства,

ПОЧТИ ВСЕ УГОЛОВНЫЕ КОДЕКСЫ СТРАН СНГ, В ОТЛИЧИЕ ОТ УК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОБЪЕДИНЯЮТ НОРМЫ ИНСТИТУТА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОТДЕЛЬНЫХ ГЛАВАХ, ЧТО ЗНАЧИТЕЛЬНО УПРОЩАЕТ ВОСПРИЯТИЕ ДАННОГО ИНСТИТУТА И ХАРАКТЕРИЗУЕТ ЕГО САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ

¹ Там же.

что выходит за рамки исследования, объектом которого является уголовно-правовой институт освобождения от уголовной ответственности. В связи с этим позволим себе лишь поверхностно остановиться на их характеристике.

Медиация уже упоминалась чуть выше в рамках анализа норм, составляющих институт освобождения от уголовной ответственности по УК Казахстана.

Суть медиации в уголовном праве заключается в том, что виновное лицо и потерпевший с согласия государства в лице уполномоченных органов власти пытаются решить возникший конфликт с помощью посредников – медиаторов, не прибегая к средствам и мерам уголовного права.

В научных трудах юристов Англии медиация определяется как процесс, посредством которого независимая третья сторона помогает двум конфликтующим сторонам преодолеть их несогласие в каком-либо вопросе, причем решение об условиях соглашения принимают конфликтующие стороны¹.

Законом от 10 февраля 1994 г. в бельгийский Кодекс уголовного следствия были введены нормы (ст. 216ter), посвященные новой альтернативе уголовному преследованию в уголовном процессе Бельгии – возмещению вреда, причиненного преступлением, с возможностью пройти курс медицинского лечения или иной терапии от алкогольной или наркотической зависимости, если совершение преступления было вызвано указанным заболеванием и (или) возможностью пройти профессиональное обучение в течение определенного срока или выполнить общественные работы².

Основы медиационной процедуры, проводимой в Федеративной Республике Германии, закреплены в § 153а УПК ФРГ, в соответствии с которым прокурор может временно отказаться от возбуждения обвинения по делам о проступках с согласия суда и обвиняемого при отсутствии соответствующего публичного интереса, возложив на обвиняемого обязанность или определенные указания³.

Как считают специалисты, во Франции сложилось два вида медиации: делегированная медиация, то есть медиация с участием незаинтересованного третьего лица (п. 5 ст. 41–1 УПК Франции), и медиация «в рамках собственных полномочий»⁴, которую проводит прокурор на основании п. 1–4 ст. 41–1 УПК Франции.

Переходя к характеристике такого способа урегулирования уголовно-правового конфликта как штраф, применяемого в зарубежных странах, хотелось бы упомянуть закон «Об уголовной юстиции в Шотландии», принятый в 1987 г., который закрепил возможность прекращения уголовного преследования за совершение достаточно опасных деяний при условии уплаты фискального штрафа. Для шотландского уголовного права этот вид

¹ Головкин Л. В. Альтернативы уголовному преследованию в современном праве. С. 71.

² Там же. С. 138–139.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германии. С. 227.

⁴ Головкин Л. В. Альтернативы уголовному преследованию в современном праве. С. 103.

освобождения от уголовной ответственности стал новым, и впоследствии он получил достаточно широкое распространение¹.

Во Франции допускается уплата строго определенной суммы штрафа в казну, в зависимости от категории преступления, в рамках уголовного предписания. При этом разрешается назначение штрафа вместе с наложением социально значимых и (или) общественно полезных обязанностей (ст. 41–2 УПК Франции)².

Что касается трансакции как альтернативы решения уголовно-правового конфликта, то суть ее состоит в отказе от уголовного преследования со стороны государства в случае, если виновное лицо уплатило определенную денежную сумму в казну и (или) выполнило некие финансовые условия, поставленные компетентным органом или должностным лицом. Трансакция, как правило, не применяется в случаях, когда лицо совершило преступление, посягающее на жизнь, публичные интересы или за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок более трех лет.

В Уголовном законе Голландии закреплены положения о порядке трансакции, где содержится перечень условий, которые могут быть выдвинуты прокурором до судебного разбирательства для аннулирования уголовного преследования³.

Согласно ст. 216bis Кодекса уголовного следствия Бельгии, трансакция применима в случае совершения преступления, не причиняющего серьезного нарушения физической целостности, наказание за которое не превышает двух лет исправительного тюремного заключения⁴.

Заключение

В результате изучения уголовного законодательства стран СНГ и некоторых стран Западной Европы можно сделать следующие выводы.

1. Анализ уголовного законодательства стран СНГ свидетельствует о наличии новых интересных подходов к решению уголовно-правовых конфликтов, характеризующихся активным поиском компромисса между субъектом преступления и властью, максимальным возмещением ущерба потерпевшему, предоставлением возможности избежать уголовного преследования по экономическим преступлениям, признанием государства потерпевшим с установлением требования о возмещении ему вреда.

2. Почти все уголовные кодексы стран СНГ, в отличие от УК Республики Беларусь, объединяют нормы института освобождения от уголовной ответственности в отдельных главах, что значительно упрощает восприятие данного института и характеризует его самостоятельность. В связи с этим с целью отграничения его норм от освобождения от наказания целесообразно было бы консолидировать нормы, составляющие институт освобождения

¹ Там же. С. 85–86.

² Уголовно-процессуальный кодекс Франции.

³ Уголовный закон Голландии.

⁴ Кодекс уголовного следствия Бельгии.

от уголовной ответственности, в главе 12 УК, а нормы института освобождения от наказания перенести в новую главу 12¹ УК.

3. Отказ от уголовного преследования преступника в зарубежном законодательстве чаще всего регламентируется нормами процессуального права, в котором определяются и основания такого отказа. В уголовном праве Республики Беларусь иная ситуация: основания, условия и виды освобождения от уголовной ответственности имеют материально-правовой характер, а процессуальное законодательство закрепляет порядок применения соответствующей нормы.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Беседин, Г.Е. Новое основание освобождения от уголовной ответственности: очередной конфуз российского законодателя? / Г.Е. Беседин // Евразийская адвокатура. – 2016. – № 6. – С. 114–118.*
2. *Волженкин, Б.В. Пояснительная записка к Модельному Уголовному кодексу для государств-участников Содружества Независимых Государств / Б.В. Волженкин // Правоведение. – 1996. – № 1. – С. 88–150.*
3. *Головко, Л.В. Альтернативы уголовному преследованию в современном праве / Л.В. Головко. – СПб: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002. – 544 с.*
4. *Головко, Л.В. Новейшие течения во французской уголовной политике / Л.В. Головко // Журнал российского права. – 1997. – № 9. – С. 140–147.*
5. *Кодекс уголовного следствия Бельгии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legislationline.org/documents/section/criminal-codes>. – Дата доступа: 26.03.2019.*
6. *Уголовно-процессуальный кодекс Федеративной Республики Германии. Научно-практический комментарий и перевод текста закона [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://publishup.uni-potsdam.de/opus4-ubp/frontdoor/deliver/index/docId/6039/file/sdrs02.pdf>. – Дата доступа: 26.03.2019.*
7. *Уголовно-процессуальный кодекс Франции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legislationline.org/documents/section/criminal-codes>. – Дата доступа: 26.03.2019.*
8. *Уголовные кодексы стран СНГ [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.legislationline.org/ru/documents/section/criminal-codes>. – Дата доступа: 22.03.2018.*
9. *Уголовный закон Голландии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0001854/2015-01-01>. – Дата доступа: 26.03.2019.*
10. *Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г., № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.; в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.*
11. *Чекмезова, Е.И. Дефекты новелл уголовного кодекса Российской Федерации / Е.И. Чекмезова // Вестник Омской юридической академии. – 2016. – № 4. – С. 64–68.*

Дата поступления в редакцию 14.04.2019.

Summary

Buyanova I. V.

Exemption from Criminal Liability in the Legislation of Foreign States

The article is devoted to a comparative legal analysis of the exemption from criminal responsibility in the legislation of foreign countries. Such an analysis will help determine the feasibility and possibility of using, to a certain extent, foreign positive experience of legislative regulation of criminal legal issues of exemption from criminal liability for further improvement of domestic criminal legislation in this part.

The scientific novelty of the study is to conduct a comprehensive comparative analysis of exemption from criminal liability in both the near and far abroad countries.

This article can be useful for students, undergraduates, postgraduates studying in the legal profession.

In the course of the study, the main conclusions and proposals on improving the criminal legislation of the Republic of Belarus regarding the legislative regulation of the institution of exemption from criminal liability were formulated.

Keywords: *exemption from criminal liability, kinds of exemption from criminal liability, criminal legislation of foreign states, alternative to criminal prosecution.*

От редакции

В прошлом номере журнала (№ 2, 2019) название статьи и резюме И. В. Буяновой было опубликовано неверно. Следует читать так:

Буянова И. В.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ГЕНЕЗИС И ПЕРСПЕКТИВЫ

Статья посвящена освобождению от уголовной ответственности в его генезисе, исследование которого позволит наиболее объективно проанализировать содержание норм этого института на данном историческом этапе, а также перспективным направлениям в его развитии и совершенствовании. Нормы рассматриваемого института не раз подвергались изменениям. Однако смело можно констатировать, что данный институт далек от совершенства, он требует детального осмысления и в определенных аспектах кардинального изменения.

Научная новизна исследования заключается в проведении комплексного анализа освобождения от уголовной ответственности в разные исторические периоды и внесении предложений, касающихся изменения данного института, с учетом современных реалий.

Данная статья может быть полезна студентам, магистрантам, аспирантам, обучающимся по юридической специальности.

В ходе исследования были сформулированы основные выводы и предложения по совершенствованию теоретической и законодательной регламентации института освобождения от уголовной ответственности.

Ключевые слова: *освобождение от уголовной ответственности, виды освобождения от уголовной ответственности, уголовное законодательство.*

Summary

Buyanova I. V.

Exemption from Criminal Liability: Genesis and Perspectives

The article is devoted to the exemption from criminal liability in its genesis, the study of which will allow the most objective analysis of the content of the norms of this institution at a given historical stage, as well as promising directions in its development and improvement. The norms of the institution in question have been changed several times. However, it is safe to say that this institution is far from perfect, it requires a detailed understanding and in certain aspects of a fundamental change.

The scientific novelty of the study is to conduct a comprehensive analysis of the exemption from criminal liability in different historical periods and to make proposals for changing this institution, taking into account modern realities.

This article may be useful to students, undergraduates, graduate students studying in the legal profession.

During the study, the main conclusions and proposals for improving the theoretical and legislative regulation of the institution of exemption from criminal liability were formulated.

Keywords: *exemption from criminal liability, kinds of exemption from criminal liability, criminal legislation.*

Редакция приносит автору и читателям свои извинения.

Л. А. Самусева

ПРОФЕССИЯ «ЭКОНОМИСТ» И ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НЕЙ ТРЕБОВАНИЯ

Самусева Людмила Алексеевна – доцент кафедры экономики Могилевского филиала Частного учреждения образования «БІП - Институт правоведения», кандидат экономических наук, доцент. Область научных интересов – проблемы экономики предприятия, организации труда, малого предпринимательства, информационной экономики. Опубликовано более 100 научных работ.



В статье рассмотрено содержание понятия «профессия», приводятся основные признаки и общие подходы к классификации профессий.

Особое внимание уделено вопросам генезиса и эволюции профессии экономиста, анализу ее сущности, характеристике особенностей и социальной значимости. Показаны масштабы сфер деятельности экономиста, приводятся имена всемирно известных экономистов, в том числе лауреатов Нобелевской премии.

Обобщен состав требований к качествам современного экономиста, изучена их динамика с учетом происходящих изменений (глобализации экономики, расширения и углубления международных экономических отношений, высокого уровня конкурентной борьбы и др.).

На основе проведенного анализа автор приходит к выводу о сохранении в обществе высокой социальной значимости профессии экономиста, ее многогранности и уникальности и, несмотря на имеющиеся в настоящее время риски, востребованности и необходимости дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова: профессия, специальность, квалификация, профессиональная деятельность, профессиональная подготовка, профессиональные знания, умения, навыки, профессиональные компетенции, экономика, экономист, объект и субъект профессиональной деятельности, профессионально важные качества, профессионализм.

Введение

В наиболее обобщенном виде понятие «профессия» (лат. *professio* – оглашать, говорить публично, от *profiteor* – объявляю своим делом) определяется как род трудовой деятельности человека. Близкое по смыслу, но несколько расширенное определение используется в общегосударственных классификаторах и других нормативных документах Республики Беларусь: «профессия – это род трудовой деятельности, требующий определенных знаний и навыков, приобретаемых путем обучения и практического опыта»¹. Смежными при характеристике профессий являются такие понятия, как «специальность», «специализация», «квалификация».

Специальность определяет вид трудовой деятельности в рамках одной профессии, направленный на достижение более частных или промежуточных результатов. Специализация как составляющий элемент специальности представляет собой узко дифференцированную область трудовых функций, обусловленную видом применяемых знаний и профессиональных компетенций. Квалификация характеризует подготовленность работника к профессиональной деятельности для выполнения работ определенной сложности в пределах специальности. С юридической точки зрения квалификация – это признание освоенных знаний, умений и полученного опыта, необходимых для осуществления трудовой деятельности, подтвержденное установленными законодательством видами документов². Например, профессия – экономист, специальность – экономика и управление на предприятии, специализации – экономика труда, экономика и управление на предприятии промышленности, экономика и правовое обеспечение хозяйственной деятельности и др. Всего по данной специальности предусмотрено около 30 специализаций.

В зависимости от получаемой специальности экономист может иметь одну из следующих профессиональных квалификаций: экономист-менеджер, экономист-аналитик, экономист-информатик, экономист-программист, товаровед-экономист, маркетолог-экономист, логистик-экономист, специалист по рекламе, инженер-экономист, инженер-программист-экономист и др. Разнообразие квалификаций позволяет осваивать разные виды трудовой деятельности даже в рамках одной профессии, обеспечивая тем самым профессиональный рост.

Основная часть

В научной литературе понятие «профессия» ввиду его многогранности рассматривается с разных сторон. В самом широком смысле профессии – это исторически возникшие формы деятельности, необходимые обществу, для выполнения которых человек должен обладать специальными знаниями, навыками и иметь соответствующие способности.

¹ Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Специальности и квалификации» ОКРБ 011–2009.

² О стратегии совершенствования Национальной системы квалификаций Республики Беларусь.

Акцентируя внимание на субъекте труда, известный психолог Е. А. Климов использует следующее определение: «профессия – это необходимая для общества, социально ценная и ограниченная вследствие разделения труда область приложения физических и духовных сил человека, дающая ему возможность получать взамен затраченного труда необходимые средства его существования и развития»¹. И. В. Вачков дополняет: «...в профессии человек стремится также реализовать все лучшее, что у него есть, и именно в этом он создает и для самого себя полноценное счастье, т.е. ориентируясь на других людей (на общество), настоящий профессионал в итоге утверждает самого себя как состоявшуюся личность»². Сущность профессии и ее значимость для общества и отдельного человека выражается в следующих определениях. С точки зрения общества, профессия – это система профессиональных задач, форм и видов профессиональной деятельности людей, которые могут обеспечить удовлетворение потребностей общества в достижении нужного обществу значимого результата, продукта. С точки зрения конкретного человека, профессия – это деятельность, посредством которой человек участвует в жизни общества и которая является основным источником его существования и средством личностной самореализации.

Каждая профессия накладывает соответствующий отпечаток на жизнь человека в целом. В этом аспекте профессию следует рассматривать как общность людей с примерно одинаковым образом жизни и набором базовых ценностей, т.е. профессиональной идеологией, которая является составной частью общей культуры, разделяемой представителями любой сферы деятельности.

Исходя из содержания понятия профессии как исторически возникшей формы трудовой деятельности, можно выделить ряд ее существенных признаков. Профессия – это исторически возникшая форма трудовой деятельности вследствие разделения труда; это род трудовой деятельности и область приложения сил человека как субъекта труда; это группа родственных специальностей; это трудовая деятельность, предполагающая специальную подготовку и определенные способности; это деятельность, выполняемая за определенное вознаграждение; это общественно полезная деятельность и область проявления и развития личности; это общность людей, занятых в определенной сфере общественно полезной деятельности.

Состав и структура профессий, как и общественная жизнедеятельность, многообразны и динамичны. Ни одна профессия не остается неизменной в течение длительного времени. Появление новых профессий, упразднение или преобразование существующих происходит в результате изменений в орудиях и средствах труда, технологии, структуре общественных потребностей и т.п.

Для решения ряда научно-практических задач все многообразие профессий классифицируют по характеристикам объекта

¹ Маркова А. К. Психология профессионализма.

² Там же.

и субъекта труда. В соответствии с классификацией Е. А. Климова в качестве параметров объекта труда используются: предмет труда, цель деятельности, орудия (средства труда), условия труда. В зависимости от предмета труда различают пять типов профессий: «человек – человек», «человек – техника», «человек – знаковая система», «человек – художественный образ», «человек – живая природа». В пределах каждого типа профессий в зависимости от целей труда выделяют: гностические (познавательные) профессии, преобразующие и изыскательские (аналитические) профессии.

По используемым средствам труда различают профессии ручного, машинно-ручного, автоматизированного труда и профессии, связанные с преобладанием функциональных средств труда; по условиям труда: работа в помещении с нормальным микроклиматом, близким к комфортному, работа на открытом воздухе в любую погоду, работа в необычных и экстремальных условиях, работа в условиях повышенной ответственности за жизнь и здоровье людей.

В классификации профессий по субъекту труда основными характеристиками являются психофизиологические особенности человека и уровень его профессиональной квалификации, которые необходимы для освоения и эффективного выполнения трудовых функций. Так, по характеру требований к психофизиологическим особенностям человека профессии подразделяются на две группы: профессии, требующие абсолютной профессиональной пригодности, и профессии, требующие относительной профессиональной пригодности, где отсутствие некоторых качеств может быть компенсировано мотивацией, опытом и т.д. По уровню квалификации, необходимой для работы по данной профессии, различают профессии, требующие высококвалифицированного труда и длительной дорогостоящей подготовки кадров; профессии с простым квалифицированным трудом; профессии с простым неквалифицированным трудом, не требующие специальной подготовки.

Известны также классификации профессий по характеру труда, по степени удовлетворенности трудом в данной профессии, по необходимости сочетания у человека многих качеств, по типу личности и др.

Использование указанных классификационных признаков позволяет не только комплексно описать любую профессию, выделить ее особенности, обозначить преимущества и возможные риски, но и разработать психологические требования к субъекту труда, необходимые для конкретной профессии.

Профессия экономиста является одной из двадцати тысяч профессий, официально зарегистрированных Международной организацией труда.

Следует отметить, что проблема профессионализации экономической науки характеризуется ограниченностью исследований, особенно в области ее генезиса, эволюции и развития в современных условиях. Как отмечали английские экономисты Карр Сондерс и Уилсон: «Адекватное исследование возникновения одной из

великих профессий с раскрытием ее корней, уходящих в далекое прошлое, было бы работой целой жизни»¹.

Об экономических проблемах люди начали задумываться задолго до нашей эры. Наибольшую роль в создании исходных положений экономической науки сыграли работы известных мыслителей Древней Греции Ксенофонта и Аристотеля.

Считается, что термин «экономика» впервые ввел в научную терминологию ученик известного философа Сократа древнегреческий мыслитель Ксенофонт (430 – 355 гг. до н.э.). Он использовал этот термин в качестве названия своего трактата «Домострой» («Οἰκονομία»), от которого и произошло название экономической науки.

Экономика в переводе с древнегреческого в буквальном смысле означает правила ведения домашнего хозяйства (οἶκος – дом, хозяйство, νόμος – закон, правило).

Однако наиболее значимый вклад в развитие экономической мысли Древней Греции внес Аристотель (384–322 гг. до н.э.) – ученик Платона, величайший мыслитель древности, которого по праву называют первым экономистом. Заимствовав у Ксенофонта понятие «οἰκονομία», Аристотель сделал первый шаг к определению предмета экономической науки и описанию хозяйственной жизни в системе взаимосвязанных абстрактных категорий.

Несмотря на древнее происхождение термина «экономика», экономическая наука как систематизированная система знаний появилась около трехсот лет назад.

В современных условиях смысл понятия «экономика» значительно изменился и используется в трех основных значениях: экономика как хозяйство, экономика как система экономических отношений и экономика как наука.

Экономика – это хозяйственная система страны (национальная экономика), региона (региональная экономика), отрасли (экономика промышленности, сельского хозяйства), группы стран и всего мира (мировая экономика), отдельной организации (экономика предприятия).

Экономика – это исторически определенная система экономических отношений между людьми в процессе хозяйственной деятельности.

Экономика – это область научных знаний, изучающая экономические законы хозяйственной деятельности людей (экономическая теория, макро- и микроэкономика), условия и элементы производства (экономика ресурсосбережения, экономика природопользования, экономика труда), отдельные отрасли и виды хозяйственной деятельности (экономика торговли, образования, животноводства и др.).

Экономистами называют как ученых (специалистов в области экономической науки), так и практиков (специалистов в области производственно-хозяйственной деятельности), решающих различные вопросы, относящиеся к экономике.

¹ Лапаева М. Г. Экономист как профессия. С. 323.

Наличие развитой теории является неперенным условием для любой современной профессии, претендующей на принадлежность к области науки.

Это свидетельствует о том, что изначально экономисты были заняты в сфере научной деятельности и в политике. На основе процессов индустриализации общества, углубления разделения и специализации труда экономисты нашли занятость в бизнесе, банковском деле, органах власти, международных организациях. Сегодня представителей этой профессии можно найти практически во всех государственных органах, в том числе на высших государственных должностях, в финансовых структурах (банках, фондах, страховых компаниях), в организациях всех отраслей экономики, включая научно-исследовательские и образовательные. Это подтверждает высокую общественную значимость экономической профессии в обществе.

Среди ученых и практиков много экономистов с мировым именем. Значимый вклад в развитие экономической науки внесли А. Смит (1723–1790), Д. Рикардо (1772–1823), К. Маркс (1818–1883), А. Маршалл (1842–1924), Л. фон Мизес (1881–1973), Д. М. Кейнс (1883–1946), Й. Шумпетер (1883–1950), Д. К. Гэлбрейт (1908–2006), Н. Д. Кондратьев (1892–1938), А. В. Чаянов (1888–1937), С. Г. Струмилин (1877–1974), Л. И. Абалкин (1930–2011) и др.

Свыше 80 экономистов являются лауреатами Нобелевской премии по экономике. В их числе: П. Э. Самуэльсон (1970), К. Д. Эрроу (1972), В. В. Леонтьев (1973), Ф. А. фон Хайек (1974), Л. В. Канторович (1975), М. Фридман (1976), Д. Стиглер (1982), Р. Стоун (1984), Р. Солоу (1987), Р. Коуз (1991), Д. Стиглиц (2001), П. Кругман (2008), Р. Талер (2017) и др.¹

ГЛАВНЫМ ЭЛЕМЕНТОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ИДЕОЛОГИИ ЭКОНОМИСТА ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О НЕЙТРАЛЬНОМ НАУЧНОМ ЭКСПЕРТЕ

Главным элементом профессиональной идеологии экономиста является представление о нейтральном научном эксперте. В сообществе экономистов идеал чистого, независимого исследователя, ищущего истину, объективного беспристрастного эксперта оценивается выше,

чем любая, более прагматическая концепция профессионализма. Служение обществу, своему народу – одна из главных черт профессионализма экономиста. Этот идеал часто принимает форму защиты эффективности и рыночных методов.²

В профессиональной деятельности экономист должен исходить из того, что главенствующая фигура в экономике – человек, а экономические законы действуют через людей, их деятельность, поведение, отношения. Поэтому для достижения успеха в реализации своих замыслов экономист должен убедить людей и мотивировать их к трудовой активности.

¹ Список лауреатов премии по экономике памяти Альфреда Нобеля.

² Лапаева М. Г. Экономист как профессия. С. 324.

Значимость экономической профессии в обществе подтверждается и наличием профессионального праздника – Дня экономиста, который учрежден Указом Президента Республики Беларусь № 35 от 2.02.2000 г. и отмечается 30 июня (в день образования Госплана республики в 1921 г.).

Для составления обобщенной характеристики профессии экономиста воспользуемся алгоритмом классификации профессий. По предмету труда данная профессия относится к типу «человек – знаковая система». Экономисту приходится иметь дело не с реальными объектами, а их знаковыми заменителями (языковыми, абстрактно-математическими и графическими). Это могут быть различные виды документов, тексты, цифры, символы, формулы, математические выражения, шифры, коды, таблицы, диаграммы, схемы, графики, рисунки и др. Оперирова абстрактно-формализованными знаками, экономист должен видеть через них связь с реальными процессами и явлениями.

Цели трудовой деятельности экономиста варьируются от преобразующих до исследовательских (аналитических). Экономист преобразует большое количество цифровой информации, решает аналитические задачи, отслеживает динамику экономических процессов, делает соответствующие выводы и предлагает варианты решений.

Основными орудиями труда экономиста являются функциональные средства (знания, умения, навыки, представления о результатах труда, индивидуальный стиль профессиональной деятельности, мотивы труда, зрение, слух, речь и др.), вспомогательными – вещественные средства (средства приема, обработки, хранения и передачи информации – компьютер, сеть Интернет, программные и коммуникативные средства; регламентирующие документы: постановления, распоряжения, приказы, нормативные и методические материалы, положения, правила, инструкции; ручные средства труда, повышающие скорость и качество обработки знаковой информации).

Гигиенические условия труда экономиста почти всегда соответствуют нормам и характеризуются благоприятным микроклиматом, поскольку работа проходит в помещении. Психологические условия менее благоприятны, что связано со статичностью рабочей позы, высоким уровнем концентрации внимания и ответственности, зачастую однообразием рабочей обстановки.

Профессия экономиста характеризуется умственной нагрузкой с большим диапазоном степени напряженности: от легкой и разнообразной до очень напряженной и однообразной. Интеллектуальная нагрузка экономиста высокая, поскольку работа предполагает большое количество математических расчетов,

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ НАГРУЗКА ЭКОНОМИСТА ВЫСОКАЯ, ПОСКОЛЬКУ РАБОТА ПРЕДПОЛАГАЕТ БОЛЬШОЕ КОЛИЧЕСТВО МАТЕМАТИЧЕСКИХ РАСЧЕТОВ, НЕОБХОДИМОСТЬ ХРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СРОЧНОЙ И ДОЛГОВРЕМЕННОЙ ПАМЯТИ И ДР.

необходимость хранения информации в срочной и долговременной памяти и др.

Для работы экономистом не требуется абсолютная профессиональная пригодность по психологическим особенностям человека, но требуется высокий уровень квалификации.

По характеру труда профессия экономиста относится к творческой деятельности. Это проявляется в большой степени самостоятельности при выборе вариантов решения конкретных задач, необходимости их научного обоснования, в разнообразии ежедневно осуществляемых видов деятельности.

Любая профессия требует определенных знаний и навыков, приобретаемых путем обучения и практического опыта. Поэтому для осуществления профессиональной деятельности необходимо соответствующее образование. Профессия экономиста предполагает наличие экономического образования по одной из специальностей направления «Экономика». Согласно профессионально-квалификационной структуре образования подготовка специалистов высшего образования в Республике Беларусь осуществляется почти по 400 специальностям¹, в том числе в рамках направления «Экономика» – примерно по 40 специальностям, большинство из которых имеют по несколько специализаций.

Важнейшей задачей высшей школы является соответствие профессионально-квалификационной структуры образования потребностям современной экономики и ориентация на подготовку квалифицированных, компетентных, конкурентоспособных специалистов, изначально готовых к практической деятельности, а также к профессиональному и личностному совершенствованию.

В настоящее время информация о составе профессий, специальностей и квалификаций содержится в нормативных документах Национальной системы квалификаций Республики Беларусь (НСК): общегосударственных классификаторах, квалификационных справочниках и образовательных стандартах по специальностям. В их числе: ОКРБ 006–2009 «Профессии рабочих и должности служащих», ОКРБ 011–2009 «Специальности и квалификации», ОКРБ 014–2017 «Занятия»; Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС), Единый квалификационный справочник должностей служащих (ЕКСД); образовательные стандарты профессионально-технического, среднего специального, высшего и послевузовского образования.

С целью сближения количественных и качественных показателей подготовки кадров с потребностями рынка труда в Беларуси реализуется Стратегия совершенствования Национальной системы квалификаций, которая рассчитана на период

¹ Гайсенюк В. А. Развитие системы высшего образования в Республике Беларусь: этапы и текущие задачи. С. 42.

2018–2025 гг. (постановление Совета Министров Республики Беларусь № 764 от 24.10.2018 г.). Данным документом предусмотрено внедрение в состав НСК новых элементов, в том числе профессиональных стандартов, которые станут важнейшим инструментом регулирования деятельности работников. В стандартах профессий найдут отражение современные нормы и требования к содержанию трудовых функций и квалификации, необходимой для их выполнения¹. Разработка профессиональных стандартов в республике осуществляется с 2018 г., но стандарта профессии экономиста пока нет. Поэтому на начальном этапе реализации Стратегии существующие квалификационные справочники и утвержденные профессиональные стандарты будут действовать одновременно.

В соответствии с действующими нормативными документами и результатами научных исследований можно выделить следующие характеристики профессиональной деятельности экономиста.

В широком смысле профессиональная деятельность «как целенаправленный процесс качественного преобразования окружающей действительности заключается в реализации приобретенных знаний, умений, навыков, компетенций и ценностей, постоянном самосовершенствовании, достижении высокого уровня профессионального мастерства, рациональном экономическом поведении»².

Профессиональная деятельность экономиста направлена на выбор наилучшего варианта распределения и использования ограниченных ресурсов, обеспечивающего максимально возможный результат при минимальных затратах.

Основными видами профессиональной деятельности экономиста являются: организационно-управленческая, планово-экономическая, информационно-аналитическая, производственно-хозяйственная, научно-исследовательская, инновационная деятельность.

Экономист должен знать понятия, категории и инструменты экономической науки; закономерности функционирования экономики; сущность рыночного механизма; значение редкости и альтернативности издержек; нормативные правовые акты и методические материалы по планированию, учету и анализу хозяйственной деятельности; планово-учетную документацию; методологию и методы экономического анализа и экономико-математического моделирования и др. Он должен уметь проводить наблюдения, рассчитывать социально-экономические показатели, осуществлять сбор и анализ

**ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНО-
МИСТА НАПРАВЛЕНА НА
ВЫБОР НАИЛУЧШЕГО
ВАРИАНТА РАСПРЕДЕЛЕ-
НИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ОГРАНИЧЕННЫХ РЕСУРС-
СОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮ-
ЩЕГО МАКСИМАЛЬНО
ВОЗМОЖНЫЙ РЕЗУЛЬ-
ТАТ ПРИ МИНИМАЛЬНЫХ
ЗАТРАТАХ**

¹ О стратегии совершенствования Национальной системы квалификаций Республики Беларусь.

² Профессиональный стандарт экономиста.

необходимых данных, выявлять проблемы в функционировании экономических объектов, процессов и явлений, предлагать варианты их решения, разрабатывать планы и прогнозы, составлять аналитические отчеты, четко и доходчиво выражать свои мысли, генерировать идеи, аргументировать их неоспоримыми доводами, презентовать и отстаивать предлагаемую точку зрения.

Сегодня от экономиста ждут сочетания традиционных компетенций в области общенаучной и прикладной экономики и глубоких знаний и навыков в конкретных видах профессиональной деятельности (аналитик, информатик, менеджер, прогнозист и др.). В то же время экономист не может быть узким специалистом, поскольку при решении любой частной задачи он должен опираться на систему в целом. В этом проявляется универсальность профессии экономиста.

Учитывая тот факт, что экономика тесно взаимосвязана с такими видами трудовой деятельности, как бухгалтер, финансы, коммерческая деятельность, маркетинг, логистика, экономист должен быть компетентен в бухгалтерском и налоговом учете, в финансовой и коммерческой деятельности и т.д.

Карьерный рост экономиста, как и всех других специалистов, напрямую связан с повышением квалификации и накоплением опыта. Однако ввиду универсальности профессии возможности карьерного роста экономиста значительно расширяются. Это может быть исключительно вертикальная ротация на основе повышения квалификации (накопления опыта) в рамках одной специализации или повышение профессионального статуса на основе горизонтальной ротации за счет расширения спектра специализаций в рамках специальности (профессии).

Большое значение для достижения профессионального успеха, наряду с профессиональным образованием, имеет наличие способностей к данной профессии. Среди личных качеств человека есть такие, которые называют профессионально важными качествами (ПВК), определяющими успех профессиональной деятельности.

Классическими ПВК экономиста являются: аналитический склад ума, развитое логическое мышление, хорошая память, математические способности, высокая концентрация внимания, умение воспринимать и анализировать большой объем абстрактной информации, коммуникативные и организаторские способности, эмоционально-волевая устойчивость.

В условиях ужесточения конкуренции на рынке труда данный перечень профессионально важных качеств дополняется такими требованиями, как высокий уровень интеллекта и экономической образованности, профессиональной и общей культуры; риторические способности и способности делового общения; владение иностранными языками, специальными компьютерными программами, информационными и коммуникационными технологиями для решения экономических задач и др.

Лауреат Нобелевской премии Милтон Фридман писал, что экономика – очаровательная наука, она удивительна тем, что ее

фундаментальные принципы очень просты и могут быть написаны на одном листе бумаги, тем не менее их понимают немногие. Данная наука, отражающая сложный мир хозяйствования, требует от изучающего, по словам известного немецкого специалиста по истории экономической мысли А. Хейлброннера, «выносливости верблюда и терпения святого»¹.

Великий английский экономист Джон Мейнард Кейнс отмечал: «Квалифицированный экономист должен обладать редкой комбинацией талантов. Он должен достигнуть высокого уровня в нескольких различных областях и должен соединять в себе таланты, которые нечасто можно найти вместе.

Он должен быть, в определенной степени, математиком, историком, государственным деятелем, философом. Он должен понимать символы и говорить словами. Он должен представлять себе частное в терминах общего и улавливать абстрактное и конкретное в одном и том же полете мысли. Он должен изучить настоящее в свете прошлого для объяснения будущего»².

Однако факт получения экономического образования и выбор профессии по способностям человека еще не гарантируют ему профессиональный успех, который, как и темпы становления человека как профессионала, зависит от уровня дальнейшего развития и профессиональных компетенций и способностей. «Профессиональный успех связан с особыми усилиями профессионалов, которые на основе высокого уровня теоретической и практической подготовки получают социально и лично значимый результат, развиваются и самосовершенствуются»³.

Наивысшая степень профессионализма достигается при наличии призвания к данной деятельности, когда у человека к ней «лежит душа». Но это свойственно, к сожалению, далеко не каждому представителю экономической профессии.

В результате несмотря на то, что учреждения высшего образования выпускают большое количество специалистов в области экономики, многим организациям и предприятиям по-прежнему требуются высококвалифицированные экономисты. Это происходит потому, что при трудоустройстве наличия соответствующего диплома о высшем образовании сегодня уже недостаточно. Работодатели, наряду с основательными профессиональными компетенциями, выставляют внушительный перечень требований к профессионально важным качествам кандидата и способностям к совершенствованию.

Заключение

В условиях глобальных изменений, происходящих в современном мире, интерес к экономической науке не только не снижается, а по некоторым направлениям возрастает, что объективно повышает общественную значимость профессии экономиста.

¹ Лапаева М. Г. Экономист как профессия. С. 333.

² Слепнева Т. А., Яркин Е. В. Экономика предприятия. С. 3.

³ Профессиональный стандарт экономиста.

Приведение содержания экономических знаний, умений и навыков в соответствии с требованиями современной экономики позволит сохранить престиж профессии и, несмотря на некоторые риски, ее привлекательность для карьеры.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гайсенюк, В. А. Развитие системы высшего образования в Республике Беларусь: этапы и текущие задачи [Электронный ресурс] / В. А. Гайсенюк // Высшая школа: проблемы и перспективы: материалы 13-й Международной науч.-метод. конф., Минск, 20 февр. 2018 г.: в 3 ч. – Минск: РИВШ, 2018. – Ч. 1. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/192844/>. – Дата доступа: 28.06.2019.
2. Исхакова, Р. Р. Сущность, содержание и структура общенаучной компетенции экономиста [Электронный ресурс] / Р. Р. Исхакова, Р. В. Батурина. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-soderzhanie-i-struktura-obschenauchnoy-kompetentsii-ekonomista/>. – Дата доступа: 12.07.2019.
3. Лапаева, М. Г. Экономист как профессия / М. Г. Лапаева // Вестник Оренбургского ГУ. – 2011. – № 13. – С. 321–337.
4. Маркова, А. К. Психология профессионализма [Электронный ресурс] / А. К. Маркова. – Режим доступа: <http://www.p-lib.ru/pedagogika/markova-psi-hologiya-professionalizma/index.html/>. – Дата доступа: 08.07.2019.
5. О стратегии совершенствования Национальной системы квалификаций Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 окт. 2018 г., № 764 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/>. – Дата доступа: 20.07.2019.
6. Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Специальности и квалификации» ОКРБ 011–2009 (актуальная информация) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://edu.gov.by/sistema-obrazovaniya/obshchegosudarstvennyuklassifikator/>. – Дата доступа: 22.06.2019.
7. Профессиональный стандарт экономиста [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://spravochnick.ru/standartizaciya/professionalnyy_standart/professionayustandart_ekonomista/. – Дата доступа: 12.07.2019.
8. Слепнева, Т. А. Экономика предприятия: учебник / Т. А. Слепнева, Е. В. Яркин. – М.: ИНФРА-М, 2006. – 458 с.
9. Список лауреатов премии по экономике памяти Альфреда Нобеля [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 04.07.2019.

Дата поступления в редакцию 29.07.2019.

Summary

Samuseva L. A.

Profession an «Economist» and its Requirements

The article discusses the content of the concept of “profession”, provides the main features and general approaches to the classification of professions.

Special attention is paid to the issues of the genesis and evolution of the economist’s profession, the analysis of its essence, the characteristics of features

and social significance. Emphasis is placed on the scope of the economist's activities, and the names of world-renowned economists, including Nobel Prize laureates, are given.

The composition of the requirements for the qualities of a modern economist is generalized, their dynamics is studied taking into account the changes taking place (globalization of the economy, expansion and deepening of international economic relations, a high level of competition, etc.).

Based on the analysis, the author comes to the conclusion that the social significance of the economist's profession, its versatility and uniqueness is preserved in society, despite the current risks, the relevance and the need for further improvement.

Keywords: *profession, specialty, qualification, professional activity, professional training, professional knowledge, skills, professional competencies, economics, economist, object and subject of professional activity, professionally important qualities, professionalism.*

И. М. Рыковский

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ АСПЕКТ



Рыковский Игорь Михайлович – доцент кафедры менеджмента Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники, кандидат экономических наук. Область научных интересов – теоретическое обеспечение технологического аудита, организация технологического аудита, разработка методик технологического аудита, управление технологическим аудитом.

На фоне доминирования в промышленности низкотехнологичных производств, низких показателей инновационного развития, а также основных факторов, препятствующих инновационному развитию, рассматриваются организационные проблемы, мешающие внедрению и использованию технологического аудита как инструмента технико-технологического развития предприятия. В статье рассматривается содержание финансового и бухгалтерского аудитов, отличительные черты технологического аудита на подготовительном этапе, а также этапе проведения аудита и его завершения. Выносятся предложения по созданию системы проведения технологического аудита: утверждение терминологии, определение состава аудиторской группы, обучение и аттестация технологических аудиторов, а также приводятся преимущества, которые получают организации при разработке и принятии стандарта по проведению технологического аудита.

***Ключевые слова:** технологический аудит, этапы аудита, особенности технологического аудита, технологический аудитор, инновации, индекс инноваций, инновационно-активные организации.*

Введение

Несмотря на цели и задачи, задекларированные в Программе развития промышленности Республики Беларусь до 2020 года, а также определенные приоритеты, требующие создания производств, соответствующих V и VI технологическим укладам, стимулирования инновационной активности, наращивания экспортного потенциала за счет новых специализированных производств с высокой

добавленной стоимостью, а также требование по формированию условий для создания высокоэффективных производств, основные показатели инновационной деятельности в Республике Беларусь продолжают оставаться на недопустимо низком уровне.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕ-
ЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУ-
БЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ПРО-
ДОЛЖАЮТ ОСТАВАТЬСЯ
НА НЕДОПУСТИМО НИЗ-
КОМ УРОВНЕ**

Основная часть

Так, структура объема промышленного производства по уровню технологичности практически не изменяется в течение 2011–2017 гг. (см. таблицу 1).

Таблица 1.

Структура объема промышленного производства по уровню технологичности, %

	2011 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Низкотехнологичные производства	26,7	32,6	33,9	33,9	35,1	34,5
Среднетехнологичные производства (низкого уровня)	35,7	31,9	31,3	29,5	27,7	29,5
Среднетехнологичные производства (высокого уровня)	25,9	22,6	21,3	20,8	20,0	21,1
Высокотехнологичные производства	1,7	2,1	2,2	2,8	2,9	3,0

Источник: Промышленность РБ за 2018 г.

Из таблицы 1 можно увидеть, что в структуре объема промышленного производства в 2017 г., как и ранее, доминируют низкотехнологичные производства и среднетехнологичные низкого уровня. Структура добавленной стоимости обрабатывающей промышленности по уровню технологичности также отражает тенденцию перераспределения объемов промышленного производства (таблица 2): в 2017 году доминировали низкотехнологичные производства.

Таблица 2.

Добавленная стоимость обрабатывающей промышленности по уровню технологичности, %

	2011 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Низкотехнологичные производства	29,7	35,8	36,5	35,8	41,9	39,2
Среднетехнологичные производства (низкого уровня)	25,5	26,5	27,8	24,6	23,0	22,8
Среднетехнологичные производства (высокого уровня)	41,3	33,6	32,3	34,9	29,5	32,5
Высокотехнологичные производства	3,5	4,1	3,4	4,7	5,6	5,5

Источник: Промышленность РБ за 2018 г.

При этом необходимо отметить, что, как отмечается в работе В. И. Ярошевича «Современные мировые тенденции развития

промышленности», доля средне- и высокотехнологичных отраслей в мире за период с 1990 г. по 2016 г. выросла до уровня 52% при одновременном снижении низкотехнологичных и ресурсных до уровня 26%.

Количество инновационно-активных организаций в Республике Беларусь в 2017 г. составило 347 единиц, что на 96 единиц меньше, чем в 2011 г. Как свидетельствуют проведенные опросы, основными факторами, препятствующими проведению инновационной деятельности, являются:

- недостаток собственных денежных средств (основной или решающий фактор);
- высокая стоимость введений (значительный фактор);
- высокий экономический риск (значительный фактор);
- длительные сроки окупаемости нововведений (значительный фактор)¹.

Производственные и иные факторы, по которым проводился опрос, большинство предприятий считает незначительными, что вызывает определенные сомнения. Глобальный индекс инноваций, в соответствии с которым происходит распределение всех стран мира по уровню инноваций, в 2017 г. определил Республику Беларусь на 88-е место из 127 возможных². Лидерами по данному рейтингу являются Швейцария, Швеция, Нидерланды, США, Великобритания. Нас опережают Люксембург, Эстония, Мальта, Кипр, Болгария, Молдова, а среди присутствующих в рейтинге экс-стран СССР Беларусь занимает самую низкую позицию.

Одним из драйверов инновационного развития обрабатывающей промышленности, наряду с информационными технологиями, является технологический аудит. Необходимость развития этого направления аудита, включая создание экспертных комиссий и разработку отраслевых нормативно-правовых актов для проведения технологического аудита, была установлена Государственной программой инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Для создания эффективной системы технологических аудитов требуется проведение ряда мероприятий, а именно:

- введение термина «технологический аудитор»;
- разработка программы подготовки технологических аудиторов;
- разработка требований и методик аттестации на право проведения технологического аудита;
- разработка и утверждение стандарта по технологическому аудиту.

Организация и проведение технологического аудита имеет ряд отличий от остальных видов аудитов. Анализ литературных источников показал, что в основном авторы придерживаются классической схемы проведения аудита, представленной в таблице 3³.

¹ Промышленность РБ за 2018 г.

² Гуманитарные технологии. Аналитический портал.

³ Бычкова С. М. Практический аудит; Рогоуленко Т. М. Аудит.

Таблица 3.*Этапы проведения аудита*

Название этапа	Содержание этапа
Подготовка к аудиту (планирование)	<ul style="list-style-type: none"> – знакомство с организацией; – разработка и согласование плана и программы аудита; – подписание договора на аудиторскую проверку
Проведение проверок (сбор аудиторских доказательств)	<ul style="list-style-type: none"> – получение аудиторских доказательств; – проведение комплекса тестов внутреннего контроля; – процедуры проверки по существу; – документирование аудиторских процедур
Завершающие действия	<ul style="list-style-type: none"> – завершение подготовки рабочей документации; – подготовка отчета; – подготовка и представление аудиторских заключений; – подписание акта приемки-сдачи работ

Примечание: собственная разработка.

В соответствии с представленной схемой начало сотрудничества аудитора с клиентом начинается с этапа планирования. Заключение договора на проведение проверки подтверждает тот факт, что организация готова предоставлять аудитору все необходимые сведения и документы, согласованы сроки проведения аудита и его стоимость.

На втором этапе проводятся необходимые аудиторские процедуры, тесты контроля и сбор аудиторских доказательств. В таблице 4 показывается, что в зависимости от вида аудита проверке подвергаются различные документы и показатели.

Таблица 4.*Содержание второго этапа аудиторской проверки*

Название аудита	Что проверяется
Бухгалтерский аудит	<ul style="list-style-type: none"> – содержание и состав форм бухгалтерской отчетности; – соответствие различных показателей из различных отчетов друг другу; – взаимосвязка показателей отчетности; – правильность оценивания статей отчетности; – правильность формирования сводной отчетности
Финансовый аудит	<ul style="list-style-type: none"> – проводится тщательное исследование пассивов и активов организации; – учитываются дебиты и кредиты по каждому из всех видов деятельности; – проверяются все финансовые коэффициенты; – дается расширенный комментарий и прогнозируются перспективы организации и ее коммерческой деятельности

Примечание: собственная разработка.

На третьем этапе осуществляется обобщение результатов аудита и предоставление клиенту подготовленного аудиторского заключения.

Особенностью технологического аудита является содержание его этапов. В целом организационные действия во многом схожи с другими видами аудитов, но есть определенные особенности, представленные в таблице 5.

Таблица 5.

Отличительные черты технологического аудита

Название этапа	Особенности реализации
Предварительный	– использование технологического маркетинга
Подготовка к аудиту (планирование)	– обязательное наличие технического задания с указанием требуемых конечных результатов; – утверждение критериев аудита; – разработка анкет и опросных листов
Проведение проверок (сбор аудиторских доказательств)	– обзор и сравнительный анализ технико-технологической базы организации с аналогичными организациями
Завершающие действия	– оценка технологий, оборудования и т.д. проводится с целью определения их эффективности и перспективности; – рекомендации по результатам аудита направлены на создание условий для устойчивого роста организации

Примечание: собственная разработка.

Использование на предварительном этапе технологического маркетинга позволяет оценить рыночные и технические перспективы инновационной технологии или продукта. Кроме этого, технологический маркетинг может использоваться для определения имеющегося разрыва между существующим и желаемым уровнем технологического развития организации и предлагать возможные направления модернизации технико-технологической подсистемы организации.

Технологический аудит может охватывать организацию в целом или отдельные ее части и области деятельности. Совершенно определено, что одним из преимуществ внешнего технологического аудитора является независимость в оценке процессов. Сотрудникам, работающим в конкретной организации, иногда трудно заметить возникающие или существующие проблемы, возможности роста, применения других, более эффективных, рациональных и инновационных решений. Таким образом, технологический аудит должен проводиться преимущественно внешними аудиторами, с участием сотрудников компании. Важным моментом при этом является правильный подбор экспертов-аудиторов, обладающих необходимыми знаниями о сфере деятельности компании, специфике выпускаемых продуктов и применяемых технологий.

Технологический аудит должен стать драйвером развития организаций, которые планируют свою деятельность на основе

технологического, организационного и продуктового развития, и может использоваться организациями любой формы собственности для:

- повышения конкурентоспособности и укрепления на рынке выпускаемой продукции;
- повышения эффективности процесса производства (оказания услуг);
- улучшения качества выпускаемой продукции (оказываемых услуг);
- увеличения прибыли организации;
- сопровождения инвестиционных проектов организации;
- принятия решения о приобретении новых технологий (выборе новых направлений развития);
- получения независимой оценки производственной системы организации для представления потенциальным инвесторам и партнерам.

Результаты проведенного технологического аудита помогут ответить, насколько организации готовы к реализации запланированных изменений, какие из необходимых технологий доступны на рынке, внедрены в организации, могут ли они использоваться в производственном процессе и является ли внедрение инноваций оптимальным путем производства в данный момент.

Развитие системы технологических аудитов будет способствовать идентификации технологических активов и возможностей организаций, формированию технологического портфеля организаций; определять ключевые компетенции организаций с целью разработки либо корректировки существующей стратегии развития.

В Республике Беларусь есть аудиторские организации, которые предоставляют услуги по проведению технологического аудита. В этой связи необходимо отметить, что потребитель аудиторской услуги должен удостовериться, что перечень основных видов деятельности в соответствии с уставом включает технологический аудит и аудиторская организация обладает кадровым составом необходимой квалификации.

Кроме этого, возможно и в ряде случаев целесообразно организациям разработать свою систему критериев для отбора группы технологических аудиторов, например, выбрав в качестве критериев опыт работы аудитором, уровень образования, количество реализованных технологических аудитов и т.д. Каждый потенциальный аудитор может быть оценен с использованием разработанной оценочной шкалы, и при недостижении установленного балльного

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕННОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА ПОМОГУТ ОТВЕТИТЬ, НАСКОЛЬКО ОРГАНИЗАЦИИ ГОТОВЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, КАКИЕ ИЗ НЕОБХОДИМЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДОСТУПНЫ НА РЫНКЕ, ВНЕДРЕНА В ОРГАНИЗАЦИИ, МОГУТ ЛИ ОНИ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ В ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ПРОЦЕССЕ И ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИЙ ОПТИМАЛЬНЫМ ПУТЕМ ПРОИЗВОДСТВА В ДАННЫЙ МОМЕНТ

порога организация-заказчик может требовать замены аудитора или вообще вернуться к поиску аудиторской организации. Также при проведении отбора группы технологических аудиторов возможно использование более серьезного инструментария, например, использование метода собственного вектора при вычислении приоритета на основе матрицы парных сравнений.

Группа технологических аудиторов должна включать:

- руководителя аудиторской группы;
- технологического аудитора – лицо, обладающее необходимыми компетенциями для проведения аудита (количество аудиторов зависит от масштаба аудита);
- технического эксперта – лицо, обладающее необходимыми компетенциями по специальным вопросам, которые могут возникнуть в процессе проверки;
- аудитора-стажера – лицо, приобретающее необходимый практический опыт и в обязательном порядке прошедшее требуемую теоретическую подготовку по специальной образовательной программе;
- наблюдателя (при необходимости) – представителя проверяемой организации;
- сопровождающих – лиц, привлеченных к технологическому аудиту по согласованию с проверяемой организацией и оказывающих помощь аудиторской группе.

Сдерживающим фактором развития технологического аудита является отсутствие подготовки технологических аудиторов в Респуб-

**С Д Е Р Ж И В А Ю Щ И М
ФАКТОРОМ РАЗВИТИЯ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
АУДИТА ЯВЛЯЕТСЯ ОТСУТСТВИЕ ПОДГОТОВКИ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ**

ублике Беларусь. Наиболее правильным выходом стало бы открытие специальности по подготовке таких специалистов, но на это потребуется достаточно много времени, поэтому в настоящее время рациональной будет организация специальных курсов по теме технологического аудита.

Подготовку технологических аудиторов целесообразно разделить на три блока обучения: подготовительный, практический, результирующий.

В подготовительном блоке следует рассмотреть вопросы, связанные с формированием исходных данных для аудита: выбором цели(–ей) и постановкой задач(–и) технологического аудита, утверждением плана проведения аудита, изучением методов получения исходной информации и методов анализа конкурентов, в том числе бенчмаркинга как основного метода сопоставления технико-технологической подсистемы организации и конкурентов.

Практический блок нацелен на изучение методов оценки технико-технологического уровня организации, поиск путей улучшения производственно-технологических процессов и повышения их эффективности, оценку технико-технологической обеспеченности организации, использование процессного подхода, практику формирования опросных листов и анкет, использование

показателей, наглядно отражающих результаты аудита, изучение особенностей проведения технологического аудита организации и организации-поставщика.

В результирующем блоке обучающиеся получают знания по формированию итоговой документации по технологическому аудиту, составлению плана преобразований технико-технологической и инновационной подсистем организации, разработке планов стратегического развития технико-технологической подсистемы.

Процесс аттестации технологических аудиторов требует детальной проработки, но, исходя из практики, целесообразно установить порог правильных ответов на уровне 75–90% от общего числа вопросов.

Разработка и внедрение стандарта по технологическому аудиту будет способствовать формированию устойчивой программы проведения аудитов и поможет внести ясность в такие вопросы, как виды и принципы технологических аудитов (например, технологический аудит в IT и в промышленности), определит цели технологического аудита и задачи, которые он призван решить. Также будет внесена ясность в процессы планирования, подготовки и проведения технологического аудита. Разработка стандарта технологического аудита поможет однозначно установить аккредитационные требования к организациям, работающим в области технологического аудита, что позволит не только определить принципы и порядок аккредитации, но и непосредственно требования к аудиторской организации, а также порядок проведения и выдачи аккредитации.

В открытом доступе нет достаточно информации о результативности технологического аудита, в связи с закрытостью полученной в результате аудита информации, но все же приводятся данные, свидетельствующие об увеличении производительности, сокращении расхода материалов на единицу продукции, внедрении современных технологических процессов, а также улучшении структуры производственного процесса, повышении конкурентоспособности продукции организаций.

Заключение

Технологический аудит – одно из самых перспективных направлений аудита в настоящее время, и самой главной задачей всех заинтересованных сторон является его развитие, использование и внедрение в практику на регулярной основе. Это позволит в перспективе значительно усовершенствовать структуру производства по уровню технологичности в сторону высоких технологий, улучшить показатели, связанные с исследованиями и инновациями. Стратегическим ориентиром в этом случае должно быть вхождение в топ-50 стран по инновационному развитию в соответствии с Глобальным индексом инноваций.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бычкова, С. М. Практический аудит / С. М. Бычкова, Т. Ю. Фомина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство «Эксмо», 2009. – 176 с.
2. Гуманитарные технологии. Аналитический портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gtmarket.ru/ratings/global-innovation-index/info>. – Дата доступа: 12.02.2019.
3. Промышленность РБ за 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_10634/. – Дата доступа: 12.02.2019.
4. Рогуленко, Т. М. Аудит: учебник для бакалавров / Т. М. Рогуленко. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 541 с.
5. Ярошевич, В. И. Современные мировые тенденции развития промышленности [Электронный ресурс] / В. И. Ярошевич // Белорусский экономический журнал. – 2017. – № 2. – Режим доступа: http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/65778/3/BEJ-2-2017_Yaroshevich.pdf. – Дата доступа: 12.02.2019.

Дата поступления в редакцию 11.03.2019.

Summary

Rykovskii I. M.

Technology Audit: Organizational Aspect

The article focused on low-tech production dominance in the industry, low rates of innovative development, the main factors hindering innovative development that prevent use a technology audit for the technical and technological development of enterprises. The article discusses the content of financial and accounting audits, features of technological audit at the initial stage, the stage of the audit and its completion. The technology audit system includes approval of terminology, determination of the composition of the audit team, training and certification of technology auditors, the benefits that organizations will have after developing and adopting a technology audit standard.

Keywords: *technology audit, stage of the audit, features of technological audit, innovations, index of innovations, innovative active organizations.*

И. П. АНИСЬКОВ

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛАРУСИ

Аниськов Игорь Петрович – заведующий отделом управления рисками и экономической безопасности Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь», кандидат экономических наук. Область научных интересов – макроэкономика, экономические риски, экономическая безопасность государства.



В статье раскрывается сущность важнейших направлений экономической безопасности Республики Беларусь, которые в современных условиях испытывают наибольшее влияние внешних факторов опасности. Это энергетическая, финансовая, а также безопасность в сфере ведущих отраслей промышленности. Показана взаимосвязь между ними.

Рассмотрено содержание основных сфер экономической безопасности Республики Беларусь под влиянием новейших экономических, социальных и политических факторов, а также важнейшие источники основных угроз и рисков для экономики государства.

С целью формирования механизмов повышения эффективности управления рисками предложены превентивные меры по обеспечению экономической безопасности Беларуси и уменьшению влияния внешних факторов опасности. Сделан вывод о необходимости обновления концепции экономической безопасности в производственной, финансовой и энергетической сферах, которая учитывала бы современные политические и экономические тенденции рынка и была бы нацелена на устойчивый экономический рост.

***Ключевые слова:** экономическая безопасность, факторы опасности, угрозы, риски, управление рисками.*

Введение

Обеспечение экономической безопасности Беларуси и формирования механизмов повышения эффективности управления рисками

является одной из приоритетных задач современных эволюционных процессов в экономике страны.

Процессы обеспечения экономической безопасности постоянно находятся в центре внимания ученых. Применяются как теоретические, так и прикладные подходы к изучению и анализу проблемы. Среди белорусских ученых, исследовавших этот вопрос, можно выделить В. Г. Булавко, П. Г. Никитенко, С. Ю. Солодовникова, Л. П. Шахотько, В. Г. Гусакова.

Но в большинстве случаев они исследуют лишь отдельные вопросы, связанные прежде всего с формированием теоретических основ обеспечения экономической безопасности, определением базовой системы экономических рисков. Определение современных приоритетов в экономической безопасности Беларуси относится скорее к прикладному виду исследования, чем теоретическому.

Анализ социально-экономической ситуации в Республике Беларусь показывает, что причины современных угроз экономике страны имеют ярко выраженный внешний характер, поэтому исследование приоритетных направлений экономической безопасности позволяет определить ключевые факторы опасности и предложить превентивные меры по снижению рисков.

Основная часть

Важнейшие направления экономической безопасности Республики Беларусь, которые сегодня испытывают наибольшее влияние внешних факторов опасности, – это энергетическая, финансовая, инвестиционная безопасность, а также безопасность в сфере ведущих отраслей промышленности, при этом они взаимосвязаны между собой, образуя своеобразный круг экономической безопасности – внешние риски и угрозы экономической безопасности Республики Беларусь.

На сегодня, по нашему мнению, основные риски сконцентрированы в энергетической сфере, которая имеет наиболее существенные внешние факторы экономической безопасности. Именно они влияют на финансовую безопасность государства и будут определять экономическое развитие Республики Беларусь в ближайшие годы.

Топливо-энергетический комплекс Беларуси включает системы добычи, транспортировки, хранения и производства всех видов энергоносителей.

Республика Беларусь относится к странам, недостаточно обеспеченным традиционными видами первичной энергии, она вынуждена их импортировать. Энергетическая зависимость Республики Беларусь от поставок органического топлива составляет 85%. Почти все импортируется из России.

Подобной или близкой к белорусской является энергозависимость таких развитых стран, как Мальта (97,7%), Люксембург (96,6%), Кипр (93,3%), Ирландия (85,3%), Бельгия (80,1%), Литва (77,9%), Италия (75,9%), Испания (72,9%), Германия (61,4%).

70% в топливном балансе Беларуси занимает газ. Среди развитых стран такой высокой доли газа в топливном балансе не имеет ни одна. Это относится даже к тем державам, что газом не обделены: в Иране – 55% всей первичной энергии, в Алжире – 60%, в России – 55,2%, в Великобритании его доля – 40%, в Нидерландах – 38%, в Канаде – 27%, в США – 26%, а в Норвегии с ее преобладанием гидроэнергетики – всего лишь 9%¹. Это связано с напряженной ситуацией в обеспечении электроэнергетики Беларуси альтернативными источниками энергии и необходимостью их замещения природным газом.

Главным потребителем основного импортного энергоресурса – природного газа – в Беларуси является электроэнергетика, доля которой в структуре потребления газа достигает до 73%. 10% газа потребляется в промышленности, еще 7% используется в качестве нефтехимического сырья. Потребление газа населением и коммунально-бытовым сектором составляет 7% валового потребления газа в Беларуси. До 3% газа используется в качестве моторного топлива. Доля сельского хозяйства в структуре потребления газа незначительна – 0,3%.

Любое повышение цены на газ представляет реальную угрозу энергетической безопасности страны, ибо такая ситуация способна существенно повлиять на темпы экономического роста Беларуси и спровоцировать серьезные экономические последствия.

По данным Международного энергетического агентства, в 2017 г. показатель энергоемкости валового внутреннего продукта (ВВП) Беларуси составил 379,0 кВт·ч/млн. руб. и достиг уровня аналогичного показателя развитых стран со схожими климатическими условиями – Канады и Финляндии. При этом за 2000–2015 гг. снижение составило 2,1 раза, в то время как в России – на 32%, Казахстане – на 22%, Канаде – на 21%, Финляндии – на 15%.

Показатель доли местных топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в их валовом потреблении увеличился с 13,8% в 2005 году до 15,6% в 2017 г. В этот период значительно (в 1,5 раза) вырос удельный вес древесного топлива в балансе местных ТЭР, что обусловило увеличение доли возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в валовом потреблении с 4,2% в 2005 г. до 6,2% в 2017 г.

В Беларуси доля электроэнергии, вырабатываемой за счет использования ВИЭ, в общем объеме вырабатываемой электроэнергии пока остается незначительно малой (всего 0,82%) по сравнению со странами, на которые мы ориентируемся в энергетической сфере: Австрия – 77%, Дания – 67%, Швеция – 63%, Финляндия – 45% и Германия – 29% (по данным Международного энергетического агентства).

Вместе с тем энергоемкость ВВП в Республике Беларусь остается выше, чем в среднем в странах Организации экономического

¹ Кизилов В. Пожиратели газа.

сотрудничества и развития, и выше мирового среднего уровня этого показателя, в чем и определяются основные угрозы экономической безопасности Республики Беларусь в энергетической сфере.

На эти негативные факторы накладывается и зависимость Республики Беларусь от России – основного поставщика энергетических ресурсов. В будущем значительную часть топливно-энергетического комплекса в Беларуси займет атомная энергетика. Строительство в стране собственной атомной электростанции мощностью до 2000 МВт позволит снизить себестоимость производимой электроэнергии до 20 % и сократить объем импортируемого газа для нужд производства электроэнергии.

Следующим направлением экономической безопасности Республики Беларусь является финансовая безопасность. Отметим, что финансовая безопасность – часть экономической и национальной безопасности Республики Беларусь, это такое состояние финансово-банковской системы, при котором государство может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов, обеспечивает условия для стабильного социально-экономического развития страны, успешного преодоления внутренних и внешних угроз в финансовой сфере¹.

Финансовая безопасность определяется уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, банковской системы и национальной валюты, золотовалютным запасом, размером внешнего и внутреннего долга, нормализацией финансовых потоков, инвестиционной активностью.

Основные структурные звенья финансовой безопасности государства во взаимоотношениях Республики Беларусь с иностранными инвесторами и в участии Республики Беларусь в системе международного кредитования находятся в белорусской банковской системе, поскольку именно эти звенья дают стране дополнительные валютные поступления и кредиты.

В последние годы, несмотря на последствия финансово-экономического кризиса, позиции банков с иностранным капиталом на финансовом рынке Республики Беларусь являются стабильными с общим трендом в сторону увеличения иностранного капитала в банковской системе страны.

Всего в Беларуси на 1 января 2018 г. работали 31 банк и небанковская кредитно-финансовая организация, 20 из которых – организации с иностранным участием в уставном капитале (банки: со 100-процентным иностранным участием – 4; с иностранным участием свыше 50 процентов – 10)².

Присутствие в белорусском финансовом секторе иностранного финансового ресурса приводит к тому, что большинство

¹ Тихоненко С. М. Финансовая безопасность в системе национальной безопасности Республики Беларусь.

² Статистический бюллетень. Ежегодник.

положительных и отрицательных явлений внешней финансово-экономической среды «импортируются» в нашу страну, что может вызвать негативные последствия в виде частичной или полной потери финансовой независимости государства.

Весомым фактором, который влияет на состояние экономической безопасности Республики Беларусь, является инвестиционная составляющая, поскольку современные темпы экономического роста требуют надлежащего финансирования.

Анализируя данные за 2016 г., наблюдаем падение инвестиций в основной капитал по всем регионам: Гомельская область – 61,1 % к уровню 2015 г., Могилевская – 69,8 %, Брестская – 78,6 %, Витебская – 86,4 %, Минская – 93,8 %, Гродненская – 94,5 % г., Минск – 80 %¹. Существующий сегодня в стране недостаток внутренних инвестиционных ресурсов обусловлен рядом причин:

- во-первых, наличием внутренних проблем экономического развития Беларуси, связанных с достижением границ количественного роста, диспропорциями в распределении факторов производства и эффективностью их использования²;

- во-вторых, резким падением уровня доходов большинства населения Республики Беларусь. Стагнация 2015–2016 гг. существенно отразилась на рынке труда. Произошло значительное снижение реальной заработной платы и занятости населения, что привело к падению денежных доходов населения и, как результат, недостаточности сбережений домохозяйств для осуществления прямых и портфельных инвестиций;

- в-третьих, недостаточным уровнем капитализации белорусской банковской системы, который ограничивает возможности осуществления масштабных инвестиционных проектов.

Недостаток внутренних инвестиционных ресурсов в последние годы активно покрывался за счет притока внешних инвестиций.

По данным мировых аналитических исследований и Национального статистического комитета Республики Беларусь, с 2012 г. наблюдается отрицательная динамика по показателям иностранных инвестиций. На протяжении последних лет приток иностранных инвестиций резко сократился с 15 084,4 млн. долларов США в 2014 г. до 8 559,8 млн. долларов США в 2016 г., т.е. падение на 43,3 %, хотя на 1 января 2018 г. имеется тенденция к увеличению до 9 728,5 млн. долларов США³.

Основными причинами оттока иностранных инвестиций являются: падение производства, ВВП, реальных доходов населения и платежеспособного спроса. Именно последний фактор выступает главным барьером для инвестирования⁴.

Кроме того, причинами оттока иностранных инвестиций из Беларуси являются обязательства иностранных компаний по

¹ Тацевич М. В. Анализ инвестиций в Республике Беларусь.

² Власенко М. Экономическое развитие в Беларуси: качество роста и эффективность распределения основных ресурсов.

³ Статистический ежегодник Республики Беларусь 2016 г. С. 421.

⁴ Рудый К. Анализ причин оттока прямых иностранных инвестиций из Беларуси.

возврату займов и сокращение прибыли компаний. Оба эти фактора привели к сокращению объемов реинвестирования.

Сегодня белорусская экономика имеет благоприятный климат для иностранных инвесторов. Сохраняются конкурентные преимущества, привлекающие инвестиции из-за рубежа. Прежде всего это: выгодное географическое положение в центре Европы, прямой доступ к рынку стран ЕАЭС, развитая транспортная и логистическая инфраструктура, высококвалифицированные трудовые ресурсы, отсутствие межнациональных, религиозных конфликтов.

Причинами снижения привлекательности белорусского инвестиционного климата являются: высокая налоговая нагрузка, чрезмерная сложность белорусской бюрократии, высокая конкуренция с госсектором, неопределенность политики приватизации, неопределенность макроэкономической ситуации в стране.

В финансовой сфере наибольшую обеспокоенность вызывает состояние бюджета страны, хотя в 2018 г. страна находилась в условиях бюджетного профицита, но под влиянием внешних негативных факторов, связанных прежде всего с энергетической сферой, есть угроза снижения доходов государства.

ВАЛОВЫЙ ВНЕШНИЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ОКТЯБРЯ 2018 г. СОСТАВИЛ 67,2% ВВП ПРИ ПОРОГОВОМ ЗНАЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 50% ВВП

Чтобы сохранить тенденцию профицита бюджета, правительству следует привлекать внешние финансовые ресурсы. В частности, речь идет о том, что, возможно, республике придется рассмотреть вопрос очередного внешнего заимствования, а это, в свою очередь, приведет к увеличению внешнего долга. Валовый внешний долг Республики Беларусь по состоянию на 1 октября 2018 г. составил 67,2% ВВП при пороговом значении экономической

безопасности 50% ВВП, снизившись с начала года на 6,2 процентного пункта. Несмотря на некоторое снижение в течение 2018 г., значительный уровень внешнего долга и высокая стоимость его обслуживания формируют риски для устойчивости внешнего долга¹. Безусловно, что данный путь является опасным, поскольку ведет к угрозе потери как экономической, так и политической независимости страны.

Сохраняется сложное финансовое состояние организаций. Индикатором этого является снижение чистой прибыли и рентабельности. Объем потенциальных рисков, связанных с неустойчивым финансовым положением крупнейших государственных предприятий, оценивается Национальным банком на уровне 15% ВВП². Растет удельный вес убыточных организаций. Если в 2010 г. их количество составляло 5,5% от общего числа организаций, то в 2013 г. этот показатель составил 10,6%, в 2015 г. – 23,5%, в 2017 г. – 16,7%³.

¹ Обеспечение финансовой стабильности в 2018 году и задачи на 2019 год.

² Там же.

³ Статистический ежегодник Республики Беларусь 2018 г. С. 392.

Основу промышленного производства республики составляет обрабатывающая промышленность. На ее долю в 2017 г. приходилось 88% общего объема производства продукции. Ведущими в структуре национального хозяйства Беларуси являются: пищевая промышленность (27,9%), производство нефтепродуктов (15,9%), машиностроение (15,5%), химическое производство (10,1%)¹.

Вместе с тем как область финансов, так и сфера энергетики неразрывно связаны с отраслями обрабатывающей промышленности. Эти отрасли, с одной стороны, являются крупнейшими потребителями энергоресурсов, а с другой – именно валютные поступления от экспорта их продукции определяют финансовую стабильность в белорусской финансовой системе.

Отметим, что цены на энергоресурсы напрямую влияют на стоимость выпускаемой в стране продукции. Чем выше цена на энергоносители, тем выше стоимость продукции, тем менее привлекательна цена продаж на внешних рынках, тем меньше объемы продаж.

Возможности промышленности экспортировать свою продукцию на рынки других государств влияют на проблему внешнего долга Республики Беларусь, поскольку падение уровня экспорта объективно приводит к тому, что государство должно искать финансовые ресурсы на внешних рынках, активно заимствовать средства международных финансовых институтов.

Ориентированные на экспорт отрасли промышленности Республики Беларусь энерго- и финансово более чем затратные, поэтому экономическая безопасность в сфере промышленности является производной от состояния финансово-энергетической системы государства в целом.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЯВЛЯЕТСЯ ПРОИЗВОДНОЙ ОТ СОСТОЯНИЯ ФИНАНСОВО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА В ЦЕЛОМ

Заключение

Анализируя основные внешние факторы опасности и риски в энергетической, финансовой и в сфере ведущих отраслей промышленности, по нашему мнению, можно сделать заключение.

Зависимость от внешних факторов экономической среды во многом влияет на экономическую стабильность белорусской экономики. Для обеспечения экономической безопасности Беларуси и уменьшения влияния внешних факторов опасности с целью формирования механизмов повышения эффективности управления рисками следует рассмотреть принятие определенных превентивных мер.

1. Республике Беларусь необходимо уже сегодня искать пути снижения энергозатрат производства (замена устаревшего энергоемкого оборудования, внедрение энергосберегающих технологий

¹ Экономика.

**РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
НЕОБХОДИМО УЖЕ
СЕГОДНЯ ИСКАТЬ ПУТИ
СНИЖЕНИЯ ЭНЕРГОЗАТРАТ
ПРОИЗВОДСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯТЬ
ПЕРЕХОД НА АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ
ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ**

производства, оптимизация производственных процессов и др.), осуществлять переход на альтернативные источники энергии, переход технологического и внутреннего транспорта с автомобилей на электромобили, проводить диверсификацию поставок газа и развитие атомной энергетики.

2. Для нейтрализации рисков в сфере банковской системы в Республике Беларусь целесообразно на основе национальных приоритетов развития повысить качество мониторинга

и нормативно-организационного отбора иностранного банковского капитала; ввести запрет на доступ на финансовый рынок страны банков из оффшорных зон и стран с повышенными экономическими рисками, а также ужесточить порядок и правила продажи банков с национальным капиталом иностранным владельцам.

3. Целесообразно поэтапно ограничивать финансирование госпрограмм за счет кредитов, займов и директивного кредитования, активизировать привлечение для этих целей прямых иностранных инвестиций, не наращивающих госдолг, с обязательным определением возможности рынков сбыта продукции и тем самым обеспечивать получение валютной выручки для исполнения долговых обязательств.

4. Необходимо развитие рынка корпоративных облигаций, обеспечение возможности и доходности размещения корпоративных облигаций на российском рынке и на рынках других стран ЕАЭС.

5. Следует определить возможности использования нетрадиционных схем погашения внешнего долга, в частности: долга в обмен на товарные поставки, интеллектуальную собственность, недвижимость и др.

6. К мерам, направленным на снижение действия негативных факторов, влияющих на инвестиционную активность, можно отнести: усовершенствование законодательной базы государства, устранение правовой неопределенности, оптимизацию налоговой системы; выработку единой всеобъемлющей стратегии приватизации; стабильность состояния финансово-кредитной системы; повышение инвестиционной активности населения; развитие инфраструктуры фондового рынка.

Основная задача обеспечения финансовой безопасности Беларуси – улучшение финансового состояния организаций реального сектора экономики, уменьшение числа убыточных производств¹. Для этого следует разработать по каждому конкретному предприятию комплекс мер, направленных на обеспечение стабильной и безубыточной работы.

¹ Обеспечение финансовой стабильности в 2018 году и задачи на 2019 год.

На сёгодняшні дзень Рэспубліка Беларусь нуждается в обновлении концепции экономической безопасности в производственной, инвестиционной, финансовой и энергетической сферах, которая учитывала бы современные тенденции развития конъюнктуры рынка, социально-политического развития мирового сообщества и была бы нацелена на устойчивый экономический рост.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Власенко, М. Экономическое развитие в Беларуси: качество роста и эффективность распределения основных ресурсов [Электронный ресурс] / М. Власенко. – Режим доступа: <http://www.research.by/webroot/delivery/files/wp2018r01.pdf/>. – Дата доступа: 29.12.2018.
2. Кизилов, В. Пожиратели газа [Электронный ресурс] / В. Кизилов. – Режим доступа: http://www.chaskor.ru/article/pozhirateli_gaza_12534/. – Дата доступа: 29.12.2018.
3. Обеспечение финансовой стабильности в 2018 году и задачи на 2019 год: доклад заместителя Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь Д.Л. Калечица [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/top/pdf/Obespechenie-finansovoy-stabilnosti.pdf/>. – Дата доступа: 26.01.2019.
4. Рудый, К. Анализ причин оттока прямых иностранных инвестиций из Беларуси [Электронный ресурс] / К. Рудый // Бухгалтерский учет и анализ. – 2016. – № 10. – Режим доступа: http://www.bseu.by:8080/bitstream/edoc/73071/1/Rudyu_K_s_42_45.pdf/. – Дата доступа: 23.01.2019.
5. Статистический бюллетень. Ежегодник (2008–2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nbrb.by/Publications/bulletinYearBook/StatisticsBulletinYearbook_2017.pdf/. – Дата доступа: 29.12.2018.
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск: Белстат, 2016. – 519 с.
7. Статистический ежегодник Республики Беларусь / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск: Белстат, 2018. – 490 с.
8. Тацевич, М. В. Анализ инвестиций в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / М. В. Тацевич // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXII междунар. студ. науч.-практ. конф. – 2017. – № 11. – Режим доступа: [https://sibac.info/archive/meghdis/11\(22\).pdf/](https://sibac.info/archive/meghdis/11(22).pdf/). – Дата доступа: 01.02.2019.
9. Тихоненко, С. М. Финансовая безопасность в системе национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] / С. М. Тихоненко. – Режим доступа: http://lib.bsu.by/bitstream/123456789/106852/1/Тихоненко_С.М_2_Финбезопасность_в_системе.PDF/. – Дата доступа: 06.01.2019.
10. Экономика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/economy_ru/. – Дата доступа: 26.01.2019.

Дата поступления в редакцию 04.02.2019.

Summary

Aniskov I. P.

Current Priorities in the Economic Security of Belarus

The article reveals the essence of the most important areas of economic security of the Republic of Belarus, which in modern conditions are most influenced by external hazards. This is energy, financial, as well as security in the field of leading industries. Interconnection between them is shown.

The content of the main areas of economic security of the Republic of Belarus under the influence of the latest economic, social and political factors is considered. The most important sources of the main threats and risks for the state economy are considered.

In order to formulate mechanisms to increase risk management efficiency, preventive measures were proposed to ensure the economic security of Belarus and reduce the influence of external hazards. It was concluded that it is necessary to update the concept of economic security in the industrial, financial and energy sectors, which would take into account the current political and economic trends of the market and would be aimed at sustainable economic growth.

Keywords: *economic security, hazards, threats, risks, risk management.*

Н. Н. Панков

К ВОПРОСУ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ЗА СЧЕТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КРЕДИТНЫХ СРЕДСТВ БАНКА

Панков Николай Николаевич – преподаватель кафедры таможенного дела факультета технологий управления и гуманитаризации Белорусского национального технического университета, магистр экономических наук. Область научных интересов – проблемы привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь, экономическое регулирование инвестиционной деятельности. Автор более 90 научных работ, в том числе 4 монографий.



В статье исследуются вопросы финансирования инвестиционных проектов за счет привлечения кредитных средств банка.

Автор обосновывает, что лизинг представляет собой специфическую форму привлечения инвестиций путем аренды имущества на договорной основе и является альтернативой банковскому кредитованию. Лизинг как предпринимательская деятельность осуществляется специальными компаниями, банками или их дочерними компаниями, страховыми компаниями.

В заключении автор приходит к выводу, что инвестиционный процесс является неотъемлемым элементом механизма макроэкономического регулирования экономики, так как инвестиции имеют как микроэкономическую, так и макроэкономическую природу.

***Ключевые слова:** инвестиционный проект, инвестиционный кредит, инвестиционная активность, лизинг, рентабельность, срок окупаемости.*

Введение

Инвестиционная активность промышленных предприятий определяется инвестиционным климатом в стране, то есть совокупностью нормативно-правовых, экономических, финансовых, социальных условий осуществления инвестиционной деятельности.

Разработка проекта, соответствующего современным условиям развития общества и государства, представляется особенно важной, так как объем инвестиций в основной капитал характеризует инвестиционный потенциал и привлекательность экономики страны в целом, а также в разрезе отдельных предприятий.

Инвестиционный кредит на приобретение недвижимости, оборудования, земли является долгосрочным кредитом, который предоставляется коммерческими банками, страховыми и финансовыми компаниями, инвестиционными фондами с целью наращивания их капитала в финансовой форме.

Основная часть

Произведем расчет финансирования инвестиционного проекта согласно исходным данным, представленным в таблице 1.

Таблица 1.

Исходные данные инвестиционного проекта

Проект	Инвестиции, тыс. у.е.	Ставка по кредиту, %	Норма дисконта, %	Срок предоставления кредита*, лет	Уровень инфляции, %
А	83	11,5	12,8	5	7,0
Б	61	11,5	12,8	5	6,8

* Срок предоставления кредита равен сроку лизингового соглашения.

Примечание. Источник: собственная разработка.

Ежегодные платежи за кредит рассчитываются следующим образом:

$$R_t = \frac{K}{T}, \quad (1)$$

где R_t – ежегодное погашение основного долга, у.е.;

K – сумма предоставленного кредита, у.е.;

T – временной интервал пользования кредитом, лет.

$R_t(A) = 83/5 = 16,6$ тыс.у.е.;

$R_t(B) = 61/5 = 12,2$ тыс.у.е.

Ежегодные платежи за кредит с учетом процентов рассчитываются по формуле:

$$\Pi = \Delta K_t \times E_c + R_t, \quad (2)$$

где Π – ежегодный платеж по кредиту, у.е.;

ΔK_t – остаток кредита в год t , у.е.;

E_c – ставка по кредиту, %.

Остаток кредита в год t можно рассчитать по следующей формуле:

$$\Delta K_t = K - R_t \times (t - 1), \quad (3)$$

Используя формулы, определяем ежегодные платежи за кредит с учетом процентов:

$$\Pi = R_t + E_c \times [K - R_t \times (t - 1)], \quad (4)$$

Полученные расчеты представлены в таблице 2.

Таблица 2.*Расчетные показатели финансирования инвестиционного проекта*

Показатели	Проект А	Проект Б
Ежегодные платежи за кредит	16,6	12,2
Ежегодные платежи за кредит с учетом процентов		
П1	26,1 тыс. у.е.	19,2 тыс. у.е.
П2	24,2 тыс. у.е.	17,8 тыс. у.е.
П3	22,3 тыс. у.е.	16,4 тыс. у.е.
П4	20,4 тыс. у.е.	15,0 тыс. у.е.
П5	18,5 тыс. у.е.	13,6 тыс. у.е.

Примечание. Источник: собственная разработка.

Существует три метода расчета платежей по лизинговым сделкам: метод с фиксированной суммой; метод с авансом; метод минимальных платежей.

При разовом взносе сумму платежей по лизингу в течение года можно рассчитать по формуле:

$$\text{ЛП} = C \times \frac{(j \times (1 + j)^n)}{((1 + j)^n - 1)}, \quad (5)$$

где ЛП – сумма лизинговых платежей, у.е.;

C – сумма амортизации или стоимость лизинговых основных средств, у.е.;

j – лизинговый процент, %;

n – срок контракта.

При взносе платежей m раз в течение года:

$$\text{ЛП} = C \times \frac{j/m \times (1 + j/m)^{mn}}{(1 + j/m)^{mn} - 1}, \quad (6)$$

где m – периодичность лизинговых платежей в году.

Следует иметь в виду, что при заключении лизингового договора довольно часто не предусматривается полная амортизация стоимости арендованной техники. Ликвидационная стоимость засчитывается в пределах 10% от первоначальной стоимости. Поэтому сумму лизингового платежа корректируют на процент остаточной стоимости, используя при этом формулу корректировочного множителя:

$$K = \frac{(1 + j/m)^{mn}}{(1 + j/m)^{mn} + i}, \quad (7)$$

Величина лизинговых платежей будет постоянна и составит:

$$\text{ЛП (А)} = 83 \times \frac{0,09 \times (1 + 0,09)^5}{(1 + 0,09)^5 - 1} = 21,6 \text{ тыс. у.е.}$$

$$\text{ЛП (Б)} = 61 \times \frac{0,09 \times (1 + 0,09)^5}{(1 + 0,09)^5 - 1} = 15,9 \text{ тыс. у.е.}$$

Корректирующий множитель составит:

$$K = \frac{(1 + 0,09)^5}{(1 + 0,09)^5 + 0,1} = 0,939$$

Сумма разового лизингового платежа с учетом корректировочного множителя составит:

$$\text{ЛП (А)} = 21,6 \times 0,939 = 20,3 \text{ тыс. у. е.}$$

$$\text{ЛП (Б)} = 15,9 \times 0,939 = 14,9 \text{ тыс. у. е.}$$

Процесс погашения долга по лизинговому договору представлен в таблице 3.

Таблица 3.

Расчетные показатели финансирования инвестиционного проекта

Периодичность платежей	Остаточная стоимость на начало периода, тыс.у.е. (гр. 2 – гр. 8 и гр. 3 – гр. 9)		Лизинговые платежи, тыс.у.е.		Проценты за лизинг, тыс.у.е. (гр. 2 – 0,09 и гр. 3 – 0,09)		Амортизация, тыс.у.е. (гр. 4 – гр. 6 и гр. 5 – гр. 7)	
	А	Б	А	Б	А	Б	А	Б
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1-й год	83	61	20,3	14,9	7,5	5,5	12,8	9,4
2-й год	70,2	51,6	20,3	14,9	6,3	4,6	14,0	10,3
3-й год	56,2	41,3	20,3	14,9	5,0	3,7	15,3	11,2
4-й год	40,9	30,1	20,3	14,9	3,7	2,7	16,6	12,2
5-й год	24,3	17,9	20,3	14,9	2,2	1,6	18,1	13,3
Итого:							76,8	56,4
Остаточная стоимость	6,2	4,6					83	61

Примечание. Источник: собственная разработка.

Для проведения комплексного анализа эффективности инвестиционного проекта требуется ряд взаимосвязанных показателей.

Ежегодный доход, получаемый при реализации инвестиционного проекта, рассчитывается по формуле:

$$Д = \text{ЧП} + А, \quad (8)$$

где Д – ежегодный доход, получаемый при реализации инвестиционного проекта, у. е.;

ЧП – чистая прибыль, у. е.;

А – амортизация, у. е.

Расчет ежегодной прибыли и дохода инвестиционного проекта оформим в виде таблицы 4.

Таким образом, проект Б с экономической точки зрения будет выглядеть более привлекательным для принятия и осуществления в дальнейшем инвестиционных решений.

Чистый дисконтированный доход характеризует весь эффект инвестора, приведенный во времени к началу расчетного периода.

Расчет чистого дисконтированного дохода производится по формуле:

$$\text{ЧДД} = \sum_{t=1}^T \frac{Д_t}{(1 + E)^t} - И, \quad (9)$$

где $Д_t$ – доход, получаемый на t-ом шаге расчета;

T – расчетный период, лет;

I – инвестиции, тыс. у.е.

Следует иметь в виду, что проект целесообразен при $ЧДД \geq 0$, а при сравнении нескольких проектов наиболее эффективен проект с максимальным значением $ЧДД$. Если $ЧДД$ получился < 0 , то проект признается неэффективным.

Таблица 4.

Расчет прибыли и дохода инвестиционного проекта

Показатели	Расчетная формула	Годы расчетного периода				
		1	2	3	4	5
Прибыль от реализации по проектам (Π_p)	$\Pi_p = B - C - A$					
А		10,2	14,0	1,7	-7,6	1,9
Б		22,6	20,7	6,8	5,8	4,7
Налог на прибыль по проектам (НП)	$НП = C_{нп} : 100 \times \Pi_p$					
А		1,836	2,520	0,306	-	0,342
Б		4,068	3,726	1,224	1,044	0,846
Чистая прибыль по проектам (ЧП)	$ЧП = \Pi_p - НП$					
А		8,364	11,48	1,394	-7,6	1,558
Амортизация по проектам	А					
А		12,8	14,0	15,3	16,6	18,1
Б		9,4	10,3	11,2	12,2	13,3
Доход от инвестиций по проектам (Д)	$Д = ЧП + А$					
А		21,2	25,5	16,7	9,0	19,7
Б		27,9	27,3	16,8	16,9	17,2

Примечание. Источник: собственная разработка.

Таким образом, используя формулу 9, рассчитаем сумму чистого дисконтированного дохода по проектам А и Б:

$$\begin{aligned} ЧДД (А) = & \frac{21,2}{1 + 0,128} + \frac{25,5}{(1 + 0,128)^2} + \frac{16,7}{(1 + 0,128)^3} + \\ & + \frac{9,0}{(1 + 0,128)^4} + \frac{19,7}{(1 + 0,128)^5} - 83 \end{aligned}$$

$$ЧДД (А) = - 16,2 \text{ тыс. у.е.}$$

ЧДД по проекту Б рассчитывается аналогично.

$$\begin{aligned} ЧДД (Б) = & \frac{27,9}{1 + 0,128} + \frac{27,3}{(1 + 0,128)^2} + \frac{16,8}{(1 + 0,128)^3} + \\ & + \frac{16,9}{(1 + 0,128)^4} + \frac{17,2}{(1 + 0,128)^5} - 61 \end{aligned}$$

$$ЧДД (Б) = 16,7 \text{ тыс. у.е.}$$

На основании проведенных расчетов сделан вывод о том, что чистый дисконтированный доход проекта А получился

отрицательным, т.е. $ЧДД < 0$, поэтому проект признается экономически неэффективным по рассматриваемому показателю. Данные расчетов по проекту Б говорят об эффективности рассматриваемого проекта, поскольку выполняется условие $ЧДД > 0$. В связи с этим проект Б по данному показателю признается целесообразным.

Индекс рентабельности (доходности) инвестиций показывает, во сколько раз увеличиваются вложенные собственные средства за расчетный период в сравнении с нормативным увеличением на уровне базовой ставки.

Метод расчета индекса рентабельности инвестиций является продолжением метода расчета ЧДД.

$$\text{ИД} = \frac{\text{ЧДД}}{\text{И}} + 1, \quad (10)$$

где ИД – индекс доходности.

Проект целесообразен при $\text{ИД} \geq 1$. Из нескольких проектов эффективнее проект с максимальной величиной ИД.

Используя формулу 10, получаем:

$$\text{ИД (А)} = \frac{-16,2}{83} + 1 = 0,805;$$

$$\text{ИД (Б)} = \frac{16,7}{61} + 1 = 1,274.$$

Таким образом, проведенные расчеты показывают, что индекс рентабельности капиталовложений по проекту А получился меньше единицы, т.е. не выполняется условие: проект целесообразен при $\text{ИД} \geq 1$. По проекту Б мы наблюдаем обратно пропорциональное значение, т.е. в данном случае $\text{ИД} > 1$; следовательно, в рамках данного показателя проект Б может рассматриваться как экономически более привлекательный.

Статический срок окупаемости инвестиционного проекта показывает, за какой срок инвестор возвращает первоначальные капиталовложения. Если доходы инвестиционного проекта по годам не постоянны, величина T_0 определяется по кумулятивному доходу, обеспечивающему равенство:

$$\sum_1^{T_0} D_t = И, \quad (11)$$

Используя формулу, рассчитаем статический срок окупаемости проекта А и Б:

Проект А:

Рассчитаем сумму дохода за четыре года:

$$21,2 + 25,5 + 16,7 + 9,0 = 72,4 \text{ тыс. у. е.}$$

Далее рассчитываем непокрытый остаток:

$$83 - 72,4 = 10,6 \text{ тыс. у. е.}$$

Таким образом, проект окупится в расчетном периоде. Остаток дохода составит:

$$10,6 : 19,7 = 0,5 \text{ г.}$$

Срок окупаемости проекта А будет составлять:

$$4 + 0,5 = 4,5 \text{ г.}$$

Проект Б:

Рассчитаем сумму дохода за два года:

$$27,9 + 27,3 = 55,2 \text{ тыс. у.е.};$$

$$61 - 55,2 = 5,8 \text{ тыс. у.е.};$$

$$5,8 : 16,8 = 0,3 \text{ г.}$$

Срок окупаемости проекта Б будет составлять: $2 + 0,3 = 2,3 \text{ г.}$

По результатам полученных расчетных значений можно сделать вывод, что по проекту А срок окупаемости получился четыре с половиной года, т.е. данный проект в рамках расчетного периода (а он равен пяти годам) окупится, т.е. проект начнет окупаться после четырех с половиной лет. Срок окупаемости проекта Б равен 2,3 года, т.е. тоже в рамках пяти лет. Как видим, по данному показателю проект Б получился более экономически привлекательным.

Динамический срок окупаемости $T_o(\text{din})$ соответствует времени, за которое инвестор возвратит израсходованные средства и получит нормативный доход на уровне принятой ставки. Динамический срок окупаемости рассчитывается по формуле:

$$T_o(\text{din}) = \sum_{t=1}^n \frac{D_t}{(1 + E)^t} \geq I, \quad (12)$$

Для начала продисконтируем денежные потоки проекта:

Проект А:

$$1 \text{ год: } 21,2 : 1,128 = 18,8 \text{ тыс. у.е.};$$

$$2 \text{ год: } 25,5 : 1,1282 = 20,0 \text{ тыс. у.е.};$$

$$3 \text{ год: } 16,7 : 1,1283 = 11,6 \text{ тыс. у.е.};$$

$$4 \text{ год: } 9,0 : 1,1284 = 5,6 \text{ тыс. у.е.};$$

$$5 \text{ год: } 19,7 : 1,1285 = 10,8 \text{ тыс. у.е.};$$

$$\sum 5 \text{ лет} = 66,8 \text{ тыс. у.е.}$$

Рассчитаем остаток:

$$83 - 66,8 = 16,2 \text{ тыс. у.е.};$$

$$16,2 : 10,8 = 1,5 \text{ г.};$$

$$5 + 1,5 = 6,5 \text{ г.}$$

Таким образом, динамический срок окупаемости проекта А составляет 6,5 года, т.е. превышает расчетный период проекта.

Проект Б:

$$1 \text{ год: } 27,9 : 1,128 = 24,7 \text{ тыс. у.е.};$$

$$2 \text{ год: } 27,3 : 1,1282 = 21,5 \text{ тыс. у.е.};$$

$$3 \text{ год: } 16,8 : 1,1283 = 11,7 \text{ тыс. у.е.};$$

$$4 \text{ год: } 16,9 : 1,1284 = 10,4 \text{ тыс. у.е.};$$

$$5 \text{ год: } 17,2 : 1,1285 = 9,4 \text{ тыс. у.е.};$$

$$\sum 3 \text{ лет} = 57,9 \text{ тыс. у.е.}$$

Рассчитаем остаток:

$$61 - 57,9 = 3,1 \text{ тыс. у.е.};$$

$$3,1 : 9,4 = 0,3 \text{ г.};$$

$$3 + 0,3 = 3,3 \text{ г.}$$

Таким образом, период окупаемости проекта Б меньше пяти лет. Следует сказать, что проект считается целесообразным при сроке возврата капитала в пределах расчетного периода.

Согласно выполненным расчетам по двум рассматриваемым проектам, можно сделать вывод, что динамический срок окупаемости проекта А больше расчетного периода проекта, а динамический срок окупаемости проекта Б чуть более трех лет, т.е. в данный диапазон он входит. Следовательно, проект Б является более целесообразным.

Внутренняя норма доходности (ВНД) является показателем, широко используемым при анализе эффективности инвестиционных проектов. Показатель внутренней нормы доходности характеризует максимально допустимый относительный уровень расходов, которые могут быть произведены при реализации данного проекта.

Сущность показателя заключается в том, что инвестор должен сравнить полученное для инвестиционного проекта значение ВНД с ценой привлеченных финансовых ресурсов.

Показатель, характеризующий относительный уровень расходов (проценты за кредит, дивиденды и т.д.), является ценой за использованный (авансируемый) капитал (СС). Он отражает сложившийся на предприятии минимум возврата на вложенный в его деятельность капитал, его рентабельность и рассчитывается по формуле средней арифметической взвешенной.

Если $ВНД > СС$, проект следует принять. Если $ВНД < СС$, проект следует отвергнуть. Если $ВНД = СС$, проект не прибыльный, не убыточный (любое решение).

Искомая величина находится в том интервале, где меняется знак показателя ЧДД. Ее уточненное значение можно определить методом линейной интерполяции из выражения:

$$\begin{aligned} ВНД &= E_1 + (E_2 - E_1) \frac{ЧДД(E_1)}{ЧДД_{(E_1)} + |ЧДД_{(E_2)}|} = \\ &= E_{\min} + (E_{\max} - E_{\min}) \frac{ЧДД_{\max}}{ЧДД_{\max} + |ЧДД_{\min}|}, \end{aligned} \quad (13)$$

где E_{\min} , E_{\max} – принятая минимальная и максимальная ставка дисконта;

$ЧДД_{\min}$, $ЧДД_{\max}$ – минимальное и максимальное значение ЧДД в интервале.

Точность вычислений зависит от длины интервала между дисконтными ставками E_{\min} и E_{\max} . Наиболее точного значения ВНД достигает, если длина интервала минимальна (например, 1%).

Проект считается целесообразным при сроке возврата капитала в пределах расчетного периода, т.е. должно соблюдаться условие $ТО \leq T$.

Произведем расчет на основании предыдущих результатов инвестиционного проекта:

Проект А:

Чистый дисконтированный доход при ставке дисконтирования, равной 12,8%, равен: $ЧДД(E = 0,128) = -16,2$ тыс. у.е.

Рассчитаем значение ЧДД при заданном шаге увеличения ставки дисконтирования на один процент, применяя формулу 9:

$$\begin{aligned} \text{ЧДД} (E = 0,138) &= \frac{21,2}{1,138} + \frac{25,5}{1,138^2} + \frac{16,7}{1,138^3} + \\ &+ \frac{9,0}{1,138^4} + \frac{19,7}{1,138^5} - 83 = -17,7 \text{ тыс. у.е.} \end{aligned}$$

Проект Б:

$$\begin{aligned} \text{ЧДД} (E = 0,138) &= \frac{27,9}{1,138} + \frac{27,3}{1,138^2} + \frac{16,8}{1,138^3} + \\ &+ \frac{16,9}{1,138^4} + \frac{17,2}{1,138^5} - 61 = -15,1 \text{ тыс. у.е.} \end{aligned}$$

$$\text{ЧДД} (E = 0,128) = 16,7 \text{ тыс. у.е.};$$

$$\text{ЧДД} (E = 0,138) = 15,1 \text{ тыс. у.е.}$$

Произведем расчет ВНД, используя формулу 13 и новые значения дисконта:

$$\text{ВНД} (A) = 0,128 + (0,138 - 0,128) \times \frac{(-16,2)}{(-16,2 + |-17,7|)} = 13,3 \%$$

$$\text{ВНД} (B) = 0,128 + (0,138 - 0,128) \times \frac{16,7}{(16,7 + 15,1)} = 13,3 \%$$

По результатам выполненных расчетов можно сделать вывод о том, что верхней границей и для проекта А, и для проекта Б является ставка в 13,3%.

Полученные расчетные данные представлены в таблице 5.

Таблица 5.

Показатели экономической эффективности инвестиционного проекта

Показатели	Проект А	Проект Б
Чистый дисконтированный доход (ЧДД), тыс. у.е.	-16,2	16,7
Индекс рентабельности (ИД),	0,805	1,274
Статический срок окупаемости (T_0), лет	4,5	2,3
Динамический срок окупаемости ($T_{\text{дин}}$), лет	6,5	3,3
Внутренняя норма доходности (ВНД),%	13,3	13,3

Примечание. Источник: собственная разработка.

Таким образом, проект Б, несомненно, является более экономически эффективным и наиболее целесообразным для дальнейшего его рассмотрения и внедрения в производственный процесс.

При оценке эффективности капитальных вложений необходимо по возможности учитывать влияние инфляции. Наиболее простой является методика корректировки коэффициента дисконтирования на индекс инфляции. Расчет осуществляется по следующей формуле:

$$p = E + i, \quad (14)$$

где p – коэффициент дисконтирования с учетом инфляции, %;

i – индекс инфляции, %.

По данным таблицы № 4 Приложения к проекту № 37 рассчитаем коэффициент дисконтирования с учетом инфляционного фактора.

Используя формулу 1, получаем:

$$p(A) = 12,8 + 7,0 = 19,8 \%;$$

$$p(B) = 12,8 + 6,8 = 19,6 \%.$$

Используя полученные расчетные значения коэффициента дисконтирования с учетом инфляции, произведем расчет показателей эффективности инвестиционного проекта: чистого дисконтированного дохода, индекса рентабельности, динамического срока окупаемости и внутренней нормы доходности. Указанные показатели рассчитываются на основании формул 9–13.

Проект А:

$$\text{ЧДД}(A) = \frac{21,2}{1,198} + \frac{25,5}{1,198^2} + \frac{16,7}{1,198^3} + \frac{9,0}{1,198^4} + \frac{19,7}{1,198^5} - 83 = -25,3$$

$$\text{ИД}(A) = \frac{-25,3}{83} + 1 = 0,695$$

$$\text{ИД}(A) = 0,695 < 1$$

На основании данных расчетов можно сделать вывод о неэффективности проекта, расчет срока окупаемости и внутренней нормы доходности нецелесообразен.

Проект Б:

$$\begin{aligned} \text{ЧДД}(B) &= \frac{27,9}{1,196} + \frac{27,3}{1,196^2} + \frac{16,8}{1,196^3} + \\ &+ \frac{16,9}{1,196^4} + \frac{17,2}{1,196^5} - 61 = 6,4 \text{ тыс. у.е.} \end{aligned}$$

$$\text{ИД}(B) = \frac{6,4}{61} + 1 = 1,105$$

$$\text{ИД}(B) = 1,105 > 1$$

Ввиду того, что расчеты производятся с учетом влияния инфляционного фактора, расчет статического срока окупаемости будет неуместен.

Динамический срок окупаемости проекта равен:

$$1 \text{ год: } 27,9 / 1,1960 = 23,3 \text{ тыс. у.е.};$$

$$2 \text{ год: } 27,3 / 1,1962 = 19,1 \text{ тыс. у.е.};$$

$$3 \text{ год: } 16,8 / 1,1963 = 9,8 \text{ тыс. у.е.};$$

$$4 \text{ год: } 16,9 / 1,1964 = 8,2 \text{ тыс. у.е.};$$

$$5 \text{ год: } 17,2 / 1,1965 = 7,0 \text{ тыс. у.е.};$$

$$\sum 4 \text{ года} = 60,4 \text{ тыс. у.е.}$$

Рассчитаем остаток:

$$61 - 60,4 = 0,6 \text{ тыс. у.е.}; 0,6 / 7,0 = 0,08 \text{ г.}; 4 + 0,08 = 4,08 \text{ г.}$$

Рассчитаем ВНД для проекта Б.:

$$\text{ЧДД}(p = 19,6 \%) = 6,4 \text{ тыс. у.е.}; \text{ЧДД}(p = 20,6 \%) = 5,2 \text{ тыс. у.е.}$$

$$\begin{aligned} \text{ЧДД (Б)} &= \frac{27,9}{1,206} + \frac{27,3}{1,206^2} + \frac{16,8}{1,206^3} + \\ &+ \frac{16,9}{1,206^4} + \frac{17,2}{1,206^5} - 61 = 5,2 \text{ тыс. у.е.} \end{aligned}$$

$$\text{ВНД (Б)} = 20,1 \%$$

$$\text{ВНД (Б)} = 0,196 + (0,206 - 0,196) \times \frac{6,4}{6,4 + 5,2} = 20,1 \%$$

Полученные результаты расчета показателей экономической эффективности инвестиционных проектов отражены в таблице 6.

Таблица 6.

Показатели экономической эффективности инвестиционного проекта с учетом влияния инфляции

Показатели	Проект А	Проект Б
Чистый дисконтированный доход (ЧДД), тыс. у.е.	25,3	6,4
Индекс рентабельности (ИД)	0,695	1,105
Динамический срок окупаемости ($T_{\text{дин}}$), лет	–	4,08
Внутренняя норма доходности (ВНД), %	–	20,1

Примечание. Источник: собственная разработка.

Таким образом, проведенные расчеты показывают, что даже в условиях влияния инфляционного фактора проект Б оказывается более экономически эффективным и целесообразным для дальнейшего его рассмотрения.

В качестве примера для определения эффективности инвестиционного проекта на основании Правил по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов, утвержденных Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 31 августа 2005 г. № 158 в ред. Постановления Министерства экономики Республики Беларусь от 10 мая 2018 г. № 15, может быть рассмотрен ОАО «Амкодор» – управляющая компания холдинга.

Эффективность инвестиционного проекта может быть определена только путем проведения анализа понесенных затрат и полученных результатов. Размер инвестиционных затрат по рассматриваемому проекту отражен в таблице 7.

Общая сумма затрат по проекту составит:

- капитальные затраты (без НДС) – 362 176,0 руб.;
- из них капитальные затраты в СКВ – 38 145,0 дол. США;
- общие инвестиционные затраты с НДС – 402 287,1 руб.

Существует два источника финансирования затрат: собственные средства предприятия – уставный фонд и денежные средства за счет деятельности предприятия, а также заемные средства – иностранные кредиты. Данные по исследуемому предприятию приведены в таблице 8.

Исходя из данных, представленных в таблице, можно сделать вывод о наличии смешанного финансирования проекта, включающего

Таблица 7.*Инвестиционные затраты по видам вложений в ОАО «Амкодор»*

Показатели	Годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Капитальные затраты (без НДС) – всего	805,0	60821,0	32500,0	111080,0	156970,0	-
в том числе:						
Преинвестиционные затраты	805,0	6495,0	500,0	-	-	-
Строительно-монтажные работы	-	3500,0	32000,0	33000,0	-	-
Приобретение оборудования, включая расходы по транспортировке	-	44000,0	-	65000,0	142700,0	-
Монтаж оборудования и пусконаладочные работы	-	-	-	10900,0	14270,0	-
Передача цеха по производству ГМП в состав ОАО «Амкодор-Унимод»	-	6826,0	-	-	-	-
Другие инвестиционные затраты (внедрение ERP-системы)	-	-	-	2180,0	-	-
Из них капитальные затраты в СКВ	397,5	4997,5	16250,0	16500,0	-	-
НДС, уплачиваемый при осуществлении капитальных затрат	161,0	3364,2	6500,0	9216,0	2854,0	-
Итого общие инвестиционные затраты с НДС (стр. 2 + стр. 3 + стр. 4)	966,0	64185,2	39000,0	120796,9	165848,0	11491,1

*Примечание. Источник: собственная разработка.***Таблица 8.***Источники финансирования затрат по ОАО «Амкодор»*

Показатели	Годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Собственные средства – всего	161,0	10190,2	6500,0	22796,9	43298,4	11491,1
в том числе:						
Взнос в уставный фонд	2,0	6826,0	6500,0	22796,9	43298,4	11491,1
Денежные средства за счет деятельности организации	159,0	3364,2	-	-	-	-
Заемные и привлеченные средства – всего	805,0	53995,0	32500,0	98000,0	122549,6	-
в том числе:						
Иностранные кредиты	805,0	53995,0	32500,0	98000,0	122549,6	-
Итого по всем источникам финансирования (стр. 1 + стр. 2)	966,0	64185,2	39000,0	120796,9	165848,0	11491,1

Примечание. Источник: собственная разработка.

собственные средства и средства, полученные за счет иностранного кредита. При этом распределение средств достаточно неравномерное на протяжении всего рассматриваемого периода.

В целом процентное соотношение заемных и собственных средств в качестве источников финансирования данного инвестиционного проекта отражено в таблице 9.

Согласно полученным результатам, в течение рассматриваемого периода предусматривается постепенный переход от внешних источников финансирования к собственным средствам

Таблица 9.*Структура инвестиционных ресурсов предприятия (удельный вес, %)*

Показатели	Годы					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Из общего объема финансирования инвестиционных затрат:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
доля собственных средств	16,7	15,9	16,7	18,9	26,1	100,0
доля заемных и привлеченных средств	83,3	84,1	83,3	81,1	73,9	0,0

Примечание. Источник: собственная разработка.

предприятия к 2021 году. Следует отметить, что удельный вес собственных средств для финансирования проекта на протяжении пяти лет ниже установленного Правилами, поскольку доля собственных средств должна составлять преимущественно не менее 25–30%. В качестве внешних источников финансирования для данного предприятия предоставлен иностранный кредит в долларах США со сроком погашения 15 лет.

Общая сумма затрат по проекту за период 2016–2021 гг. составляет 17 545,8 долларов США.

Расчет эффективности проекта осуществлен в таблице 10.

Таблица 10.*Расчет эффективности инвестиционного проекта*

Показатели	Значение
Чистый дисконтированный доход (ЧДД)	163 427,6
Простой срок окупаемости проекта	13,64
Динамический срок окупаемости проекта	14,83
Внутренняя норма доходности (ВНД)	6,9%
Индекс рентабельности (ИР)	1,450
Добавленная стоимость по проекту	829,7
Прирост добавленной стоимости на одного работника	3,8

Примечание. Источник: собственная разработка.

Правилами определено, что проект можно признать эффективным в случае значения ИР больше единицы. Полученный по результатам расчета индекс для ОАО «Амкодор» составил 1,45. Следовательно, проект является эффективным и целесообразным.

Заключение

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Первое. Инвестиционный процесс является неотъемлемым элементом механизма макроэкономического регулирования экономики, так как инвестиции имеют как микроэкономическую, так и макроэкономическую природу.

Второе. В периоды экономических реформ государство становится их участником. В этой связи его роль как субъекта инвестиционного процесса увеличивается. В составе субъектов, которые используют инвестиционные ресурсы, большая роль отводится различным

формам собственности, что изменяет мотивы инвестиционного поведения и влечет за собой формирование новых правовых и экономических отношений. В составе субъектов, которые предоставляют инвестиционные ресурсы, наряду с государством функционирует сеть альтернативных институциональных образований, где активную роль играют участники международных рынков капитала.

В целях поступательного развития экономики Республики Беларусь и ее промышленности представляется актуальной реализация следующих мероприятий в инвестиционной деятельности: увеличение объема инвестиций за счет собственных средств предприятий на основе улучшения их финансового положения, а также реинвестирования прибыли путем освобождения от налогообложения ее части, которая направлялась бы на совершенствование основных производственных средств в промышленности; создание условий для роста аккумуляции сбережений граждан в инвестиции, включая реализацию государственных акций предприятий и развитие рынка ценных бумаг; рост объема привлечения инвестиций за счет улучшения инвестиционного климата и условий ведения бизнеса в Республике Беларусь, а также реализация высокоэффективных инвестиционных проектов, обеспечивающих поступление инвестиционного капитала; развитие инвестиционной деятельности среднего и малого бизнеса, включая освобождение от уплаты налогов вновь созданных предприятий на срок от трех до пяти лет, установление льготных ставок по лизингу и аренде имущества, а также предоставление льгот на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам; развитие инвестиционного взаимодействия, а также координация национальных инвестиционных программ, расширение кооперативных связей, реализация инвестиционных проектов, создание холдингов, а также совместных производств и предприятий с участием зарубежного инвестиционного капитала; совершенствование инвестиционного законодательства Республики Беларусь. В этой связи представляется актуальной координация многочисленных разрозненных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций в экономику.

ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ АКТУАЛЬНОЙ КООРДИНАЦИЯ МНОГОЧИСЛЕННЫХ РАЗРОЗНЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ

возможным принятием второго Инвестиционного кодекса Республики Беларусь, поскольку ранее действовавший Инвестиционный кодекс зарекомендовал себя положительным образом. Инвестору тогда не пришлось бы осваивать многочисленные нормативные правовые акты государства в инвестиционной области, а достаточно было бы изучить положения единого кодекса. Это благоприятно сказалось бы на привлечении инвестиций в национальную экономику; заключении новых соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций и об избежании двойного налогообложения; осуществлении

мероприятий, направленных на формирование инвестиционного климата в Республике Беларусь, включая ежегодное проведение международных конференций, форумов, выставок с участием отечественных и иностранных инвесторов с задачей их информирования об условиях инвестирования и инвестиционного законодательства Республики Беларусь.

Обосновывая необходимость совершенствования инвестиционного законодательства государства, регламентирующего инвестиционную деятельность, Г. А. Салаев отмечает, что «определение основных начал правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности и их законодательное закрепление является необходимым прежде всего потому, что законодательно установленные принципы могут непосредственно применяться при регулировании общественных отношений, складывающихся по поводу инвестирования»¹.

В целях дальнейшего совершенствования инвестиционного законодательства Республики Беларусь и защиты прав инвесторов представляется весьма актуальным учреждение в государстве должности инвестиционного омбудсмана с наделением его следующими полномочиями:

- рассматривать обращения инвесторов по вопросам, возникающим в связи с осуществлением инвестиционной деятельности в Республике Беларусь, и выносить рекомендации для их разрешения, в том числе взаимодействуя с государственными органами;
- оказывать содействие инвесторам в разрешении возникающих вопросов во внесудебных и досудебных порядках;
- вырабатывать и вносить в Правительство Республики Беларусь рекомендации по совершенствованию инвестиционного законодательства Республики Беларусь.

В Законе Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. «Об инвестициях» (с изм. и доп.)² не содержатся положения об инвестиционном проекте, хотя данный вопрос является весьма актуальным в процессе осуществления инвестиционной деятельности, поскольку она возможна лишь посредством реализации инвестиционных проектов. В этой связи полагаем внести в Закон норму следующего содержания: «инвестиционный проект – проект, реализуемый вновь созданным юридическим лицом по определенным приоритетным видам деятельности, перечень которых утверждается Правительством Республики Беларусь».

Неурегулированным остается в Законе «Об инвестициях» и вопрос о защите прав инвесторов от национализации и реквизиции. В этой связи предлагаем внести в статью 12 Закона следующие изменения и дополнения:

Гарантии прав инвесторов при национализации и реквизиции:

1. Принудительное изъятие имущества инвестора (национализация, реквизиция) для государственных нужд допускается

¹ Салаев Г. А. Некоторые проблемы реализации принципов права в инвестиционной сфере. С. 64.

² Об инвестициях.

в исключительных случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

2. При национализации инвестору возмещаются Республикой Беларусь в полном объеме убытки, причиненные ему в результате издания законодательных актов Республики Беларусь о национализации.

3. Реквизиция имущества инвестора осуществляется с выплатой ему рыночной стоимости имущества.

Рыночная стоимость имущества определяется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

4. Оценка, по которой собственнику была возмещена стоимость реквизированного имущества, может быть оспорена им в судебном порядке.

5. При прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, инвестор вправе требовать возврата сохранившегося имущества, но при этом обязан возвратить полученную им сумму компенсации с учетом потерь от снижения стоимости имущества.



Список использованных источников

1. Об инвестициях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г., № 53-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. Салаев, Г. А. Некоторые проблемы реализации принципов права в инвестиционной сфере / Г. А. Салаев // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы Междунар. науч. конф. (Минск, 18–19 окт. 2018 г.): в 3 т. / Редкол.: В. В. Пинигин [и др.]. – Минск: НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь, 2018. – Т. 3 – С. 64–65.

Дата поступления в редакцию 23.05.2019.

Summary

Pankov N.N.

To the Question of Financing of Investment Projects by Attracting Credit Bank Means

The article examines financing of investment projects by attracting credit bank means.

In the article the author underlines that leasing is a specific form of attracting investment by renting property on a contractual basis and it is an alternative to bank lending. Leasing as an entrepreneurial activity is carried out by special companies, banks or their subsidiaries, insurance companies.

The author concludes that the investment process is an integral element of the mechanism of macroeconomic regulation of the economy, because investments have microeconomic and macroeconomic nature.

Keywords: *investment project, investment credit, investment activity, leasing, profitability, payback period.*

УДК 331.1

Е. О. Щербакова

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Щербакова Екатерина Олеговна – магистр экономических наук, аспирант кафедры «Экономика и право» факультета технологий управления и гуманитаризации Белорусского национального технического университета. Область научных интересов – рискованные процессы общества, трудовые ресурсы, управление трудовыми ресурсами, трудовая мотивация, методологии управления, организационный механизм управления (ресурсами, трудом, проектами) в сфере информационных технологий.



С появлением цифровой экономики, которая базируется на современных технологиях, включая искусственный интеллект, автоматизацию, роботизацию, технологию работы с большими данными и др., происходят существенные изменения на современном белорусском рынке труда, в том числе исчезновение одних профессий и появление других, соответственно, потребность в новых высококвалифицированных трудовых ресурсах возрастает. Исследование современных тенденций развития трудовых ресурсов в Республике Беларусь позволит определить новые цифровые навыки, которые должны формироваться в процессе обучения трудовых ресурсов для работы в новых условиях современной экономики.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, труд, информатизация, автоматизация, интенсификация, цифровая экономика.

Введение

Трудовые ресурсы – социально-экономическая категория, характеризующая часть населения страны, обладающую необходимым физическим развитием и здоровьем, определенной совокупностью профессиональных, интеллектуальных и социальных характеристик, способностями к трудовой деятельности. С появлением цифровой экономики, которая базируется на современных технологиях, включая искусственный интеллект, автоматизацию

и интенсификацию производства, роботизацию, технологию работы с большими данными и т.д., происходят существенные изменения на современном белорусском рынке труда, в том числе исчезновение одних профессий и появление других, соответственно, потребность в новых высококвалифицированных трудовых ресурсах возрастает. Исследование современных тенденций развития трудовых ресурсов в Республике Беларусь позволит определить новые цифровые навыки, которые должны формироваться в процессе обучения трудовых ресурсов для работы в новых условиях современной экономики.

Основная часть

Трудовые ресурсы развивались на протяжении многих лет, данный процесс претерпел длительную и сложную эволюцию, которая происходила под влиянием научно-технического прогресса и других изменений социально-экономической жизни.

Первоначально понятие «трудовые ресурсы» ограничивалось численностью трудоспособного населения, использовалась физическая сила человека, не требовалось каких-либо «рационализированных» подходов к управлению людьми. По мере развития данного понятия расширялось его содержание, оно вообрало в себя все параметры людей (состояние здоровья и работоспособность; профессиональные знания, умения и навыки; жизненный и производственный опыт; уровень социальной культуры и т.д.), способных работать в предлагаемых технико-экономических и организационно-экономических условиях¹.

Научно-техническая революция, начало которой относится к середине XX века, предопределила качественные изменения современного общества на основе преобразования науки в ведущий фактор развития общественного производства. Как отмечает в своей книге «Четвертая промышленная революция» основатель

КОГДА РЕЧЬ ИДЕТ О ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ ТРУДОВЫХ РЕСУРСАХ, СОВРЕМЕННАЯ БЕЛОРУССКАЯ ЭКОНОМИКА ПОДРАЗУМЕВАЕТ ГРУППУ РАБОТНИКОВ УМСТВЕННОГО ТРУДА

и президент Всемирного экономического форума К. Шваб: «...по масштабу, объему и сложности четвертая промышленная революция не имеет аналогов во всем предыдущем опыте человечества»². Она базируется на принципиально новых технологиях, которые появляются в последние годы, включая искусственный интеллект, автоматизацию, роботизацию, технологии работы с большими данными, блокчейн и др.

Сегодня, когда речь идет о высококвалифицированных трудовых ресурсах, современная белорусская экономика подразумевает группу работников умственного труда. Известный американский ученый Питер Друкер писал: «...Информационная

¹ Щербачова Е. О. Трудовые ресурсы: эволюция представлений. С. 412.

² Шваб К. Четвертая промышленная революция. С. 15.

революция, которая, как ожидается, окажет огромное влияние на образование и традиционные школы и университеты, скорее всего, будет иметь еще большее значение для непрерывного обучения работников умственного труда»¹. Действительно, сегодня цифровые технологии приводят к трансформациям человеческого поведения, что связано с принципиально новыми информационными коммуникациями, развивающимися в условиях цифровой экономики. Современный человек активно вовлекается в виртуальное пространство, получая посредством него новую информацию и услуги.

Современные тенденции развития трудовых ресурсов, на взгляд автора, определяются информатизацией общества, интенсификацией и автоматизацией производства, цифровой трансформацией экономики.

Под информатизацией общества понимают организованный социально-экономический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан на основе формирования и использования информационных ресурсов. Информатизация – сложный социальный процесс, связанный со значительными изменениями в образе жизни населения. Он требует серьезных усилий на многих направлениях, включает в себя ликвидацию компьютерной неграмотности, формирование культуры использования новых информационных технологий и др. Целью данного процесса выступает улучшение качества жизни людей за счет увеличения производительности и облегчения условий их труда.

Сегодня развитие информационного общества влечет трансформацию структуры и качества рабочей силы, повышение требований к профессионально-квалификационному уровню работников, дисциплине труда и т.д. Меняются структурные характеристики рабочей силы, свидетельствующие об утрате прежней монолитности и однородности данной составляющей рынка труда. Помимо постоянно занятых, растет численность других категорий работников – занятых временно и частично, по специальным трудовым контрактам либо на удаленной работе. Такие группы работающих в относительно меньшей степени зависят от работодателя и обладают большими возможностями лавирования на рынке труда.

Современные наукоемкие и информационные технологии, проникая во все отрасли производства, меняют сложившиеся профессионально-квалификационные структуры не только в промышленности, но и в сфере управления, услуг. Эти изменения выражаются, в частности, в совмещении профессиональных знаний, возникновении смежных профессий. Наиболее ярко эти процессы проявляются в сложном автоматизированном производстве, где требуются знания из многих отраслей техники, программирования и т.д. Одновременно имеет место совмещение и относительно

¹ Друкер П., Макьярелло Дж. А. Менеджмент. С. 287.

несложных профессий во многих отраслях промышленности, торговле, сфере финансов¹.

Интеллектуальный труд долгое время оставался немеханизированным (ручным). В настоящее время операции физического и интеллектуального труда, поддающиеся формализации, становятся объектом механизации и автоматизации.

Автоматизация производства – процесс в развитии машинного производства, при котором функции управления и контроля, ранее выполнявшиеся человеком, передаются приборам и автоматическим устройствам. Автоматизация на производстве позволила значительно повысить производительность труда, обеспечить стабильное качество выпускаемой продукции, сократить долю рабочих, занятых в различных сферах производства. До внедрения средств автоматизации замещение физического труда происходило посредством механизации основных и вспомогательных операций производственного процесса².

Еще одной тенденцией, определяющей развитие трудовых ресурсов, выступает интенсификация производства. Интенсификация производства – это увеличение размеров производства за счет применения более эффективных средств производства, более совершенных форм организации труда и технологических процессов, воплощающих последние достижения научно-технического прогресса, лучшего использования наличного производственного потенциала³.

Результатом данного процесса является увеличение роли человеческого фактора в результате развития и усиления материальных и моральных стимулов к труду, улучшения условий жизни, роста политической сознательности и трудовой активности работников, повышения культурно-технического уровня. Главным

ТЕНДЕНЦИЕЙ, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ РАЗВИТИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕГОДНЯ, ВЫСТУПАЕТ ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

рычагом интенсификации служит кардинальное ускорение научно-технического прогресса, широкое внедрение техники новых поколений, принципиально новых технологий, обеспечивающих наивысшую производительность и эффективность. В итоге все более широко применяются качественные факторы расширения произ-

водства: повышение производительности труда, совершенствование и лучшее использование действующих производственных основных фондов, увеличение выпуска продукции при меньших затратах всех ресурсов и др⁴.

И, наконец, третьей тенденцией, определяющей развитие трудовых ресурсов сегодня, выступает цифровая трансформация экономики. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

¹ Рыжков Д. А. Трудовые ресурсы: сущность, эффективность управления и использования в современных условиях. С. 170.

² Автоматизация производства.

³ Интенсификация производства.

⁴ Интенсификация производства.

в своем выступлении отметил: «...Мы должны принять новую, как ее называют, цифровую реальность и максимально использовать все возможности, которые она открывает перед Беларусью. Именно поэтому появился проект Декрета «О развитии цифровой экономики». Всеобъемлющее название, и оно говорит само за себя. Наша страна твердо определилась. Цифровая трансформация экономики является одним из ключевых приоритетов развития государства»¹. Цифровая экономика как тип хозяйствования отличается тем, что в ней важнейшим ресурсом в сфере производства, распределения, обмена и потребления является цифровая информация и методы управления этой информацией. Цифровая экономика предполагает цифровизацию всех бизнес-процессов, связанных с созданием, продвижением, реализацией товаров и услуг. Ключевым фактором производства становятся данные в цифровой форме, которые приобретают характер основных активов компаний и играют первостепенную роль во всей экономической деятельности². Особое значение приобретает информационная среда сервисного бизнеса, обеспечивающая доступ к информации о деятельности экономических систем в режиме реального времени в интегральной глобальной сети.

Высокая технологичность всех процессов современной цифровой экономики, ускорение научно-технического прогресса обязывает активно трансформировать образовательные системы для подготовки высококвалифицированных трудовых ресурсов, а также создавать целую систему мотивации по освоению необходимых компетенций для работы в новых цифровых условиях.

Заключение

Таким образом, к современным тенденциям, определяющим развитие трудовых ресурсов в Республике Беларусь, следует отнести: информатизацию общества, интенсификацию и автоматизацию производства, цифровую трансформацию экономики. Высококвалифицированные трудовые ресурсы сегодня – это ресурсы, которые предполагают выполнение сложных аналитических задач, требующих импровизации и творчества. Доля работников такой категории является сегодня одним из ключевых показателей конкурентоспособности стран, причем со временем значимость этого фактора будет возрастать.



Список использованных источников

1. *Автоматизация производства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Автоматизация_производства. – Дата доступа: 01.03.2019.*
2. *Друкер, П. Менеджмент: пер. с англ. / П. Друкер, Дж. А. Мак-*

¹ Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. С. 58.

² Сизова И. Л., Хусяинов Т. М. Труд и занятость в цифровой экономике: проблемы российского рынка труда. С. 383.

- ярелло. – М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2010. – 704 с.
3. Интенсификация производства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ekoslov.ru/129.html>. – Дата доступа: 01.03.2019.
 4. Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. – Минск: УП «БелТА», 2018. – № 1. – 82 с.
 5. Рыжков, Д.А. Трудовые ресурсы: сущность, эффективность управления и использования в современных условиях [Электронный ресурс] / Д.А. Рыжков // Лесной вестник. – 2010. – № 2. – 223 с.
 6. Сизова, И.Л. Труд и занятость в цифровой экономике: проблемы российского рынка труда / Л.И. Сизова, Т.М. Хусяинов // Вестник СПбГУ, 2017. – Т. 10. – Вып. 4. – С. 376–396.
 7. Шваб, К. Четвертая промышленная революция / К. Шваб. – М.: Эксмо, 2016. – 138 с.
 8. Щербакова, Е.О. Трудовые ресурсы: эволюция представлений / Е.О. Щербакова // Научные труды Республиканского института высшей школы: сборник научных статей / РИВШ; редкол.: В.А. Гайсенюк (пред. редкол.) [и др.]. – Минск: РИВШ, 2017. – № 17. – С. 411–418.

Дата поступления в редакцию 14.03.2019.

Summary

Scherbakova E. O.

Modern Trends of Development of Labor Resources in the Republic of Belarus

With the advent of the digital economy, which is based on modern technologies, including artificial intelligence, automation, robotics, technology of working with big data, etc., there are significant changes in the modern Belarusian labor market, including the disappearance of some professions and the emergence of others, respectively, the need for new, highly skilled labor increases. The study of modern trends in the development of labor resources in the Republic of Belarus will determine the so-called new digital skills that must be formed in the process of training labor resources to work in the new conditions of the modern economy.

Keywords: labor resources, labor, informatization, automation, intensification, digital economy.

А. В. Калинин

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Калинин Андрей Викторович – аспирант Государственного учреждения образования «Республиканский институт высшей школы». Область научных интересов – экспорт образовательных услуг, обучение иностранных студентов, интернационализация образования, экономика образования. Автор более 20 научных публикаций о системе подготовки иностранных студентов и экспорте образовательных услуг.



В условиях постоянного увеличения количества иностранных обучающихся в учреждениях высшего образования Республики Беларусь стоит актуальная и социально значимая задача – поиск путей снижения роста правонарушений и преступлений среди иностранной молодежи, повышение эффективности профилактических мероприятий. Актуальность проблемы профилактики асоциальных проявлений среди иностранных обучающихся определяется сложностью работы с данным контингентом граждан. Рост числа иностранных обучающихся и следующий за этим естественный рост числа правонарушителей могут привести к инцидентам, которые впоследствии получат широкий общественный резонанс и значительно снизят эффект всего комплекса мер по экспорту образовательных услуг, а также дискредитируют имидж университетов.

Ключевые слова: экспорт образовательных услуг, иностранные студенты, профилактика правонарушений, воспитательная работа с иностранцами.

Введение

Анализ правонарушений, совершенных иностранными обучающимися в Республике Беларусь за последние годы, показал, что все правонарушения можно разделить на административные правонарушения (редко – уголовные преступления) и нарушения внутренних правил работы учреждения высшего образования (далее – УВО). Наиболее распространенными административными правонарушениями, совершаемыми иностранными гражданами вне учреждения

образования, являются проживание не по месту регистрации, нарушение установленных сроков регистрации, участие в ДТП и нарушение ПДД, нахождение в общественном месте в нетрезвом состоянии, распитие спиртных напитков в общественных местах. В целом административных правонарушений фиксируется меньше, чем нарушений правил внутреннего распорядка УВО.

Основные нарушения внутреннего распорядка иностранными обучающимися в 2017 г. составили нарушения учебной дисциплины: за длительное отсутствие на занятиях без уважительных причин за год было отчислено 209 человек, или 13% от количества всех отчисленных иностранных обучающихся¹. Наиболее распространенные бытовые правонарушения – это нарушение правил проживания в общежитии (проход в общежитие после 24.00, нарушение тишины после 23.00, нарушение правил пожарной безопасности, использование неразрешенных электроприборов, курение, употребление алкоголя, антисанитария, нахождение посторонних в блоке). Также имели место межличностные конфликты, ссоры на бытовой почве.

Причинами внутренних учебно-дисциплинарных и бытовых правонарушений, как правило, являются трудности освоения учебного материала (особенно на ранних курсах обучения), низкий уровень предварительной индивидуальной подготовки обучающихся, неполная осведомленность о специфике учебного процесса и требованиях учебной программы. Факторами, ведущими к росту бытовых правонарушений, являются возрастные характеристики обучающихся, привычки, сформировавшиеся в условиях жизни на родине, отсутствие либо недостаточный опыт самостоятельного проживания, низкий уровень навыков повседневного самообслуживания.

В настоящее время на фоне предпринимаемых мер по диверсификации экспорта образовательных услуг все большее внимание необходимо уделять вопросам контроля несанкционированных перемещений иностранных граждан по территории Республики Беларусь, а также возможных попыток нелегального пересечения границы для последующего следования в страны ЕС или Российскую Федерацию. Например, в 2017 году к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства привлечено 56 иностранных студентов. Из них 19 граждан Бангладеш, 18 – Пакистана, 6 – Туркменистана, 4 – Ирана, по 2 – Индии и Китая, по 1 – Российской Федерации, Молдовы, Марокко, Гамбии и Гвинеи².

Следует подчеркнуть, что данный вид нарушений закона, подпадающий под категорию преступлений, наряду с иными видами правонарушений, является самым серьезным аргументом для отказа со стороны территориальных органов по гражданству и миграции в согласовании приглашений на обучение иностранных граждан.

¹ Международная деятельность учреждений высшего образования: 2017.

² Борейко Н. Н. Компетенция органов пограничной службы по пресечению и предупреждению нарушений законодательства иностранными гражданами, обучающимися в учреждениях образования Республики Беларусь.

Основная часть

Анализ информации от УВО страны по рассматриваемому вопросу показал, что должная организация системы мер по профилактике и противодействию правонарушениям среди иностранных обучающихся позволит свести к минимуму возможные риски. Основу такой работы составляет систематическое информирование иностранных обучающихся обо всем комплексе вопросов, касающихся соблюдения правил их пребывания на территории Республики Беларусь, а также проведение тематических встреч с участием представителей МВД, курирующих вопросы охраны общественного порядка, соблюдения паспортно-визового режима и миграционного законодательства. Также большую роль играют встречи с участием представителей посольств и консульств, авторитетных представителей диаспор и землячеств, представителей прокуратуры, судебных органов и служителей церкви. Многими УВО ведется практика письменного обязательства (расписки иностранного гражданина) о соблюдении требований законодательства Республики Беларусь при приеме на обучение.

Для предотвращения инцидентов следует уделять пристальное внимание формированию правовой культуры обучающихся. Она формируется вследствие правового воспитания. Формирование правовой культуры – это сложный и длительный процесс. Средствами ее формирования являются разъяснение права, распространение юридических знаний, практическое укрепление законности.

Такая работа должна быть направлена на интеграцию иностранных обучающихся в социальную и культурную среду страны обучения с целью повышения правовой культуры иностранных граждан, а также для предотвращения конфликтных ситуаций между иностранными студентами и гражданами Республики Беларусь.

Под профилактикой автор понимает систему мер предупредительного воздействия (правовое воспитание, профилактические беседы, профилактический учет, профилактическая помощь, предупреждение, предписание, вынесение взыскания и др.). Профилактика основывается на знании экономических, социальных, политических, психологических, иных процессов, явлений, влияющих на состояние и динамику правонарушений (в частности, возникновение проявлений девиантного, или отклоняющегося, поведения), норм права и способов социально одобряемого взаимодействия между людьми, типологии и особенностей личности правонарушителя.

Профилактика правонарушений – это проблема психолого-педагогическая, медицинская, юридическая. На характер и уровень правонарушений в студенческой среде оказывают влияние следующие социально-экономические и нравственные факторы: деформация функционирования институтов социализации молодежи и, прежде всего, важнейшего из них – семьи, негативное

влияние родителей на мотивационную сферу, ценностно-нравственное сознание личности своего ребенка со школьных лет; неумение студентов адаптироваться к новым жизненным условиям, учебным задачам, проблемы овладения знаниями в новых условиях и неудачи в учебе; противоположная оценка возможностей, достижений студента школьными учителями, родителями и преподавателями; неумение строить позитивные взаимоотношения с окружающими (студентами, преподавателями) и возникающие на этой основе конфликты; психофизические отклонения в состоянии здоровья, которые могут привести к кризису духа, потере смысла существования; низкий социальный статус студента на рынке труда и, как правило, низкое материальное положение студентов; значительное количество свободного времени.

Работу по профилактике преступлений и правонарушений среди иностранных обучающихся в УВО целесообразно осуществлять по следующим направлениям: постоянная актуализация учебно-воспитательного процесса, направленная на правовое просвещение студенчества; выявление студентов, склонных к правонарушениям, и проведение с ними индивидуальной воспитательной, психолого-коррекционной работы; учет сведений, поступающих из административных органов о правонарушениях, допущенных студентами, и принятие мер по отношению к нарушителям (сообщение родителям, вынесение выговора, ходатайство об отчислении); организация работы добровольных дружин и оперативных отрядов по поддержанию общественного порядка в общежитиях; проведение профилактической работы по предупреждению правонарушений

НЕОБХОДИМО ПРОВЕДЕНИЕ СИСТЕМАТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕДПОСЫЛОК И ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПРОВОЦИРОВАТЬ СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ СО СТОРОНЫ ИНОСТРАННЫХ СТУДЕНТОВ

во время проведения занятий, кураторских часов, собраний, посещения общежитий и других мероприятий; организация встреч, бесед, лекций для студентов по вопросам профилактики правонарушений, алкоголизма, наркомании, курения и иных социально-опасных явлений с привлечением соответствующих медицинских специалистов, сотрудников МВД, представителей различных других организаций, деятельность которых направлена на достижение соответствующих целей.

Необходимо проведение систематической работы по выявлению предпосылок и обстоятельств, которые могут провоцировать совершение противоправных действий со стороны иностранных студентов.

Данный вид деятельности включает в себя следующие мероприятия воспитательной и социально-педагогической направленности: внедрение системы мер по привлечению внимания к необходимым для формирования правовой культуры

інфармацыйным рэсурсам в сеті Інтэрнет, іх поўномасштабная раскрутка і папулярызаванне; выяўленне асобых катэгорій іностранных обучающихся, дзяцей-сірот, дзяцей з непоўных сем'яў, аставіхся без попечэння родзіцеляў, выяўленне асабнасцей сямейнага становішча і жыцця обучающихся, іх сапракосненія з «фактарамі рыска» в перыяд пражывання на радзіне, такімі як военныя канфлікты в стране пражывання, наяўнасць блізкіх родзвеннікаў, совершавшых правапарушэння, і т.д.; правядзенне анонімнага анкетавання сродзі іностранных обучающихся, выяўляючага схіленнасць к совершэнню пратывоправных дзействаў і іншыя опасныя тэндэнцыі, увлеченія студэнтаў, скрытыя настроенія і т.д.; іспользаванне метада «провокацыйных впрасав», указываючых на прамую схіленнасць к дэвіантным формам паведенія; мадэльраванне патэнцыйна опасных сітуацый і дзействаў в этых сітуацыях обучающихся; правядзенне практычэскіх тренінгаў, семінараў нравственнага самосовершенствавання для іностранных обучающихся, мастер-класаў по развіццю навыхаў сацыяльнай камунікацыі і інтэграцыі, атработке паведенія в сложных сітуацыях, взаімадзействію с саауднікамі МВД при обвиненіи в совершэнні правапарушэння – паведеніе в сітуацыі очевідца лібо жартвы пратывоправнага дзейства і т.д.; сацыяльна-педагагічэская паддэржка і аказаніе псіхалагічэскай памацы.

Особое вніманне должна уделяцца перакурсннкам. С ннма рекомандуецца правядзенне следуючага камплекса мерапрыятій: знаамаство с традыцыямн УВО, успешнымн выпускннкамн, Уставом універсітета і правіламі внатрэнняга распарядка; правядзенне Неделн перакурсннка, вовлеченне в дятельность сапортивных секцій, кружкаў, клубаў по інтэресам; арганізацыя уааастія в конкурсах студэнчэскіх науаных рабаў, респуаіканскіх і мажаунарааных аааіяах, канференціях, семінарах і т.д. Эффектнвным прадставляецца закрэпленне за кажадым вновь прнбывшнм на абаученне в УВО іностранным студэнтом старшекурсннка із чнсла прадставітеля саотвествуючага землячэства.

Для налажывання абаратнаа связн со студэнтамі в УВО возмажна арганізацыя рабаў спеціальной «студэнчэскаа гаряаей ліннн», паддэржка дятельности сацыяльна-педагагічэскаа і псіхалагічэскаа службы, тэлефона доверія.

Іностранным студэнтам неабаходно знать о юрнднчэскаа ааавтвественности за совершаваемые пратывозаконные действа. В этая связн возрастаат значенне арганов студэнчэскаа самоуправлення (землячэств, добровольных дружнн, оператнвных отряадов, студэнчэскіх саветов і коміссій), берущнх на себя ініціатнву по паддэржаванню правопарядка в УВО, правоваго всеабауча і інднвндуальной воспнтательной рабаў со студэнтамі, аналнзу прнчнн нарушеній правнл внатрэнняга распарядка, правапарушеній і рассмаотрэнню персональных дел студэнтаў, аказанню шеффскаа памацы нарушнтелям.

В рамках работы по повышению правовой компетентности иностранных обучающихся хорошо зарекомендовало себя проведение следующих мероприятий: встреч с представителями государственных законодательных и исполнительных, правоохранительных органов, врачами-наркологами и другими специалистами здравоохранения; встреч с сотрудниками посольства, представителями районных и городских администраций и др.; недель правовых знаний; тематических бесед, дискуссий, ситуативных практикумов, круглых столов, тренингов, деловых игр; специальных акций профилактической направленности; обеспечения в рамках своих полномочий контроля за выполнением правил внутреннего распорядка; систематического обновления наглядной агитации, создаваемой самими студентами; информирования под роспись иностранных студентов о действующих в республике нормативных правовых актах; разъяснения мер

ВЕСЬМА ВАЖНЫМ НАПРАВЛЕНИЕМ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ИНОСТРАННЫХ ОБУЧАЮЩИХСЯ ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СВОБОДНОГО ВРЕМЕНИ

административного воздействия к иностранным студентам, совершающим противоправные действия.

При необходимости нарушившие правила иностранные студенты ставятся на индивидуальный профилактический учет. За ними закрепляется общественный воспитатель из числа кураторов либо специалистов отдела воспитательной работы.

Весьма важным направлением работы по профилактике правонарушений среди иностранных обучающихся является организация свободного времени. Именно грамотная организация свободного времени решает проблему занятости иностранных студентов в свободное от занятий время. С этой целью в УВО следует создать кружки по интересам, творческие коллективы, спортивные клубы и секции.

Иностранных обучающихся наравне с белорусскими студентами рекомендуется привлекать к организации и проведению воспитательных мероприятий духовно-нравственной, культурно-досуговой, физкультурно-оздоровительной направленности. Иностранные обучающиеся должны принимать активное участие во всех университетских, городских и республиканских мероприятиях. Целесообразно иметь в наличии планы, сценарии и отчеты о проведении мероприятий поликультурной направленности, вечеров дружбы, молодежных фестивалей, семинаров-тренингов, интерактивных мероприятий, диспутов и др.

Большим успехом пользуются совместные с белорусскими студентами посещения музеев, выставок и театров, проведение мастер-классов по приготовлению национальных блюд, оформление стендов, фотовыставок, фотогазет к национальным праздникам, участие в спортивных соревнованиях, турнирах с целью вовлечения иностранных студентов в общественную деятельность, культурную и спортивную жизнь общежития.

Заклучение

1. Профилактика правонарушений среди иностранных обучающихся представляет собой результат систематической работы всех структурных подразделений УВО. При этом стратегии и способы реализации профилактики весьма разнообразны и должны постоянно совершенствоваться.

2. Для организации эффективной работы по профилактике правонарушений в среде иностранных студентов целесообразно постоянно накапливать, анализировать и распространять положительный опыт успешной социально-психологической адаптации иностранных студентов к обучению и проживанию на территории Республики Беларусь.

3. Реализация эффективной стратегии по профилактике правонарушений среди иностранных студентов будет способствовать улучшению имиджа УВО на мировом рынке образовательных услуг, а также позволит сохранить и преумножить доходы от экспорта образовательных услуг.



Список использованных источников

1. Борейко, Н. Н. Компетенция органов пограничной службы по пресечению и предупреждению нарушений законодательства иностранными гражданами, обучающимися в учреждениях образования Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Н. Н. Борейко // Экспорт образования. – 2017. – № 2. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/187324>. – Дата доступа: 12.12.2018.
2. Международная деятельность учреждений высшего образования: 2017 [Электронный ресурс] / Республиканский институт высшей школы, Учебный центр международного сотрудничества в сфере образования. – Режим доступа: <http://studyin.edu.by/>. – Дата доступа: 13.12.2018.

Дата поступления в редакцию 22.06.2019.

Summary

Kalinin A. V.

Prevention of Offenses among Foreign Students

With the constant increase in the number of foreign students in higher education establishments of the Republic of Belarus, we have an urgent and socially significant task: finding ways to reduce the growth of crime among foreign youth, and increase the effectiveness of preventive measures. The urgency of the problem of prevention of asocial manifestations among foreign students is determined by the complexity of working with this contingent of citizens. The increase in the number of foreign students and the natural increase in the number of offenders that follow may lead to incidents that will subsequently receive a wide public response and significantly reduce the effect of the whole range of measures on the export of educational services, and also discredit the image of universities.

Keywords: *export of educational services, foreign students, crime prevention, educational work with foreigners.*

Ад рэдакцыі

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

- 1). У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
- 2). Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце «rtf» ці «doc».
- 3). Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкі, табліцы, схемы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
- 4). Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксе ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ № 2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінен быць прастаўлены індэкс УДК.
- 5). Да артыкула таксама дадаюцца:
 - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучоная званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
 - фатаграфія аўтара (у лічбавым фармаце, з пашырэннем «.jpg»);
 - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БІП - Інстытут правазнаўства.

E-mail: seipd@yandex.ru.

Адрас рэдакцыі:

220093, Мінск, 2-гі Пуцэправодны зав., д. 1.