



# САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВОВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

ВЫДАЕЦЦА ШТОКВАРТАЛЬНА З ВЕРАСНЯ 2005 г.

---

## 1'2016

### **Заснавальнік і выдавец –**

прыватная ўстанова адукацыі  
«БІП-Інстытут правазнаўства»

### **Выдаецца з удзелам**

Інстытута	Інстытута
сацыялогіі	гісторыі
НАН Беларусі	НАН Беларусі

---

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў  
дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навуках.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

---

Мінск 2016

*Галоўны рэдактар* –  
доктар юрыдычных навук,  
прафесар  
**Сокал Сцяпан Фёдаравіч**

**Я. М. Бабосаў**,  
акадэмік НАН Беларусі,  
доктар філасофскіх навук,  
прафесар

**В. К. Банько**,  
кандыдат філасофскіх навук,  
дацэнт

**М. П. Бяляцкі**,  
доктар эканамічных навук,  
прафесар

**У. А. Вігушка**,  
доктар юрыдычных навук,  
прафесар

*намеснік галоўнага рэдактара* –  
**А. Ф. Вішнеўскі**,  
доктар гістарычных навук,  
прафесар гісторыі, прафесар  
права

*намеснік галоўнага рэдактара* –  
**В. Р. Галаванаў**,  
кандыдат юрыдычных навук,  
дацэнт

**А. А. Каваленя**,  
доктар гістарычных навук,  
прафесар

**В. С. Камянкоў**,  
доктар юрыдычных навук,  
прафесар

**І. В. Катляроў**,  
доктар сацыялагічных навук,  
прафесар

**А. М. Літвін**,  
доктар гістарычных навук,  
прафесар

**У. А. Мельнік**,  
доктар палітычных навук,  
прафесар

**В. Ф. Мядзведзеў**,  
член-карэспандэнт НАН  
Беларусі,  
доктар эканамічных навук,  
прафесар

**С. В. Рашэтнікаў**,  
доктар палітычных навук,  
прафесар

**А. М. Сарокін**,  
доктар гістарычных навук,  
прафесар

**Г. А. Хацкевіч**,  
доктар эканамічных навук,  
прафесар

**В. Г. Ціхіня**,  
член-карэспандэнт НАН  
Беларусі,  
доктар юрыдычных навук,  
прафесар

**Л. Ф. Яўменаў**,  
член-карэспандэнт НАН  
Беларусі,  
доктар філасофскіх навук,  
прафесар

---

Адказны сакратар Н. В. Стрыбульская  
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. М. Лебедзеў  
Карэктар А. А. Карп

Падпісана ў друк 22.03.2016.

Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.

Ум.-друк. арк. 17,8. Ул.-выд. арк. 12. Тыраж 150 экз. Заказ № 3274.

Паліграфічнае выкананне: таварыства з абмежаванай адказнасцю «Медысонт»  
ЛП № 02330/0552782 ад 01.10.2010. Вул. Ціміразева, 9, 220004, г. Мінск

**ВІНШАВАННІ****ДЫСКУСІІ**

- 26 *Бас В. С.*  
*Базрицэвіч А. А.*  
О сущности понятия «практико-ориентированный специалист» и организации их подготовки в учреждениях высшего образования Республики Беларусь
- 33 *Булдык Г. М.*  
Математическая компетентность студентов как характеристика результативности обучения высшей математике

**ПРАСТОРА ПРАВА**

- 46 *Василевич Г. А.*  
Правовые основы взаимодействия представительных органов национальных государств и органов интеграционных объединений
- 65 *Мельников А. П.*  
Исследование вопросов государственного управления политологами Беларуси
- 77 *Печинская Е. В.*  
Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел: проблемы и перспективы решения
- 84 *Стрижак М. С.*  
Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности.
- 100 *Трафімчык А. В.*  
Інтэрпеляцыі дэпутата Сейма Польскай Рэспублікі першай кадэнцыі ў адстойванні праў сваіх выбаршчыкаў
- 106 *Ашитко В. П.*  
*Зезюлин В. В.*  
Роль прокурора в обеспечении законности принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела

- 113 *Гришкевич О. В.*  
Внутригосударственный контроль за исполнением международных договоров государств — членов Евразийского экономического союза
- 129 *Гребень Н. Ф.*  
Особенности отношения к праву у белорусских студентов
- 142 *Войтович Г. И.*  
Реорганизация унитарного предприятия при переходе права собственности на его имущество к двум и более лицам в свете судебной практики
- 153 *Солдатова-Толстова Т. А.*  
Некоторые аспекты государственной регистрации республиканских государственно-общественных объединений

**ЭКАНОМІКА І КІРАВАННЕ**

- 163 *Мельник В. М.*  
Принципы формирования украинского варианта капитализма в контексте традиционной экономической системы (методология социально-философского анализа)
- 178 *Таранова А. Л.*  
Меры поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь: анализ и перспективы
- 188 *Петушкова Е. Н.*  
Макроэкономические условия импортозамещающей политики
- 195 *Гурский В. Л.*  
Единство и противоречия процесса формирования согласованной промышленной политики стран ЕАЭС на современном этапе
- 209 **РЕЗЮМЕ**
- 215 **SUMMARY**

Усе артыкулы рэцензуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац

© Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні

Уважаемые коллеги, дорогие друзья, преподаватели,  
наши ветераны, гости и студенты!

Прошло четверть века с тех пор, как в нашей республике по решению Правительства был образован Институт правоведения.

Это был первый в нашей стране юридический ВУЗ негосударственной формы собственности.

Вряд ли кто мог тогда с уверенностью предположить, что спустя 25 лет БИП превратится в динамично развивающийся ВУЗ, в структуре которого возникнут кафедры различного профиля, с высоким интеллектуальным потенциалом профессорско-преподавательского состава, инновационными формами организации учебного процесса, в котором будут образованы факультеты, кафедры, филиалы.

В последнее время открыты новые специальности необходимые нашей стране, — в сфере логистики, недвижимости, внедряются инновационные методы обучения, организована совместная подготовка студентов Института с зарубежными ВУЗами. Значительное внимание уделяется практической подготовке специалистов: созданы кафедры Института на стабильных предприятиях республики, налажено взаимодействие с передовыми инновационными предприятиями, органами юстиции, прокуратуры, системой органов внутренних дел республики. За это время Институт превратился в крупное учреждение высшего образования, в котором на современном уровне налажен образовательный процесс, научно-исследовательская деятельность преподавателей и студентов.

Студентам-отличникам предоставляются льготы по оплате за обучение, лучшие студенты представляются к награждению дипломами института, поощряются Министерством образования Республики Беларусь, Мингорисполкомом, выдвигаются к награждению премиями специального Фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой и одаренной молодежи.

Проводится значительная социальная политика: введены льготы по обучению студентам из многодетных и малообеспеченных семей, студентам-инвалидам, сиротам, оказывается социальная поддержка и некоторым другим категориям студентов.

Сегодня в Институте обучается 5561 студент, в том числе 1096 человек на дневном отделении, кроме того, 142 магистранта, 5 аспирантов и 7 соискателей, 41 слушатель получают второе образование на базе имеющегося высшего образования.

За годы деятельности Институт подготовил свыше 23 тысяч специалистов с высшим образованием: юристов, политологов, экономистов, юристов-международников, бухгалтеров.

Наши выпускники работают в органах внутренних дел, судах, органах юстиции, прокуратуры, следственном комитете, таможенных и финансовых органах, подразделениях экономических, бухгалтерских и финансовых служб предприятий государственной и негосударственной форм собственности, за рубежом.

Мы гордимся, что наш институт закончили 1-й заместитель председателя Следственного комитета Волков Алексей Александрович,

1-й заместитель Председателя Мингорисполкома Кухарев Владимир Евгеньевич, заместитель председателя Мингорисполкома Лаптев Виктор Сергеевич, заместитель Министра юстиции Республики Беларусь Задиран Сергей Владимирович, начальник Могилевской региональной таможни Досов Леонид Сергеевич.

Сегодня Институт обладает высококвалифицированными педагогическими кадрами, обучение в Институте осуществляют 195 преподавателей без совместителей, среди которых 16 докторов наук, 109 кандидатов наук. Многие преподаватели имеют значительный опыт преподавательской работы, заслуженные работники Беларуси различных сфер деятельности.

В Институте значительное внимание уделяется научной и научно-исследовательской работе профессорско-преподавательского состава и студентов, создан отдел науки и международных связей. За годы функционирования Института сотрудниками БИП было опубликовано более 300 монографий, свыше 800 учебных пособий, методических рекомендаций, практикумов, лекционных курсов и учебно-методических комплексов. Для поддержания образовательного процесса на должном уровне подготовлены десятки учебных пособий с грифом Министерства образования Республики Беларусь.

Отдел науки и международных связей возглавляет Трофимчик Анатолий Викторович, профессиональный научный сотрудник, историк Беларуси, стремящийся поднять научную работу в Институте на более высокий уровень.

В Институте и филиалах регулярно проводятся научно-практические конференции по актуальным вопросам правовых, экономических и гуманитарных наук. Ежегодно преподавателями, аспирантами и студентами представляется около 200 докладов на актуальные темы развития общества и государства.

Важную роль в научно-исследовательской деятельности Института играет журнал «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні», которому в этом году исполнилось 10 лет.

Ежегодно в Институте проходит конкурс научных работ студентов и магистрантов. За 11 лет, в течение которых Институт принимал участие в Республиканском конкурсе, 62-ум работам студентов присуждались призовые места, восемь работ занимали первые места, а их авторы поощрялись Специальным фондом Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов.

За последние 5 лет преподаватели БИП защитили 2 докторские, 3 кандидатские диссертации, один человек получил звание профессора и семь — доцента. За период деятельности 20 выпускников аспирантуры Института стали кандидатами наук.

С прошлого учебного года в Институте открыта подготовка по второй ступени высшего образования (магистратуре), в которой обучается 150 магистрантов.

Осуществляется международное сотрудничество с высшими учебными заведениями России, Украины, Польши, Литвы, Казахстана и других стран. Регулярно проводятся престижные

международные конференции по правовой проблематике, истории права, Минска и Минщины, Великого княжества Литовского.

Институт обладает значительной материально-технической базой, техническими средствами обучения. Активизировалась эта работа с 2012 года с приходом нового руководителя Центра развития информационных и инновационных методов обучения Сидоренкова Владимира Ивановича. Сотрудниками Центра создана объединенная компьютерная сеть института, в состав которой включено более 240 компьютеров. В институте оборудованы 8 компьютерных класса, 4 мультимедийных аудитории, 12 электронных проекторов, 2 интерактивные доски. В состав сетевых электронных информационных ресурсов входят 11 информационно-поисковых и справочных систем. Значительно повышена техническая оснащенность Гродненского и Могилевского филиалов.

По инициативе советника ректора по совершенствованию качества образования Захарченко Светланы Степановны Институт успешно прошел и получил сертификаты соответствия качества образовательного процесса предъявляемым требованиям. Таким образом, два года назад Институт официально подтвердил, что качество образовательных услуг, оказываемых им, соответствует не только Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь, но и международным стандартам. Это еще больше подтверждает высокий рейтинг нашего Института.

Юридический факультет Института возглавляет заслуженный юрист Республики Беларусь Ардяко Михаил Михайлович, отдавший делу служения закону около 25 лет. Высокий профессионал, человек, умеющий работать с людьми, воспитатель и организатор учебного процесса. Кроме педагогической деятельности он является бессменным руководителем Совета профилактики Института, органом, воспитывающим и предупреждающим правонарушения среди студентов.

Более 22-х лет возглавляет кафедру теории и истории права кандидат юридических наук Лидия Кузьминична Сокол. Через ее руки прошли тысячи студентов. На кафедре внедряются инновационные методы обучения, сотрудники кафедры активно откликаются на многие актуальные вопросы общественной жизни, проводятся тематические научные конференции по актуальным вопросам развития общества и государства. Так, по инициативе кафедры в 2014 году в институте состоялось с участием студентов заседание «круглого стола» по вопросам смертной казни в республике, в работе которого приняли участие депутаты Палаты представителей, специалисты Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Республиканской коллегии адвокатов, религиозных организаций. Это был живой разговор, в ходе которого студенты воочию осознали связь получаемых знаний и жизни.

Одной из ведущих, выпускающих кафедр Института является кафедра гражданского права и процесса. Эта кафедра у всех связывается с именем Парашенко Владимира Николаевича, кандидата юридических наук, профессора Института.

На кафедре работают профессиональные кадры, создана атмосфера требовательности и принципиальности. Студенты уважают Владимира Николаевича. Значительное число выпускников-студентов изъявляют желание писать дипломные работы на этой кафедре.

Нестандартно начала строить работу кафедра уголовного права и процесса с приходом заведующего — кандидата юридических наук, доцента Безлюдова Олега Артуровича.

Совместно с кафедрами Белорусского национально-технического университета и Белорусского государственного экономического университета на базе этой кафедры организовано проведение межвузовского научно-практического семинара. В его работе приняли участие преподаватели и студенты не только нашего Института, но и Белорусского национально-технического университета и Белорусского государственного экономического университета, а также член-корреспондент НАН Беларуси Тихиня В.Г., работники органов внутренних дел.

Кафедра инициировала проведение на завершающем этапе изучения отдельных дисциплин фронтальные (поточные) конференции, на которых присутствуют как студенты, преподаватели, так и работники правоохранительных органов. Это повышает связь науки с практикой.

Интересно, живо налажена учебная и научная работа на кафедре экономического и финансового права — возглавляет кафедру кандидат юридических наук, доцент Станкевич Оксана Генриховна.

По инициативе заведующего кафедрой сложились тесные научные связи с Национальным центром законодательства и правовых исследований, Центром интеллектуальной собственности. Преподаватели этой кафедры приглашаются на международные научные конференции, в том числе Московский государственный университет, другие вузы. Кафедрой подготовлен интересный живой ролик о работе кафедры, который раскрывает как работу кафедры, так и Института.

Экономико-правовой факультет возглавляет Бас Виктор Степанович, кандидат экономических наук, доцент, имеющий педагогический стаж более 30 лет. Человек, постоянно ищущий новые, нестандартные формы обучения. Стремящийся совершенствовать учебный процесс и внедрить передовые методы обучения.

Нестандартно работает кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита. Заведующий — доктор экономических наук Криворотько Юрий Васильевич сам активно участвует в научной деятельности, в том числе выступая за рубежом на международных экономических конференциях, в рамках Евразийского экономического Союза, так и вовлекает в эту работу преподавателей и студентов. Совместно с факультетом повышения квалификации кафедра проводит семинары с экономическими службами предприятий и организаций.

Кафедру экономики Института возглавляет Гурский Василий Леонидович, кандидат экономических наук, доцент, способный, инициативный руководитель, активно публикующийся в нашем журнале.

На постоянной основе на кафедре функционируют 2 студенческих научных кружка. Студенты под руководством преподавателей кафедры активно участвуют в научно-исследовательской работе по актуальной для нашей республики теме: «Исследование развития национальной экономики в условиях международной интеграции». Ежегодно в конце года проводится факультетская студенческая научная конференция. Преподаватели кафедры только в этом учебном году опубликовали 14 статей в рецензируемых журналах, 1 монографию и 9 тезисов научных докладов на республиканских и международных научно-практических конференциях, проводимых в Республике Беларусь и за рубежом.

духе со временем, ориентируясь на мировые тенденции в образовании, направленные на переход образовательного процесса обучения на новый технологический уровень, — работает кафедра логистики и информационно-математических дисциплин во главе с доктором педагогических наук, профессором Булдыком Георгием Митрофановичем. Сегодня информационные технологии в образовании способствуют решению принципиально новых дидактических задач, которые позволяют значительно повысить качество и эффективность обучения.

Профессорско-преподавательский состав кафедры, используя компьютерные сети, электронные образовательные ресурсы, создал образовательный портал кафедры, позволяющий вести диалоговый режим между преподавателем и студентом. Это обеспечивает возможность обучаться по оптимальной индивидуальной траектории и учитывать познавательные способности конкретного студента.

Положительный опыт работы кафедры, его руководителя заслушивался на Совете Института и рекомендован к распространению в БИП.

Факультет международного права и юридической психологии возглавляет кандидат юридических наук, доцент Орлова Ирина Владимировна, пришедшая недавно на эту должность, но имеющая опыт работы со студентами, инициативный человек, способный увлечь за собой молодежь.

Профессионально, грамотно работает кафедра философии и политологии, которую возглавляет доктор философских наук, профессор Тузова Тамара Михайловна. Более 46 лет этот человек отдает свои знания людям. Научные работы Тамары Михайловны изданы и издаются в Москве, Санкт-Петербурге, Вильнюсе и Киеве, Томске и Днепрпетровске, Риге и Варшаве.

Кафедра живо, не стандартно откликается на животрепещущие вопросы современности. Так, на кафедре уже в этом учебном году для студентов 1 курса дневного отделения в формате «круглого стола» прошло мероприятие «Родные места, которыми я горжусь». Студенты рассказывали о городах и поселках, в которых родились и живут, их истории и буднях. Подобные мероприятия спланивают молодежь, позволяют лучше узнать и познать свою страну, гордиться ее историей.



Уже не один год на кафедре действует студенческий дискуссионно-политический клуб «Веритас» под руководством старшего преподавателя Трофимовича Д.Н. В рамках клуба студенты обсуждают и высказывают свое мнение о месте молодежи в формировании гражданского общества, об интеграционных процессах на просторах СНГ, о роли религии в формировании мировоззренческих ориентаций современного общества, роли молодежи в современном мире.

Оживилась работа кафедры международного права с приходом доктора юридических наук, доцента Толочко Ольги Николаевны. Кафедра является выпускающей и полностью обеспечивает преподавание курсов специализации: «Международное торговое право», «Международное таможенное право», «Правовое обеспечение туристического бизнеса». Стало уже обыденным участие наших студентов в международных конкурсах по знанию публичного и частного международного права, студенты начали гордиться получаемой специальностью. Так, наши студенты впервые приняли участие в Национальном раунде международного студенческого конкурса имени Джессопа по международному праву, Международном конкурсе по международному торговому праву.

Входят в практику регулярные встречи студентов с белорусскими и иностранными дипломатами, представителями международных организаций.

Уже более 14 лет функционирует в Институте кафедра иностранных языков. Кафедру возглавляет Михасенко Галина Владимировна, кандидат филологических наук, доцент. Заведующий кафедрой смогла наладить на кафедре не только слаженную профессиональную работу, но и создать здоровый морально-психологический климат.

Эту кафедру с сильным интеллектуальным потенциалом знают не только в нашем институте, но и далеко за его пределами. 23 профессиональных преподавателя проводят на высоком уровне занятия по английскому и немецкому языку. Из года в год уровень знаний наших студентов по иностранному языку возрастает. Так если 5 лет назад средний балл по иностранному языку был 7,5 баллов, то в прошлом — 8,4 балла.

На кафедре введены в практику такие мобильные формы повышения квалификации преподавателей как проведение заседаний постоянно действующего кафедрального семинара — методической мастерской. Это мобилизует коллектив, повышает уровень учебного процесса.

В Институте недавно создана кафедра педагогики и психологии, которую возглавил Николай Николаевич Белькевич, кандидат исторических наук, доцент, имеющий общий трудовой стаж более 50 лет, из которых свыше 30 лет он отдал образованию.

Умелый организатор образовательного процесса, он все свои силы, опыт и знания передает преподавателям и студентам.

В Институте открыт факультет повышения квалификации и переподготовки специалистов. Декан — кандидат исторических наук Забельникова Ольга Васильевна. Только за два последних года прошли обучения на базе высшего образования и получили

дипломы с присвоением квалификации «юрист» — 100 человек и «бухгалтер-экономист» — 16 человек, проводятся разовые семинарские занятия для работников различных сфер деятельности. Факультет постепенно активизирует свою деятельность.

Много делает для совершенствования учебного процесса, общения студентов к научной деятельности библиотека Института. На сегодняшний день библиотечный фонд головного института и филиалов составляет более 242 тысяч книг, учебников, пособий.

Только за последние 5 лет в библиотеку головного института поступило свыше 27 тысяч печатных изданий.

Библиотеку возглавляет Зеленко Наталья Григорьевна. По ее инициативе в библиотеке регулярно проводятся выставки новых книг, тематические выставки. Так, только за два последних года оформлено более 20 выставок. Среди которых выставки «Я — грамадзянін Беларусі», «За здоровый образ жизни», «Молодежь 21 столетия», «Труды наших преподавателей», в помощь куратору академ. группы и другие.

Организовывались выставки к 50-летию трудовой деятельности профессора Сокола С. Ф., к юбилею профессора Пастухова М. И.

Библиотека Института подключена к электронному каталогу Национальной библиотеки Беларуси.

Учебно-методическое управление — мозг образовательного процесса в Институте, которое организует разработку типовых и рабочих программ учебных дисциплин, разрабатывает сводные графики учебного процесса, рабочие учебные планы, осуществляет контроль за исполнением руководящих документов в области образования. Во главе управления — Ирина Борисовна Русецкая — профессионал своего дела, патриот института. В управлении создана обстановка требовательности к качеству проведения учебного процесса, желание сделать образовательный процесс в Институте современным и эффективным.

В Институте на должном уровне налажена воспитательная работа. Как известно, наша задача не только подготовить специалиста, но и духовно, нравственно воспитать его, сделав гармонично развитой личностью, уважающего свою историю и страну.

Активную работу в этом направлении проводит отдел воспитательной и социальной работы — начальник Благополучная Людмила Николаевна. По ее личной инициативе отдел инициирует проведение общественных мероприятий с учетом идеологических требований, реализуемых Министерством образования Республики Беларусь, Мингорисполкомом.

В Институте действуют кружки по интересам, развивается спорт.

По сути дела ни одно знаковое событие Московского района и г. Минска не проходит без участия студентов нашего Института.

В Институте уже на протяжении 3 лет реализуется проект «Героев помним имена». Автором проекта является студентка юридического факультета, секретарь БРСМ Института Виктория Кашко.

В рамках этого проекта студенты установили памятный знак сестре милосердия российской царской армии, в которую входили

тогда и наши соотечественники, Римме Ивановой, погибшей у деревни Мокрая Дубрава Пинского района. По сути дела мы единственный ВУЗ в республике, который так горячо и живо откликнулся на 100-летие начала I Мировой войны.

В год 70-летия Великой Победы студенты нашего Института обошли каждого ветерана Великой отечественной войны Московского района, подарили подарки, подготовили книгу воспоминаний ветеранов.

Институт осуществляет шефство над памятником погибшим в годы войны д.Затитова Слобода Пуховичского района.

Более 4-лет студенты БИП принимают участие в районном фестивале патриотической песни.

Отдел проводит значительную работу по обеспечению общественного порядка. Добровольная народная дружина нашего Института является одной из самых лучших в районе и г. Минске.

Существенную роль в развитии Института вносят управление бухгалтерского учета и отчетности и финансово-экономический отдел, возглавляемые Анжелой Петровной Змитроченко и Светланой Григорьевной Бубен. От работы этих подразделений в значительной степени зависит финансово-экономическая стабильность Института.

Рядом с Институтом бок о бок идут филиалы: Гродненский и Могилевский.

В руководство Гродненского филиала пришел новый руководитель, имеющий за спиной ни один год работы в сфере образования кандидат физико-математических наук — Гнездовский Юрий Юрьевич, мы надеемся, что с его приходом деятельность филиала станет более эффективной и результативной.

Могилевский филиал возглавляет опытный руководитель, профессионал системы образования, имеющий опыт работы с людьми Божков Иван Владимирович. С его приходом по-новому зазвучало само понятие филиал Института: оживилась организаторская и идеологическая работа, повысилась связь Института с филиалом, гораздо эффективнее стала работа по профориентации в школах районных центров Могилевской области и в Российской Федерации.

Ответственно, с инициативой подходит к выполнению должностных обязанностей начальник отдела профориентационной работы и довузовской подготовки Капура Елена Михайловна. Благодаря ее энергии, профессионализму наш Институт пользуется высоким рейтингом среди абитуриентов.

Стабильно работает канцелярия Института во главе с Лемешевской Людмилой Александровной, являющейся связующим звеном между ректором и структурными подразделениями Института, осуществляющая в том числе контроль за своевременным исполнением документов, внедрением в работу БИП электронного документооборота.

Сегодня, конечно, мы не можем не сказать о первом ректоре нашего Института, докторе юридических наук, профессоре, председателе попечительского Совета Института Соколе Степане

Федоровиче. Этот человек незаурядных способностей горячо болеет за судьбу организованного и созданного им Института.

Талантливый ученый, автор более 120 научных трудов, в том числе 20 монографий член двух Советов по защите кандидатских и докторских диссертаций, главный редактор научного журнала Института.

Степан Федорович не только активно участвует в вопросах организации учебного процесса, предлагает новые идеи по его совершенствованию, но и значительное внимание уделяет вопросам социальной поддержки подшефной вспомогательной школы-интерната в г.п.Бегомль, строительстве иных объектов Института.

По его инициативе в Институте организовано стипендиальное обеспечение лучших студентов.

Сегодня нельзя не сказать об отделе организационно-кадровой работы, который возглавляет Делидович Татьяна Валерьевна, опытный руководитель, обеспечивающий качественную работу отдела и административно-хозяйственном отделе, возглавляемым Папановой Людмилой Ивановной.

У нас немало сотрудников, которые своими умелыми, профессиональными действиями способствуют качественной подготовке специалистов, высокой организации и слаженности учебного процесса.

В Институте налажена работа по моральному поощрению преподавателей и сотрудников, открыта Доска почета, на которой представлены лучшие из лучших. Среди лучших, кроме названных:

- Миловзорова Юлия Сергеевна – доцент кафедры экономического и финансового права;
- Кулинкович Татьяна Евгеньевна – методист высшей категории факультета международного права и юридической психологии;
- Бакуленко Татьяна Викторовна – старший преподаватель кафедры теории и истории права;
- Белошапка Тамара Станиславовна – доцент кафедры иностранных языков;
- Бонько Ольга Васильевна – заместитель начальника учебно-методического отдела;
- Гордиенко Тамара Ивановна – методист высшей категории кафедры экономики;
- Мумрикова Наталья Анатольевна – доцент кафедры физического воспитания;
- Прудникова Татьяна Анатольевна – старший преподаватель кафедры юридических дисциплин Могилевского филиала;
- Печинская Елена Валентиновна – доцент кафедры уголовного права и криминологии Гродненского филиала;
- Выскубенко Светлана Николаевна – ведущий специалист отдела организационно-кадровой работы;
- Стадуб Иван Демьянович – профессор кафедры теории и истории права;
- Миклушова Елена Федоровна – методист высшей категории экономико-правового факультета;

- Серединская Ирина Владимировна — методист высшей категории юридического факультета;
- Шмыга Анжела Викторовна — доцент кафедры философии и политологии;
- Зосик Марина Васильевна — доцент кафедры иностранных языков;
- Сорокина Лариса Витальевна — начальник учебно-методического отдела Могилевского филиала;
- Мамчиц Марина Михайловна — заместитель начальника отдела науки и международных связей;
- Дорошенко Галина Николаевна — методист высшей категории учебно-методического управления;
- Колб Григорий Андреевич — доцент кафедры уголовного права, процесса и криминологии гродненского филиала;
- Романенко Олег Александрович — ведущий программист кафедры логистики и информационно-математических дисциплин.

Я хочу поблагодарить за профессиональную работу первого проректора Института Бонько Василия Константиновича, проректоров Захарченко Александра Анатольевича и Урбановича Ивана Эдвардовича.

Мы не можем сегодня перечислять фамилии всех достойных преподавателей, сотрудников Института, которые осуществляют образовательный процесс, способствуют его качественному обеспечению, передают свои знания студентам, стремятся, чтобы специалист-выпускник БИПа смог в полной мере принести пользу своей стране и обществу.

Сегодня я хотел бы выразить благодарность за плодотворное сотрудничество с нашим институтом:

- Конюку Александру Владимировичу — Генеральному прокурору Республики Беларусь;
- Слижевскому Олегу Леонидовичу — министру юстиции Республики Беларусь;
- Макаревичу Юрию Викторовичу — директору колледжа бизнеса и права;
- Зелёнко Николаю Алексеевичу — директору Минского государственного профессионально-технического колледжа строителей.

От имени ректората, Совета Института хочу еще раз поздравить профессорско-преподавательский состав, сотрудников, студентов Института, ветеранов и выпускников БИП, всех присутствующих с 25-летием нашего родного БИП.

*Ректор Частного учреждения образования  
«БИП-Институт правоведения»,  
кандидат юридических наук, доцент  
Голованов Виктор Григорьевич*

Уважаемые педагоги, сотрудники, аспиранты и студенты!

Примите самые искренние и наилучшие пожелания по случаю 25-летия со Дня основания Вашего учреждения образования!

Сегодня Частное учреждение образования «БИП-Институт правоведения» входит в число престижных учебных заведений страны, где созданы благоприятные условия для духовного развития личности, раскрытия ее творческого потенциала. Коллектив института делает все возможное для качественной подготовки специалистов в области права, экономики, политологии, транспортной логистики и психологии. Пройденный за четверть века путь — это, с одной стороны, короткий срок, когда основные достижения еще впереди, с другой — уже есть хорошо узнаваемое имя, заработан авторитет, создана команда профессионалов, добротная база, для того чтобы предоставляемые образовательные услуги были наравне с лучшими мировыми стандартами качества.

За все годы среди выпускников БИП появилось много людей, которые успели заявить о себе во весь голос в масштабах отрасли, региона, республики и за ее пределами. Это, наверное, самое главное свидетельство правильности выбранной вами образовательной политики. Вы по праву можете гордиться своими выпускниками, для которых вуз стал источником знаний, большой и настоящей школой жизни, блестящим карьерным ростом и которые на практике подтверждают главное — высокий уровень профессиональной подготовки.

Могилевский областной исполнительный комитет выражает слова глубокого уважения за ваш созидательный труд, неиссякаемый творческий потенциал, энергию и вдохновение, которые вы ежедневно вносите в процесс подготовки и обучения высококвалифицированных кадров.

Желаем преподавательскому составу, всем работникам, аспирантам и студентам крепкого здоровья, счастья, благополучия и процветания, новых побед и успехов, в деле совершенствования и развития образования!

*В. В. Доманевский*  
*Председатель Могилевского областного*  
*исполнительного комитета*

.....

Уважаемые коллеги, дорогие друзья!

Юридический факультет Белорусского государственного университета горячо и сердечно поздравляет коллектив Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения» с юбилеем — 25-летием со дня образования!

Ваш коллектив может с гордостью оценивать пройденный путь, приумножая достижения прошедших лет. За четверть века своего существования Институт подготовил более 17 тысяч специалистов, которые успели заявить о себе в масштабах всей Республики Беларусь.

Сегодня Ваш институт молод, динамичен, целеустремлен, полон идей, всегда открыт для сотрудничества. Мы верим, что добротная команда единомышленников поможет коллективу института занять лидирующее положение среди белорусских и зарубежных юридических учебных заведений!

В этот знаменательный день хочется пожелать руководству и всему коллективу Института не останавливаться на достигнутых успехах и уверенно смотреть в завтрашний день, чтобы долгие годы учреждение образования «БИП-Институт правоведения» продолжало готовить высококвалифицированных специалистов.

От всей души желаем Институту дальнейшей реализации научного и творческого потенциала, а каждому преподавателю и сотруднику — здоровья, большого личного счастья и благополучия. Пусть Вас никогда не покидает вдохновение, а профессиональный успех сопутствует Вам во всех делах и свершениях!

*От имени коллектива  
Юридического факультета  
Белорусского государственного университета  
Декан, доктор юридически наук,  
профессор С. А. Балашенко*

.....

Уважаемый Виктор Григорьевич!

Коллектив управления Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь по Минской области поздравляет Вас и Ваших сотрудников с 25-летием со дня образования Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения». В этот знаменательный день искренне желаю Вам, уважаемый Виктор Григорьевич и всему коллективу, крепкого здоровья, неиссякаемой энергии, мира и вдохновения, и новых успехов в деле подготовки специалистов на благо нашей Родины — Республики Беларусь!

*С. А. Парфенов  
Исполняющий обязанности  
начальника управления  
Государственного комитета  
судебных экспертиз Республики Беларусь  
по Минской области*

Уважаемый ректорат, преподавательский состав  
и сотрудники института правоведения!

От имени коллектива Могилевской таможни и себя лично поздравляю Вас с 25-летием со дня образования института!

За четверть века Вы вооружили знаниями и дали путевку в жизнь большому количеству людей, которые сегодня работают в разных уголках нашей страны, в разных сферах деятельности, многие из них занимают руководящие должности.

За 25 лет вы сумели создать учебное заведение, которое отвечает всем требованиям к высшему образованию в Республике Беларусь, подобрать и сплотить коллектив преподавателей самой высокой квалификации.

Выпускники Вашего института успешно трудятся также и в таможенной сфере, грамотно и профессионально выполняя обязанности.

Вместе с признательностью за ваш труд примите пожелания доброго здоровья, процветания, успехов во всех ваших делах и начинаниях на благо Родной Беларуси!

*Л. С. Досов*  
начальник Могилевской таможни

.....

Уважаемые юбиляры!

Коллектив экономического суда Могилевской области сердечно поздравляет всех преподавателей и сотрудников Могилевского филиала Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения» с 25-летием!

На протяжении ряда лет экономический суд Могилевской области успешно взаимодействовал с Могилевским филиалом «БИП-Институт правоведения» в плане подготовки юридических кадров. Росту профессионализма студентов и педагогов способствовали проводимые судом открытые судебные заседания, научно-практические конференции, семинары, круглые столы по актуальным проблемам правоприменительной практики.

Мы знаем, где бы ни работали Ваши выпускники, это — профессионально подготовленные специалисты-юристы, люди, которые пользуются уважением среди своих коллег по работе.

Ваш коллектив идет сегодня не просто в ногу со временем, но и настойчиво трудится над повышением качества подготовки специалистов с большой буквы, постоянно совершенствуя методики преподавания. Жизненный и профессиональный опыт, знания, настойчивость, мудрость, сотрудников института позволяют оперативно и грамотно решать вопросы профессиональной подготовки будущих юристов.



В день славного юбилея желаем Вам, дорогие коллеги и друзья, новых успехов и творческих достижений, научных открытий, крепкого здоровья, основательных знаний выпускников, счастья и успехов в жизни!

Пусть уверенность в завтрашнем дне, стабильность и заслуженные победы сопутствуют коллективу всегда и во всем!

*С уважением, от имени коллектива  
экономического суда Могилевской области  
выпускники БИП*

*Председатель экономического суда  
Могилевской области С. Н. Ковалев*

*Заместитель председателя Т. В. Гашпар*

*Судья, кандидат юридических наук Т. А. Корень*

*Судья Ж. Л. Кононова*

*Судья Е. Г. Павлова*

.....

Уважаемый Виктор Григорьевич!

От имени коллектива Могилевского областного суда сердечно поздравляю Вас и ваш коллектив со знаменательным юбилеем — 25-летием со дня образования Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения»

Ваш институт, находясь в системе ВУЗов Республики Беларусь, успешно готовит юристов для работы в органах законодательной и исполнительной власти, в суде, прокуратуре, адвокатуре, нотариате, а также в государственных, коммерческих и предпринимательских организациях. Высокая гражданская и политическая значимость профессии юриста, а также ее специфика требуют всесторонней подготовки, знания жизни и законов человеческих отношений, профессиональной этики, высокой правовой культуры, гражданской зрелости, уважения к закону и бережного отношения к социальным ценностям правового государства. Именно на подготовку таких специалистов направлена деятельность преподавателей и сотрудников вашего Института. Уверен, что ваше учебное заведение в дальнейшем будет неуклонно повышать уровень подготовки юридических кадров, воспитывать умелых, высококвалифицированных и преданных своему делу специалистов. В день юбилея желаю Вам и вашему коллективу крепкого здоровья, неиссякаемой бодрости, оптимизма и жизнелюбия, успехов и достижений в вашем нелегком благородном труде.

*И. Б. Прошко  
председатель Могилевского областного суда*

Уважаемый Виктор Григорьевич!

От всей души поздравляем Вас и возглавляемый Вами коллектив с 25-летием института.

Юбилейная дата — хороший повод оглянуться на пройденный путь, вспомнить вехи этого пути и определить дальнейшие перспективы развития. За годы своего существования Институту удалось сохранить богатейшие традиции по подготовке высококвалифицированных специалистов. В главном управлении юстиции Могилевского облисполкома, управлении принудительного исполнения работает немало выпускников Вашего учебного заведения, которые зарекомендовали себя как грамотные специалисты. Нелегко Ваш ежедневный труд, на Ваших плечах лежит огромная ответственность и забота, истинная цена которых несоизмерима — это будущее нашей страны!

Желаем Вашему Институту дальнейшего развития, всему профессорско-преподавательскому составу и студентам благополучия, стабильности, высоких достижений, успешного воплощения всех замыслов и плодотворной работы, новых научных достижений!

*А. С. Маймусов  
начальник главного управления юстиции  
Могилевского облисполкома*

.....

Уважаемые коллеги!

Коллектив Колледжа бизнеса и права сердечно поздравляет Вас с 25-летним юбилеем Вашего вуза — «БИП-Институт правоведения».

К своей юбилейной дате Вы подошли с весомыми результатами. Сегодня Ваш институт является одним из востребованных вузов страны, современным высшим частным учебным заведением, которое пользуется заслуженным авторитетом в системе образования Республики Беларусь.

Особая творческая атмосфера, высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав привлекают молодежь, укрепляют ее в сознании престижности обучения в Вашем вузе.

Вами подготовлены тысячи квалифицированных специалистов, специалистов новой формации, которых характеризует верность выбранной профессии и высокий профессионализм. Мы искренне рады Вашим успехам и достижениям!

Приятно отметить, что между нашими коллективами существуют давние дружественные творческие связи. Мы горды тем,

что большинство наших выпускников продолжают обучение в Вашем институте. Мы уверены, что наше сотрудничество будет крепнуть и развиваться.

В этот знаменательный день примите от нас наилучшие пожелания здоровья, счастья, удачи! Желаем Вам смелых проектов и настойчивости в их достижении, осуществления всех творческих замыслов!

*С уважением  
от коллектива Колледжа бизнеса и права  
Директор Ю.В. Макаревич*

.....

Уважаемый Виктор Григорьевич!

Белорусский институт правоведения ведет свое начало с момента образования в 1990 году «Минской высшей юридической школы» Союза юристов БССР.

Сегодня Частное учреждение образования «БИП-Институт правоведения» входит в число престижных учебных заведений страны. Фундаментальная цель института заключается в подготовке высококвалифицированных специалистов в области права, экономики, политологии и психологии.

За годы деятельности института было подготовлено множество конкурентоспособных профессионалов, которые востребованы на современном рынке труда. Это одно из самых главных свидетельств правильно организованной политики учреждения образования.

Основа педагогического коллектива Белорусского института правоведения — это высококвалифицированные и опытные преподаватели, среди которых подавляющее большинство составляют кандидаты и доктора наук.

В этот знаменательный день, по случаю 25-летия со дня образования Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения», примите самые искренние и сердечные поздравления от коллектива Минского инновационного университета и от меня лично.

Желаем новых свершений в учебно-образовательном и воспитательном процессе, реализации всех планов и проектов.

Пусть каждый день будет плодотворным и успешным, проходит под знаком новых свершений, высоких достижений и конкретных результатов.

*С уважением, ректор,  
доктор экономических наук, профессор  
Н.В. Суша*

БИПу 25!

И вот уж БИПу 25,  
И вспоминаем мы опять,  
Как в прошлом веке у исток  
Стоял наш Сокол одинок!

Средь частных вузов первый он,  
Ему и гордость и поклон.  
Ему и слава и почет,  
Проверок море, кто учтет.

Такая участь первенца,  
Не потерять своего лица.  
Престиж высок и путь далек,  
Еще на четверть минимум срок!

11.12.2015.  
А. В. Красуцкий

.....

Уважаемый Виктор Григорьевич!  
Уважаемые коллеги!

Примите искренние поздравления по случаю 25-летия со дня образования Института правоведения!

За этой датой насыщенный значимыми событиями и большими свершениями путь. Институт правоведения вносит значительный вклад в обеспечение страны квалифицированными юристами. Его выпускники благодаря полученным знаниям успешно работают во многих государственных органах, а также в прокуратуре.

Коллектив института может по праву гордиться своей биографией, именами тех, кто стоял у его истоков, обеспечивая авторитет и востребованность сегодня.

Убежден, что профессора, доценты, преподаватели, аспиранты, магистранты и студенты Института правоведения и в дальнейшем будут вносить достойный вклад в укрепление законности и правопорядка.

От всей души желаю вам крепкого здоровья, успехов, научного поиска, стремления к новому. Смелых и актуальных идей и решений!

С уважением,  
Генеральный прокурор Республики Беларусь  
А. В. Котюк

Многоуважаемые Степан Федорович и Виктор Григорьевич!  
Уважаемые преподаватели, сотрудники,  
студенты «БІП-Институт правоведения»!

Примите искренние поздравления с замечательной датой — 25-летием дня основания! За эти годы институт прошел долгий и яркий путь, внес достойный вклад в становление и развитие юридического и экономического образования в стране. Результаты работы Вашего коллектива высоко ценятся в профессиональной среде, ведь в институте накоплен значительный опыт внедрения инновационных технологий в организацию учебного процесса, обеспечено соответствие содержания обучения современным требованиям и мировой практике. Благодаря усилиям высококвалифицированных ученых-педагогов дана путевка в жизнь тысячам выпускников, которые заслужили уважения коллег и всеобщее признание самоотверженным трудом во имя торжества закона и справедливости.

Желаю Вашему учебному заведению дальнейшего процветания, а всем преподавателям, сотрудникам и студентам института новых профессиональных успехов, доброго здоровья и благополучия! Пусть каждый день открывает для вас новые возможности и перспективы, вселяет уверенность в осуществлении самых смелых замыслов!

*Председатель Гродненского  
областного суда А. А. Корзун*

.....

Многоуважаемые Степан Федорович и Виктор Григорьевич!  
Уважаемые преподаватели, сотрудники,  
студенты «БІП-Институт правоведения»!

Главное управление юстиции Гродненского облисполкома поздравляет Вас и весь коллектив института со знаменательной датой 25-летием со дня основания!

Пройдя путь становления и развития, Вы сформировали сплоченный и профессиональный коллектив, который в непростых условиях выполняет свою главную задачу подготовку квалифицированных специалистов, необходимых нашему обществу для укрепления законности правопорядка, соблюдения конституционных прав граждан и государства. В институте сохраняются лучшие традиции отечественного образования, а его выпускники успешно работают во многих государственных органах. Мы высоко ценим вклад профессорско-преподавательского состава института в научное обеспечение деятельности органов юстиции Республики

Беларусь и внедрение результатов исследований в практическую работу. Искренне благодарим вас за подготовку отличных юридических кадров.

Примите самые теплые пожелания крепкого здоровья, счастья, благополучия, удачи во всех делах и начинаниях на благо Вашего института! Пусть огромный практический и теоретический опыт помогает вам и в дальнейшем занимать одно из ведущих мест в подготовке достойных специалистов в сфере юстиции.

*Начальник Главного управления юстиции  
Гродненского областного  
исполнительного комитета  
А. Н. Сенькевич*

.....

Уважаемый Виктор Григорьевич!

Сердечно поздравляю Вас и коллектив преподавателей, сотрудников и студентов Белорусского института правоведения с 25-летием со дня основания.

Сегодня Институт правоведения входит в число престижных учебных заведений Белоруссии, является центром по подготовке высококвалифицированных специалистов в области права и экономики. Многие выпускники Вуза стали успешными руководителями отраслей и регионов, что свидетельствует о высоком качестве образовательной политики института.

Россию и Белоруссию связывают многовековая история и традиции, добрые партнерские отношения в самых разных сферах. Тесное приграничное сотрудничество наших учебных заведений позволяет не только внедрять новые образовательные технологии и готовить кадры для Союзного государства, но и способствовать укреплению дружбы и добрососедства наших народов.

Желаем Вам, уважаемые коллеги, новых творческих успехов, крепкого здоровья, личного счастья, благополучия и дальнейшего процветания.

*Ректор Российской академии  
народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте РФ  
В. А. Мау*

Уважаемые преподаватели, аспиранты, студенты  
и выпускники Частного учреждения образования  
«БИП-Институт правоведения»!

От имени Министерства юстиции поздравляю с 25-летним юбилеем со дня создания ЧУО «БИП-Институт правоведения».

Сегодня институт входит в число учебных заведений Республики Беларусь, которые готовят высококвалифицированных специалистов в области права, экономики, политологии и психологии.

За годы своей деятельности Институт вооружил знаниями и дал путевку в жизнь тысячам своих выпускников, которые работают сегодня в разных уголках нашей Беларуси и за рубежом. Многие из них занимают высокие руководящие должности в органах законодательной и исполнительной власти, успешно работают в различных сферах, в том числе органах юстиции, адвокатуре, прокуратуре, судах.

Профессорско-преподавательский состав, постоянный поиск, внедрение передовых методов и технологий организации учебного процесса, современная учебно-материальная база являются составляющими успеха подготовки Институтом высококвалифицированных специалистов в области права, экономики, политологии и психологии.

Уверен, что умение откликаться на веяние времени и работать на перспективу, открывать для использования инновационных технологий, широкий спектр реализуемых образовательных программ, высокий профессионализм профессорско-преподавательского состава, их мощный интеллектуальный потенциал, будут надежным фундаментом для дальнейшего динамичного развития Института.

Желаю ЧУО «БИП-Институт правоведения» долгой истории и крепких традиций, а коллективу преподавателей, аспирантов, студентов и выпускников — доброго здоровья, новых творческих свершений, удачи и успехов!

*С уважением,  
Министр юстиции  
Республики Беларусь  
О.Л. Слижевский*

Уважаемые преподаватели, сотрудники и студенты!

Сердечно поздравляю Вас с 25-летием со дня основания Вашего учреждения образования!

БИП по праву сегодня может гордиться своими достижениями. За четверть века институт и его Гродненский и Могилевский филиалы подготовили около 23 тысяч высококвалифицированных специалистов в области права, экономики, политологии и психологии, которые отличаются глубиной профессиональных знаний, практичностью, умением видеть перспективу, принимать грамотные управленческие решения.

В числе Ваших выпускников известные юристы, общественные и государственные деятели, судьи, работники правоохранительных органов, юстиции, руководители подразделений и организаций, которые внесли и продолжают вносить достойный вклад в создание нашего Отечества.

В БИП созданы все условия для успешной учебы, совершенствования труда и отдыха студентов, профессорско-преподавательского состава и сотрудников. Коллектив института, насчитывающий более 30 докторов наук и свыше 140 кандидатов наук, вносит большой вклад в формирование кадрового потенциала инновационной экономики нашей республики. К преподаванию в институте привлекаются ведущие специалисты и лучшие научные кадры, как нашей республики, так и других стран ближнего и дальнего зарубежья.

БИП с каждым годом совершенствует образовательный процесс, внедряя современные методики и программы обучения. В институте успешно развивается международное сотрудничество, осуществляются уникальные студенческие проекты, проводятся научные исследования в области права, совершенствуется организационная инфраструктура, улучшается материальная база.

В этот знаменательный день от всей души желаю коллективу института счастья, здоровья, творческого вдохновения, профессионального мастерства, удачи в деле укрепления и преумножения интеллектуального потенциала молодежи, дальнейших успехов в жизни и труде на благо родной Беларуси!

*Министр образования  
Республики Беларусь  
М.А. Журавков*



23 февраля 2016 г. известному белорусскому ученому и организатору науки, академику Национальной академии наук Беларуси Евгению Михайловичу Бабосову исполнилось 85 лет.

Евгений Михайлович Бабосов — признанный специалист в области философии и социологии, лауреат Государственной премии Белорусской ССР, заслуженный деятель науки Республики Беларусь.

Е. М. Бабосов широко известен в мире науки, его научные доклады были включены в программы семи Всемирных философских, социологических и политологических конгрессов. Им подготовлено более 100 кандидатов философских и социологических наук, более 30 из которых стали докторами наук. Бабосов Е. М. ведет большую преподавательскую деятельность, читая курсы по общей социологии, социологии управления, философии культуры, конфликтологии, религиоведению в высших учебных заведениях республики. Он является членом редакционных коллегий ряда научных журналов, издающихся в Минске, Москве, Варшаве, Кракове, Гродно. Редакция журнала «Социально-экономические и правовые исследования», издаваемого БИП, имеет честь работать с Е. М. Бабосовым в качестве члена редакционной коллегии с начала основания журнала в 2005 г.

В 2005 году академику Бабосову Е. М. была присуждена премия имени Питирима Сорокина, а в 2007 году он был удостоен высокой награды Российской Академии наук — Ордена имени Михаила Ломоносова.

Е. М. Бабосов является автором 50-ти индивидуальных монографий и более тысячи научных публикаций, учебных пособий, энциклопедических словарей и справочников по различным направлениям гуманитарного знания.

И на сегодняшний день выдающийся ученый не утрачивает интереса к напряженному исследовательскому труду по анализу современной социальной действительности, постоянно радуя новыми работами коллег и почитателей своего таланта.

На торжественное мероприятие по случаю юбилея академика Е. М. Бабосова были приглашены известные ученые НАН Беларуси, представители Министерства образования, Министерства культуры, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также ведущих белорусских вузов, в том числе и нашего института, коллеги и ученики Евгения Михайловича.

Коллектив Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения» желает Евгению Михайловичу здоровья, долголетия, благополучия и новых научных и творческих свершений.

*Ректорат Частного учреждения образования  
«БИП-Институт правоведения»,  
редакционная коллегия журнала  
«Социально-экономические и правовые исследования»*



**В. С. Бас,  
А. А. Багрицевич**

**О СУЩНОСТИ ПОНЯТИЯ  
«ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ  
СПЕЦИАЛИСТ»  
И ОРГАНИЗАЦИИ ИХ ПОДГОТОВКИ  
В УЧРЕЖДЕНИЯХ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ  
БЕЛАРУСЬ**



***Бас Виктор Степанович** — кандидат экономических наук, доцент. Декан экономико-правового факультета Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения». Сфера научных интересов — финансы, финансовый менеджмент.*



***Багрицевич Алла Антоновна** — ассистент кафедры банковского дела Белорусского государственного экономического университета.*

В последнее время в информационных материалах и нормативных документах отечественной высшей школы довольно часто встречается словосочетание «подготовка практико-ориентированных специалистов». Однако суть этой дефиниции, по-нашему мнению, до настоящего времени детально не проработана как в теоретическом отношении, так и в плане практического применения в деле организации учебно-познавательного процесса в высших учебных заведениях.

Между тем, данная проблема, на наш взгляд, довольно многопланова и включает несколько аспектов.

Первый из них — методологический. В частности, до настоящего времени недостаточно проработанными остаются следующие вопросы: какую «практику» следует отнести к *эталонной*; какого специалиста можно считать «практико-ориентированным»; какие *дополнительные* методики, критерии оценки следует применять при определении степени его соответствия «*практике*»; кто будет являться «заказчиком» на такого специалиста, экспертом при выдаче «сертификата соответствия» и т.п. Ведь в образовательном стандарте хотя и содержатся ответы на большинство перечисленных вопросов, однако они не акцентируют внимание исключительно на практической стороне подготовки. Также как и применяемые в настоящее время методические материалы и инструменты проведения текущего и итогового контроля знаний студентов.

Второй аспект касается того, что в действовавшем в республике перечне специальностей (направлений/специализаций) в ряде случаев уже предусмотрено, на первый взгляд, достаточно детальное деление по профессиональному признаку. Однако более глубокое его изучение показывает, что даже такой подробной классификации в ряде случаев явно недостаточно для подготовки *практико-ориентированного* выпускника.

В качестве иллюстрации приведем примеры из наиболее близкой нам области теоретического знания и практической деятельности — специальности «Финансы и кредит». Она уже включает несколько специализаций. Тем не менее их перечень далеко не исчерпывающий, т.к. внутри них отчетливо видны существенно различающиеся направления *практической* деятельности работников. Так, в рамках *специализации* «Налоги и налогообложение» профессиональные интересы *налогового инспектора* (т.е. сотрудника контролирующего органа — Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь и его региональных представительств) будут диаметрально противоположны задачам *специалиста по оптимизации налогообложения предприятия*, хотя формально они оба занимаются налогообложением и обучались по одному и тому же направлению.

Другой пример — специализация «Финансовый менеджмент», которая содержит еще больше практических направлений. На микроуровне одно из них — *менеджмент на предприятии*. Причем даже внутри этого направления существует очень широкий

спектр специализаций, т.к. «предприятием» может являться как объект промышленного, строительного, торгового или сельскохозяйственного назначения, так и банк, страховая компания, инвестиционный фонд и т.п. Однако они существенно отличаются по содержанию и целям деятельности, принципам организации хозяйственно-коммерческого расчета, финансов и т.п. Кроме того в той же промышленности существуют отрасли (машиностроение, легкая промышленность и т.п.), а внутри них — подотрасли (текстильная, швейная, мясо-молочная), каждая из которых имеет свою специфику.

Еще больше различаются направления *финансового менеджмента на общегосударственном, т.е. макроуровне*. Здесь иные не только масштабы деятельности, но даже понятийный аппарат, подходы, категории и объекты. Ведь речь уже идет не об управлении капиталом, выручкой, затратами, прибылью и т.п., а об организации и регулировании общегосударственных финансов: бюджетных, налоговых, денежно-валютных, кредитных и др. отношений. Причем не только на национальном, но и на межгосударственном уровне, т.к. интеграционные процессы, глобализация мировой экономики неизбежно влечет за собой необходимость учитывать в управлении внешние вызовы и факторы.

Кроме того, само понятие «финансовый менеджмент» достаточно сложное и многогранное по своему содержанию. Ведь финансы как экономическая категория в различных ситуациях могут выступать как в виде объекта, так и в качестве субъекта и/или инструмента управления. Так, на этапе разработки финансового законодательства финансы — объект управления, т.к. на них направлена деятельность людей (государственных органов). После принятия законодательного акта финансы — субъект управления, обязывающий придерживаться определенных правил экономического поведения, или рычаг (инструмент) управления, посредством штрафных санкций пресекающий нарушения законодательства.

Эти противоречия, к сожалению, не сняты с повестки дня и после принятия нового республиканского классификатора профессий, ориентированного на виды экономической деятельности. Несмотря на то, что перечень профессий существенно расширен, с точки зрения практико-ориентированной подготовки он никогда не будет окончательно исчерпывающим.

Третий аспект — недостаточно гибкая, по сути, статичная организация учебно-познавательного процесса, базирующаяся на типовых учебных планах. В связи с этим вполне закономерным (и принципиально важным!) является вопрос: так на какую же «практику» изначально могут быть сориентированы будущие специалисты? К сожалению, нередко на «практику вчерашнего дня»: по состоянию дел на дату утверждения учебного плана, остающегося неизменным на протяжении всего периода обучения студентов — в течение 4-5-ти лет.

А ведь за это время существенно трансформируются реалии: возникают новые вызовы, сферы деятельности, отрасли науки,

учебные дисциплины и т.п. Тем не менее государственные экзамены выпускник будет сдавать по утвержденным ранее перечням дисциплин и программам 3-4-хлетней давности. Хотя «практика» уже ушла далеко вперед.

Объективности ради следует признать, что подобная инертность, небольшое запаздывание могут сохраняться даже при самых прогрессивных учебных планах и программах, т.к. мир, общество не стоят на месте, а динамично изменяются. Осмысление новых явлений и преломление их в учебный материал требуют времени. Тем не менее в любом случае выпускник к моменту начала практической деятельности должен быть готов принять новые вызовы, оперативно отыскать адекватные меры реагирования.

Зачастую отставание усугубляется еще и тем, что «базовые» планы весьма существенно зависят от субъективного фактора: какой набор дисциплин наиболее «удобен» (исходя из уже имеющихся наработок) авторам-составителям; насколько глубоко разработчики владеют ситуацией, учли тенденции развития как самой системы образования, так и места предполагаемого трудоустройства выпускников и т.д.

Конечно, эти недостатки частично устраняются в процессе формирования содержания рабочих программ на предстоящий учебный год (которые также составляются на основе типовых), лекционных и иных форм проведения занятий со студентами. Однако внести серьезные коррективы в перечни утвержденных учебных дисциплин невозможно. Даже если реальная жизнь, новые вызовы (т.е. *практика!*) настоятельно диктуют их необходимость.

Четвертый аспект, на наш взгляд, связан с реформированием системы нашего профессионального образования. В частности, в связи с разделением высшего образования на две ступени его получения не всегда четко просматриваются различия между средним специальным образованием и первой ступенью высшего. Традиционно выпускник техникума был в большей степени практико-ориентирован. Этому способствовали и более короткий период учебы, и организация системы профессионального обучения, включающая глубокое изучение действующего положения вещей и приобретение практических навыков их применения на конкретных направлениях, участках или даже рабочих местах. Поэтому многие средние специальные учебные заведения создавались при отраслевых министерствах или отдельных крупных, стратегически важных предприятиях. Их выпускник, образно говоря, приобретал знания и умения «как это сделать», т.е. был

**ВПОЛНЕ ЗАКОНОМЕРНЫМ (И ПРИНЦИПИАЛЬНО ВАЖНЫМ!) ЯВЛЯЕТСЯ ВОПРОС: ТАК НА КАКУЮ ЖЕ «ПРАКТИКУ» ИЗНАЧАЛЬНО МОГУТ БЫТЬ СОРИЕНТИРОВАНЫ БУДУЩИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ? К СОЖАЛЕНИЮ, НЕРЕДКО НА «ПРАКТИКУ ВЧЕРАШНЕГО ДНЯ»: ПО СОСТОЯНИЮ ДЕЛ НА ДАТУ УТВЕРЖДЕНИЯ УЧЕБНОГО ПЛАНА, ОСТАЮЩЕГОСЯ НЕИЗМЕННЫМ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕГО ПЕРИОДА ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ — В ТЕЧЕНИЕ 4-5-ти ЛЕТ.**

*квалифицированным исполнителем.* Однако при этом он был ориентирован на «практику сегодняшнего дня», т.е. готов к работе в нынешних условиях.

В отличие от него специалист с высшим образованием должен быть готов к практической деятельности в условиях «завтрашнего дня», уметь предвидеть новые вызовы, принять адекватные меры реагирования. Для этого он должен обладать более выраженными аналитическими навыками, умением критически оценивать ситуацию, обобщать информацию, делать самостоятельные выводы, принимать оригинальные управленческие решения. Т.е. лучше разбираться не в том, «как это происходит», а *«почему, чем обусловлен данный результат, с какими явлениями корреспондирует, как ликвидировать/снизить риски наступления неблагоприятных последствий и т.д.»*. Ведь он изначально готовился для работы в качестве *«руководителя* квалифицированного исполнителя».

Двухуровневое высшее образование существенно нивелирует эти различия. И в первую очередь между средним специальным и первой ступенью высшего образования. Причем не в пользу последнего. Ведь по перечням и содержанию дисциплин учебные планы колледжей гораздо более насыщены специальными предметами, т.е. «практико-ориентированы». Тогда как выпускник с университетским дипломом первой ступени, хотя и знает «понемногу обо всем», по-прежнему не представляет, «как это делается». При этом он в равной степени не осведомлен и в глубинной сути процесса: «почему так происходит, как улучшить или исправить ситуацию», без чего он не может состояться как руководитель даже среднего звена.

Не в лучшей ситуации может оказаться и выпускник второй ступени высшего образования. Ведь он будет ориентирован на конкретный вид деятельности. И вряд ли сможет оперативно и квалифицированно решить проблему даже из родственной, но «непрофильной» сферы деятельности. Например, специалист, хорошо подготовленный строить производственные здания, не только не сможет построить, но даже не будет допущен к строительству жилого дома. А значит, высока вероятность того, что он не сможет трудоустроиться, из чего следует, что государство зря потратило средства на его подготовку.

Между тем анализ современного состояния рынка труда квалифицированного персонала свидетельствует, что все более востребованными являются универсальные специалисты, обладающие интегрированными знаниями в смежных областях человеческой деятельности, способные абстрагироваться от накопленного ранее опыта, готовые генерировать новые идеи. Динамично меняющиеся условия, внутренние и внешние вызовы зачастую попросту не оставляют шансов механически использовать полученные во время учебы знания и навыки.

Яркое подтверждение сказанному — затяжной экономический кризис, поразивший мировую экономику, в той или иной степени затронувший все стороны жизни общества. Очевидно, что в

условиях разбалансированности устоявшихся связей, отсутствия четких ориентиров стандартные инструменты, способы и методы управления не срабатывают. Необходимы новые подходы.

Именно поэтому существенной трансформации должна быть подвергнута и сама система подготовки специалистов, ориентированных на новые условия и практику профессиональной деятельности.

По-нашему мнению, на первый план должна выдвигаться задача подготовки специалистов-универсалов, знающих «понемногу обо всем и все об одном» – предмете своей профессиональной деятельности; имеющих широкий профессиональный кругозор, способных глубоко анализировать ситуацию, действовать не по шаблону, делать неординарные выводы, генерировать новые идеи, аргументировать свои решения, т.е. *способных решать нестандартные практические задачи*.

Следует признать, что подготовить такого универсала в условиях широкого разброса направлений его будущей практической деятельности за 4-5 лет вряд ли возможно. Да и не нужно. Ведь реальная жизнь постоянно вносит свои коррективы даже в самые смелые прогнозы.

Нецелесообразной представляется и другая крайность – подготовка «узкого» специалиста, способного квалифицированно решать только определенный набор типовых задач.

Компромисс между этими двумя крайностями, как нам представляется, может быть найден в системе непрерывного профессионального обучения, сочетающего занятия в учебных заведениях, на факультетах и курсах переподготовки и повышения квалификации, семинарах и тренингах с самообразованием, систематическим самосовершенствованием.

Начальным его этапом можно считать получение среднего специального и/или высшего образования первой ступени. В том числе по интегрированным учебным планам, что сокращает общую продолжительность обучения. При этом основной задачей высшего образования должно являться не только предоставление возможности изучения фундаментальных базовых

и универсальных специальных наук, но и развитие у обучаемых креативных способностей, навыков самостоятельно добывать знания на основе информации, получаемой как в учебном заведении, так и из иных источников. Необходимо «научить учиться». На решение именно этой задачи должны быть направлены и перечень изучаемых дисциплин, и методики их преподавания.

**ОСНОВНОЙ ЗАДАЧЕЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДОЛЖНО ЯВЛЯТЬСЯ НЕ ТОЛЬКО ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИЗУЧЕНИЯ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ БАЗОВЫХ И УНИВЕРСАЛЬНЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАУК, НО И РАЗВИТИЕ У ОБУЧАЕМЫХ КРЕАТИВНЫХ СПОСОБНОСТЕЙ, НАВЫКОВ САМОСТОЯТЕЛЬНО ДОБЫВАТЬ ЗНАНИЯ НА ОСНОВЕ ИНФОРМАЦИИ, ПОЛУЧАЕМОЙ КАК В УЧЕБНОМ ЗАВЕДЕНИИ, ТАК И ИЗ ИНЫХ ИСТОЧНИКОВ. НЕОБХОДИМО «НАУЧИТЬ УЧИТЬСЯ»**


После трудоустройства и определения сферы профессиональных интересов можно вести речь о продолжении учебы в форме самообразования. К нему следует отнести изучение законодательной и нормативной базы, отраслевых и должностных инструкций, специальной литературы, информации из смежных областей знаний и т.п., регламентирующих профессиональную деятельность, позволяющих повысить квалификацию и занять более высокое служебное положение. Естественно, что данный этап требует определенных усилий и может быть реализован только хорошо мотивированным работником.

Впоследствии варианты развития ситуации и алгоритмы продолжения обучения могут быть различными. Например, в современной жизни высока вероятность того, что работник захочет (или будет вынужден) сменить не только место, но и направление профессиональной деятельности. А значит, ему придется продолжить обучение: получить второе и последующие высшие образования; пройти стажировку или переподготовку, повышение квалификации и т.п.

Быстрая сменяемость условий и среды профессиональной деятельности также обуславливают необходимость систематического пополнения полученных ранее знаний. Развитие информационных технологий уже привело к тому, что их полное обновление в отдельных сферах деятельности может происходить каждые 2-3 года. Как никогда актуальным стал тезис: «чтобы оставаться на месте, необходимо быстро двигаться вперед».

Таким образом, современный «практико-ориентированный» специалист, по-нашему мнению, — выпускник УВО, который способен квалифицированно решать практические задачи. И в первую очередь — нестандартные. Он должен обладать обширными знаниями, широким общим и профессиональным кругозором, в совершенстве владеть навыками самостоятельного получения необходимой информации, способностями анализировать ее содержание, делать на этой основе оригинальные выводы и обобщения, принимать самостоятельные управленческие решения.

Именно такие требования предъявляют сегодня к персоналу предпринимательские структуры.

И именно такой специалист может наиболее полно отвечать этим требованиям, будет востребован рынком трудовых ресурсов, может считаться «практико-ориентированным», т.е. способным креативно мыслить, работать и творчески развиваться в изменчивой рыночной среде. 

*Дата поступления в редакцию 24.11.2015.*



Г. М. Булдык

## МАТЕМАТИЧЕСКАЯ КОМПЕТЕНТНОСТЬ СТУДЕНТОВ КАК ХАРАКТЕРИСТИКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБУЧЕНИЯ ВЫСШЕЙ МАТЕМАТИКЕ

*Булдык Георгий Митрофанович* – доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой логистики и информационно-математических дисциплин Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения». Автор более 155 научно-методических работ. Основные научные интересы связаны с разработкой современной концепции преподавания математики. Г. М. Булдык является автором монографий «Формирование математической культуры студентов экономических специальностей», «Многофакторные динамические модели».



На международной выставке-семинаре образовательных технологий ВЕТТ-2004, проходившей в Лондоне, была определена основная задача педагогов: сделать образовательные услуги как можно более персонализированными, обращенными к нуждам каждого отдельного учащегося.

Эта задача определяется тем, что в современных научно-технических и социально-экономических условиях основным требованием к профессиональной подготовке специалиста становится гарантированность формирования четко определенного уровня профессиональной компетентности. Математические знания и умения необходимы для объективного анализа экономических явлений, т.е. в профессиональной деятельности экономистов. Следовательно, проблема формирования математической компетентности будущих экономистов является весьма актуальной проблемой. Рассматривая процесс формирования профессиональной компетентности выделим *объект исследования* – профессиональную подготовку студентов специальностей экономического

профиля и *предмет исследования* — содержание и технологию формирования в условиях высшей школы математической компетентности специалистов экономического профиля. В соответствии с предметом и объектом исследования в статье определена *цель исследования* — теоретически обосновать содержательно-технологическое обеспечение формирования в вузе математической компетентности специалистов экономического профиля. Цель исследования будет достигнута, если подтвердится гипотеза исследования:

математическая компетентность специалистов экономического профиля будет способствовать профессиональной деятельности, если разработать образовательную технологию, обеспечивающую единство математического знания и опыта его применения. Образовательная технология формирования математической компетентности будет обеспечивать высокую результативность профессиональной деятельности, что является одним из важных условий адаптации специалиста в профессии. Данная компетентность формируется в вузе, и эффективность процесса ее формирования может быть обеспечена, если:

- образовательная деятельность носит практико-ориентированный характер и способствует формированию математической компетентности;

- содержательное наполнение дисциплин математического цикла направлено на усвоение студентами прикладных аспектов области знаний математики, информатики, математического моделирования экономических процессов;

- технология практико-ориентированной подготовки обеспечивает квазипрофессиональную деятельность путем моделирования реальных экономических отношений на практических занятиях, способствующих накоплению опыта математической деятельности.

Для проверки гипотезы и достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) выявить основные требования к математической компетентности специалистов экономического профиля в процессе их обучения в вузе;

- 2) раскрыть сущность и содержание математической компетентности специалистов экономического профиля;

- 3) определить структуру и содержание дисциплин математического цикла, критерии, оценки и уровневые характеристики сформированности математической компетентности специалистов экономического профиля;

- 4) разработать и теоретически обосновать процесс формирования математической компетентности специалистов экономического профиля в вузе.

Математическая компетентность специалистов экономического профиля является составной частью профессиональной компетентности. Под профессиональной компетентностью следует понимать интегративное качество личности, характеризующее стремление

и способность (готовность) реализовать свой потенциал (знания, умения, опыт, личностные качества) для успешной деятельности в определенной профессиональной среде.

*Математическая компетентность* представляет собой многослойный и сложно структурированный концепт, включающий математическую культуру студента<sup>1</sup>, основанную на развитии культуры личности как таковой и включающей онтологические, гносеологические и аксиологические факторы развития.

Онтологические основания развития математической компетентности представляют собой совокупность достижений в системе образования как важнейшего социального института современного общества.

Аксиологические основания математической компетентности отражают ценностные ориентиры и мотивационные установки деятельности студентов в определенном социуме и составляют основу оценочных, профессионально и социально значимых видов деятельности.

Гносеологические основания развития математической компетентности студентов являются ориентирующими установками в процессе познания. Обладая когнитивно-компетентностными данными, рефлексивно-оценочными и креативными умениями и навыками в математической познавательной области, личность обретает возможность усвоения норм научной рациональности, представленной в содержании дисциплин математического профиля, возможность развития интуиции, творческого воображения и рефлексивных способностей.

Структура математической компетентности включает взаимосвязь компонентов:

– информационно-аксиологического: осознание значимости и необходимости специальной математической подготовки специалиста экономической сферы для математического моделирования экономических систем и принятия рациональных решений в экономике;

– учебно-познавательного: освоение математического аппарата, применяемого в профессиональной экономической деятельности, владение прикладными информационными технологиями;

– деятельностно-компетентностного: готовность к применению математических знаний в профессиональной деятельности, овладение технологиями математического моделирования, прогнозирования.

**МАТЕМАТИЧЕСКАЯ КОМПЕТЕНТНОСТЬ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ МНОГОСЛОЙНЫЙ И СЛОЖНО СТРУКТУРИРОВАННЫЙ КОНЦЕПТ, ВКЛЮЧАЮЩИЙ МАТЕМАТИЧЕСКУЮ КУЛЬТУРУ СТУДЕНТА, ОСНОВАННУЮ НА РАЗВИТИИ КУЛЬТУРЫ ЛИЧНОСТИ КАК ТАКОВОЙ И ВКЛЮЧАЮЩЕЙ ОНТОЛОГИЧЕСКИЕ, ГНОСЕОЛОГИЧЕСКИЕ И АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ**

<sup>1</sup> Булдык Г. М. Формирование математической культуры студентов экономических специальностей.

Основания формирования математической компетентности студентов способствуют возникновению и развитию сущностных характеристик личности. Причем если в качестве онтологических оснований выступают в первую очередь предметное содержание изучаемых дисциплин математического цикла и система организации образования, что не зависит от самой личности, то гносеологические и аксиологические основания определяют персональные характеристики личности и дают в результате процесса формирования составные компоненты математической компетентности студентов.

Математическая компетентность будущих специалистов рассматривается нами как составная часть профессиональной компетентности<sup>1</sup>, поскольку детерминирует способность и готовность выпускников применять методы математики в профессиональной деятельности. Профессиональная компетентность является частью интегрированной характеристики качеств личности как результата подготовки выпускника вуза для выполнения деятельности в профессиональных областях. Математическая компетентность студентов параметризуется посредством оценки знаний, умений, навыков и опыта деятельности путем моделирования условий, содержания и динамики профессиональной деятельности, используя активные формы учебной деятельности. В результате можно получить количественную либо качественную оценку соответствующего компонента математической компетентности студентов. Когда система оценивания становится прозрачной и критериальной, то математическая компетентность может служить эффективным средством активизации самого процесса приобретения профессионально и социально значимых компетенций.

Модельное представление математической компетентности студентов будет не полным без экспликации ее основных детерминант. Детерминанты позволяют провести адекватную реконструкцию математической компетентности студентов через тесное взаимодействие следующих видов образовательной деятельности:

- когнитивной (познавательной) деятельности;
- креативной (творческой) деятельности, развивающей качество;
- оргдеятельностной (методологической) деятельности, направленной на развитие качеств личности студентов;
- коммуникативной деятельности;
- ценностно-смысловой (мировоззренческой) деятельности;
- квазипрофессиональной деятельности, направленной на моделирование условий, содержания и динамики реальных экономических отношений.

Эти виды образовательной деятельности включают в себя группы социальных и индивидуальных факторов онтологического

<sup>1</sup> Буддык Г. М. Компетентностный подход как условие эффективного изучения дисциплин математического цикла.

и психолого-биологического плана и подразделяются на две группы детерминант: внутренние и внешние.

Внутренние детерминанты представляют собой совокупность факторов субъективного плана, обуславливающих развитие математической компетентности студента и описывающих отношения между их интеллектуальными и ценностными ориентирами:

- цели и ценности студента по изучению математики;
- мотивы личности по освоению и развитию математического знания;
- осуществление сознательной деятельности по самообразованию и самосовершенствованию в области математики;
- усиление практической направленности изучения математики;
- особенности математического мышления и биологически обусловленные особенности личности студента, подразделяемые на психофизиологические особенности и задатки, таланты.

Внешние по отношению к личности студента детерминанты выделяются в результате социализации, которая осуществляется в различных ситуациях, возникающих в результате взаимодействия множества обстоятельств и институционализированных форм отношений. Следовательно, к внешним детерминантам относятся:

- социально-культурные тенденции, проявляющиеся в смене типов культурно-исторического наследования;
- изменение роли науки в обществе, смена научных парадигм;
- развитие информационных технологий и мировой информационной системы;
- информационно-культурная революция, проявляющаяся в наличии мощных вычислительных средств;
- рост наукоемких производств;
- интенсивный рост объема научной и технической информации, быстрая смена технологий и др.;
- социальный запрос на высококвалифицированных профессионалов.

Формирование математической компетентности студентов осуществляется:

- при изучении дисциплин математического цикла;
- при изучении информационных и экономических дисциплин на уровне междисциплинарных связей;
- при прохождении производственных практик;
- в дипломном проектировании, при котором осваивается опыт квазипрофессиональной деятельности путем моделирования условий, содержания и динамики реальных экономических отношений. Поскольку обучение в современной высшей школе ориентировано на самообучение, на самостоятельную работу, то формирование математической компетентности студентов происходит при организации разнообразной практики использования математических знаний.

Структурно-функциональный анализ математической компетентности предполагает выделение ее базовых функций. Система функций выделяется из состава и внутренней организации образовательной деятельности, поскольку между математической компетентностью и ее функционированием существует высокая степень изоморфизма.

Следовательно, возможно выделение функций (изоморфных мотивационным установкам личности, когнитивно-компетентностному компоненту, креативному компоненту) формирования математической компетентности, вытекающих из предлагаемого нами ее модельного представления:

- *диагностической* (определение первоначального уровня развития);
- *мотивационной*;
- *обучающей* (приобретение студентами синергетических знаний, умений и навыков конструктивной и операциональной деятельности);
- *развивающей* (развитие мышления, творческих способностей студентов, исследовательских умений и навыков);
- *воспитательной* (развитие сенсорного восприятия, интеллектуальной, волевой, эмоциональной сферы, эргономических взаимоотношений);
- *профорориентационной* (ориентация на современные технологии построения математических моделей и их применение в профессиональной деятельности);
- *интегрирующей* (раскрытие роли моделирования как системообразующего фактора в изучении экономической проблемы);
- *информационно-образовательной* (владение компьютерным моделированием выводит студента на более высокий (образовательный) интеллектуальный уровень);
- *технологической* (развитие трудовых навыков, направляющих на будущую профессиональную деятельность студентов);
- *пропедевтической* (приобретение знаний, умений и навыков, способствующих в последующем успешному изучению экономики);
- *эстетической* (приобретение опыта правильной компоновки математических символов при написании формул в соответствии с требованиями законов математики, эстетического вкуса);
- *коррекционной* (корректировка деятельности).

Формирование математической компетентности будущих специалистов базируется на системном, синергетическом, модульном подходах и проходит следующие этапы: диагностико-ориентировочный; когнитивно-пропедевтический и профессиональный.

В основу формирования математической компетентности положены следующие идеи<sup>1</sup>:

- деятельностно-компетентностный подход к практико-ориентированному обучению как средство ориентации на практико-

<sup>1</sup> Булдык, Г. М. Экономико-математическое моделирование как усиление практико-ориентированной направленности математической культуры студентов экономических специальностей.

направленные результаты, позволяющие добиться продуктивной творческой деятельности;

- мыследеятельностный и операциональный подходы, дающие возможность проследить связь математических понятий, методов обучения, определяющие креативное развитие студентов через освоение способов и техник мышления, действий при составлении моделей, понимания и рефлексии, конструирования и проектирования, позволяющие реализовывать продуктивные стратегии обучения;
- модульно-рейтинговые технологии обучения (включающие модульный, системный и синергетический подходы), направленные на организацию деятельности студентов и контроль этой деятельности. При этом формируются профессиональные качества студентов через логическую рефлекссию и эмоциональную идентификацию на основе субъект-субъектных равнопартнерских отношений в ходе продуктивной учебно-воспитательной деятельности, ведущих к самовыражению, творчеству и саморазвитию личности;
- информатизация как процесс использования современных средств информационных технологий для проведения внутримодельного решения;
- управляемое самообучение, при котором преподаватель оказывает целенаправленное влияние на сознание студентов, способствующее достижению цели обучения.

В свете предложенных идей, опираясь на деятельностно-компетентностный подход и современную культурологическую концепцию содержания образования, предложенную И. Я. Лернером, М. Н. Скаткиным, В. В. Краевским<sup>1</sup>, конкретизируем *основные задачи* преподавателя по созданию благоприятных условий для реализации студентами приемов и способов учебной деятельности при формировании математической компетентности:

1) формирование у студентов заинтересованности к изучению дисциплин математического цикла (мотивационный принцип);

2) актуализация прагматического и личностного аспектов тех знаний, которые студенту необходимо усвоить для эффективного осуществления профессиональной деятельности;

3) оздание электронного учебно-методического комплекса, являющегося важнейшим объектом информационно-образовательной среды;

4) разработка рейтинговой системы контроля и оценки знаний, обеспечивающей большую интенсивность обучения посредством стимулирования и эмоциональной поддержки студентов;

5) организация управляемого самообучения на основе учебно-методического комплекса, электронного учебника, в котором выделены дидактические модули, содержащие целенаправленно

---

<sup>1</sup> Краевский В. В. Основы обучения. Дидактика и методика.

сформированный объем учебной информации, глоссарий, тренинг умений и тест<sup>1</sup>.

Эффективность формирования математической компетентности в профессиональной подготовке специалиста зависит от:

- концептуальной разработанности педагогических инструментальных средств, используемых в организации учебно-познавательной деятельности студентов;
- уровня адаптивности информационно-образовательной среды подготовки современного специалиста его профессиональной среде;
- уровня готовности обучаемых к решению профессионально ориентированных задач посредством экономико-математического моделирования;
- условий эффективности управляемого самообучения, направленных на индивидуальную траекторию обучения, на креативный характер учебной деятельности, использование информационных технологий в соответствии с потребностями развития образовательного процесса.

Поскольку обществу нужны высококвалифицированные специалисты, которым предстоит принимать и осуществлять оптимальные научные, инженерные, экономические и организационные решения, то их нужно готовить при помощи новых образовательных технологий. Традиционные образовательные технологии, при которых достаточно сложно оценить вероятность потенциального результата обучения, заменяются новыми технологиями, погруженными в информационно-образовательную среду. Информационно-образовательная среда – это системно организованная совокупность средств передачи данных, ориентированных на удовлетворение образовательных потребностей пользователей.

При построении информационно-образовательной среды учитываются основные цели образования, которые декларированы в законе об образовании, согласно которому образование осуществляется для:

- содействия гармоническому развитию личности, полной реализации ее созидательных способностей;
- содействия интеллектуальным устремлениям личности;
- развития научной, технической и культурной деятельности в соответствии с нуждами республики;
- сохранения и приумножения интеллектуальной собственности культурных ценностей белорусского народа и других национальных общностей республики;
- достижения разумных соотношений опыта и знаний личности.

Нормативная база для достижения целей образования создается в результате деятельности соответствующих административных

<sup>1</sup> Буддык Г. М. Интерактивное обучение как средство развития компетенций студентов-экономистов при изучении дисциплин математического цикла.



структур. Но для достижения поставленных целей необходимо иметь дидактико-методическую систему педагогического процесса обучения, состоящую из компонентов: целей, принципов, содержания, средств, форм и методов обучения, — которая реализуется посредством образовательных технологий, ориентированных как на преподавателя, так и на студента, т.е. на субъект-субъектные отношения<sup>1</sup>.

Рассматривая образование как систематизированный процесс, следует подчеркнуть, что оно является открытой системой, так как на образование влияет внешняя среда и качество образования влияет на внешнюю среду, т.е. образование и социум взаимообусловлены.

С другой стороны, рассматривая образование как педагогический процесс, подчеркивая его деятельную основу, образование можно технологизировать в смысле достижения определенного результата согласно поставленным целям.

Так как в педагогическом процессе учитывается взаимодействие личности, общества, сфер материального и духовного производства и сферы образования, то выделяется четыре основных направления развития образования:

- гуманизации образования (взаимодействие образование – личность);
- демократизации образования (взаимодействие образование – общество);
- опережающего образования (взаимодействие образование – производство);
- непрерывного образования (рефлексивное взаимодействие образование – образование)<sup>2</sup>.

Дидактико-методическая система педагогического процесса должна быть развивающей и стимулирующей для достижения цели образования — гармонического развития личности. Поэтому современные образовательные технологии должны строиться на определенных концептуальных основаниях, фундаментальных нормах и дидактических принципах, которые отбираются сознательно, на системной основе.

Следовательно, современные тенденции и инновации в области образования целесообразно рассматривать исходя из трех составляющих:

- развитие и внедрение современных информационных технологий;
- развитие образовательных, педагогических технологий;
- развитие управления образовательными организациями.

Педагогическая технология — это одна из разновидностей социальных технологий.

<sup>1</sup> Булдык Г. М. Интерактивное обучение как средство развития компетенций студентов-экономистов при изучении дисциплин математического цикла.

<sup>2</sup> Булдык Г. М. Прикладная направленность обучения экономико-математическому моделированию как средство развития профессиональных компетенций студентов-экономистов.

В состав педагогических технологий входят и технологии обучения. При технологическом подходе к обучению выделяются диагностический и мотивационно-целевой компоненты обучения; организационный компонент учебной деятельности учащихся, включающий и самостоятельное обучение посредством взаимодействия со средствами обучения, и контроль качества усвоения учебного материала.

Таким образом, под технологией обучения будем понимать последовательную деятельность преподавателя и студента на основе проектирования всех видов учебной деятельности (лекций, семинаров, лабораторных работ, практических занятий и др.) в соответствии с выполненной диагностикой, мотивацией, поставленными целями, разработанными средствами обучения для каждого вида учебной деятельности, завершающегося контролем и коррекцией<sup>1</sup>.

Информационно-компьютерная революция последних десятилетий XX века стимулировала использование компьютера в процессе обучения высшей математике не только как средства учебной деятельности, но и как средства обучающей деятельности, формирующей навыки практических действий. При этом реализуется технология рекурсивного обучения в интегрированной среде «высшая математика + информатика», способствующая более полным, глубоким и прочным знаниям по дисциплинам математического цикла, приданию им системности и осознанности. Ведущим принципом в применении информационных технологий должна быть активность обучаемого, совершенствующего математический язык, математическое самообразование, математические знания и умения<sup>2</sup>.

Целостная система взаимосвязанных средств обучения базируется на теории познания, на основных положениях психологической теории деятельности и принципах обучения.

Одной из прогрессивных является модульно-рейтинговая технология, включающая два взаимосвязанных компонента — модульное обучение (на основе учебной программы модульного типа) и рейтинговый контроль<sup>3</sup>.

В модульно-рейтинговых технологиях обучения присутствуют все обозначенные в определении педагогической технологии компоненты.

Модульно-рейтинговые технологии направлены на формирование профессиональных качеств студентов через логическую рефлексию и эмоциональную идентификацию на основе субъект-субъектных равнопартнерских отношений в ходе продуктивной учебно-воспитательной деятельности, ведущих к самовыражению, творчеству и саморазвитию личности.

<sup>1</sup> Булдык Г. М. Формирование математической культуры студентов экономических специальностей.

<sup>2</sup> Булдык Г. М. Формирование профессиональных компетенций студентов экономических специальностей средствами математики.

<sup>3</sup> Булдык Г. М., Унсович А. Н. Модель модульно-рейтингового обучения математике (на примере инженерно-экономических специальностей).

Можно выделить неоспоримые преимущества модульно-рейтинговой технологии обучения, как для обучаемых, так и для преподавателей:

- 1) создаются условия для самостоятельного выбора студентами определенной стратегии учебной деятельности,
- 2) происходит формирование очень важных личностных качеств: самостоятельности и ответственности,
- 3) повышается целенаправленность и информативная емкость содержания образования;
- 4) расширяется использование современных технических средств обучения;
- 5) увеличивается интенсивность обучения посредством стимулирования;
- 6) преподаватель получает возможность оперативно определять проблемы обучаемого и скорректировать как студента, так и свою деятельность;
- 7) помогает осуществить мониторинг учебного процесса.

Рейтинговая система контроля и оценки знаний обладает целым рядом позитивных факторов:

- система оценки в состоянии учитывать большее число видов учебной деятельности (в текущей работе и промежуточном контроле), увеличивается объективность итоговой оценки;
- информация о текущем рейтинге стимулирует учебно-познавательную, научно-исследовательскую работу студентов;
- повышается уровень здоровой конкуренции между обучающимися;
- активизируются все виды управляемой самостоятельной работы студентов, формируются навыки самостоятельного принятия решения;
- благодаря наличию ближайших ориентиров (в виде контрольных работ, зачетов и т.д.) и стимулов к регулярным и планомерным занятиям повышается прочность знаний.

Таким образом, модульно-рейтинговая технология:

- ставит студентов перед необходимостью регулярной учебной работы;
- повышает заинтересованность в ее результатах;
- активизирует управляемую самостоятельную работу студентов и существенно повышает ее эффективность;
- повышает мотивацию в получении знаний, умений и навыков, за счет дифференцированной и поэтапной оценки всех видов работы студентов по многобалльной шкале — повышает в итоге качество образования.

Технологический характер модульно-рейтинговой технологии обучения вытекает из концепции управления познавательной деятельностью студентов и раскрывается функционированием методической системы через технологические средства обучения при решающей роли последних. Тем самым подчеркивается большое значение дидактических модулей, в которых излагается

определенный раздел содержания изучаемой дисциплины, приводятся глоссарий, тест и тренинг умений<sup>1</sup>.

В качестве уровней сформированности математической компетентности специалистов экономического профиля можно выделить: базовый, профессионально-системный, креативно-исследовательский<sup>2</sup>.

В качестве критериев и показателей оценки уровней проявления сформированности математической компетентности специалистов экономического профиля выделяются:

- мотивационно-ценностный, что соответствует информационно-аксиологическому компоненту (осознание значимости специальной математической подготовки специалиста экономического профиля для принятия рациональных решений в экономике);
- профессионально-когнитивный, что соответствует профессионально-когнитивному компоненту (освоение специальных математических знаний, используемых в профессиональной экономической деятельности, знание различных математических моделей и методик их построений);
- исследовательско-деятельностный, что соответствует функционально-деятельностному компоненту (умение находить закономерные связи экономических показателей, выбор алгоритма построения математической модели, используемой для прогнозирования)<sup>3</sup>.

Таким образом, определены все компоненты технологии формирования математической компетентности специалистов экономического профиля в вузе.



<sup>1</sup> Булдык Г. М. Компетентностный подход как условие эффективного изучения дисциплин математического цикла.

<sup>2</sup> Кузьмина А. В. Формирование в вузе профессионально-прикладной информационно-математической компетенции специалистов экономического профиля.

<sup>3</sup> Кузьмина А. В. Формирование в вузе профессионально-прикладной информационно-математической компетенции специалистов экономического профиля.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Булдык, Г. М. Интерактивное обучение как средство развития компетенций студентов-экономистов при изучении дисциплин математического цикла / Г. М. Булдык // *Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні*. — 2015. — № 1. — С. 143-156.
2. Булдык, Г. М. Компетентностный подход как условие эффективного изучения дисциплин математического цикла / Г. М. Булдык // *Народная асвета*. — 2013. — № 4.
3. Булдык, Г. М., Унсович А. Н. Модель модульно-рейтингового обучения математике (на примере инженерно-экономических специальностей) / Г. М. Булдык, А. Н. Унсович // *Вышэйшая школа*. — 2006. — № 5. — С. 37-43.
4. Булдык, Г. М. Прикладная направленность обучения экономико-математическому моделированию как средство развития профессиональных компетенций студентов-экономистов / Г. М. Булдык // *Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні*. — 2014. — № 1. — С. 138-148.
5. Булдык, Г. М. Формирование математической культуры студентов экономических специальностей / Г. М. Булдык. — Мн.: Бип-С, 2003. — 318 с.
6. Булдык, Г. М. Формирование профессиональных компетенций студентов экономических специальностей средствами математики / Г. М. Булдык // *Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук: материалы IV науч. конф. профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов, 18 апреля 2014 г.* / ред. кол. С. Ф. Сокол [и др.]. — Минск: «БИП-Институт правоведения». — Ч. 2. — 2014. — С. 110-112.
7. Булдык, Г. М. Экономико-математическое моделирование как усиление практико-ориентированной направленности математической культуры студентов экономических специальностей / Г. М. Булдык // *Вести БГПУ. Серия 3-2013*. — № 6.
8. Краевский, В. В. Основы обучения. Дидактика и методика / В. В. Краевский, А. В. Хуторской. — Москва: Академия, 2007. — 352 с.
9. Кузьмина, А. В. Формирование в вузе профессионально-прикладной информационно-математической компетенции специалистов экономического профиля: автореф. дис. ... канд. пед. наук: 13.00.08 / А. В. Кузьмина; Рос. гос. соц. ин-т. — Москва, 2012. — 25 с.

Дата поступления в редакцию 18.12.2015.

Г. А. Василевич

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ И ОРГАНОВ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ



*Василевич Григорий Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета.*

Республика Беларусь является участницей ряда интеграционных объединений на просторах СНГ: непосредственно Содружества Независимых Государств, Союзного государства, которое образовали Россия и Республика Беларусь, Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Достижение поставленных целей и решение задач, определенных учредительными договорами, невозможно без соответствующего правового обеспечения на национальном уровне. Оно находится в плоскости компетенции высших коллегиальных (парламентов) и единоначальных (глав государств) представительных органов. Участие Беларуси в указанных межгосударственных образованиях основано на международных договорах. Это типичная практика создания интеграционного образования, хотя есть и исключения, присущие, например, функционированию Северного совета, образованного скандинавскими государствами<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Шульга С. В. Механизмы правового регулирования интеграционных процессов в северо-европейском регионе. С. 307-332.

Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»<sup>1</sup> с последующими изменениями и дополнениями определены основные направления внешней политики Республики Беларусь (надо иметь в виду, что названный закон является программным). Согласно ст. 23 закона внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих принципах:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в международных организациях и межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

В качестве стратегических целей внешней политики Республики Беларусь закон определил защиту государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь; защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Названным законом определены основные направления и в других сферах, в частности, в сфере международного сотрудничества в области космической деятельности, международного военного сотрудничества, в сфере международного сотрудничества по реализации государственной пограничной политики, в сфере международной безопасности, в сфере гуманитарного сотрудничества и прав человека, в сфере международного сотрудничества в области здравоохранения, образования, науки, информации и информатизации, культуры, спорта, туризма, охраны окружающей среды, в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в сфере трансграничного сотрудничества.

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь 14 ноября 2005 г. № 60-з...

Направлений реализации внешней политики закон определил большое количество. К сожалению, в программном законе не получила прямого закрепления идея укрепления международных связей в рамках тех интеграционных образований, участницей которых в настоящее время является наша республика. Это следовало бы сделать. Показательно, что в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 февраля 2013 г., в качестве приоритета внешней политики России указано дальнейшее развитие отношений с государствами, которые являются участниками Содружества Независимых Государств<sup>1</sup>. Этому вопросу посвящен IV раздел Концепции Региональные приоритеты. В нем прямо закреплено, что приоритетными направлениями российской внешней политики являются развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами — участниками СНГ, дальнейшее укрепление СНГ — основы углубления регионального взаимодействия его участников, имеющих не только общее историческое наследие, но и обширный потенциал интеграции в различных сферах. Россия считает приоритетной задачу формирования Евразийского экономического союза, призванного не только максимально задействовать взаимовыгодные хозяйственные связи на пространстве СНГ, но и стать определяющей будущее стран Содружества моделью объединения, открытого для других государств. Строящийся на универсальных интеграционных принципах, новый союз призван стать эффективным связующим звеном между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

В нашем программном законе можно было бы особо определить «глубину» интеграции (на ближайшую перспективу) в рамках Союзного государства, а также ЕАЭС, предполагаемые шаги, которые государство намерено предпринять в этом направлении.

**ДЛЯ ГОСУДАРСТВ, ВХОДЯЩИХ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ВЕСЬМА ВАЖНО РАЗВИВАТЬ ЕДИНОЕ ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО, В РАМКАХ КОТОРОГО ОБЕСПЕЧИВАЮТСЯ ЕДИНЫЕ «ПРАВИЛА ИГРЫ». В ДАННОМ ПРОЦЕССЕ ПЕРВОСТЕПЕННУЮ РОЛЬ ИГРАЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ.**

Для государств, входящих в межгосударственные образования, весьма важно развивать единое правовое пространство, в рамках которого обеспечиваются единые «правила игры». В данном процессе первостепенную роль играют представительные органы.

Существует много публикаций о едином европейском правовом пространстве<sup>2</sup>. Мы отстаем в плане развития и реализации идей по гармонизации и унификации законодательства в рамках СНГ. Согласимся с утверждением Н. Б. Пастуховой, что «ныне взаимоотношения между государствами — членами СНГ во многом

<sup>1</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации...

<sup>2</sup> Единое правовое пространство Европы и практика конституционного правосудия... Конюхова И. А. Тенденции, проблемы и перспективы гармонизации конституционного права... С. 14-40.



определяются уже не прошлыми, а новыми национальными приоритетами и собственными интересами. Ряд государств СНГ обрели новых партнеров, вышли на самостоятельное, нередко подчеркнуто независимое ведение и политических, и экономических отношений с различными странами»<sup>1</sup>.

Одной из ключевых задач права в сфере интеграционных процессов, как справедливо отмечается в литературе, является обеспечение унификации национального законодательства. Для противодействия дезинтеграции необходимо политическое, экономическое и правовое взаимодействие сделать привлекательным для участников данного межгосударственного образования, необходимо укреплять межпарламентское взаимодействие.

**ОДНОЙ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЗАДАЧ ПРАВА В СФЕРЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЯВЛЯЕТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УНИФИКАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### **Содружество Независимых Государств**

Поддерживаем критическое отношение российских ученых А. А. Каширкиной и А. Н. Морозова, которые категорически не согласны с высказываемым в зарубежной, в том числе западной, литературе мнением, что СНГ — это не интеграционное объединение, а некий региональный форум, в других случаях, что СНГ провозглашается конфедерацией государств<sup>2</sup>. Конечно, СНГ — это интеграционное образование, которое имеет необходимую правовую основу для своего функционирования, соответствующую институциональную систему, модель которой можно использовать в рамках Евразийского экономического союза. Однако важнейшим условием их эффективной работы должно стать неукоснительное исполнение принятых решений компетентными наднациональными органами в согласованные сроки, что нехарактерно пока для СНГ.

В рамках СНГ функционируют такие представительные органы, как Совет глав государств и Межпарламентская Ассамблея (МПА) СНГ. Оба этих наднациональных института власти принятые решения реализуют на национальном уровне в соответствии со своими полномочиями. С учетом этого может определяться содержание (формулировки) принятых, например, Советом глав государств СНГ решений. Если касаться действий глав государств на национальном уровне, то лишь в определенных случаях они вынуждены выходить на уровень коллегиальных представительных органов (национальных парламентов).

МПА образована в соответствии с Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, подписанным главами парламентов Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана

<sup>1</sup> Пастухова Н. Б. Государственный суверенитет: история и современность. С. 238.

<sup>2</sup> Каширкина А. А., Морозов А. И. Международно-правовые модели Европейского Союза и Таможенного союза... С. 60.

(не участвует в работе МПА СНГ) 27 марта 1992 г. в городе Алма-Ате<sup>1</sup>. В 1993-1995 гг. участниками МПА СНГ стали парламенты Азербайджана, Грузии (вышел в 2010 г.), Молдовы; в 1999 г. к Соглашению о МПА СНГ присоединилась Верховная Рада Украины. В мае 1995 г. главы государств СНГ подписали основной документ, регламентирующий деятельность МПА СНГ, — Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств<sup>2</sup>. Согласно данной Конвенции, вступившей в силу 16 января 1996 г., Ассамблея как международная парламентская организация СНГ получила статус межгосударственного органа. В соответствии с Конвенцией Межпарламентская Ассамблея СНГ осуществляет взаимодействие с Советом глав государств и другими органами Содружества Независимых Государств, разрабатывает модельные (типовые) законодательные акты, принимает рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами соглашений, заключенных в рамках СНГ, а также по приведению национального законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества, содействует обмену информацией правового характера между странами-участницами.

Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 15 декабря 1992 г. № 2045-ХІІ было ратифицировано Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств<sup>3</sup>.

В соответствии с Соглашением парламенты, признавая необходимость более тесного межпарламентского сотрудничества, учредили Межпарламентскую Ассамблею государств — участников Содружества Независимых Государств (в дальнейшем — МПА) как консультативный институт для обсуждения вопросов и рассмотрения проектов документов, представляющих общий интерес.

Соглашением (ст. 2, 3) предусмотрено, что МПА формируется из парламентских делегаций сторон. Парламенты самостоятельно определяют состав и полномочия парламентских делегаций из числа своих депутатов, а также их руководителей. При этом парламентские делегации обладают равными правами, и каждая из них имеет один голос.

Согласно ст. 4 Соглашения МПА имеет право обсуждать политические и социально-экономические вопросы, требующие согласования сторонами; рассматривать вопросы парламентского сотрудничества; разрабатывать и направлять предложения парламентам, являющимся сторонами Соглашения, Совету Глав Государств, Совету Глав Правительств государств — участников СНГ.

В МПА для осуществления полномочий могут быть созданы рабочие органы. Организацию деятельности МПА осуществляет

<sup>1</sup> Соглашение о Межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

<sup>2</sup> Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

<sup>3</sup> Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 15 декабря 1992 г. № 2045-ХІІ.

Совет Ассамблеи, состоящий из руководителей парламентских делегаций. Решения МПА по обсуждаемым вопросам принимаются на основе общего согласия (консенсуса) в форме следующих актов: заявлений, обращений, рекомендаций, предложений. В контексте рассматриваемого нами вопроса отметим, что МПА может разрабатывать рекомендательные законодательные акты (модельные) по вопросам, находящимся в сфере общих интересов сторон.

Тем самым определено направление взаимодействия между парламентами государств СНГ и структурами, созданными в рамках СНГ.

На двадцать пятом пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (постановление № 25-8 от 14 апреля 2005 года, с последующими изменениями и дополнениями) было принято Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств<sup>1</sup>.

Положение определило условия привлечения МПА государств — участников СНГ к разработке проектов модельных законодательных актов и рекомендаций МПА, порядок организации и осуществления законопроектной деятельности, а также выполнения требований к оформлению ее результатов. Согласно Положению предложения о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций, их проекты, а также принимаемые МПА законодательные акты и рекомендации должны отвечать целям сближения (унификации) законодательства государств — участников СНГ.

Основу правотворческой деятельности МПА составляют Устав Содружества Независимых Государств; Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г.; Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 г.; Регламент МПА государств — участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 1992 г.; международные договоры, заключенные в рамках Содружества; соглашения, заключенные МПА с уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества; названное Положение и другие нормативные правовые акты Межпарламентской Ассамблеи.

В Положении дано определение *модельного законодательного акта СНГ*. Это законодательный акт рекомендательного характера, принятый МПА в установленном порядке в целях формирования и осуществления согласованной законодательной деятельности государств — участников МПА по вопросам, представляющим общий интерес, а также в целях приведения законодательства государств — участников СНГ в соответствие с международными

<sup>1</sup> Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

договорами, заключенными в рамках Содружества, и иными международными договорами, участие в которых государств — участников Содружества является весьма желательным для достижения общих целей. К модельным законодательным актам Содружества отнесены *модельный кодекс Содружества* — систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый МПА с целью сближения правового регулирования однородных сфер общественных отношений в государствах Содружества; *модельный закон СНГ* — законодательный акт рекомендательного характера, принятый МПА с целью сближения правового регулирования конкретных видов (групп) общественных отношений в государствах Содружества. В необходимых случаях модельные законодательные акты могут иметь форму типовых положений, уставов, соглашений.

МПА может принимать *рекомендации* — принятые в установленном порядке предложения с целью сближения законодательства государств — участников СНГ по вопросам общих интересов, приведения их законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества, и содействия синхронизации процедур их ратификации. К таким рекомендациям относятся рекомендации по сближению законодательства государств — участников Содружества; рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств — участников Содружества договоров (соглашений), заключенных в рамках Содружества, и иных международных договоров, рекомендации по приведению законодательства государств — участников МПА в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества; рекомендации по вопросам сотрудничества государств — участников МПА в различных областях; рекомендации по вопросам, переданным Межпарламентской Ассамблее Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ.

Другие организации государств Содружества могут инициировать разработку модельных законодательных актов через парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и органы отраслевого сотрудничества Содружества, депутатов парламентов — членов парламентских делегаций и постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи (далее — постоянные комиссии).

Обращение в Межпарламентскую Ассамблею о необходимости разработки и принятия конкретного модельного законодательного акта должно содержать:

- обоснование необходимости сближения законодательства по конкретным направлениям правового регулирования с предварительной оценкой текущего состояния правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений в государствах Содружества;
- цели, задачи, прогнозируемую эффективность использования модельного законодательного акта в законодательстве

государств Содружества и примерную структуру модельного законодательного акта;

- предложения о головных разработчиках проекта модельного законодательного акта или о составе рабочей группы;
- предложения о сроках разработки и представления проекта модельного законодательного акта в соответствующую постоянную комиссию Межпарламентской Ассамблеи.

В случае принятия решения о целесообразности разработки проекта модельного законодательного акта постоянная комиссия обращается к Совету Межпарламентской Ассамблеи с предложением о включении данного проекта в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств и, в случае необходимости, о формировании рабочих групп, организации их деятельности и руководителей.

В состав рабочих групп могут быть включены депутаты парламентов государств Содружества, представители межгосударственных органов Содружества, ученые и специалисты научных учреждений, заинтересованных ведомств, юристы, эксперты государств Содружества и других международных организаций.

Предусмотрено формирование Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств. Он обеспечивает решение следующих задач:

- содействие реализации заключенных в рамках Содружества международных договоров, а также решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств;
- расширение взаимодействия МПА с комитетами (комиссиями) парламентов, межгосударственными органами, научными и экспертными учреждениями государств Содружества по совершенствованию правового регулирования перспективных сфер интеграционного сотрудничества и осуществлению наиболее актуальных проектов в целях сближения законодательства государств Содружества;
- развитие отношений в сфере правового сотрудничества с другими международными организациями.

Проект Перспективного плана формируется постоянными комиссиями в соответствии с вопросами их ведения и представляется на рассмотрение Совета Межпарламентской Ассамблеи и пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

Принятие Межпарламентской Ассамблеей Перспективного плана не исключает возможности внесения в него изменений на заседаниях Совета Межпарламентской Ассамблеи с обоснованием данной необходимости и соблюдением процедуры, предусмотренной разделом 2 рассматриваемого Положения.

После принятия Межпарламентской Ассамблеей Перспективного плана (внесения в него изменений) постоянные комиссии осуществляют непосредственный контроль за его реализацией, проводят на своих заседаниях обсуждение результатов деятельности рабочих групп или иных разработчиков, поддерживают постоянные контакты с парламентами государств Содружества.

Одобренный в основном на заседании постоянной комиссии проект модельного законодательного акта в установленном порядке направляется в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи для получения отзывов и замечаний профильных комитетов (комиссий), которые направляют их в адрес Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.

Текст проекта, доработанный с учетом отзывов, замечаний и предложений комитетов (комиссий) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, а также результатов экспертных заключений, направляется в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

Постоянная комиссия с учетом поступивших замечаний и предложений от парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи после рассмотрения представленного проекта принимает решение:

- об одобрении проекта модельного законодательного акта и представлении его на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи;
- о направлении проекта модельного законодательного акта на доработку;
- о признании нецелесообразности дальнейшей разработки проекта модельного законодательного акта.

Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных законодательных актов постоянные комиссии в необходимых случаях назначают проведение независимых научных экспертных исследований указанных проектов по экономическим, юридическим, финансовым, техническим, экологическим и другим аспектам.

Модельные законодательные акты публикуются в Информационном бюллетене Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Также они направляются в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи.

Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по регламентации процедур рассмотрения поступивших модельных законодательных актов в комитетах (комиссиях) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и использования в нормотворческом процессе.

Использование модельных законодательных актов в целом или отдельных их положений парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи может осуществляться в следующих формах:

- разработка и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов;
- внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Комитеты (комиссии) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи рассматривают поступившие модельные законодательные акты в соответствии с внутренними регламентами.

С целью мониторинга использования модельных законодательных актов парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи в соответствии со статьей 11 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств и статьей 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств регулярно (не позднее чем за 30 дней до пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи и заседания ее Совета) направляют в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных законодательных актов в нормотворческой деятельности парламентов с указанием формы их использования или причин, по которым использование модельных законодательных актов представляется нецелесообразным.

Аппараты парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по обеспечению парламентских делегаций информацией об использовании модельных законодательных актов в нормотворческой деятельности.

Информация парламентов об использовании модельных законодательных актов рассматривается на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи, ее Совета и постоянных комиссий. По результатам рассмотрения постоянные комиссии разрабатывают предложения по совершенствованию процесса модельного законодательства.

Модельные акты, к сожалению, на наш взгляд, используются не столь широко и интенсивно. Однако можно привести ряд позитивных примеров, когда белорусский парламент использовал соответствующие наработки. Есть примеры, когда Конституционный Суд, в отсутствие национальных актов, ориентировался при формировании собственной позиции по делу на модельные законодательные акты, например, на модельный закон о нормативных правовых актах.

К сожалению, механизм имплементации рекомендательных (модельных) законодательных актов в рамках СНГ «пробуксовывает». В литературе обращено внимание, что наибольшую пользу из их реализации можно извлечь, когда будет отлажен механизм их имплементации, выработаны критерии оценки полезности содержащихся в них положений<sup>1</sup>.

С нормами так называемого мягкого права, к которым можно отнести положения модельных законодательных актов, обычно знакомы лишь те парламентарии, которые причастны к их подготовке, они редко доводятся до широкого сведения общественности. Было бы полезно, чтобы с их содержанием (концепцией такого акта) были знакомы парламентарии, СМИ.

Помимо опыта Европейского Союза, привлекает внимание практика скандинавских государств, в которых регулярно (не реже

<sup>1</sup> Бризкун К. А. Механизм имплементации рекомендательных актов международных организаций во внутригосударственное законодательство.

одного раза в три года) проводятся Конференции по нордическому праву, целью которых является сближение правовых систем региона<sup>1</sup>.

Полагаем целесообразным в регламентах национальных парламентов закрепить положение, в соответствии с которым обращение МПА подлежит обязательному рассмотрению на пленарном заседании. В качестве варианта можно определить в регламенте комиссию парламента (его палат), которая не только ответственна

**РАБОТА ПО УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ СНГ ДОЛЖНА БЫТЬ ГИБКОЙ, В ОДНИХ СЛУЧАЯХ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРИНЯТЬ УНИФИЦИРОВАННЫЙ АКТ, В ДРУГИХ — МОЖНО ОГРАНИЧИТЬСЯ ГАРМОНИЗАЦИЕЙ**

за взаимодействие с МПА, но и регулярно (например, по итогам года) готовит письменную информацию о реализованных решениях МПА и внесении комиссиями национальных парламентов (палат) предложений в МПА.

Конечно, работа по унификации законодательства в рамках СНГ должна быть гибкой, в одних случаях целесообразно принять унифицированный акт, в других — можно ограничиться гармонизацией. Однако польза от модельных законодательных актов состоит в том, что в них часто содержатся

принципы, которые становятся концептуальной основой для подготовки национального акта. Согласимся с позицией, высказанной в литературе, что успех международной унификации зависит не только от её предмета, но и от метода реализации<sup>2</sup>.

### Союзное государство

Вполне обоснованно отмечается в литературе, что «многообразие и сложность политических и экономических процессов послужили импульсом для регионального объединения государств — участников СНГ, интересы которых в плане экономической интеграции оказались наиболее близкими и взаимно приемлемыми в условиях переходного периода 90-х годов»<sup>3</sup>. Неудивительно, что в рамках крупного интеграционного образования, каким является СНГ, государства, которые имеют более тесные связи, посчитали возможным осуществить еще более углубленную интеграцию. Так, 8 декабря 1999 г. (в очередную годовщину образования СНГ) в Москве между Россией и Республикой Беларусь был заключен Договор о создании Союзного государства<sup>4</sup>. Среди целей Союзного государства названы формирование единой правовой системы демократического государства; проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

<sup>1</sup> Лафитский В. И. Региональная интеграция: модели и основные тенденции развития. С. 292.

<sup>2</sup> Каширкина А. А., Морозов А. И. Международно-правовые модели Европейского Союза и таможенного союза... С. 76.

<sup>3</sup> Вилкова Н. В. Методы унификации права международных коммерческих контрактов. С. 60.

<sup>4</sup> Договор о создании Союзного государства.



Этому должны способствовать органы Союзного государства. Так, высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет (ВГС). В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов государств-участников. В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют Председатель Совета Министров, Председатели Палат Парламента, Председатель Суда Союзного государства.

Как зафиксировано в ст. 35 Договора Высший Государственный Совет:

- решает важнейшие вопросы развития Союзного государства;
- образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;
- назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства;
- утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;
- утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;
- утверждает государственную символику Союзного государства;
- определяет местопребывание органов Союзного государства;
- заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений.

Высший Государственный Совет выполняет иные функции, отнесенные к его ведению Договором либо переданные на его рассмотрение государствами-участниками. Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает декреты, постановления и директивы.

В рамках Союзного государства действует принцип консенсуса. Так, согласно ст. 37 Договора акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников. Акт не является принятым, если одно из государств-участников высказалось против его принятия. Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства-участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное. Таким образом, стратегическую линию в рамках Союзного государства вырабатывают президенты наших республик. Глава Республики Беларусь обладает большими возможностями для скорейшей реализации решений ВГС, так как он обладает правом издания декретов, т.е. актов, имеющих силу закона. Президент Российской Федерации в силу его статуса в большей степени зависим от Федерального собрания. Взаимодействие получается эффективным тогда, когда и Президент, и Федеральное собрание придерживаются единого курса. В предшествующий период в Российской Федерации во время острого противостояния между ветвями власти получило развитие так

называемое указное право, когда многие важные отношения регулировались актами Президента, хотя решение находилось в компетенции парламента.

Отличительной чертой Союзного государства является предусмотренное Договором создание Парламента Союзного государства как представительного и законодательного органа Союзного государства.

Парламент Союзного государства (ст. 40 Договора) наделен следующими важными полномочиями:

- принимает законы и Основы законодательства Союзного государства по вопросам, отнесенным Договором к компетенции Союзного государства;
- содействует унификации законодательства государств-участников;
- заслушивает ежегодные послания Высшего Государственного Совета о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;
- заслушивает доклады и информации о деятельности Совета Министров;
- принимает бюджет и заслушивает годовые и полугодовые отчеты о его исполнении;
- утверждает отчет, заслушивает доклады и сообщения Счетной палаты Союзного государства;
- ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства;
- заключает соглашения о сотрудничестве с парламентами государств, не входящих в Союзное государство, и парламентскими организациями;
- назначает по представлению Высшего Государственного Совета судей Суда Союзного государства;
- утверждает по представлению Высшего Государственного Совета членов Комиссии по правам человека;
- назначает по представлению Совета Министров членов Счетной палаты Союзного государства;
- устанавливает символику Союзного государства;
- рассматривает предложения по вопросам присоединения к Союзному государству третьих государств, принимает соответствующие рекомендации, направляет их для утверждения в Высший Государственный Совет;
- обеспечивает взаимодействие парламентов государств-участников;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором.

Согласно ст. 43 Договора право внесения законопроектов принадлежит Высшему Государственному Совету, Совету Министров Союзного государства, Палате Союза, а также группе депутатов Палаты Представителей численностью не менее 20 депутатов. Полагаем, что было бы полезно для укрепления и развития взаимодействия между Парламентом Союзного государства и

национальными парламентами наделение палат последних также правом законодательной инициативы в Союзном парламенте.

Согласно Договору законопроекты вносятся в Палату Представителей. После принятия закона Палатой Представителей он направляется на одобрение в Палату Союза. Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет бюджета Союзного государства, могут быть внесены только при наличии согласия Совета Министров Союзного государства. Решение Палаты Представителей считается не принятым, если против него проголосовало более одной четверти от общего числа депутатов.

Законы Союзного государства принимаются большинством голосов от общего числа членов каждой палаты. В случае неодобрения законопроекта Палатой Союза палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего законопроект подлежит повторному рассмотрению в палатах. Принятый закон не позднее 7 дней со дня одобрения Палатой Союза направляется в Высший Государственный Совет для подписания Председателем Высшего Государственного Совета и обнародования. Председатель Высшего Государственного Совета не позднее 30 дней со дня принятия закона подписывает его, если у него и у главы государства-участника, не являющегося на момент подписания закона Председателем Высшего Государственного Совета, нет возражений в отношении принятия этого закона. Если же возражения имеются, закон отклоняется. Отклонение закона оформляется решением Высшего Государственного Совета и направляется в палаты Парламента не позднее 7 дней со дня его отклонения. Председатель Высшего Государственного Совета вправе предложить палатам Парламента создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

Такая редакция Договора свидетельствует о наличии у глав государств права абсолютного вето.

Недостатком Договора (если исходить из желания сделать его реально исполняемым) является то, что в статье 61 зафиксирована расплывчатая формулировка: положения Договора, поэтапная реализация которых может потребовать внесения поправок и дополнений в конституции государств-участников, вступают в силу после осуществления необходимых внутригосударственных процедур по изменению конституции каждого государства-участника. Опыт европейской интеграции свидетельствует о том, что заключение учредительного договора предполагает его неукоснительное, добросовестное исполнение; задача государства — привести свое национальное законодательство в соответствие с учредительным договором, в противном случае договор заключать не следует.

Однако при заключении Договора пошли по иному пути. Предусмотрено (ст. 62), что после вступления в силу Договора по предложению ВГС Совета Парламент Союзного государства рассмотрит проект Конституционного Акта, определяющего на основе Договора государственное устройство Союзного государства и его правовую систему. После одобрения Парламентом Союзного

государства проект Конституционного Акта передается президентами государств-участников на рассмотрение парламентов государств-участников, а затем в соответствии с их законодательством выносятся на референдумы в государствах-участниках. После одобрения Конституционного Акта на референдумах государств-участники вносят необходимые дополнения и изменения в свои конституции.

В целях поэтапного претворения в жизнь Договора Республика Беларусь и Российская Федерация приняли Программу действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства<sup>1</sup>.

Приходится констатировать, что реализация Программы и положений Договора, в частности, о принятии Конституционного Акта, не получили полного развития. Работа по его подготовке приостановлена. В концептуальном плане можем отметить, что система органов Союзного государства может быть смоделирована с учетом совпадающих полномочий глав государств и парламентов, в нем должна быть закреплена совокупность всего спектра личных, политических, экономических и социальных прав, о предоставлении которых стороны договорятся.

С достижением определенного предела развития Союзного государства Россия и Беларусь с участием Казахстана стали активно формировать единое экономическое пространство, вначале в рамках ЕврАзЭС, а в настоящее время в рамках Евразийского экономического союза.

### **Евразийский экономический союз**

Договор о Евразийском экономическом союзе подписан в г. Астане 29 мая 2014 года<sup>2</sup>. 9 октября 2014 г. принят закон Республики Беларусь «О ратификации договора о евразийском экономическом союзе»<sup>3</sup>. В настоящее время, как известно, в него входят, помимо России, Беларуси, Казахстана, Киргизская республика и Армения.

Согласно ст. 8, 10 Договора органами Союза являются:

- Высший Евразийский экономический совет (Высший совет);
- Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет);
- Евразийская экономическая комиссия (Комиссия, ЕЭК);
- Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза).

Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им Договором и международными договорами в рамках Союза.

Высший совет является высшим органом Союза. В состав Высшего совета входят главы государств-членов.

<sup>1</sup> Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства.

<sup>2</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе.

<sup>3</sup> Закон Республики Беларусь «О ратификации договора о Евразийском экономическом союзе».

Договором (ст. 11) определено, что заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. Для решения неотложных вопросов деятельности Союза по инициативе любого из государств-членов или Председателя Высшего совета могут созываться внеочередные заседания Высшего совета. В заседаниях Высшего совета по приглашению Председателя Высшего совета могут участвовать члены Совета Комиссии, Председатель Коллегии Комиссии и иные приглашенные лица.

Полагаем целесообразным, чтобы на постоянной основе (как это предусмотрено Договором о Союзном государстве) в работе Высшего совета принимали участие руководители палат парламентов государств-участников. Это повысило бы эффективность взаимодействия представительных органов различного уровня, тем более что в некоторых государствах происходит трансформация формы правления от президентской к парламентской республике.

Учитывая, что согласно части четвертой ст. 11 Договора порядок организации проведения заседаний Высшего совета утверждается Высшим советом, наше предложение может быть еще до внесения дополнений в Договор реализовано на уровне соответствующего решения Высшего совета. Это тем более важно, если взглянуть на содержание ст. 12 Договора, определяющей полномочия Высшего совета.

Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза, осуществляет иные важные полномочия. Реализация ряда полномочий предполагает принятие на национальном уровне законодательных актов, поэтому весьма важно уже на этом этапе обеспечить взаимопонимание между наднациональными органами и национальными парламентами. Так, одним из наиболее активных наднациональных органов в рамках ЕАЭС является Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). В этой связи возникает вопрос о роли и месте в национальной правовой системе актов ЕЭК.


Любой договор должен добросовестно исполняться. Этот принцип стал аксиомой в Европейском Союзе. Напомним, что и Президент Республики Беларусь отмечал: «Евразийский союз я вижу как необходимую часть общеевропейской интеграции»<sup>1</sup>.

Нами уже высказывалась позиция относительно возможности непосредственного действия актов ЕЭК<sup>2</sup>. В силу ее полномочий, основанных на международном договоре, обосновывался их высокий юридический статус. Аргументация сводилась к тому, что международные договоры (об учреждении Евразийского экономического сообщества, о Евразийской экономической комиссии) «прокладывали мост» между ними и внутригосударственными актами.

<sup>1</sup> Лукашенко А. Г. О судьбах нашей интеграции.

<sup>2</sup> Василевич Г. А. Реализация актов Евразийской экономической комиссии на национальном уровне.

В статье 116 Конституции Республики Беларусь определены полномочия Конституционного Суда по обеспечению конституционности нормативных правовых актов в государстве. Ее анализ позволяет выстроить правовую пирамиду, определить иерархию источников права, включая соотношение актов национального законодательства, международных договоров, а также актов наднациональных органов. Обратим внимание, что согласно части четвертой ст. 116 Основного Закона Республики Беларусь Конституционный Суд, в частности, дает заключение о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам. Такая формулировка дает основание полагать, что акты межгосударственных образований имеют подзаконный характер. Нами обосновалось предложение, чтобы в законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» было закреплено признание верховенства специального закона над законом общего характера. На уровне специального закона можно определить статус актов межгосударственных образований, не посягая на конституционные полномочия государственных органов и соблюдая международные договоры. В одних случаях, например, применительно к ЕАЭС, эти акты согласно указанному закону будут обладать непосредственным характером действия и будут выше по юридической силе, чем национальный закон (законодательный акт), в других (например, в рамках СНГ) — для их реализации необходимо издание актов Президентом, Парламентом, Правительством, министерством и т.п.

Хотя законы, как справедливо отмечает известный российский ученый В. Е. Чиркин, могут издавать иные органы, а не только парламенты<sup>1</sup>, все же полагаем, что роль коллегиальных представительных органов должна возрастать, в том числе в рамках действующих интеграционных объединений, участницей которых является наша республика. Это окажет благотворное воздействие на позицию наших граждан, чье мнение в процессе углубления интеграции является решающим. 

---

<sup>1</sup> Чиркин В. Е. Сравнительное правоведение. С. 165.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Бризкун, К. А. Механизм имплементации рекомендательных актов международных организаций во внутригосударственное законодательство / К. А. Бризкун // Журнал российского права. — 2011. — № 11. — С. 119-127.
2. Василевич, Г. А. Реализация актов Евразийской экономической комиссии на национальном уровне / Г. А. Василевич // Юрист. — 2013. — № 9 (148). — С. 69-72.
3. Вилкова, Н. В. Методы унификации права международных коммерческих контрактов / Н. В. Вилкова // Государство и право. — 1998. — № 7. — С. 73-78.
4. Договор о Евразийском экономическом союзе // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 24.10.2014, 3/3050 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravo.by>. — Дата доступа: 09.12.2015.
5. Договор о создании Союзного государства // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 14.01.2000, № 4, 2/118.
6. Единое правовое пространство Европы и практика конституционного правосудия: сб. докл. — М.: Институт права и публичной политики, 2007. — 259 с. 7. Закон Республики Беларусь «О ратификации договора о Евразийском экономическом союзе» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.10.2014, 2/2191 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravo.by>. — Дата доступа: 09.12.2015.
8. Закон Республики Беларусь 14 ноября 2005 г. № 60-з «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 01.12.2005, № 188, 2/1157.
9. Каширкина, А. А. Международно-правовые модели Европейского Союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: монография / А. А. Каширкина, А. И. Морозов. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012. — 368 с. 10. Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. — 1996. — № 28. — С. 515.
11. Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации 12 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://kremlin.ru>. — Дата доступа: 20.02.2013.
12. Конюхова, И. А. Тенденции, проблемы и перспективы гармонизации конституционного права и международного публичного права в условиях современного развития / И. А. Конюхова // Конституционное право и международное право: взаимодействие и развитие в современную эпоху: сборник научных статей по материалам Вторых Конституционных чтений. — М.: РАП, 2010. — С. 14-40.
13. Лафитский, В. И. Региональная интеграция: модели и основные тенденции развития / В. И. Лафитский // Глобализация и интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (правовое и экономическое исследование): монография / И. И. Шувалов, Т. Я. Хабриева, А. Я. Капустин и др.; под ред. академика РАН Т. Я. Хабриевой. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М., 2014. — 333 с.
14. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. — 2011. — 19 октября. — С. 1, 4.

15. Пастухова, Н. Б. *Государственный суверенитет: история и современность* / Н. Б. Пастухова. — М.: ЗАО Издательство Аспект Пресс, 2013. — 366 с. 16. Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. — 2013. — № 57.
17. *Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 15 декабря 1992 г. № 2045-ХП «О ратификации соглашения о Межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств»* // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. — 1992. — № 35. — С. 561.
18. *Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства* // Союзная Беларусь — 1999. — 11 декабря. — С. 5-6.
19. *Соглашение о Межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sngcom.ru/iacis/agreement.html>. — Дата доступа: 25.01.2016.
20. Чиркин, В. Е. *Сравнительное правоведение: учебник для магистратуры* / В. Е. Чиркин. — М.: Междунар. отношения, 2012. — 336 с.
21. Шульга, С. В. *Механизмы правового регулирования интеграционных процессов в северо-европейском регионе*. / С. В. Шульга // *Глобализация и интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (правовое и экономическое исследование): монография* / И. И. Шувалов, Т. Я. Хабриева, А. Я. Капустин и др.; под ред. академика РАН Т. Я. Хабриевой. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИНФРА-М., 2014. — С. 307-332.

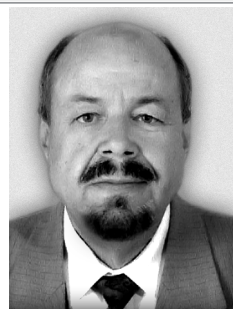
Дата поступления в редакцию 09.12.2015.



А. П. Мельников

## ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТОЛОГАМИ БЕЛАРУСИ

*Мельников Адам Петрович* — кандидат философских наук, доцент кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета. Автор более 300 научных трудов, в том числе 20 монографий и учебных пособий. Занимается исследованием проблем политики, культуры, местного самоуправления.



Вопросы государственного управления в последние годы находят все более широкое отражение в трудах белорусских ученых. Публикуются статьи и монографии, проводятся «круглые столы» и научные конференции. И в этом нет ничего необычного. Как отмечают С. В. Решетников и Н. А. Антанович, «в период глубоких общественных преобразований возрастает необходимость научных исследований, объясняющих теоретические аспекты повышения эффективности государственной политики и управления»<sup>1</sup>.

Автор не ставит перед собой задачу раскрыть все проблемы государственного управления. Цель данной статьи — показать, как они рассматриваются в работах белорусских исследователей.

Государственная политика и управление являются той сферой деятельности, в которой сосуществуют законодательные и исполнительные органы власти, политическая и профессиональная бюрократия, взаимодействие между которыми в значительной степени определяет стиль и характер государственного управления в каждой отдельной стране<sup>2</sup>. Иначе говоря, государство, выступая в качестве

<sup>1</sup> Решетников С. В., Антанович Н. А. Политическое управление в структуре государственной власти. С. 59.

<sup>2</sup> Гречнева Е. Ф. Общественная политика и управление в Республике Беларусь... С. 9.

субъекта управления, придает государственному регулированию свойство системности. Это свойство имеет принципиальное значение, ибо только оно обеспечивает государственному управлению необходимую согласованность, координацию, субординацию, определенную целеустремленность, рациональность и эффективность.

**ГОСУДАРСТВО, ВЫСТУПАЯ В КАЧЕСТВЕ СУБЪЕКТА УПРАВЛЕНИЯ, ПРИДАЕТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ СВОЙСТВО СИСТЕМНОСТИ. ЭТО СВОЙСТВО ИМЕЕТ ПРИНЦИПИАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, ИБО ТОЛЬКО ОНО ОБЕСПЕЧИВАЕТ ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ НЕОБХОДИМУЮ СОГЛАСОВАННОСТЬ, КООРДИНАЦИЮ, СУБОРДИНАЦИЮ, ОПРЕДЕЛЕННУЮ ЦЕЛЕУСТРЕМЛЕННОСТЬ, РАЦИОНАЛЬНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ**

В Беларуси ныне сложилось две основные научные школы исследования проблематики государственного управления<sup>1</sup>. С одной стороны, политико-управленческая школа в Академии управления при Президенте Республики Беларусь — В. В. Герменчук, Н. Б. Антонова, А. Г. Шрубенко, И. И. Гончаренок, С. Н. Князев, В. И. Чуешов и др. С другой стороны, политологическая школа в Белорусском государственном университете — С. В. Решетников, Н. А. Антанович, Е. Ф. Гречнева, Л. Е. Земляков, С. Г. Паречина и др.

Что же такое государственное управление? С. В. Решетников выделяет пять концептуальных подходов сравнительных исследований государственного управления: социоэкономический, культурно-ценностный, партийно-правительственный, «неокоorporативистский», институционально-политический<sup>2</sup>. Первый из них акцентирует внимание на идее о том, что

могущество государства находится в прямой зависимости от процессов экономического роста, и абстрагируется от политических детерминант эффективности государственного управления. Наименование «культурно-ценностный подход» говорит само за себя. Здесь во главу угла ставится культура и традиции народов. Наиболее широкое распространение этот подход получил в странах континентальной Европы и Японии. Сущность партийно-правительственного подхода заключается в утверждении того, что партийный контроль над правительством является наиболее эффективным средством государственного управления. Представители «неокоorporативистского» подхода сосредоточиваются на выяснении системы представительства интересов в ее взаимосвязи с правительством через институциональные каналы компромиссов и договоренностей. Институционально-политический подход рассматривает деятельность государства и его институтов как решающий фактор эффективности государственного управления. Он характерен для Республики Беларусь и закреплен в ее Конституции.

<sup>1</sup> Антанович Н. А. Методология политического анализа процесса государственного управления. С. 13.

<sup>2</sup> Решетников С. В. Конституция как методологическая основа институционально-политической модели государственного управления в Республике Беларусь. С. 31-32.

Специалисты рассматривают государственное управление в широком и узком смысле слова. В широком значении термин «государственное управление» — это осуществление государственной власти через принятие политико-государственных решений и их реализацию, целенаправленное воздействие государства на общественные процессы. Иными словами, это понимание государственного управления как механизма структурно-властного воздействия на деятельность людей, организаций и учреждений и тем самым — на политические, экономические, социальные и иные процессы. В узком смысле «государственное управление» — это административная, исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, направленная на регулирование различных общественных процессов. Управление в узком смысле слова предполагает разделение принятия политических решений и административных методов управления. Это деятельность в основном не политическая, хотя носит «политический оттенок». Неслучайно в западной политической науке различают понятия «государственное управление» и «государственное администрирование»<sup>1</sup>.

Как отмечают исследователи, «границы между политическим и государственно-административным управлением достаточно условны... При этом эффективность политического управления связана с качеством взаимодействия государства с гражданским обществом, а государственно-административное управление — с реализацией поставленных политиками целей и задач»<sup>2</sup>.

Таким образом, государственное управление — это властное регулирующее воздействие государства на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения.

В политической науке наряду с понятием «государственное управление» широко используется категория «политическое управление». Что такое политическое управление? А. В. Панченко рассматривает его как особую форму управленческой деятельности по регулированию политического процесса<sup>3</sup>. Мы полагаем, что политическое управление «есть воздействие субъекта политики на политическую систему, политические процессы, политические отношения в интересах определенных социальных сил... на основе прямого или опосредованного участия в нем граждан»<sup>4</sup>. Н. А. Антанович считает, что политическое управление — «это процесс постановки общенациональных задач, выработки политического курса, принятия решений на общегосударственном уровне, в который вовлечены органы государственной власти и организации гражданского общества»<sup>5</sup>.

На наш взгляд, к структуре субъекта политического управления следует относить прежде всего народные массы, которые

<sup>1</sup> Антанович Н. А. Теория и методология современной политической науки. С. 103-104.

<sup>2</sup> Государственное управление. С. 29.

<sup>3</sup> Панченко А. В. Политическое управление в переходном обществе. С. 40.

<sup>4</sup> Мельников А. П. К вопросу о сущности политического управления. С. 33.

<sup>5</sup> Антанович Н. А. Методология политического анализа процесса государственного управления. С. 18.

могут рассматриваться не только в качестве субъекта, но и объекта управления, что определяется формой их участия в управлении: опосредованной, через представительные органы, и непосредственной, через выборы, манифестации, забастовки; легитимной и нелегитимной. Сюда же относятся государственные органы, политические партии, общественные объединения, СМИ, а также организации, официально не связанные с процессом политического управления, но оказывающие на него существенное влияние (армия, церковь, предпринимательские структуры), политический вес которых в последнее время заметно возрастает<sup>1</sup>.

Все эти субъекты — подсистемы политического управления — оказывают прямое воздействие на усложненность, нелинейность современной переходной общественно-политической динамики.

Политическое управление начинается с постановки целей. Цель является ведущим элементом в любой деятельности, в том числе и в управленческой, в принятии и реализации решений. Под целью в общественной практике, в том числе и в политическом управлении, обычно понимают некоторую идеальную, заранее заданную модель. Иначе говоря, она является как бы предвосхищением в мышлении результата деятельности и пути его реализации с помощью определенных средств. Цель выступает как способ интеграции различных действий человека в некоторую последовательность или систему, как одна из форм детерминации политической деятельности<sup>2</sup>.

Важной задачей политического управления является достижение стабильности общественной системы. Согласно требованиям структурно-функционального подхода любые отклонения в ее функционировании могут быть откорректированы с помощью социальных институтов. Среди них важнейшее положение занимают политические, которые могут успешно поддерживать заданное состояние системы, сглаживать возникающие противоречия и конфликты, ибо обладают единственной реальной и легитимной силой — властью. Последней присущи функции корректирования и гармонизации всех общественных отношений, начиная с социально-экономических и кончая религиозными, хотя церковь в Республике Беларусь и отделена от государства. Тем не менее, государственно-правовое регулирование в этой сфере имеет место. Как отмечает Л. Е. Земляков, жизнь требует «выработки современной модели государственно-конфессиональных отношений» в поликонфессиональном обществе<sup>3</sup>.

Таким образом, государственное управление реализуется через взаимодействие элементов всей общественной системы по основным составляющим управления: прежде всего, политическому, административному и экономическому. Административное управление — это процесс планирования, организации и контроля работы системы.

<sup>1</sup> Мельников А. П. К вопросу о сущности политического управления. С. 37.

<sup>2</sup> Мельников А. П. Целеполагание как фактор политического управления. С. 110.

<sup>3</sup> Земляков Л. Е. Религиозные процессы в Беларуси. Проблемы государственно-правового регулирования. С. 191.

Экономическое управление — это процесс, через который обеспечивается развитие экономического потенциала государства.

Понятие «государственное управление» тесно связано с понятием «политический менеджмент». Однако это не синонимы. Особенностью политического менеджмента является то, что в его рамках субъект управления, стремясь к достижению поставленных целей, не использует статусные ресурсы политической власти, не занимается нормотворчеством, не создает законы и другие общеобязательные нормативные акты. Не прибегая к административному ресурсу, так называемой «политической воле», а используя только политические технологии, специфические, косвенные приемы и методы, он добивается таких изменений во взглядах и поведении людей, которые отвечают его интересам и целям. Основными задачами политического менеджмента являются создание привлекательного имиджа политических деятелей, повышение их авторитета, увеличение сторонников той или иной политической программы, формирование электоральных предпочтений населения и т.д.

Государственное управление необходимо для успешного развития экономики, экономических отношений — базиса общества. Наряду с экономикой важная роль объективной детерминанты государственного управления принадлежит социальной сфере общества, состоящей из специфических социальных интересов, социальных отношений, социальной инфраструктуры. Объективная необходимость государственного управления обусловлена также духовной культурой общества, имеющей два среза: субъективный, связанный с тем, что духовность есть проявление субъективного фактора, и объективный, отражающий материальное закрепление духовного, превращение его в историческое наследие. Кроме того, объективная детерминация государственного управления диктуется необходимостью обеспечения целостности общества, его поступательного развития, предопределяется потребностью соблюдения законов, необходимостью выработки и реализации определенной государственной политики. В разных обществах свои модели государственного управления. В статье С. В. Решетникова и Н. А. Антанович «Политическое управление в структуре государственной власти» на основе анализа внутренних и внешних факторов разработана типовая модель государственного управления, которая затем была развита в монографии Н. Антанович «Методология политического анализа процесса государственного управления».

Данная типовая модель включает в себя такие основные компоненты, как 1) анализ ситуации; 2) нормативно-правовое регулирование на высшем уровне (Президент, Совет министров, Национальное собрание) — стратегические политико-управленческие решения; 3) местные исполнительные и распорядительные органы (осуществляющие непосредственную реализацию принятых программ, непосредственно предоставляющие соответствующие услуги адресату); 4) адресат. Как отмечают авторы, данная схема

является основой централизованной системы управления, главная цель которой состоит в достижении согласованных действий при разрешении проблем<sup>1</sup>.

Постсоциалистическим странам важно сосредоточиться на решении фундаментальных проблем, которые отягощают развитие, навести порядок во власти. Системная трансформация общества требует обновления и укрепления государства, новых моделей

**СИСТЕМНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ОБЩЕСТВА ТРЕБУЕТ ОБНОВЛЕНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА, НОВЫХ МОДЕЛЕЙ ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ, СТРОГОГО ОТБОРА И ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ, ИСКОРЕНЕНИЯ БЮРОКРАТИЗМА, ОСВОЕНИЯ НОВЫХ ФОРМ И МЕТОДОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

политико-административных отношений, строгого отбора и повышения профессионализма государственных служащих, искоренения бюрократизма, освоения новых форм и методов регулирования социально-экономических процессов.

Как отмечает С. В. Решетников, в мировой управленческой науке существует пять методов, положенных в основу разработки правительственных программ, которые вполне применимы в теории и практике государственного управления в переходных обществах. Это 1) определение проблем; 2) выделение приоритетов повестки дня; 3) принятие решений; 4) разработка механизмов реализации государственной политики; 5) оценка эффективности правительственного курса. Каждый из этих методов содержит определенный набор конкретных технологий и методик исполнения. С учетом данных технологий и

методик можно выстраивать основные направления внутренней и внешней политики государства, разрабатывать доктрины и концепции по различным направлениям развития страны, среднесрочные и долгосрочные прогнозы<sup>2</sup>.

Какова система государственного управления в Республике Беларусь? «Беларусь располагает разветвленной системой органов политической власти и управления, среди которых ключевую роль играют органы исполнительной, законодательной и судебной властей»<sup>3</sup>. При этом не следует забывать, что важнейшим конституционным принципом является принцип народного суверенитета и народовластия, зафиксированный в части 1 статьи 3 Конституции Республики Беларусь: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией»<sup>4</sup>. Это говорит о том, что

<sup>1</sup> Решетников С. В., Антанович Н. А. Политическое управление в структуре государственной власти. С. 63.

<sup>2</sup> Решетников С. В. Выступление. С. 140.

<sup>3</sup> Мельников А. П. Политическое управление. С. 128.

<sup>4</sup> Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.

государственная власть — и законодательная, и исполнительная, и судебная, — это власть, учреждаемая народом, действующая от имени народа, им уполномоченная. Как отмечают исследователи, «государственный суверенитет вторичен по отношению к суверенитету народа, поскольку пределы государственной власти определяются народом и не могут быть нарушены государством без риска утраты своей легитимности. Народ определяет государству не саму власть, а право на власть. Главной формой воплощения народовластия и гарантии демократического развития общества является не исполнительная или судебная власть, не Президент или правительство, а народное представительство»<sup>1</sup>.

Выделяются две подсистемы государственного управления, выступающие двумя центрами принятия решений: а) властно-политическая подсистема; б) управленческая подсистема, которая ориентирована на решение таких задач, как сохранение целостности территориального и социально-экономического пространства страны, повышение конкурентоспособности национальной экономики, совершенствование аппарата управления и т.д.

Возглавляет эту целостную систему управления Президент Республики Беларусь как глава государства. Как считает А. Н. Крамник, подобно президенту Франции, он выступает в двух ипостасях, ибо является и «политическим руководителем государства, и руководителем исполнительной власти»<sup>2</sup>. Объективности ради следует сказать, что не все исследователи согласны с этим.

Президент занимает особое место в системе государственных органов. Согласно ст. 79 Конституции он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти<sup>3</sup>.

Полномочия Президента Республики Беларусь делятся на те, которые он исполняет исключительно самолично, и те, которые он обязан согласовывать с другими ветвями власти. К исключительной компетенции Президента относятся: назначение республиканских референдумов; назначение очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет республики и местные представительные органы; роспуск палат в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией; назначение шести членов Центральной Комиссии Республики Беларусь по выборам

<sup>1</sup> Политическое управление. С. 70.

<sup>2</sup> Крамник А. Н. Выступление. С. 134.

<sup>3</sup> Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.

и проведению республиканских референдумов, шести судей Конституционного Суда, иных судей; определение структуры Правительства и многое другое.

В то же время Конституция страны и Закон «О Президенте Республики Беларусь» регламентирует ряд полномочий Президента. Так, например, решение о выборах Главы государства принимает Палата представителей; с согласия Палаты представителей Президент назначает на должности Премьер-министра; с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Генерального прокурора и т.д.

Следующую ступень занимает Совет Министров Республики Беларусь, подотчетный Президенту Республики Беларусь и ответственный перед парламентом. В соответствии со ст. 106 действующей Конституции Республики Беларусь Совет Министров — это центральный орган государственного управления, самостоятельно осуществляющий исполнительную власть. Для оперативного решения вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров, в качестве постоянного его органа действует Президиум Совета Министров в составе Премьер-министра и его заместителей. В него входят также Глава Администрации Президента Республики Беларусь, Председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Председатель Правления Национального банка Республики Беларусь, министры экономики, финансов, иностранных дел.

На третьей ступени находятся республиканские органы государственного управления — министерства и государственные комитеты, а также государственные организации, непосредственно подчиненные Совету Министров. Министерства и государственные комитеты по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами, могут подчиняться исключительно Президенту Республики Беларусь. Это еще раз подтверждает, что названные органы имеют двойное подчинение. Таким образом, исполнительная власть в Республике Беларусь в настоящее время имеет двойственную природу и разделена между Президентом и Правительством<sup>1</sup>.

Четвертую ступень системы органов государственного управления в Беларуси образуют местные исполнительные комитеты, а также местные администрации районов в городах<sup>2</sup>. При этом важно иметь в виду, что областные исполнительные комитеты и Минский городской исполком подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства, а нижестоящие исполнительные комитеты — первичного и базового уровней — Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам. Отсюда — выражение «президентская вертикаль».

<sup>1</sup> Государственное управление... С. 96.

<sup>2</sup> Крамник А. Н. Выступление. С. 135.



Весьма важным аспектом рассматриваемой проблемы является дальнейшее совершенствование системы государственного управления в целях повышения его эффективности. Последняя же в современной науке не имеет единого решения. Специалисты предлагают разные критерии эффективности государственного управления: ценностно-рациональные, целерациональные, прагматические и др. Большинство из них акцентируют внимание на соотношении полезного результата (эффекта) и объема использованных или затраченных для этого средств. Иные же, не мудрствуя лукаво, полагают, что если в частном секторе эффективность управления измеряется прибылью, то в государственном управлении его эффективность измеряется политической поддержкой граждан или отсутствием таковой. И им нельзя отказать в логике.

Многие ученые дальнейшее совершенствование государственного управления связывают с его демократизацией, широким вовлечением общественности в управленческие процессы. Так, несколько лет назад силами ученых Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и научных работников и преподавателей БГУ был выполнен исследовательский проект «Проблемы эффективности государственного управления» в Республике Беларусь и Российской Федерации. Актуализацию задач реальной демократизации государственного управления ученые рассматривают в двух направлениях: «Первое — изменение стиля деятельности государственных органов путем развития гласности и доступности информации, общественного контроля, усиления ответственности, преодоления коррупции. Второе — активизация участия граждан в управлении (обращение, гражданская инициатива, участие в общественных обсуждениях и публичных слушаниях и др.). Многие институты для этого созданы, но пока скорее формально в виде «документальных» оснований. Нужно, чтобы они работали по-настоящему»<sup>1</sup>.

Все более актуальной становится проблема отношений публичных органов с бизнесом, проблема государственно-частного партнерства, создания безбарьерной деловой среды для государственных и частных, отечественных и иностранных субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности белорусского государства<sup>2</sup>.

Поднимается также вопрос об ответственности органов исполнительной власти в связи с неэффективным управлением, спадом экономического развития, несвоевременным прогнозом возможных отрицательных последствий и принятием упреждающих мер, чтобы каждый имел «право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Тихомиров Ю. А. Государственное управление... С. 106.

<sup>2</sup> Герменчук В. В. Государство становится партнером. С. 53-55.

<sup>3</sup> Тихомиров Ю. А. Государственное управление. С. 108.

В целом для повышения эффективности государственного управления предлагается расширение и углубление системы обратной связи с населением; обеспечение возможностей реального участия граждан в обсуждении и оценке политических решений; дальнейшая децентрализация управленческого процесса с упором на развитие реального самоуправления.

**ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТСЯ РАСШИРЕНИЕ И УГЛУБЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ С НАСЕЛЕНИЕМ; ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕАЛЬНОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБСУЖДЕНИИ И ОЦЕНКЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ; ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПРОЦЕССА С УПОРОМ НА РАЗВИТИЕ РЕАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В трудах белорусских ученых подчеркивается, что хотя действующая система государственного управления в Республике Беларусь в целом успешно выполняет возложенные на нее задачи и отвечает предъявленным к ней требованиям, дальнейшее ее развитие и совершенствование предполагает работу по таким направлениям, как:

- оптимизация организационной структуры управления и ее функций на основе исключения излишних звеньев и минимизации затрат на осуществление управленческих функций, а также передача отдельных из них на уровень местного управления и самоуправления;
- повышение роли экономических методов управления, формирование их целостной системы;
- эффективное взаимодействие с бизнес-средой и структурами гражданского общества;
- развитие государственно-частного партнерства;
- внедрение современных технологий управленческой деятельности на основе компьютерно-информационных сетей;
- повышение качества и доступности услуг, оказываемых органами государственного управления;
- разработка и реализация эффективных антикоррупционных мер и др.<sup>1</sup>

Таким образом, белорусскими учеными проделана значительная работа по развитию теории и практики государственного управления, получены заслуживающие внимания результаты. И в то же время эта отрасль науки находится еще на стадии своего становления. Ее дальнейшее развитие должно опираться на мировой опыт, передовые наработки современных мыслителей в области теории государственного управления и главное – быть адаптированным к белорусским реалиям, национальной специфике и вместе с тем соответствовать нормам международного права и прежде всего правовым нормам ЕврАзЭС.



<sup>1</sup> Государственное управление... С. 54.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Антанович, Н. А. *Методология политического анализа процесса государственного управления* / Н. А. Антанович. — Минск: БГУ, 2012. — 247 с.
2. Антанович, Н. А. *Теория и методология современной политической науки* / Н. А. Антанович, Л. В. Старовойтова. — Минск: БГУ, 2011. — 171 с.
3. Герменчук, В. В. *Государство становится партнером. Политические и правовые аспекты либерализации экономики* / В. В. Герменчук, Е. В. Герменчук // *Беларуская думка*. — 2012. — № 10. — С 53-60.
4. *Государственное управление: от философских оснований до создания сильного и процветающего государства: моногр.* / под ред. проф. С. Н. Князева. — Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2007. — 461 с.
5. *Государственное управление: учебник* / Н. Б. Антонова [и др.]; под общ. ред. Н. Б. Антоновой. — Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2012. — 440 с.
6. Гречнева, Е. Ф. *Общественная политика и управление в Республике Беларусь: пособие для студентов юрид. фак. по спец. 1-23 01 06 «Политология (по направлениям)»* / Е. Ф. Гречнева. — Минск: БГУ, 2008. — 119 с.
7. Земляков, Л. Е. *Религиозные процессы в Беларуси. Проблемы государственно-правового регулирования: научное издание*. — Минск: РИВШ БГУ, 2001. — 208 с.
8. *Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп.). Принята на Респ. референдуме 24 ноября 1996 г. (В ред. решения Респ. референдума 17 окт. 2004 г.)* // *Нац. регистр правовых актов Респ. Беларусь*. — 1999. — № 1. — 1/0; 2004. — № 1388. — 1/6032.
9. Крамник, А. Н. *Выступление* / А. Н. Крамник // *Круглый стол «Совершенствование системы государственного управления: теория и практика»* (16 ноября 2007 г.) // *Вестник Конституционного Суда*. — 2007. — № 4. — С. 134-156.
10. Мельников, А. П. *К вопросу о сущности политического управления* / А. П. Мельников // *Проблемы управления*. — 2002. — № 4. — С. 33-40.
11. Мельников, А. П. *Политическое управление* / А. П. Мельников, В. В. Пуна. — Минск: РИВШ, 2004. — 138 с.
12. Мельников, А. П. *Целеполагание как фактор политического управления* / А. П. Мельников // *Управление в социальных и экономических системах: материалы XVII Международной научно-практической конференции (2-6 июня 2008 г., г. Минск)* / *Минский ин-т управления*; редкол.: Н. В. Суша (пред.) и др. — Минск: Изд-во МИУ, 2008. — С. 110-111.
13. Панченко, А. В. *Политическое управление в переходном обществе: специфика, назначение, уровни анализа* / А. В. Панченко // *Проблемы управления*. — 2005. — № 1. — С. 38-45.
14. *Политическое управление: курс лекций* / В. В. Герменчук [и др.]; под ред. В. И. Малиновского. — Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2001. — 214 с.
15. Решетников, С. В., Антанович, Н. А. *Политическое управление в структуре государственной власти* / С. В. Решетников, Н. А. Антанович // *Проблемы управления*. — 2007. — № 2. — С. 59-64.
16. Решетников, С. В. *Выступление* / С. В. Решетников // *Круглый стол «Совершенствование системы государственного управления: теория и практика»* (16 ноября 2007 г.) // *Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь*. — 2007. — № 4. — С. 140-141.
17. Решетников, С. В. *Конституция как методологическая основа институционально-*

политической модели государственного управления в Республике Беларусь / С.В. Решетников // Конституция Республики Беларусь: 16-летний опыт применения. Материалы круглого стола, состоявшегося 15 марта 2010 года на юридическом факультете Белорусского государственного университета / Белгосуниверситет;

науч. ред. Г.А. Василевич. — Минск: Право и экономика, 2010. — 214 с.

18. Тихомиров, Ю.А. Государственное управление: тенденции и перспективы развития / Ю.А. Тихомиров, Г.А. Василевич // Право. by. Научно-практический журнал. — 2012. — № 2. — С. 105-109.

*Дата поступления в редакцию 07.11.2015.*

УДК 343.9

**Е. В. Печинская**

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕШЕНИЯ**

***Печинская Елена Валентиновна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права, процесса и криминологии Частного учреждения образования «БИП – Институт правоведения», г. Гродно. Сфера научных интересов – проблема стимулирования правомерного поведения несовершеннолетних и молодежи.*



Исследователи-теоретики, а также практические работники относят к «традиционным» преступлениям в сфере семейно-бытовых отношений такие деяния, как умышленное убийство, покушение на умышленное убийство, умышленное причинение тяжкого телесного повреждения, умышленное причинение менее тяжкого телесного повреждения, умышленное причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения в состоянии аффекта, истязание, угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества. Тем не менее нельзя не согласиться с тем, что изнасилования, насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении женщин и малолетних в том же самом кругу семейных отношений, также следует рассматривать как семейно-бытовую преступность, так как здесь затрагивается не только половая неприкосновенность данных лиц, но и интересы семьи<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Коцюба В. А. Криминологический анализ и предупреждение преступлений...

Проблема семейно-бытовых преступлений очень тесно связана с проблемой домашнего насилия в семье. Однако если за совершение преступлений семейно-бытового характера ответственность неотвратима, то домашнее насилие в большинстве случаев латентно и, как следствие, безнаказанно.

**ПРОБЛЕМА СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ОЧЕНЬ ТЕСНО СВЯЗАНА С ПРОБЛЕМОЙ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ. ОДНАКО ЕСЛИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО ХАРАКТЕРА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕОТВРАТИМА, ТО ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ В БОЛЬШИНСТВЕ СЛУЧАЕВ ЛАТЕНТНО И, КАК СЛЕДСТВИЕ, БЕЗНАКАЗАННО**

Домашнее насилие — повторяющийся с увеличением частоты цикл физического, сексуального, словесного, эмоционального и экономического оскорбления по отношению к своим близким с целью запугивания, контроля. Одна из главных особенностей домашнего насилия — повторяющиеся инциденты разных видов насилия (физического, психологического, сексуального и экономического). Они являются важным показателем, отличающим «домашнее насилие» от «семейно-бытового конфликта»<sup>1</sup>. Если последний обычно имеет свое завершение, то насилие характеризуется систематичностью. В ситуации с насилием в семье один человек постоянно контролирует другого с применением силы, а это приводит к психологическим и (или)

физическим травмам. Еще одна особенность домашнего насилия, усугубляющая психологическую травму, заключается в том, что обидчик и пострадавший — близкие люди.

По данным республиканского социологического исследования за 2014 г. около 77% белорусских женщин и мужчин в возрасте от 18 до 60 лет сталкивались с проявлениями домашнего насилия. Каждая третья женщина подвергалась физическому насилию, каждая пятая — сексуальному насилию в семье. При этом 52% мужчин и 38% женщин не считают насилием оскорбления, 22% и 13% не относят к таковому принуждение к половой близости. Только треть детей воспитывается без применения насильственных методов<sup>2</sup>.

Традиционно предупреждение семейно-бытовых преступлений является одним из основных направлений превентивной деятельности, но в текущем году в связи с ухудшением криминальной обстановки оно приобрело особую актуальность и признано приоритетным, в первую очередь для органов внутренних дел. Это обусловлено тем, что именно органы правопорядка имеют наиболее полную информацию о состоянии, динамике и структуре преступлений, совершенных на бытовой почве, основных детерминантах их совершения. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством предупреждение преступлений — это одна из основных обязанностей органов внутренних дел<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Дом без насилия.

<sup>2</sup> Дом без насилия.

<sup>3</sup> Харламов В. С. Современные проблемы профилактики правонарушений...

Предупредительная деятельность служб и подразделений ОВД в данной сфере заключается в проведении совместно с иными государственными и общественными структурами, связанными с решением семейно-бытовых проблем, профилактических мероприятий, обеспечивающих поддержку и сплочение семьи, организацию надлежащего досуга, укрепление межличностных связей в бытовой среде.

В превенции противоправного поведения принимают участие все подразделения органов внутренних дел в процессе выполнения ими возложенных на них обязанностей. Отечественным законодательством предусмотрено, что отдельные службы и подразделения ОВД осуществляют профилактику семейно-бытовых преступлений наряду с осуществлением ими основных служебных обязанностей (например, дежурные части, патрульно-постовые службы, следственные органы и т.д.), а другие являются прямыми субъектами профилактики, т.е. предназначены специально для осуществления предупреждения противоправных деяний в данной сфере (участковые инспектора)<sup>1</sup>.

Территориальные органы внутренних дел ежегодно предпринимают ряд мер по обеспечению своевременного реагирования на преступления, совершаемые на почве семейно-бытовых конфликтов. Среди таких мер в специальной юридической литературе наиболее часто встречаются следующие: незамедлительное и всестороннее рассмотрение заявлений граждан о побоях, истязаниях, угрозах убийством; выявление лиц с пограничными психическими состояниями и страдающих психическими заболеваниями, продуцирующими агрессивное поведение; отработка жилого сектора в целях выявления притонов; наблюдение за неблагополучными семьями; постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений; ужесточение контроля за торговлей спиртными напитками в местах массового отдыха и пребывания населения и т.д.

С целью повышения эффективности предупредительных мер органами внутренних дел проводится ряд мероприятий воспитательного характера: лекции и беседы в трудовых коллективах и по месту жительства граждан по вопросам соблюдения правил проживания; публикация в СМИ материалов профилактической направленности; систематическое проведение специальной операции «Быт» и рассмотрение ее результатов в УВД; возбуждение уголовных дел по превентивным статьям Уголовного кодекса (в том числе за истязание, угрозу убийством, умышленное причинение легких телесных повреждений) и т.д.

Для профилактики виктимного поведения лиц в сфере семейно-бытовых преступлений используется отдельный комплекс мер: подготовка и направление в суд материалов в отношении хронических алкоголиков и наркоманов для решения вопроса об

<sup>1</sup> Харламов В. С. Современные проблемы профилактики правонарушений...

их изоляции в ЛТП, а также материалов об ограничении дееспособности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, профилактическая работа как с лицами, ранее судимыми за преступления, совершенные в семейно-бытовой сфере, так и с семьями, находящимися в так называемой «группе риска» и др.

Успех профилактики также непосредственно зависит и от того, насколько дифференцированными будут меры воздействия на разные категории лиц, совершающие различные преступления. Таким образом, очевидна необходимость выделения семейно-бытовых преступлений в отдельную группу. Однако на практике при ведении учета уголовной статистики отсутствуют необходимые данные о динамике, уровне, тенденциях семейно-бытовой преступности. И в этом смысле необходимо согласиться с авторами, которые считают, что, рассматривая специальное предупреждение, например, супружеских убийств, прежде всего следует подчеркнуть катастрофическую нехватку информации. Необходимо, чтобы формы статистического учета включали дифференцированные сведения о потерпевших от преступления и об их взаимоотношениях с преступником. Причем для эффективной организации предупреждения нужны не примерные, а точные сведения в их динамике<sup>1</sup>.

Одной из важных предпосылок дальнейшего взаимодействия и функционирования различных субъектов предупреждения семейно-бытовых преступлений с правоохранительными органами является надлежащее информационное обеспечение в виде создания единых банков криминологической информации о таких преступлениях и лицах, их совершивших, а также о тех лицах, которые склонны совершать данные преступления.

При осуществлении профилактических мер работниками ОВД возникает ряд проблем тактического, психологического и правового характера. Так, например, более 50% всех семейно-бытовых преступлений совершаются лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения либо наркотического воздействия. При этом весьма оправданным является требование повышать квалификацию и профессионализм среди работников правоохранительных органов: разработать «кодексы» поведения сотрудников ОВД при разрешении семейно-бытовых конфликтов; ввести специальную подготовку работников, занимающихся расследованием и профилактикой семейно-бытовых преступлений; проводить ежегодные конкурсы на звание лучшего по профессии ОВД в деле профилактики и предупреждения семейно-бытовых преступлений; организовывать стажировки, командировки с целью освоения новых методик по предупреждению семейно-бытовой преступности за рубежом<sup>2</sup>. Так, в Канаде и США существует система немедленного реагирования на проявления домашнего насилия DVERS, которая действует по принципу «тревожной кнопки», т.е.

<sup>1</sup> Харламов В. С. Современные проблемы профилактики правонарушений...

<sup>2</sup> Харламов В. С. Современные проблемы профилактики правонарушений...



семьям из «группы риска», которые определяются силами правоохранительных органов, бесплатно предоставляется портативная сигнальная аппаратура, с помощью которой находящийся в опасности член семьи может немедленно передать в полицию звонок об особой опасности<sup>1</sup>.

В целом, не только профессиональная, но и психолого-педагогическая, криминологическая подготовленность сотрудников органов внутренних дел позволит им более умело разбираться в сложных жизненных коллизиях, устанавливать причины и условия, мотивы преступного деяния, предупреждать и разрешать сложные семейно-бытовые конфликты и преступления.

Важное место в рамках профилактики семейно-бытовых преступлений должны занять проведение выездных заседаний судов по рассмотрению уголовных дел о преступлениях, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, материалов об изоляции в лечебно-трудовые профилактории, ограничении в дееспособности, лишении родительских прав; организация выезда во все поселковые советы групп из числа представителей районных исполнительных комитетов, прокуратуры, милиции, врачей-наркологов и иных заинтересованных организаций для проведения комплексных профилактических мероприятий в отношении конкретных лиц.

Проблемы антикриминальной профилактики семейно-бытовых преступлений в деятельности работников ОВД требуют дальнейшего совершенствования отечественного законодательства. Так, на сегодняшний день в Республике Беларусь проблема домашнего насилия регламентируется рядом нормативных актов, в том числе Законом Республики Беларусь № 122-3 от 4 января 2014 года «Об основах профилактики правонарушений». В рамках проекта международной технической помощи «Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь» открыта общенациональная горячая линия для пострадавших от домашнего насилия (тел. 8-801-100-8-801). Любому человеку, подвергающемуся домашнему насилию, консультанты линии оказывают квалифицированную психологическую, юридическую, социальную и информационную помощь<sup>2</sup>. Однако практика показывает, что решение проблемы требует более тщательной разработки нового дополнительного специализированного закона о домашнем насилии наподобие тех, которые уже давно действуют в Украине, Казахстане, Молдове, Литве, Израиле, Австрии, Великобритании, Испании и многих других странах. Кроме того, необходимо незамедлительно пересмотреть общую концепцию осуществляемой в государстве семейной политики, совершенствовать ее формы и методы с учетом требований сегодняшнего дня. Данная концепция должна быть

<sup>1</sup> Полищук Е. Г. Международные механизмы противодействия преступлениям...

<sup>2</sup> Дом без насилия.


направлена на защиту и помощь семьям и несовершеннолетним, пострадавшим от противоправных посягательств в семейно-бытовой сфере.

Мероприятия по реализации данной концепции должны разрабатываться Советом Министров и администрациями регионов конкретно на год и с перспективой на пять лет. Организационная и функциональная структуры, которые будут осуществлять мероприятия в рамках этой концепции, должны строиться по территориальному (максимально приближенному к месту жительства) и комплексному (охватывать социальные, психологические, педагогические, медицинские и правовые аспекты) принципам.

В целом, для дальнейшего снижения общего массива регистрируемых семейно-бытовых преступлений и повышения эффективности предупредительной деятельности в этой сфере необходима не только качественная и оперативная работа органов ОВД, но и объединение усилий всех заинтересованных субъектов, обеспечение комплексного и скоординированного подхода к проблеме, последовательность принимаемых мер и осуществляемых мероприятий. Отсутствие комплексности и консолидированности усилий всех субъектов профилактической работы (региональных, областных и местных органов власти) не позволяет на должном уровне осуществлять функции профилактики семейно-бытовых преступлений. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что значительную роль в деле профилактики семейно-бытовой преступности могут сыграть добровольные фонды, общественные объединения и организации: сеть фондов социальной защиты (помощи, милосердия), которые бы оказывали содействие конфликтующим сторонам в размене жилья; создание специального жилого фонда (гостиничного типа), где можно было бы временно проживать членам распавшихся семей, конфликтующим родственникам; создание кризисных центров для женщин и детей, ставших жертвами насилия и т.д.<sup>1</sup> Нельзя также забывать и о дальнейшем совершенствовании форм и методов профилактической работы сотрудников ОВД совместно с добровольными народными дружинами, оперативными молодежными отрядами, комиссиями по борьбе с пьянством, товарищескими судами, советами профилактики трудовых коллективов и т.д. Работа правоохранительных органов с населением требует внедрения новых информационных методов в профилактике семейно-бытовых преступлений (активизация непосредственного участия граждан в пресечении и раскрытии преступлений с полным и безбоязненным использованием права на необходимую оборону; ориентирование населения на то, чтобы оно своевременно информировало органы профилактики о лицах, склонных к совершению противоправных деяний, обстоятельствах и ситуациях,

<sup>1</sup> Полищук Е. Г. Международные механизмы противодействия преступлениям...

им благоприятствующих и т.д.). Меры виктимологической профилактики следует расширять за счет воспитательно-предупредительного воздействия на потенциальных жертв преступлений: индивидуальные беседы с потенциальными жертвами, выпуск специальных брошюр, рекламных роликов, учебных фильмов, разработка учебных спецкурсов и т.д. Однако для эффективного проведения данных мероприятий необходимо решить в первую очередь острую проблему нехватки участковых инспекторов в штате сотрудников ОВД.

Дальнейшее изучение проблем и особенностей в деятельности работников ОВД по предупреждению семейно-бытовых преступлений не только позволит разработать ряд предложений, связанных с обеспечением эффективной профилактики в данной сфере, но и поможет вывести на новый качественный рубеж развития всю профилактическую работу правоохранительных органов. 

---

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Дом без насилия* [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://mvd.gov.by>. — Дата доступа: 8.04.2015.
2. Коцюба, В. А. Криминологический анализ и предупреждение преступлений в семейно-бытовой сфере (по материалам Дальневосточного региона) / В. А. Коцюба // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://lawtheses.com>. — Дата доступа: 8.04.2015.
3. Полищук, Е. Г. Международные механизмы противодействия преступлениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений / Е. Г. Полищук // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. — Дата доступа: 8.04.2015.
4. Харламов, В. С. Современные проблемы профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере, осуществляемой органами правопорядка / В. С. Харламов // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. — Дата доступа: 8.04.2015.

Дата поступления в редакцию 09.04.2015.

**М. С. Стрижак**

## **ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЖЕНЩИН И РАБОТНИКОВ, ИМЕЮЩИХ СЕМЕЙНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ**



*Стрижак Марина Станиславовна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского права и процесса Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения».*

Чествование женщины-матери имеет многовековую историю. В июле 1996 года Указом Президента Республики Беларусь был установлен праздник — День матери<sup>1</sup>. Он отмечается ежегодно в один день с великим праздником Русской Православной Церкви — Покровом Пресвятой Богородицы — 14 октября. В этот день принято поздравлять матерей и беременных женщин, в отличие от Международного женского дня, когда поздравления принимают все представительницы женского пола. День отца — это неофициальный праздник. Все представители мужского пола, имеющие детей, своим днем могут считать 16 июня<sup>2</sup>.

Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее — ТК) устанавливает ряд гарантий для работающих женщин, в том числе в связи с материнством, а также для отцов и других родственников ребенка, осуществляющих за ним непосредственный уход, опекунов (попечителей). Соответствующие нормы содержатся в

<sup>1</sup> День матери сегодня отмечается в Беларуси.

<sup>2</sup> Минчане празднуют международный День отца.

главе 19 ТК «Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности». Стоит отметить, что в Кодексе законов о труде от 23.06.1972 г. (далее — Кзот) соответствующая глава XI называлась «Труд женщин, а также работников, имеющих несовершеннолетних детей или осуществляющих уход за больными членами семьи». Изменение наименования заимствовано из Конвенции Международной организации труда № 156, принятой 03.06.1981 г., «О равном обращении и равных возможностях для работников-мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями». Стоит согласиться с мнением Л. Я. Островского, который полагает, что в переводе на русский язык данная терминология получилась неудачной, поскольку все работники, за небольшим исключением, имеют семейные обязанности<sup>1</sup>. В данном же случае речь идет о работниках, которые воспитывают ребенка вместо матери и автоматически перенимают трудовые гарантии, принадлежащие матери.

Гарантии главы 19 ТК можно разделить на следующие виды в зависимости от того, на кого они распространяются:

- в отношении всех женщин;
- в отношении беременных женщин;
- в отношении женщин, имеющих детей соответствующего возраста:
  - до трех лет;
  - от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов — до восемнадцати лет);
  - в отношении отцов, других родственников ребенка, опекунов (попечителей).

### **Гарантии в отношении всех женщин**

Запрещается привлечение женщин к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, а также подземных работ, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию) (ст. 262 ТК, ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З). Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин, утвержден постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12 июня 2014 г. № 35. Указанное постановление принято вместо утратившего силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2000 года № 765.

Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин, включает работы, выполняемые по отдельным профессиям. Например, конвертерщик порошков из цветных металлов, шлифовщик по удалению пороков металла в литейном производстве, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства

<sup>1</sup> Островский Л. Я. Особенности регулирования труда женщин... С. 97.

на тракторах, оборудованных устройствами для опыления и опрыскивания ядохимикатами, плотник и др. Все виды работ относятся к работам с вредными и (или) опасными условиями труда по итогам аттестации рабочих мест по условиям труда.

*Запрещается* привлечение женщин к выполнению работ, связанных с *подъемом и перемещением тяжестей вручную*, превышающих установленные для них *предельные нормы*, если иное не установлено ТК (ст. 262 ТК, ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» от 23 июня 2008 г. № 356-З). Данные нормы закреплены в приложении к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.10.2010 г. № 133.

*Предельные нормы подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную*

<b>Характер работы</b>	<b>Предельно допустимая масса груза *</b>
Подъем и перемещение тяжестей при чередовании с другой работой (до 2 раз в час)	10 кг
Подъем и перемещение тяжестей постоянно в течение рабочей смены	7 кг
Суммарная масса грузов, перемещаемых в течение каждого часа смены: с рабочей поверхности	До 350 кг
с пола	До 175 кг

\* С учетом массы тары и упаковки.

Наниматели, применяющие преимущественно труд женщин, по своей инициативе, а также в случаях, предусмотренных законодательством или коллективным договором, организуют детские ясли и сады, комнаты для кормления грудных детей и личной гигиены женщин, определяют в соответствии с медицинскими рекомендациями рабочие места и виды работ (в том числе на дому), на которые при необходимости могут переводиться беременные женщины, а также создают самостоятельно или на долевых началах специальные подразделения для использования их труда (ст. 270 ТК).

ТК не разъясняет, что значит применение преимущественно труда женщин. Применение преимущественно женского труда предполагается в организациях, где более 50% работников составляют женщины. Как правило, труд женщин преимущественно применяется на производствах легкой, текстильной, пищевой промышленности и др.<sup>1</sup>

Для некоторых категорий работающих женщин и работников, имеющих семейные обязанности, установлены особенности определения срока действия контракта при его продлении, заключении нового контракта после истечения предельного срока действия предыдущего, переходе с трудового договора, заключенного на неопределенный срок, на контракт (ч. 1, 2 п. 2 Указа Президента

<sup>1</sup> Путеводитель по кадровым вопросам.

Республики Беларусь от 12.04.2000 г. № 180 «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29»). Гарантии, установленные при продлении и заключении контракта, распространяются в полном объеме на всех работающих женщин, с которыми контракт заключен или будет заключен в будущем, в том числе на женщин, работающих по совместительству (ст. 349 ТК). Данные льготы не действуют в отношении женщин, с которыми заключены срочные трудовые договоры.

Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», а также постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 закрепляют следующие виды государственных пособий семьям, воспитывающим детей:

- пособия по материнству,
- семейные пособия,
- пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

К пособиям по материнству относятся:

- пособие по беременности и родам;
- пособие женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности.

К семейным пособиям относятся:

- пособие в связи с рождением ребенка;
- пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей;
- пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека;
- пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

К пособиям по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком относятся:

- пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет);
- пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;
- пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации.

### **Гарантии в отношении беременных женщин**

*Запрещается* отказ в заключении трудового договора и снижение заработной платы женщинам по мотивам, связанным с беременностью (ст. 16, 268 ТК). Такие действия со стороны нанимателя могут быть обжалованы в суде.

Факт беременности подтверждается медицинской справкой о состоянии здоровья женщины, которая выдается учреждением здравоохранения согласно п. 7.6 Перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 г. № 200.

**БЕРЕМЕННЫМ ЖЕНЩИНАМ СНИЖАЮТСЯ НОРМЫ ВЫРАБОТКИ, НОРМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ЛИБО ОНИ ПЕРЕВОДЯТСЯ НА ДРУГУЮ РАБОТУ, БОЛЕЕ ЛЕГКУЮ И ИСКЛЮЧАЮЩУЮ ВОЗДЕЙСТВИЕ ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ, С СОХРАНЕНИЕМ СРЕДНЕГО ЗАРАБОТКА ПО ПРЕЖНЕЙ РАБОТЕ**

В соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии беременным женщинам снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе (ч. 1 ст. 264 ТК). До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии или медико-реабилитационной экспертной комиссии другой работы, более легкой и исключающей воздействие вредных и

(или) опасных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет нанимателя (ч. 2 ст. 264 ТК).

Организация трудового процесса для беременных женщин должна соответствовать Санитарным нормам и правилам, утвержденным постановлением Министерства Здравоохранения Республики Беларусь от 12 декабря 2012 г. № 194 «Об утверждении санитарных норм и правил «Требования к условиям труда женщин», гигиенического норматива «Допустимые показатели факторов производственной среды и трудового процесса женщин» и внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 25 марта 1999 г. № 12». Так, запрещается применение труда беременных женщин

- в условиях возможного профессионального воздействия или контакта с наркотическими анальгетиками, противоопухолевыми лекарственными средствами, химическими веществами и соединениями, обладающими отталкивающими, неприятными запахами, с неустановленным гигиеническим нормативом;
- в подвальных и других помещениях без естественного освещения, в условиях повышенного или пониженного атмосферного давления, его резких перепадов;
- в условиях воздействия ряда биологических факторов: патогенные микроорганизмы, нерегламентированные биологические вещества, грибы-продуценты, естественные биологические компоненты и ткани больного и условно здорового организма человека и



животных (фетальные, онкогенные, аллергенные), а также в зонах с повышенной стерильностью.

Трудовые операции и виды работ, выполняемые беременными женщинами, должны удовлетворять оптимальным показателям трудовой нагрузки в соответствии с санитарными нормами и правилами, устанавливающими требования к гигиенической классификации условий труда. Беременные женщины не должны привлекаться к работам на высоте, требующим переходов по лестнице. Не допускается применение труда беременных женщин на работах, выполняемых на корточках, коленях, согнувшись, с низким наклоном туловища, с упором животом (грудью) в инструмент, оборудование и другое. Беременные женщины не должны выполнять трудовые операции, связанные с подъемом грузов, рабочих инструментов выше уровня плечевого пояса, а также с пола.

Со дня установления беременности женщины не должны привлекаться к работам, связанным с возможной опасностью аварий, взрывов, риска для собственной жизни и (или) жизни других людей, выполняемым в условиях дефицита времени (экстренные работы, на конвейерах с принудительным ритмом, высокомонотонный труд), и другим работам, требующим значительного эмоционального напряжения. Труд беременных женщин не должен быть связан с наличием на рабочем месте стойких, неприятных запахов, уборкой и обслуживанием систем водоотведения, туалетов, утилизацией отходов и сырья мясопроизводства, сборкой, транспортировкой и утилизацией мусора, бытовых отходов, а также работой в средствах индивидуальной защиты.

Для труда беременных женщин должны быть оборудованы стационарные рабочие места с характером работы, допускающим свободную перемену рабочего положения тела, преимущественно сидя; в зданиях без лифтов рабочие места должны быть расположены на первом или втором этаже. Рабочая поверхность стола при работе в положении сидя должна регулироваться по высоте, иметь вырез в столешнице, закругленные углы и матовое покрытие; следует применять подлокотники, если рабочая поверхность не может быть использована в качестве опоры для рук. Рабочее место должно быть оборудовано стулом с регулируемым по высоте сидением и спинкой, регулируемой по углу наклона; сидение и спинка должны быть покрыты полумягкими, нескользящими, неэлектризующимися воздухопроницаемыми материалами. Рабочее место должно быть оборудовано рифленой подставкой для ног с бортиком на переднем крае.

Наниматель может выдавать беременным женщинам путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывать им материальную помощь (ст. 269 ТК).

Беременным женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 126 календарных дней (в случаях осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, — 140 календарных дней), постоянно (преимущественно)

проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения — 146 календарных дней (в случаях осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, — 160 календарных дней). За время нахождения в отпуске по беременности и родам назначается и выплачивается государственное пособие по государственному социальному страхованию в порядке, установленном законодательством (ст. 184 ТК).

Отпуск по беременности и родам является социальным отпуском, но на практике для его предоставления и оформления не требуется заявление женщины. Основанием для предоставления данного отпуска является листок временной нетрудоспособности, выданный государственным учреждением здравоохранения.

При составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск по желанию женщин перед отпуском по беременности и родам или после него (ст. 168 ТК).

Трудовой отпуск может быть перенесен или продлен при наступлении срока отпуска по беременности и родам (ст. 171 ТК). Если его срок наступил во время трудового отпуска, он продлевается на соответствующее число календарных дней либо по желанию работника неиспользованная часть отпуска переносится на другой согласованный с нанимателем срок текущего рабочего года. Если срок наступил до начала трудового отпуска, отпуск по желанию работника переносится на другое время текущего рабочего года, определяемое по договоренности между работником и нанимателем. Работник обязан уведомить нанимателя о данной причине, препятствующей использованию трудового отпуска в запланированный срок, и времени продления отпуска.

Трудовые отпуска (основной и дополнительный) за первый рабочий год предоставляются женщине перед отпуском по беременности и родам или после него до истечения шести месяцев работы у нанимателя (ст. 166 ТК).

Не допускается замена трудовых отпусков денежной компенсацией беременным женщинам (ст. 161 ТК).

*Запрещается* привлечение беременных женщин к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни (ч.1 ст. 147 ТК), в ночное время (ч.2 ст. 263 ТК) и направление их в служебную командировку (ч. 1 ст. 263 ТК).

*Запрещается их увольнение по инициативе нанимателя* в соответствии с ч.3 ст.268 ТК, кроме случаев, установленных в п. 1 ст.42 ТК, а также по виновным основаниям, закрепленным в п. 4, 5, 7-9 ст. 42 ТК и ст. 47 ТК, а именно:

1. ликвидации организации, прекращения деятельности филиала, представительства или иного обособленного подразделения организации, расположенных в другой местности, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя (п. 1 ст. 42 ТК);

2. систематического неисполнения работником — беременной женщиной — без уважительных причин обязанностей, возложенных на нее трудовым договором или правилами внутреннего

трудового распорядка, если к ней ранее применялись меры дисциплинарного взыскания (п. 4 ст. 42 ТК);

3. прогула (в том числе отсутствия на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин (п. 5 ст. 42 ТК);

4. появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы (п. 7 ст. 42 ТК);

5. совершения по месту работы хищения имущества нанимателя, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания (п. 8 ст. 42 ТК);

6. однократного грубого нарушения требований по охране труда, повлекшего увечье или смерть других работников (п. 9 ст. 42 ТК);

7. по дополнительным основаниям прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях (ст. 47 ТК).

### **Гарантии в отношении женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет**

*Запрещается* отказ в заключении трудового договора и снижение заработной платы женщинам по мотивам, связанным с наличием детей в возрасте до трех лет (ст. 16, 268 ТК).

Наличие и возраст детей подтверждаются свидетельствами о рождении детей.

В случае невозможности выполнения прежней работы женщины переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста 1,5 лет (ч. 3 ст. 264 ТК).

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются, помимо общего перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый. При наличии двух или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее одного часа. По желанию женщины перерывы для кормления ребенка могут быть присоединены к перерыву для отдыха и питания либо в суммированном виде перенесены как на начало, так и на конец рабочего дня (рабочей смены) с соответствующим его (ее) сокращением. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 267 ТК).

*Работающим* женщинам независимо от трудового стажа по их желанию наниматель обязан предоставить после окончания отпуска по беременности и родам *отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет*.

По окончании периода временной нетрудоспособности, вызванной беременностью и родами, женщина в соответствии со ст. 185 ТК подает

заявление на имя нанимателя с просьбой предоставить ей социальный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В заявлении указывается дата начала указанного социального отпуска (следующий день после даты окончания социального отпуска по беременности и родам либо следующий день после окончания трудового отпуска, предоставленного после отпуска по беременности и родам) и дата его окончания (дата исполнения ребенку трех лет). К заявлению женщина прилагает копию свидетельства о рождении ребенка. На основании заявления и копии свидетельства о рождении ребенка наниматель издает приказ о предоставлении женщине социального отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в соответствии со ст. 185 ТК. Указанный отпуск может быть использован полностью либо частями любой продолжительности<sup>1</sup>.

При наличии в семье двоих и более детей в возрасте до трех лет отпуск, предусмотренный ст. 185 ТК, предоставляется одному лицу.

За время нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет назначается и выплачивается ежемесячное государственное пособие по государственному социальному страхованию в порядке, установленном законодательством. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет включается в стаж работы, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности в соответствии с законодательством. В стаж работы, дающий право на последующие трудовые отпуска, время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет не засчитывается.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет прерывается в случае предоставления матери ребенка отпуска по беременности и родам и продолжается по его окончании в порядке, предусмотренном ч. 4 ст. 185 ТК. Так, если во время нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет она рождает еще одного ребенка, то процедура повторяется: вначале ей предоставляется отпуск по беременности и родам на основании листка по временной нетрудоспособности, а затем декретный отпуск. В данном случае возраст предыдущего ребенка не имеет значения, отпуск же по уходу за вторым ребенком считается до достижения им возраста трех лет.

По желанию лиц, указанных в ч. 1 – 3 ст. 185 ТК, в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет они могут работать по основному (по другой профессии, должности) или другому месту работы на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени).

Наниматель обязан предоставить женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, кратковременный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14

<sup>1</sup> Рахубо Т. В. Особенности регулирования труда женщин. С. 33.

календарных дней (ст. 189 ТК). Такой отпуск предоставляется в течение календарного года в период, согласованный сторонами.

Запрещается привлечение женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни (ч. 1 ст. 147 ТК) и направление их в служебную командировку (ч. 1 ст. 263 ТК).

Женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия (ч. 2 ст. 263 ТК).

*Запрещается увольнение по инициативе нанимателя* женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, в соответствии с ч. 3 ст. 268 ТК, кроме случаев, установленных в п. 1 ст. 42 ТК, а также по виновным основаниям, закрепленным в п. 4, 5, 7-9 ст. 42 ТК и ст. 47 ТК.

### **Гарантии в отношении женщин, имеющих детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов — до восемнадцати лет)**

*Запрещается* отказ в заключении трудового договора и снижение заработной платы одиноким матерям по мотивам, связанным с наличием ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида — до восемнадцати лет).

Одинокими матерями являются в соответствии с ч. 4 п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29.03.2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде»:

1) женщины, не состоящие в браке и имеющие детей, в актовой записи о рождении которых запись об отце произведена по указанию матери;

2) вдовы, не вступившие в новый брак, воспитывающие несовершеннолетних детей.

Инвалидность ребенка до восемнадцати лет подтверждается заключением медико-реабилитационной экспертной комиссии (МРЭК), удостоверением ребенка-инвалида (ч. 1, 3 ст. 21 Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», ч. 2 ст. 8 Закона Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224-ХІІ «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»). Наниматель не вправе требовать у женщины при приеме на работу названные документы (ч. 1, 3 ст. 26 ТК). Женщина вправе их представить по желанию, но не обязана. Женщина, которая не представила нанимателю данные документы, не сможет воспользоваться гарантиями, установленными п. 6 ч. 1 ст. 16, ч. 2 ст. 268 ТК.

Стоит согласиться с мнением Т. М. Петоченко, которая полагает, что гарантии, предоставляемые п. 6 ч. 1 ст. 16 ТК и ч. 1 ст. 268 ТК при приеме на работу, следует распространить также на женщин-матерей, имеющих детей старше трех лет и до достижения ими возраста шестнадцати лет<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Петоченко Т. М. Совершенствование трудового законодательства...

Подп. 52.15 п. 52 Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2014–2015 годы рекомендовано включать в коллективные договоры положение о заключении на максимальный срок нового контракта с матерью (отцом, воспитывающим ребенка вместо матери в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным — более месяца — пребыванием в лечебном учреждении и другими причинами, опекуном) ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет или двоих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, не допускающей нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, при условии согласия работницы (работника).

Наниматель обязан предоставить женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, кратковременный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней (ст. 189 ТК). Такой отпуск предоставляется в течение календарного года в период, согласованный сторонами.

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, по их заявлению ежемесячно предоставляется один дополнительный свободный от работы день с оплатой в размере среднего дневного заработка за счет средств государственного социального страхования в порядке и на условиях, определяемых республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда (ч. 1 ст. 265 ТК).

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет либо троих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, по их письменному заявлению предоставляется один дополнительный свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка в порядке и на условиях, определяемых республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда (ч. 2 ст. 265 ТК).

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают двоих детей в возрасте до шестнадцати лет, по ее (его) заявлению ежемесячно предоставляется один дополнительный свободный от работы день. В коллективном договоре, ином локальном нормативном правовом акте может предусматриваться оплата при предоставлении указанного дня (ч. 3 ст. 265 ТК).

Право на дополнительные свободные дни, предоставляемые в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 265 ТК, может быть использовано матерью (мачехой) или отцом (отчимом) либо разделено указанными лицами между собой по их усмотрению. Дополнительный свободный от работы день в неделю, предусмотренный ч. 2 ст. 265 ТК, не предоставляется в ту неделю, в которую работнику предоставляется дополнительный свободный от работы день в месяц, предусмотренный ч. 1 и 3 ст. 265 ТК.

Трудовые отпуска (основной и дополнительный) за первый рабочий год должны быть предоставлены до истечения шести месяцев работы у нанимателя по желанию женщин, имеющих двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет (ст. 166 ТК).

При составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск по желанию женщин, имеющих двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет в летнее или другое удобное время (ст. 168 ТК).

Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов — до восемнадцати лет), могут привлекаться к ночным, сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные дни (ч. 1 ст. 147), выходные дни и направляться в служебную командировку только с их письменного согласия (ч. 3 ст. 263 ТК).

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с одинокими матерями, имеющими детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов до восемнадцати лет), кроме случаев, установленных в п. 1 ст. 42 ТК, а также по виновным основаниям, закрепленным в п. 4, 5, 7-9 ст. 42 ТК и ст. 47 ТК.

### **Гарантии в отношении отцов, других родственников ребенка, опекунов (попечителей)**

Работающие отцы, воспитывающие детей без матери (в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным — более месяца — пребыванием в лечебном учреждении и другими причинами), а также опекуны (попечители) детей соответствующего возраста имеют право на гарантии, предоставляемые законодательством и коллективными договорами, соглашениями работающим женщинам-матерям (ч. 5 ст. 171 ТК).

Подп. 52.15 п. 52 Генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2014-2015 годы рекомендовано включать в коллективные договоры положение о заключении на максимальный срок нового контракта с матерью (отцом, воспитывающим ребенка вместо матери в связи с ее смертью, лишением родительских прав, длительным — более месяца — пребыванием в лечебном учреждении и другими причинами; опекуном) ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет или двоих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, не допускающей нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, при условии согласия работницы (работника).

Работающие отец, другой родственник, член семьи, фактически осуществляющие уход за больным ребенком в возрасте до четырнадцати лет, ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет в случае болезни матери, а также опекун (попечитель) ребенка имеют право на пособие по

временной нетрудоспособности в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством (ч. 3 ст. 171 ТК).

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется по усмотрению семьи работающим отцу или другому родственнику, члену семьи ребенка в случае выхода матери ребенка на работу (службу), учебу (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или послевузовского образования в дневной форме получения образования), прохождения подготовки в клинической ординатуре в очной форме, а также если она является индивидуальным предпринимателем, нотариусом, адвокатом, творческим работником, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма (за исключением лиц, приостановивших соответствующую деятельность в порядке, установленном законодательством). В случае установления опеки над ребенком отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется работающему опекуну (ст. 185 ТК). Эти лица имеют право на получение ежемесячного государственного пособия.

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется мачехе, если указанный отпуск не предоставлен работающим отцу, другому родственнику, члену семьи ребенка. Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется лицам, указанным в ч. 1 ст. 171 ТК (работающим отцу или другому родственнику, члену семьи, опекуну ребенка, фактически осуществляющим уход за ребенком), и в тех случаях, когда мать не может осуществлять уход за ребенком в связи с инвалидностью I группы либо болезнью, препятствующей осуществлению ею ухода за ребенком, подтвержденной заключением врачебно-консультационной комиссии (ч. 2 ст. 171 ТК).

Отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, предоставленный лицам, указанным в ч. 2 и 3 ст. 185 ТК, прекращается со дня, следующего за днем утраты оснований, по которым данный отпуск был им предоставлен. При наличии в семье двоих и более детей в возрасте до трех лет отпуск, предусмотренный ст. 185 ТК, предоставляется одному лицу.

Работнику, усыновившему (удочерившему) ребенка в возрасте до трех месяцев либо назначенному его опекуном, предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения), установления опеки. За время нахождения в отпуске по беременности и родам назначается и выплачивается государственное пособие по государственному социальному страхованию в порядке, установленном законодательством (ч. 1 ст. 266 ТК). По желанию работника, усыновившего (удочерившего) ребенка либо назначенного его опекуном, ему предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке и на условиях, предусмотренных ст. 185 ТК (ч. 2 ст. 266 ТК).



По желанию лиц, указанных в ч. 1-3 ст. 185 ТК (работающей матери, работающего отца или другого родственника, члена семьи, опекуна ребенка, фактически осуществляющих уход за ребенком), в период нахождения их в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет они могут работать по основному (по другой профессии, должности) или другому месту работы на условиях неполного рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени).

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, по их заявлению ежемесячно предоставляется один дополнительный свободный от работы день с оплатой в размере среднего дневного заработка за счет средств государственного социального страхования в порядке и на условиях, определяемых республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда (ч. 1 ст. 265 ТК).

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет либо троих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, по письменному заявлению предоставляется один дополнительный свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка в порядке и на условиях, определяемых республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику в области труда (ч. 2 ст. 265 ТК).

Например, в семье работницы проживают и воспитываются двое детей от первого брака мужа (дети ею не усыновлены и не взяты под опеку), третий ребенок является родным. В удостоверении многодетной семьи работница вписана как мать. Данной работнице положен один дополнительный свободный от работы день в неделю<sup>1</sup>.

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), которые воспитывают двоих детей в возрасте до шестнадцати лет, по их заявлению ежемесячно предоставляется один дополнительный свободный от работы день. В коллективном договоре, ином локальном нормативном правовом акте может предусматриваться оплата при предоставлении указанного дня (ч. 3 ст. 265 ТК).

Право на дополнительные свободные дни, предоставляемые в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 265 ТК, может быть использовано матерью (мачехой) или отцом (отчимом) либо разделено указанными лицами между собой по их усмотрению. Дополнительный свободный от работы день в неделю, предусмотренный ч. 2 ст. 265 ТК, не предоставляется в ту неделю, в которую работнику предоставляется дополнительный свободный от работы день в месяц, предусмотренный ч. 1 и 3 ст. 265 ТК.

<sup>1</sup> Особенности регулирования труда женщин... С. 11.

Согласно статье 168 ТК Республики Беларусь при составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск работников, жены которых находятся в отпуске по беременности и родам, в период этого отпуска.

Работающим женам (мужьям) военнослужащих, по их желанию, трудовой отпуск предоставляется одновременно с отпуском их мужей (жен) (ст. 166 ТК).

Работающим отцам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, предоставляются гарантии, предусмотренные ч. 3 ст. 268 ТК при заключении и прекращении трудового договора для беременных женщин и женщин, имеющих детей (ч. 5 ст. 171 ТК). В частности, *запрещается увольнение по инициативе нанимателя* в соответствии с ч. 3 ст. 268 ТК, кроме случаев, установленных в п. 1 ст. 42 ТК, а также по виновным основаниям, закрепленным в п. 4, 5, 7-9 ст. 42 ТК и ст. 47 ТК. Следовало бы учесть интересы не только отцов, но и иных родственников в случае предоставления им отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и распространить гарантии ч. 3 ст. 268 и на них<sup>1</sup>.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬ ПРЕДУСМОТРЕЛ НЕ ТОЛЬКО РЯД ЛЬГОТ ДЛЯ РАБОТАЮЩИХ ЖЕНЩИН, А ТАКЖЕ ПОВЫШЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОХРАНЕ ИХ ТРУДА, НО И АДМИНИСТРАТИВНУЮ И УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЭТИХ НОРМ**

Учитывая особенности женского организма, законодатель предусмотрел не только ряд льгот для работающих женщин, а также повышенные требования к охране их труда, но и административную и уголовную ответственность за нарушение этих норм. Так, за нарушение нанимателем законодательства о труде налагается штраф (ст. 9.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях). Необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение женщины по мотивам ее беременности либо заведомо незаконное

увольнение лица с работы наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до трех лет (ст. 199 Уголовного кодекса Республики Беларусь).



<sup>1</sup> Петоченко Т. М. Совершенствование трудового законодательства...

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. *День матери сегодня отмечается в Беларуси* // Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс] / Бел. телегр. агентство. — Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/den-materi-segodnja-otmechaetsja-v-belarusi-102182-2011>. — Дата доступа: 02.10.2015.
2. *Минчане празднуют международный День отца* // Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс] / Бел. телегр. агентство. — Режим доступа: <http://www.belta.by/regions/view/minchane-prazdnujut-mezhdunarodnyj-den-otca-47346-2014>. — Дата доступа: 02.10.2015.
3. *Особенности регулирования труда женщин в свете последних изменений законодательства о труде* // Я — специалист по кадрам. — 2014. — № 17. — С. 11-14.
4. *Островский, Л. Я. Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности* / Л. Я. Островский // Отдел кадров. — 2008. — № 2. — С. 97-101.
5. *Петоченко, Т. М. Совершенствование трудового законодательства в части правового регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности* / Т. М. Петоченко // Белорусский государственный университет [Электронный ресурс] / Бел. гос. университет. — Режим доступа: [http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/41792/1/103\\_petochenko.pdf](http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/41792/1/103_petochenko.pdf). — Дата доступа: 07.10.2015.
6. *Путеводитель по кадровым вопросам. Особенности трудовых отношений с женщинами и работниками, имеющими семейные обязанности* [Электронный ресурс]: [по состоянию на 15.09.2015 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
7. *Рахубо, Т. В. Особенности регулирования труда женщин* / Т. В. Рахубо // Зароботная плата. — 2013. — № 7. — С. 26-44.

Дата поступления в редакцию 15.10.2015.

**А. В. Трафімчык**

**ІНТЭРПЕЛЯЦЫІ ДЭПУТАТА  
СЕЙМА ПОЛЬСКОЙ РЭСПУБЛІКІ  
ПЕРШАЙ КАДЭНЦЫІ Ё АДСТОЙВАННІ  
ПРАВОЎ СВАІХ ВЫБАРШЧЫКАЎ  
(на прыкладзе Антона Кардоўскага  
і сялян Круговіцкай гміны Лунінецкага  
павета Палескага ваяводства)**



*Трафімчык Анато́ль Ві́ктара́віч — кандыдат гістарычных навук, кандыдат філалагічных навук, начальнік аддзела навукі і міжнародных сувязей Прыватнай установы адукацыі «БІП-Інстытут правазнаўства». Сфера навуковых інтарэсаў — гісторыя беларускай дзяржаўнасці, культуры і адукацыі Беларусі ў першай палове ХХ ст., беларуская літаратура ХХ ст. Аўтар больш як 150 навуковых публікацый, у тым ліку дзвюх манаграфій.*

Пра тое, як жылося заходнім беларусам у Польшчы, маем багатую гістарыяграфію. Са школьнай лаўкі ведаем: гэта быў прыгнёт — сацыяльны і нацыянальны. Але пры ўсёй антыбеларускасці польскага рэжыму перабольшваць ступень чужынскага ўціску не варта. Некаторыя ж моманты палітычнага жыцця «заходнікаў» здзіўляюць сваім дэмакратызмам. Што праўда, такія праявы характарызуюць толькі першыя гады існавання Заходняй Беларусі ў складзе Польскай Рэспублікі пасля Рыжскага дагавора 1921 г. У далейшым улады праводзілі больш жорсткую палітыку, і магчымасці афіцыйна паскардзіцца, да таго ж на самым высокім узроўні, у беларускіх сялян значна звужаліся.

У Архіве новых актаў (Варшава) знаходзіцца шмат скаргаў дэпутатаў Сейма Польскай Рэспублікі, у якіх народныя абраннікі перад рознымі міністрамі абаранялі інтарэсы насельніцтва. Многія

скаргі датычацца парушэння правоў чалавека. Прычым значная колькасць іх паходзіць з Заходняй Беларусі. Па адной толькі Круговіцкай гміне — даволі тыповай для сацыяльнага жыцця Заходняй Беларусі — маецца некалькі ўказаных дакументаў.

Такія скаргі называліся **інтэрпеляцыямі**. Гэта асаблівы від афіцыйнага запыту дэпутата парламента на адрас урада або пэўнага члена ўрада па вызначаным пытанні, права парламента афіцыйна задаваць пытанні ўраду.

У тагачаснай Польшчы парламент складаўся з дзвюх палат — Сейма і Сената. Апошні, аднак, адыгрываў менш значную ролю. Адпаведна, падзеі, звязаныя з Сеймам, мелі ў палітычным жыцці першаступеннае значэнне.

У нашым выпадку правам на інтэрпеляцыю актыўна карыстаўся пасол (так у Польшчы называюць дэпутатаў) Антон Баніфацы Кардоўскі (1892, Варшава — 1942, Асвенцым). Адзначым таксама, што, журналіст па прафесіі, А. Кардоўскі не з'яўляўся мясцовым жыхаром. Народжаны ў сталіцы, ён быў абраны ў Сейм на першых пасляваенных выбарах у лістападзе 1922 г. ад выбарчай акругі № 60 «Пінск» па спісах Польскай народнай партыі «Вызваленне»<sup>1</sup>, блізкай да камуністычных поглядаў, якая тым часам праходзіла пад № 3 у спісе партый. Гэта палітычная сіла, як і ўвогуле левыя, мела папулярнасць у Палескім ваяводстве і актыўна выкарыстоўвала парламенцкія рычагі дзеля абароны насельніцтва. Так, пасол А. Кардоўскі падаў 65 інтэрпеляцый. Мала хто з яго калег праяўляў большую актыўнасць.

Што датычыцца Круговіцкай гміны, народны абраннік некалькі разоў звяртаўся да Міністра ўнутраных спраў у сувязі з інцыдэнтамі, удзельнікамі якіх былі актывісты «Вызвалення» — жыхары названай мясцовасці. Што ж станавілася падставай для такіх высокіх зваротаў? Агульна кажучы, галоўнай прычынай скаргаў з'яўлялася самавольства паліцэйскіх. Прычым два выпадкі парушэння закона з боку яго ахоўнікаў адбыліся на тэрыторыі згаданай гміны, а трэці — у Лунінцы, павятовым цэнтры. З прымяненнем цытат перакажам змест скаргаў і ахарактарызуем іх.

1. Інтэрпеляцыя дэпутата Антона Кардоўскага і таварышаў з фракцыі ПНП «Вызваленне» Пану Міністру ўнутраных спраў па справе рабунку сена, здзейсненага камендантам пастарунка дзяржаўнай паліцыі ў Круговічах Лунінецкага павета Камінскім.

1 кастрычніка 1922 г. жыхар вёскі Лактышы Васіль Мышкавец вёз 20 пудоў сена на кірмаш у Ганцавічы пры тагачасным кошце 1000 марак за пуд. Калі ён праязджаў праз круговіцкі пастарунак, выйшаў камендант Камінскі і загадаў пакінуць сена пры пастарунку, пры гэтым не заплаціўшы, а сказаўшы, што Мышкавец можа дабівацца сваіх правоў у судовым парадку. На завяршэнне А. Кардоўскі ў дыпламатычных формах звяртаўся да Міністра,

<sup>1</sup> Польская народная партыя (ПНП) «Вызваленне» (Polskie Stronnictwo Ludowe «Wyzwolenie», 1915-1931) — сялянская палітычная партыя левага крыла ў міжваеннай Польшчы. Галоўныя мэты: народная ўлада, свецкая дзяржава, усеагульная і бясплатная адукацыя, радыкальная зямельная рэформа. ПНП цесна супрацоўнічала з Польскай сацыялістычнай партыяй. ПНП улілася ў Сялянскую партыю (Stronnictwo Ludowe).

каб той дапамог аднавіць справядлівасць праз вяртанне селяніну адабранага сена і пакаранне паліцэйскага<sup>1</sup>.

Варшава, люты 1923 г.

Адбітак інтэрпеляцыі дэпутата Антона Кардоўскага і таварышаў з фракцыі ПНП «Вызваленне» Пану Міністру ўнутраных спраў па справе рабунку сена, здзейсненага камендантам пастарунка дзяржаўнай паліцыі ў Круговічах Лунінецкага павета.

2. Інтэрпеляцыя дэпутата Антона Кардоўскага і таварышаў з фракцыі ПНП «Вызваленне» Пану Міністру ўнутраных спраў па справе супрацьдзеяння выбарчай акцыі і гвалту, здзейсненага камендантам пастарунка паліцыі ў Круговічах Лунінецкага павета Камінскім датычна Спірыдона Аскеркі.

«16 кастрычніка 1922 г. на пасяджэнні акруговай выбарчай камісіі № 18 Лунінецкага павета ў Круговічах камендант мясцовага пастарунка Камінскі ў прысутнасці члена той жа камісіі Антона Германа (не выключана, што Германа, бо менавіта гэта прозвішча распаўсюджана ў Вялікіх і Малых Круговічах. — А. Т.) і іншых заявіў:

— Што таму сляпому шаўцу Купайчыку трэба? Я за яго вазьмуся па заканчэнні выбараў. (Станіслаў Купайчык быў кандыдатам на лісце № 3 партыі «Вызваленне»<sup>2</sup>.)

10 лістапада таго ж года каля гміннага праўлення ў Круговічах праходзіў Спірыдон Аскерка ў таварыстве сваіх сяброў, з якімі размаўляў пра праграму ПНП «Вызваленне» і пра выбары ў Сейм і Сенат. У той час наблізіўся да іх Камінскі (камендант пастарунка), які выйшаў з гміннага праўлення з рэвальверам у руцэ, падрыхтаваным да стрэлу, і з крыкам «Маўчаць, бандыты! Я вас застрэлю!» ударыў Аскерку некалькі разоў рэвальверам па галаве, у выніку чаго ў апошняга ўпала шапка, гэтакую ёсць сведкі».

У завяршэнні аўтар скаргі звяртаецца да Міністра з патрабаваннем справядлівага пакарання для паліцэйскага<sup>3</sup>.

3. Інтэрпеляцыя дэпутата Антона Кардоўскага і таварышаў з фракцыі ПНП «Вызваленне» Пану Міністру ўнутраных спраў па справе злачынства крадзяжу і гвалту, учыненых паліцыяй станцыі Лунінец адносна асобы Аляксандра Перапечкі, і па справе жорсткага парушэння паліцыяй дэкрэту Кіраўніка дзяржавы аб супрацьдзеянні выбарчай кампаніі.

«23 кастрычніка 1922 г. а 2 гадзіне па поўдні жыхар хутара Кукава Круговіцкай гміны Лунінецкага павета Аляксандр Перапечка знаходзіўся на станцыі Лунінец па зваротнай дарозе з Пінска з акруговага з'езда ПНП «Вызваленне». У чаканні цягніка, які павінен быў адысці ў кірунку Баранавіч, Перапечка, карыстаючыся правам свабоднай выбарчай агітацыі, размаўляў з ляснымі работнікамі, якія ехалі да той жа, што і ён, станцыі, г. зн. да Ганцавіч. Тэмаю размовы

<sup>1</sup> Archiwum Akt Nowych (далей — ААН). Prezydium Rady Ministrów. — Sygn. 2689/23. — К. 4-5.

<sup>2</sup> С. Купайчык праходзіў у акруговым спісе пад № 4 пасля абранага А. Кардоўскага, Эдмунда Вайнароўскага (адваката з Пінска), Яна Музыкі (селяніна калоніі Залавішча з павета Сарны) з усіх 10 вылучэнцаў (Ogłoszenie Okręgowych List Kandydatów do Sejmu i Senatu... S. 3). Гэта была вельмі высокая пазіцыя, якая, тым не менш, не дазволіла атрымаць месца ў парламенце нікому з названых, акрамя А. Кардоўскага.

<sup>3</sup> ААН. Prezydium Rady Ministrów. — Sygn. 4457/23. — К. 6.

было галасаванне ў Сейм і Сенат. А. Перапечка як правадзейны член ПНП «Вызваленне» агітаваў за № 3. Між іншым на пытанне работнікаў, якая ёсць праца ў лесе Дубнякі пад Ганцавічамі, Перапечка тлумачыў, што дрэвы трэба збіраць па ўсім лесе і што на працягу аднаго дня 2 работнікі могуць зрабіць заледзьве два сажні<sup>1</sup>, а таксама, што месцамі работнікі атрымліваюць за такую працу прынамсі 20000<sup>2</sup> марак за сажань. Тую размову падслухаў адзін з лясных прадпрымальнікаў з таго ж лесу Дубнякі (Глінскі малодшы), які, бачачы, што работнікі, згодныя перад тым на меншы ў разы заробак, могуць адмовіцца ад прапанаванай ім працы, пабег да станцыйнага пастарунка паліцыі і прапанаваў каменданту пастарунка затрымаць Перапечку ажно да прыбыцця цягніка ў Баранавічы. У хуткім часе да Перапечкі камендант пастарунка (№ 932) падышоў у суправаджэнні 2 іншых паліцэйскіх, якія правялі яго (Перапечку. — А. Т.) у канцылярыю пастарунка. У канцылярыі камендант пажадаў, каб Перапечка прадставіўся. У момант, калі Перапечка дастаў партфель з мэтай прадстаўлення запатрабаваных дакументаў, камендант вырваў у яго партфель з рук і, выцягнуўшы 9000 марак (асабістая ўласнасць Перапечкі), аддаў яму толькі 1000 на начлег, затрымліваючы астатнія 8000. У далейшым ён (Перапечка. — А. Т.) быў абшуканы, асабіста паліцыянтам пастарунка № 932 было забрана і парвана пасведчанне даверанай асобы ПНП «Вызваленне» і Народнай лявіцы<sup>3</sup> пры выбарчай камісіі, а таксама перадвыбарчая літаратура і праграмы ПНП «Вызваленне», якія меліся пры Перапечку. Урэшце падчас двухгадзіннага ўтрымання Перапечкі ў пастарунку здзекаваліся з яго нялюдскім спосабам і збілі да страты прытомнасці, пасля чаго, ужо як адышоў цягнік, той жа камендант пастарунка са словамі: «Калі ты, мярзотнік, будзеш агітаваць людзей за «тройку» (пад гэтым нумарам па спісах ішла на выбары ПНП. — А. Т.), то усё роўна кулю ў лоб атрымаеш», — выгнаў Перапечку з канцылярыі. Перапечка па вяртанні дадому цягам 6 дзён ляжаў хворы. Адносна вышэйапісаных... супрацьпраўных паводзін прадстаўніка ўлад публічнай бяспекі падпісанты пытаюць Пана Міністра ўнутраных спраў, ці вядомы яму вышэйапісаны факт, а калі не, то што Пан Міністр мае намер прадпрыняць, каб:

1) неадкладна вярнуць пацярпеламу Перапечку зрабаваныя ў яго паліцыянтам пастарунка № 932 8000 марак;

2) неадкладна ўзбудзіць дзейснае следства супраць выканаўцаў таго гвалту, г. зн. як паліцыянтаў, так і каменданта паліцыі ў Лунінцы і старасты павета, якія, будучы абавязаныя, не здолелі, як відаць, навучыць падудладных функцыянераў паліцыі паняццю пра

<sup>1</sup> Старая адзінка вымярэння даўжыні, роўная прыкладна 2 метрам.

<sup>2</sup> Валюта, якая існавала ў Польскай Рэспубліцы да 1924 г., калі была заменена на злоты па курсе 1 800 000 марак за 1 злоты. Марка характарызувалася імклівым абясцэньваннем. Таму складана сказаць, якую вартасць мелі 20000 марак ва ўказаны час, але, як падказваюць кантэкставыя канатацыі, дакладна не надта высокую.

<sup>3</sup> Народная лявіца — Польская народная партыя Лявіца (Polskie Stronnictwo Ludowe Lewica, 1914-1924) — сялянская палітычная партыя левага крыла ў міжваеннай Польшчы. Мэтай партыі з'яўлялася паляпшэнне ўмоў жыцця — матэрыяльных і сацыяльна-культурных — для самых шырокіх мас. Партыя ўлілася ў Сялянскі саюз (Związek Chłopski).

падставовыя асновы свабоды перадвыбарчай агітацыі, іх няведанне асноў стала, несумненна, адной з прычын злачынства крадзяжу і гвалту, здзейсненых паліцыянтамі пастарунка № 932 стасоўна асобы дзеяча ПНП «Вызваленне» Перапечкі; а таксама, ці Пан Міністр не быў бы схільным аддаць паліцыянта пастарунка № 932 у рукі Ураду ... за здзейсненыя ім вышэйапісаныя злачынствы падчас выканання службы і за парушэнне прадпісанняў дэкрэта Кіраўніка дзяржавы ад ... студзеня 1919 г. аб супрацьдзеянні выбарчай акцыі»<sup>1</sup>.

Рэпрэзентуемыя дакументы дазваляюць зрабіць наступныя высновы.

1. У Круговіцкай гміне да арганізацыі Камуністычнай партыі Заходняй Беларусі (кастрычнік 1923 г.) дзейнічала іншая партыя «левага» кірунку, якая мела актывістаў.

2. Шаравыя сяляне ў Заходняй Беларусі ўдзельнічалі ў вялікай палітыцы і былі членамі палітычных партый. Звычайныя вяскоўцы балатаваліся ў дэпутаты вышэйшых дзяржаўных органаў.

3. Дзякуючы дакументацыі мы ведаем імёны актывістаў-землякоў (С. Купайчык потым уступіў у КПЗБ, за палітычную дзейнасць быў асуджаны на чатыры гады зняволення, а восенню 1939 г. стаў дэпутатам Народнага сходу Заходняй Беларусі).

4. Прадстаўленныя тут архіўныя дакументы сведчаць пра наяўнасць элементаў дэмакратычнай сістэмы ў адроджанай Польшчы, перадусім — пра шматпартыйнасць палітычнай сістэмы, прычым рэальную, а не тэарэтычна прадстаўленую Канстытуцыяй, але немагчымую ў рэчаіснасці (як тым часам было ў Савецкай Беларусі).

5. Дэпутаты добрасумленна выконвалі свае абавязкі, ускладзеныя на іх выбаршчыкамі, нават калі народны абраннік вымушаны быў ісці на відавочны канфлікт з вярхоўнымі ўладамі.

6. За беларускіх сялян заступаліся на самым высокім узроўні (урадавым!), у тым ліку па справах, якія не дасягалі маштабу палітычных. Падобнага заступніцтва за сялян на міністэрскім узроўні ў Савецкай Беларусі не назіралася.

7. Заступніцтва здзяйсняў абраны па спісах дэпутат А. Кардоўскі. У выпадку яго неабрання, верагодна, не адбылося б азначаных вышэй хадайніцтваў і факты парушэння закона з боку саміх прадстаўнікоў правапарадку хутчэй за ўсё не трапілі б у поле зроку вышэйшай інстанцыі.

8. У той жа час апісаная ў інтэрпеляцыях выпадкі складваюцца ў выразную тэндэнцыю і сведчаць пра канкрэтную практычную палітыку на месцах па Заходняй Беларусі, пра рэальныя адносіны

**АПІСАНЫЯ Ў ІНТЭР-ПЕЛЯЦЫЯХ ВЫПАДКІ СКЛАДВАЮЦА Ў ВЫРАЗНУЮ ТЭНДЭНЦЫЮ І СВЕДЧАЦЬ ПРА КАНКРЭТНУЮ ПРАКТЫЧНУЮ ПАЛІТЫКУ НА МЕСЦАХ ПА ЗАХОДНЯЙ БЕЛАРУСІ, ПРА РЭАЛЬНЫЯ АДНОСІНЫ ЎЛАДЫ ДА НАСЕЛЬНІЦТВА, ЯКІЯ, ТАКІМ ЧЫНАМ, ХАРАКТАРЫЗАВАЛІСЯ ДЫСКРЫМІНАЦЫЯЙ ПАЛІТЫЧНЫХ ІНШАДУМЦАЎ, ПЕРАДУСІМ САЦЫЯЛІСТЫЧНАГА КІРУНКУ**

<sup>1</sup> AAN. Prezydium Rady Ministr w. — Sygn. 2729/23. — К. 4-5.



ўлады да насельніцтва, якія, такім чынам, характарызаваліся дыскрымінацыйнай палітычнай іншадумцаў, перадусім сацыялістычнага кірунку.

Нам не ўдалося прасачыць выніку разгледжаных дакументаў. Аднак гіпатэтычна, кіруючыся дэдуктыўнымі меркаваннямі, можна прагназаваць, што А. Кардоўскі і яго пратэжэ не дабіліся жадаемага. У пачатку свайго дзяржаўнага развіцця ўлады Польшкай Рэспублікі фармальна дазвалялі функцыянаваць інстытутам і прынцыпам дэмакратычнай сістэмы, але ў рэальнасці існавалі дыскрымінаваныя слаі насельніцтва. Да іх належалі сяляне-беларусы. Гэта яскрава відаць са зместу прыведзеных скаргаў. У далейшым напружанне ў канфрантацыі паміж насельніцтвам і ўладай не змяншалася<sup>1</sup>.

Пік інтэрпеляцый прыпаў на 1923 г. — пачатак кадэнцыі першага Сейма Польшкай Рэспублікі. Пазней, асабліва пры чарговых кадэнцыях парламента, колькасць скаргаў імкліва зніжалася. Але не ў сувязі з паляпшэннем умоў жыцця ці пашырэннем дэмакратыі. Якраз наадварот: напрыканцы 1920-х гг. здарыўся сусветны крызіс, а ў палітыцы набіраў сілу дыктатарскі фармат кіравання (у 1926 г. шляхам перавароту краіну ўзначаліў Юзаф Пілсудскі). Польшкая ўлада ўмацоўвалася на тэрыторыях, дзе пераважалі нацыянальныя меншасці. Таму дыктат павялічваўся, а магчымасці адстойвання сваіх правоў пагаршаліся. Безнадзейнасць у справе рэалізацыі сваіх інтарэсаў перад дзяржаўнымі інстанцыямі не спрыяла палітычнай актыўнасці «заходнікаў» на прававым полі. У прыватнасці па Круговіцкай гміне інтэрпеляцый больш не знаходзілася. А ў цэлым па Польшкай Рэспубліцы колькасць такіх скаргаў за лічаныя гады зменшылася шматкроць.



### Список использованных источников

1. Трафімчык, А. Палітычнае жыццё заходнебеларускага насельніцтва «за Польшчай» у сельскай мясцовасці / А. Трафімчык // Ісці на святло лабірынтамі даўніх падзей. Зборнік памяці Віталія Скалабана. — Мінск: Лімарыус, 2013. — С. 334-336.
2. *Archiwum Akt Nowych. Prezydium Rady Ministrów. — Sygn. 2689/23. — K. 4-5.*
3. *Archiwum Akt Nowych. Prezydium Rady Ministrów. — Sygn. 2729/23. — K. 4-5.*
4. *Archiwum Akt Nowych. Prezydium Rady Ministrów. — Sygn. 4457/23. — K. 6.*
5. *Ogłoszenie Okręgowych List Kandydatów do Sejmu i Senatu, zakomunikowanych Wojewodzie Poleskiemu przez Przewodniczących Okręgowych Komisji Wyborczych Nr. 59 i 60. Na zasadzie art. 56 Ord. Wyborczej do Sejmu (Dz. Ust. K. P. W. Poz. 590 z r. 1922) // Dziennik Urzędowy województwa Poleskiego. — 1922. — 27 paźdz. — № 10. — S. 1-5.*

Дата наступлення ў рэдакцыю 24.11.2015.

<sup>1</sup> Гл. падрабязней па той жа лакалізацыі: Трафімчык А. Палітычнае жыццё заходнебеларускага насельніцтва «за Польшчай» у сельскай мясцовасці...

**В. П. Ашитко**  
**В. В. Зезюлин**

## **РОЛЬ ПРОКУРОРА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**



***Ашитко Валерий Парфенович** — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного процесса Академии МВД Республики Беларусь. Сфера научных интересов — проблема уголовно-процессуальной деятельности.*



***Зезюлин Виталий Викторович** — адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь.*

В соответствии со ст. 34 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) прокурор как участник уголовного процесса является должностным лицом, которое в пределах своей компетенции осуществляет от имени государства уголовное преследование и надзор за исполнением законов в стадиях досудебного производства, в т.ч. на стадии возбуждения уголовного дела. При этом предметом надзора является соответствие

уголовно-процессуальному законодательству правовых актов и решений (процессуальных действий) должностных лиц органов уголовного преследования.

Следует отметить, что в литературе отмечается повышенное внимание к стадии доследственной проверки — стадии возбуждения уголовного дела. В определенной мере это можно объяснить наличием фактов нарушения закона должностными лицами органов предварительного следствия и дознания при принятии процессуальных решений, предусмотренных ст. 147 УПК. При этом особое внимание исследователей привлекают причины нарушения норм уголовно-процессуального закона, которые допускают должностные лица при принятии решения об отказе в возбуждении уголовного дела (п. 3 ст. 147 УПК).

Изучение материалов заявлений и сообщений о преступлении, по которым были приняты решения в порядке п. 3 ст. 147 УПК, показывает, что к нарушениям норм уголовно-процессуального законодательства, регламентирующих порядок принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела, приводят такие обстоятельства негативного характера как: неполнота проведенной по заявлению, сообщению о преступлении доследственной проверки; несоответствие вывода о наличии оснований к отказу в возбуждении уголовного дела фактическим данным, содержащимся в материалах проверки заявления, сообщения о преступлении; неправильная оценка фактических данных, полученных при проверке заявлений и сообщений о преступлении; неправильное применение норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также иные обстоятельства негативного характера, которые в целом приводят правоприменителя к нарушениям правовых норм, призванных обеспечивать права, свободы личности, гражданина, общества и государства, которыми они наделены по закону.

Обстоятельства принятия должностными лицами органов предварительного следствия и дознания незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела имеют некоторые особенности. С одной стороны, такого рода решения противоречат требованиям ст. 7 УПК, связанных с защитой личности, ее прав и свобод, интересов общества и государства, и в целом влекут нарушения конституционных прав и законных интересов граждан, препятствуют реализации уголовных и уголовно-процессуальных норм, предусматривающих необходимость своевременного выявления и полного, всестороннего исследования всех обстоятельств совершенного преступного деяния. С другой стороны, незаконный отказ в возбуждении уголовного дела препятствует принятию соответствующих мер к скорейшей компенсации причиненного преступными деяниями ущерба.

Проблема вынесения должностными лицами органов предварительного следствия и дознания незаконных процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела до настоящего

времени весьма актуальна<sup>1</sup>. Возникает вопрос: какова роль прокурора в недопущении вынесения должностными лицами органов уголовного преследования неправомερных решений, связанных с отказом в возбуждении уголовного дела.

Анализ действующего законодательства, определяющего роль прокурора в стадии возбуждения уголовного дела, позволяет классифицировать его деятельность на: 1) уголовно-процессуальную деятельность, связанную с обеспечением законности при рассмотрении заявлений, сообщений о преступлении и принятии процессуальных решений в порядке ст. 174 УПК; 2) иную правоприменительную деятельность, осуществляемую прокурором в рамках реализации положений Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», а также иных нормативных правовых актов.

Начнем с того, что ст. 25 УПК определяет обязанность прокурора осуществлять надзор за исполнением законов при разрешении заявлений, сообщений о преступлениях и своевременно принимать предусмотренные законом меры по устранению нарушений закона, от кого бы они ни исходили. При этом при осуществлении своих полномочий по надзору за исполнением

**ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО НАДЗОРУ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРОКУРОР ЯВЛЯЕТСЯ ЛИЦОМ НЕЗАВИСИМЫМ, ПОДЧИНЯЮЩИМСЯ ТОЛЬКО ЗАКОНУ**

законодательства прокурор является лицом независимым, подчиняющимся только закону. Поэтому, характеризуя процессуальную деятельность прокурора в стадии возбуждения уголовного дела, отметим, что его полномочия, связанные с осуществлением надзора за деятельностью органа предварительного следствия и органа дознания в стадии возбуждения уголовного дела, предусмотрены многими нормами уголовно-процессуального

законодательства, которые определяют процессуальные формы, средства и методы прокурорского надзора. Так, в соответствии с уголовно-процессуальным законом прокурор, реализуя свои полномочия в стадии возбуждения уголовного дела, вправе совершать такие процессуальные действия как:

- лично принимать и рассматривать заявления или сообщения о преступлении и при необходимости осуществлять их проверку на предмет наличия или отсутствия оснований к возбуждению уголовного дела (ч. 4 ст. 34 УПК);

- проводить по рассматриваемому заявлению или сообщению о преступлении процессуальные действия в целях установления признаков преступления (ч. 2 ст. 139, ч. 2 ст. 173 УПК);

- выносить постановление о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела (ч. 4 ст. 34, ч. 1, 2 ст. 175, ч. 1, 2 ст. 176 УПК);

<sup>1</sup> Гапанович Н. Н. Отказ в возбуждении уголовного дела.  
Ешманский М. И. Об отказе в возбуждении уголовного дела.  
Орловский В. М. Анализ становления взглядов на проблемы отказа...  
Швед А. И. К вопросу о повышении эффективности стадии возбуждения уголовного дела.

- рассматривать жалобы заинтересованных лиц на решение органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, проверять изложенные в жалобе доводы посредством истребования, при необходимости, дополнительных материалов и пояснений (ч. 1 ст. 140 УПК);
- принимать меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников уголовного процесса, а также иных физических и юридических лиц, если в ходе процессуальных действий, проводимых при проверке заявления или сообщения о преступлении, были затронуты их интересы (ч. 4, 5 ст. 140 УПК);
- принимать решение по поступившей на имя прокурора жалобе на постановление органа уголовного преследования об отказе в возбуждении уголовного дела, о полном или частичном ее удовлетворении, с отменой или изменением обжалуемого решения, либо об отказе в удовлетворении жалобы (ч. 2 ст. 142 УПК);
- участвовать в рассмотрении судьей жалобы об отказе в возбуждении уголовного дела по месту рассмотрения заявления или сообщения о преступлении (ч. 3 ст. 142 УПК);
- участвовать в рассмотрении протеста и жалобы на постановление судьи судьей вышестоящего суда (ч. 1 ст. 144 УПК);
- реагировать на факты необоснованного отказа в приеме заявления или сообщения о преступлении (ч. 1, 2 ст. 172 УПК);
- осуществлять наблюдение за сроками рассмотрения органом уголовного преследования заявлений, сообщений о преступлении; определять законность и обоснованность проведения процессуальных действий, полноту доследственной проверки, определяющей наличие оснований возбуждения уголовного дела, а при отсутствии оснований – выносить решение об отказе в возбуждении уголовного дела (ч. 5 ст. 173, 175, 178 УПК);
- принимать по находящимся на разрешении материалам заявлений или сообщений о преступлении одно из следующих процессуальных решений: о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении уголовного дела; о передаче заявления, сообщения по подследственности; о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде уголовное дело частного обвинения в соответствии со ст. 426 УПК (ч. 1 ст. 174 УПК);
- одновременно с вынесением мотивированного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела разъяснять заинтересованным лицам о наличии у них права обратиться в суд в порядке гражданского судопроизводства, если из поступившего заявления или сообщения о преступлении усматриваются нарушения политических, трудовых, жилищных, семейных и иных прав граждан, а также нарушения законных интересов организаций, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства (ч. 4 ст. 178 УПК).

Достаточно многообразны и иные средства правового характера, которые прокурор во время надзора, осуществляемого согласно ч. 1 ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь»,

вправе использовать в целях предупреждения, установления и пресечения нарушений, допускаемых должностными лицами органов уголовного преследования при рассмотрении заявлений, сообщений о преступлении. Они обусловлены особенностями прокурорского надзора за соблюдением законности в стадии возбуждения уголовного дела. Наиболее распространенными из них являются такие, как:

- ознакомление с заявлениями или сообщениями о совершенных преступлениях и материалами их проверки при осуществлении плановых мероприятий по надзору за деятельностью органов предварительного следствия и органов дознания;

- изучение организации исполнения органом дознания поручений следователя (ч. 7 ст. 36 УПК) о производстве следственных и иных процессуальных действий по находящимся у следователей на рассмотрении материалам заявлений, сообщений о фактах совершенных преступлений;

- наблюдение за выполнением органом уголовного преследования требований уголовно-процессуального закона, касающихся законности, полноты и объективности проведения доследственной проверки по заявлениям, сообщениям о преступлении, по которым было вынесено решение об отказе в возбуждении уголовного дела;

- выявление фактов волокиты и некачественного проведения доследственной проверки по заявлениям и сообщениям о преступлении, приведшей к принятию незаконного процессуального решения об отказе либо возбуждении уголовного дела;

- истребование материалов доследственной проверки для изучения обоснованности принятых решений об отказе в возбуждении уголовного дела;

- истребование по каждому отдельному случаю объяснений должностных лиц органа уголовного преследования о причинах незаконного вынесения решения об отказе в возбуждении уголовного дела;

- проведение проверки исполнения законодательства в ходе досудебного производства на основании сообщений, выявленных фактов и других данных о нарушениях законности при разрешении заявлений, сообщений о преступлении, повлекших принятие решения об отказе в возбуждении уголовного дела, требующих непосредственного прокурорского реагирования;

- заслушивание начальника следственного подразделения или начальника органа дознания о мерах, принимаемых ими по обеспечению контроля за деятельностью должностных лиц по сбору первичных материалов для правильного и обоснованного разрешения заявлений и сообщений о преступлении, в том числе принятия решений об отказе в возбуждении уголовного дела;

- в пределах имеющейся компетенции незамедлительное принятие мер прокурорского реагирования при установлении нарушений законодательства, регламентирующего процессуальный порядок рассмотрения заявлений, сообщений о преступлении, в

том числе при принятии решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

В рамках исследования деятельности прокурора при обеспечении законности принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела следует обратить внимание на содержание ст. 179 УПК, согласно которой прокурор, осуществляя надзор, вправе:

- 1) продлить срок разрешения заявления или сообщения по материалам, находящимся в органе дознания или у прокурора, в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 173 УПК;
- 2) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения дополнительной проверки;
- 3) отменить постановление органа дознания или следователя об отказе в возбуждении уголовного дела и возбудить уголовное дело;
- 4) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и отказать в возбуждении уголовного дела;
- 5) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и направить материалы для проведения проверки по заявлению или сообщению о преступлении УПК;
- 6) отменить постановление органа дознания или следователя о возбуждении уголовного дела и прекратить производство по уголовному делу, если по нему уже произведены следственные действия.

Однако возникает вопрос о процессуальном оформлении факта согласия прокурора с решением органа дознания, следователя об отказе в возбуждении уголовного дела. Ответа на данный вопрос в содержании ст. 197 УПК не имеется, что свидетельствует о явном пробеле в регулировании полномочий в стадии возбуждения уголовного дела. Важность решения имеющейся проблемы состоит в том, что в ходе практической деятельности нередки случаи, когда прокурор, изучив материалы доследственной проверки, по которым вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, и не имея замечаний к качеству и законности рассмотренного материала, спустя некоторое время, в зависимости от тех или иных обстоятельств, отменяет имеющееся решение об отказе в возбуждении уголовного дела и либо возбуждает уголовное дело, либо направляет материалы для проведения дополнительной проверки.

**ВОЗНИКАЕТ ВОПРОС  
О ПРОЦЕССУАЛЬНОМ  
ОФОРМЛЕНИИ ФАКТА  
СОГЛАСИЯ ПРОКУРОРА С  
РЕШЕНИЕМ ОРГАНА ДО-  
ЗНАНИЯ, СЛЕДОВАТЕЛЯ  
ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕ-  
НИИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА.  
ОТВЕТА НА ДАННЫЙ ВО-  
ПРОС В СОДЕРЖАНИИ  
СТ. 197 УПК НЕ ИМЕЕТСЯ,  
ЧТО СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ  
О ЯВНОМ ПРОБЕЛЕ В РЕ-  
ГУЛИРОВАНИИ ПОЛНО-  
МОЧИЙ В СТАДИИ ВОЗ-  
БУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО  
ДЕЛА**

Решить проблему можно следующим образом. Предлагаем в содержание ст. 179 УПК внести следующую норму:

« ... согласиться с постановлением органа дознания или следователя о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенного в порядке ст. 175 и 178 УПК; ... » и далее по тексту с изменением нумерации нормативных положений ст. 179 УПК.

Считаем, что внедрение предложения в законодательную практику не только повысит значимость надзорной деятельности прокурора, осуществляемой им на начальной стадии уголовного процесса, но повысит его ответственность в обеспечении законности вынесенных решений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Таким образом, следует признать, что задача обеспечения законности принятия процессуального решения об отказе в возбуждении уголовного дела требует от законодателя повышения роли прокурора при обеспечении надзора за характером процессуальной деятельности органа дознания и органа предварительного следствия при приеме, регистрации и учете заявлений и сообщений о преступлении, разрешений заявлений или сообщений о преступлении, в том числе решений об отказе в возбуждении уголовного дела, а также реализации прокурором всех полномочий, которыми он наделен по закону.



#### Список использованных источников

1. Гапанович, Н.Н. *Отказ в возбуждении уголовного дела* / Н.Н. Гапанович. — Минск: Выш. шк., 1967. — 123с.
2. Ешманский, М.И. *Об отказе в возбуждении уголовного дела* / М.И. Ешманский, В.М. Логвин // *Проблемы криминалистики: сб. науч. тр. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. — Минск, 2005. — Вып. 3. — С. 170-180.*
3. Орловский, В.М. *Анализ становления взглядов на проблемы отказа в возбуждении уголовного дела* / В.М. Орловский // *Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. — 2008. — № 1. — С. 197-201.*
4. Швед, А.И. *К вопросу о повышении эффективности стадии возбуждения уголовного дела* / А.И. Швед // *Суд. весн. — 2004. — № 1. — С. 47-49.*

Дата поступления в редакцию 14.09.2015.



О. В. Гришкевич

## ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

*Гришкевич Оксана Васильевна – старший научный сотрудник Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. Сфера научных интересов – проведение научных исследований в области международного публичного права. Автор более 60 научных работ в сфере международного публичного права, в том числе по вопросам международной правосубъектности, правопреемства, права международных договоров, права международных организаций, права прав человека, интеграционным процессам.*



Актуальность данного исследования обусловлена ключевой ролью принципа добросовестного выполнения обязательств в условиях развития интеграционных процессов.

Внутригосударственные способы обеспечения исполнения международных договоров, включая внутригосударственный контроль, рассматривали в своих работах такие авторы, как А. А. Каширкина, А. Н. Морозов, Л. В. Павлова и др. Цель данного научного исследования состоит в анализе доктринальных источников и нормативных правовых актов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) по вопросам внутригосударственного контроля за выполнением международных договоров с определением соответствующих государственных органов и их контрольных функций, а также в проведении компаративного анализа применяемых методов и видов внутригосударственного контроля и предложении ряда рекомендаций по совершенствованию осуществления контроля в государствах – членах ЕАЭС.

Полученные результаты могут быть использованы в целях совершенствования договорно-правовой базы евразийской интеграции, национального законодательства, при осуществлении межгосударственного сотрудничества, в учебном процессе, а также в дальнейших научных разработках по данному направлению.

Внутригосударственные способы обеспечения выполнения международных договоров, включая внутригосударственный контроль, в своей совокупности составляют внутригосударственный организационно-правовой механизм реализации норм международного права, определяемый как «комплекс участвующих в осуществлении норм международного права органов государства и проводимых ими мероприятий по обеспечению выполнения международных обязательств»<sup>1</sup> или как «система органов, осуществляющих правовую и организационную деятельность в целях обеспечения реализации международного права»<sup>2</sup>. Внутригосударственный контроль выступает в качестве «первичного звена» общей системы международного контроля, является «эффективным («важным»<sup>3</sup>) средством обеспечения выполнения международных договоров внутри государства» и «как и международный, преследует единую основную цель — соблюдение участниками международных договоров своих обязательств»<sup>4</sup>.

Рассмотрим национальные нормативные правовые акты государств — членов ЕАЭС, в которых определены соответствующие государственные органы и их контрольные функции, а также применяемые формы и методы контроля.

### **Республика Беларусь**

Согласно ст. 34 («Выполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь») Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. (в редакции от 8 января 2014 г.)<sup>5</sup> Президент, Национальное собрание, Совет Министров и руководители государственных органов Республики Беларусь, руководитель департамента государственного органа, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в международных договорах межведомственного характера, в пределах своей компетенции принимают меры для обеспечения исполнения международных договоров Республики Беларусь путем принятия соответствующих решений (ч. 1). Компетентные государственные органы Республики Беларусь, департамент государственного органа наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Беларусь прав, вытекающих из этих международных договоров, и за выполнением другими участниками этих международных договоров их обязательств (ч. 2).

<sup>1</sup> Имплементация норм международного права во внутригосударственное право. С. 38.

<sup>2</sup> Марочкин С. Ю. Реализация норм международного права. С. 165.

<sup>3</sup> Каширкина А. А. Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза...

<sup>4</sup> Комментарий к статье 32 «Обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации».

<sup>5</sup> О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-З.

Согласно ст. 35 («Контроль за заключением и исполнением международных договоров Республики Беларусь») Министерство иностранных дел Республики Беларусь координирует и контролирует заключение международных договоров Республики Беларусь и их исполнение государственными органами, департаментом государственного органа, а также в пределах своей компетенции оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь, департаменту государственного органа в исполнении международных договоров (ч. 1). Компетентные государственные органы Республики Беларусь ежегодно до 1 декабря отчетного года направляют в МИД отчеты о заключении международных договоров, о выполнении (в случае невыполнения — с указанием причин невыполнения и о принятых мерах по выполнению) нормативных правовых актов о совершении юридических действий в отношении проектов международных договоров (международных договоров), о выполнении ими и другими участниками международных договоров обязательств, вытекающих из данных международных договоров, а также информацию о результатах исполнения международных договоров и конкретные предложения по заключению и обеспечению исполнения международных договоров (ч. 2). МИД на основе полученных материалов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным, вносит в Совет Министров Республики Беларусь указанную информацию (ч. 3). Совет Министров ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, представляет указанную информацию Президенту Республики Беларусь (ч. 4).

В соответствии с Положением о Министерстве иностранных дел Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 978 (в редакции от 10 сентября 2014 г.)<sup>1</sup>, к задачам МИД относится контроль за исполнением международных договоров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь и оказание содействия в исполнении международных договоров Республики Беларусь (п. 5.11). Соответственно, МИД координирует и контролирует процесс заключения международных договоров Республики Беларусь, дает заключения о соответствии проектов международных договоров и (или) позиции Республики Беларусь на переговорах международным обязательствам Республики Беларусь, осуществляет общее наблюдение за исполнением международных договоров и оказывает содействие государственным органам Республики Беларусь в пределах своей компетенции в исполнении международных договоров (п. 6.8).

Согласно ст. 21 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. (в редакции от 7 мая 2014 г.)<sup>2</sup> Совет Министров Республики Беларусь принимает

<sup>1</sup> Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 июля 2006 г., № 978.

<sup>2</sup> О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-З.

меры по обеспечению исполнения международных договоров Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» от 8 января 2014 г.<sup>1</sup> определяет порядок осуществления конституционного судопроизводства, в том числе по делам о проверке конституционности не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь в порядке предварительного контроля; проверке конституционности международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь в порядке последующего контроля; проверке конституционности актов межгосударственных образований в порядке последующего контроля (ст. 3, главы 15, 17, 18).

Таким образом, в Республике Беларусь функции контроля возложены на МИД (контроль и координация, содействие государственным органам, общее наблюдение), основная форма контроля – предоставление отчетов (типовые формы отчетов (в виде вопросников) разработаны Министерством иностранных дел<sup>2</sup>), но

**В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ФУНКЦИИ КОНТРОЛЯ ВОЗЛОЖЕНЫ НА МИД, ОСНОВНАЯ ФОРМА КОНТРОЛЯ – ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТОВ, НО ПОРЯДОК ИХ ПОДГОТОВКИ И РАССМОТРЕНИЯ НОРМАТИВНО НЕ РЕГЛАМЕНТИРОВАН**

порядок их подготовки и рассмотрения нормативно не регламентирован, как не регламентированы и иные меры. Вместе с тем в литературе отмечают осуществление МИД таких видов деятельности в контексте его координационных функций, как взаимодействие с представителями всех государственных органов Республики Беларусь в процессе заключения и исполнения международных договоров в целях урегулирования возникающих проблем с выполнением обязательств по международным договорам (консультирование, подготовка

разъяснений и заключений, проведение рабочих совещаний и т.д.); направление в международные учреждения запросов о даче консультативных заключений по вопросам толкования и применения многосторонних международных договоров; организация подготовки ответов на запросы секретариатов международных организаций об имплементации международных договоров; подготовка и направление в государственные органы и загранучреждения Республики Беларусь методических рекомендаций и инструктивных писем по отдельным вопросам заключения и исполнения международных договоров Республики Беларусь и др.<sup>3</sup>

### **Республика Казахстан**

Согласно ст. 20 («Обеспечение выполнения международных договоров Республики Казахстан») Закона Республики Казахстан «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 г.

<sup>1</sup> О конституционном судопроизводстве: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-З.

<sup>2</sup> Комментарий к статье 35 «Контроль за заключением и исполнением международных договоров Республики Беларусь».

<sup>3</sup> Там же.

(в редакции от 10 декабря 2014 г.)<sup>1</sup> Президент и Правительство Республики Казахстан принимают меры по обеспечению выполнения международных договоров Республики Казахстан (п. 3); центральные государственные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции наблюдают за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств (п. 4); общее наблюдение и контроль за выполнением международных договоров Республики Казахстан осуществляет Министерство иностранных дел Республики Казахстан (п. 5); мониторинг за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан осуществляется в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (п. 6).

В целях усиления контроля за выполнением международных договоров Республики Казахстан и реализацией решений международных организаций, участницей которых является Республика Казахстан, Указом Президента Республики Казахстан от 12 августа 2010 г. № 1037 (в редакции от 17 апреля 2013 г.)<sup>2</sup> утверждены Правила подготовки информации о выполнении международных договоров Республики Казахстан и представления ее на рассмотрение Президента Республики Казахстан, а также согласования проектов решений международных организаций, участницей которых является Республика Казахстан, и их реализации, подготовки международных мероприятий Республики Казахстан с участием Президента Республики Казахстан и выполнения достигнутых договоренностей.

Так, согласно Порядку подготовки информации о выполнении международных договоров Республики Казахстан и представления ее на рассмотрение Президента Республики Казахстан центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Казахстан прав, вытекающих из таких международных договоров, и за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств (п. 1 Правил). Центральные государственные органы ежегодно не позднее 10 ноября вносят в Министерство иностранных дел информацию: о ходе выполнения внутригосударственных процедур по подписанным и не вступившим в силу международным договорам, в том числе о причинах их невыполнения; о ходе выполнения в течение текущего года вступивших в силу международных договоров, включая анализ наблюдения за осуществлением принадлежащих Республике Казахстан прав, вытекающих из международных договоров, а также за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств, и предложения по разрешению проблемных вопросов, выявленных в ходе выполнения международных договоров (п. 2-3).

<sup>1</sup> О международных договорах Республики Казахстан: Закон Респ. Казахстан, 30 мая 2005 г., № 54-III ЗРК.

<sup>2</sup> О вопросах подготовки информации о выполнении международных договоров Республики Казахстан и представления ее на рассмотрение Президента Республики Казахстан...

МИД обобщает и анализирует представленную информацию и по результатам анализа один раз в год не позднее 10 декабря направляет в Канцелярию Премьер-Министра Республики Казахстан сводную информацию, включающую внешнеполитическую оценку, прилагая, в случае наличия, копии рекомендаций международных организаций. Канцелярия Премьер-Министра ежегодно не позднее 25 декабря направляет представленную информацию в Администрацию Президента Республики Казахстан, при необходимости дополняя ее своими предложениями по обеспечению выполнения международных межправительственных договоров. Администрация Президента в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения информации Канцелярии Премьер-Министра по международным договорам анализирует поступившую информацию и вносит на рассмотрение Президенту Республики Казахстан (п. 4-6 Правил).

Вышерассмотренные положения Правил воспроизведены в п. 5, 8-10 Правил мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2010 г. № 1141<sup>1</sup>, в соответствии с п. 2 которых координацию деятельности государственных органов по мониторингу за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан осуществляет МИД, к компетенции которого относится общее наблюдение и контроль за выполнением международных договоров. Итоги ежегодного анализа и обобщения мониторинга международных договоров, проводимого центральными государственными органами, МИД размещает на своем интернет-ресурсе (п. 11 Правил мониторинга).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 апреля 2013 г. № 436 (в редакции от 4 сентября 2014 г.)<sup>2</sup> утверждено Положение о Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров Республики Казахстан как консультативно-совещательном органе при Правительстве Республики Казахстан (п. 1). К основным задачам Комиссии относится выработка предложений по совершенствованию систем контроля и мониторинга за выполнением международных договоров Республики Казахстан. Функциями Комиссии являются в том числе: одобрение проектов ежегодного и перспективного планов заключения международных договоров; рассмотрение проблемных вопросов, связанных с заключением и/или выполнением, а также опубликованием международных договоров Республики Казахстан; рассмотрение вопросов, связанных с мониторингом за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан. Соответственно, Комиссия вправе вносить в Правительство Республики Казахстан предложения по вопросам

<sup>1</sup> Об утверждении Правил мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан...

<sup>2</sup> О создании Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров Республики Казахстан...

международных договоров; приглашать на заседания Комиссии и заслушивать представителей государственных органов; взаимодействовать с Парламентом и Администрацией Президента Республики Казахстан по вопросам международных договоров Республики Казахстан; в установленном законодательством порядке запрашивать и получать от государственных органов материалы, необходимые для реализации задач и функций Комиссии (п. 3-5). Рабочим органом Комиссии является МИД (п. 7).

Согласно Положению о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан, утвержденному постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 г. № 1118 (в редакции от 19 сентября 2014 г.)<sup>1</sup>, его функциями являются в том числе: осуществление общего наблюдения и координация деятельности государственных органов Республики Казахстан по выполнению международных договоров, участником которых является Республика Казахстан (п. 16.27); дача заключений о соответствии положений международных договоров, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также проектов международных договоров международным договорным и иным обязательствам Республики Казахстан и по другим вопросам, связанным с их вступлением в силу и выполнением (п. 16.32).

Министерство иностранных дел Республики Казахстан также разрабатывает проекты текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан на основании концепций заключения международных договоров, представленных центральными государственными органами, осуществляет информационное обеспечение и общий контроль за их выполнением центральными государственными органами (п. 3, 17 Правил разработки текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 октября 2014 г. № 1082<sup>2</sup>).

В Республике Казахстан также действуют Правила ведения Государственного реестра международных договоров Республики Казахстан, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2010 г. № 1133<sup>3</sup>, и Правила проведения научной экспертизы по международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также по проектам международных договоров, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2010 г. № 938 (в редакции от 21 мая 2014 г.)<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 28 окт. 2004 г., № 1118.

<sup>2</sup> Об утверждении Правил разработки текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан...

<sup>3</sup> Об утверждении Правил ведения Государственного реестра международных договоров Республики Казахстан...

<sup>4</sup> Об утверждении Правил проведения научной экспертизы по международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан...

**НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НАИБОЛЕЕ РАЗРАБОТАНА И ОБСТОЯТЕЛЬНА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИНЯТЫ ДОКУМЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО НА УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ**

Таким образом, нормативная правовая база Республики Казахстан наиболее разработана и обстоятельна, в том числе приняты документы, направленные непосредственно на усиление контроля за выполнением международных договоров и затрагивающие различные аспекты, включая, например, мониторинг, научную экспертизу. На МИД возложены функции общего наблюдения и контроля, а также координации деятельности государственных органов, обобщения и анализа представленной информации. Кроме того, создан специальный орган – Межведомственная комиссия по вопросам международных договоров, с наделением ее функциями выработки предложений по совершенствованию систем контроля и мониторинга, заслушивания представителей государственных органов, запроса и получения материалов.

### **Российская Федерация**

Согласно ст. 32 («Обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации») Федерального закона Российской Федерации «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. (в редакции от 12 марта 2014 г.)<sup>1</sup> Президент и Правительство Российской Федерации принимают меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации (п. 1); компетентные федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации наблюдают за выполнением другими участниками договоров их обязательств (п. 2); общее наблюдение за выполнением международных договоров Российской Федерации осуществляет Министерство иностранных дел Российской Федерации (п. 4).

В соответствии с Федеральным конституционным Законом Российской Федерации «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. (в редакции от 12 марта 2014 г.)<sup>2</sup> Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ст. 4); Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий наблюдает за выполнением другими участниками международных договоров их обязательств (ст. 21).

<sup>1</sup> О международных договорах Российской Федерации: Федер. закон, 15 июля 1995 г., № 101-ФЗ.

<sup>2</sup> О Правительстве Российской Федерации: Федер. конституционный закон Рос. Федерации, 17 дек. 1997 г., № 2-ФКЗ



Пункт 4 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (в редакции от 10 декабря 2014 г.)<sup>1</sup>, воспроизводит положения ст. 4 вышеуказанного Закона. Согласно п. 5 Регламента Правительство в целях осуществления контроля за исполнением Конституции Российской Федерации, федеральных законов, международных договоров Российской Федерации, актов Президента и решений Правительства заслушивает на своих заседаниях федеральных министров, руководителей иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство и Президент Российской Федерации, а также руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, дает оценку деятельности указанных органов и соответствующих организаций, принимает решения об отмене или о приостановлении действия актов федеральных органов исполнительной власти, о внесении Президенту Российской Федерации предложений о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством, вносит Президенту Российской Федерации предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

Согласно Положению о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 (в редакции от 21 декабря 2013 г.)<sup>2</sup>, МИД России осуществляет общее наблюдение за выполнением международных обязательств Российской Федерации (п. 6.22 Положения). МИД России в целях реализации своих полномочий вправе: осуществлять контроль за соответствием законодательству Российской Федерации и международно-правовым нормам проектов международных договоров Российской Федерации (п. 7.2); осуществлять в пределах своей компетенции контроль за соответствием нормативных правовых актов Российской Федерации ее международным обязательствам (п. 7.3); докладывать Президенту или Правительству Российской Федерации о действиях органов государственной власти и должностных лиц, влекущих за собой несоблюдение принципа единства внешней политики Российской Федерации, или невыполнение международных обязательств Российской Федерации либо законодательства о международных договорах Российской Федерации, или нарушение установленного порядка осуществления МИД России координирующей роли в проведении единого внешнеполитического курса Российской Федерации (п. 7.5).

<sup>1</sup> О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации...

<sup>2</sup> Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации, 11 июля 2004 г., № 865.

**В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФУНКЦИИ КОНТРОЛЯ (СИСТЕМАТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ) ВОЗЛОЖЕНЫ НА ПРАВИТЕЛЬСТВО И ВКЛЮЧАЮТ ЗАСЛУШИВАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ДАЧУ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УКАЗАННЫХ ОРГАНОВ, ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Таким образом, в Российской Федерации функции контроля (систематического контроля) возложены на Правительство и включают заслушивание руководителей соответствующих государственных органов, дачу оценки деятельности указанных органов, принятие решений о привлечении к дисциплинарной ответственности. В компетенции МИД находится общее наблюдение, включая право докладывать Президенту и Правительству о действиях государственных органов, влекущих невыполнение международных обязательств.

В научной литературе в качестве мер, направленных на обеспечение выполнения международных договоров, которые уполномочены принимать Президент и Правительство Российской Федерации, указываются в том числе следующие:

- определять формы и методы внутригосударственного контроля по обеспечению исполнения обязательств международных договоров Российской Федерации;
- определять ответственные контролирующие органы, уполномоченные осуществлять наблюдение за выполнением другими участниками своих обязательств по международным договорам Российской Федерации;

– выделять ответственным контролирующим и исполнительным органам необходимые финансовые и материальные ресурсы для осуществления реализуемых ими функций;

– подводить итоги и оценивать действия ответственных органов, осуществляющих выполнение международных договоров РФ и наблюдение за их выполнением;

– выносить рекомендации и принимать необходимые решения по достижению выполнения ответственными органами своих функций, связанных с обеспечением выполнения и наблюдением за выполнением международных договоров РФ<sup>1</sup>.

В отношении же полномочий Министерства отмечается, что «ограничиться таким общим наблюдением МИД России нельзя. Такой общей нормы явно недостаточно. <...> Кроме того, следует учитывать и отличия контроля за реализацией международных договоров от общего наблюдения, осуществляемого МИД РФ. Контроль, в отличие от такого общего наблюдения, предусматривает вмешательство в административную деятельность органов исполнительной власти и должностных лиц»<sup>2</sup>.

В контексте подписанного 10 октября 2014 г. Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском

<sup>1</sup> Комментарий к статье 32 «Обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации».

<sup>2</sup> Каширкина А. А. Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза...

экономическом союзе от 29 мая 2014 г.<sup>1</sup> рассмотрим также соответствующие положения Закона Республики Армения «О международных договорах Республики Армения» от 22 февраля 2007 г. (в редакции от 17 декабря 2010 г.)<sup>2</sup>. Так, в целях обеспечения выполнения обязательств, принятых по международному договору Республики Армения, Президент, Правительство и Премьер-министр Республики Армения принимают соответствующие организационные и правовые меры в пределах своей компетенции (п. 1 ст. 51 «Обеспечение выполнения международного договора Республики Армения»).

Ответственное за выполнение международного договора Республики Армения ведомство также следит за выполнением обязательств, принятых другой стороной договора. Государственные органы, органы местного самоуправления, юридические лица, в случае необходимости также физические лица обязаны по письменной просьбе ответственного ведомства, уполномоченного органа (органов) представлять информацию по касающимся выполнения данного международного договора вопросам, относящимся к их компетенции. Выполнению обязательств, принятых другой стороной международного договора Республики Армения, должно содействовать, соответственно, посольство Республики Армения в государстве этой стороны или аккредитованное в международной организации дипломатическое представительство Республики Армения (п. 5, 6 ст. 52 «Выполнение международного договора Республики Армения»).

Министерство иностранных дел следит за выполнением международного договора Республики Армения. В этих целях оно вправе в установленном законодательством порядке получать от ответственного ведомства информацию о состоянии и ходе выполнения международного договора, координировать работы по выполнению международного договора. Министерство иностранных дел может при необходимости представить на основании сведений, полученных от ответственного ведомства, соответствующие предложения Президенту, Правительству или Премьер-министру Республики Армения, а также ответственному за выполнение международного договора ведомству (ст. 56 «Координация работ по выполнению международного договора Республики Армения»).

Подписанный международный договор, подлежащий ратификации в Национальном Собрании, предварительно должен быть внесен в Конституционный Суд для получения постановления о соответствии Конституции Республики Армения (ст. 27 «Получение постановления Конституционного Суда о международном договоре»).

Следует отметить, что национальные законы государств — членов ЕАЭС о международных договорах содержат отдельную статью

<sup>1</sup> Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

<sup>2</sup> О международных договорах Республики Армения: Закон Респ. Армения, 22 фев. 2007 г., № ЗР-123-Н.

по мерам, принимаемым в случае нарушения международного договора другими его участниками (ст. 40 Закона Республики Беларусь, ст. 33 Федерального закона Российской Федерации, ст. 21 Закона Республики Казахстан), где сформулировано общее положение о внесении предложений о принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями самого договора в случае нарушения обязательств по международному договору другими его участниками Правительству (Президенту) соответствующими национальными органами. Более подробно данный вопрос регламентирован в Законе Республики Беларусь. Отдельной статьей Закона Республики Казахстан предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о порядке заключения, выполнения, изменения и прекращения международных договоров Республики Казахстан (ст. 31-1).

Вопросы толкования (разъяснения) при применении международных договоров закреплены в ряде государств (п. 16 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 10 июля 2008 г. № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан» (в редакции от 30 декабря 2011 г.)<sup>1</sup>, ст. 36 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь», ст. 45 Закона Республики Армения «О международных договорах Республики Армения»).

На основании проведенного исследования представляется возможным сделать следующие основные выводы и рекомендации.

**В ОТНОШЕНИИ ВНУТРИ-ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В ГОСУДАРСТВАХ — ЧЛЕНАХ ЕАЭС СЛЕДУЕТ ПОДЧЕРКНУТЬ ЕГО ОБЩИЙ ХАРАКТЕР, УРЕГУЛИРОВАНИЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ ТОЛЬКО ОТДЕЛЬНЫХ ЕГО АСПЕКТОВ**

Анализ нормативно-правовой базы государств — членов ЕАЭС позволяет выделить следующие основные моменты:

- на законодательном уровне регламентируются вопросы исполнения международных договоров в целом;

- полномочия по контролю отдельно не вычленяются, они идут «в связке» с исполнением договора, являясь одним из его «элементов» (как правило, в рамках общей статьи об исполнении; отдельная статья по контролю закреплена в Законе Республики Беларусь, в Законе Республики Армения закреплена отдельная статья по координации работ по выполнению);

- контрольные полномочия «прописываются», но не конкретизируются, порядок их реализации не регламентирован;

- также не регламентированы вопросы контроля и исполнения в целом международных недоговорных обязательств.

В отношении внутрисударственного контроля за соблюдением международных договоров в государствах — членах ЕАЭС следует подчеркнуть его общий характер, урегулирование на законодательном уровне только отдельных его аспектов. Вместе

<sup>1</sup> О применении норм международных договоров Республики Казахстан...

с тем в Республике Казахстан сформирована обстоятельная нормативно-правовая база в соответствующей сфере.

Таким образом, приходится констатировать отсутствие на данном этапе развития интеграционных процессов комплексной, целостной системы контроля: на законодательном уровне лишь определяются органы, которые наделяются функциями контроля, и обозначаются отдельные его виды (формы). При этом на государственные органы могут возлагаться следующие полномочия: по принятию мер по обеспечению выполнения международных договоров; по наблюдению за осуществлением прав, вытекающих для государства из договоров, и за выполнением другими участниками договоров их обязательств; по общему наблюдению, координации и контролю за выполнением международных договоров.

В качестве направлений и рекомендаций по совершенствованию осуществления контроля в государствах — членах ЕАЭС можно предложить следующие:

- комплексная регламентация вопросов контроля за исполнением международных обязательств, построение единой системы контроля. В этих целях требуется как расширение и конкретизация полномочий контрольных органов, в том числе посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в имеющиеся нормативные правовые акты, а также принятие необходимых актов, так и введение в национальное законодательство соответствующей терминологии (контроль, наблюдение и др.), определение и разграничение указанных терминов, наполнение их конкретным правовым содержанием;

- регламентация в национальном законодательстве вопросов имплементации международно-правовых актов и решений органов межгосударственной интеграции, в том числе и вопросов контроля за их исполнением, что обуславливается современным уровнем развития интеграционных процессов;

- взаимное использование опыта правового регулирования контроля, использования наиболее «продвинутого» опыта Казахстана с необходимой адаптацией под национальные реалии и специфику;

- обеспечение доступности информации о выполнении международных договоров, а также в целом доступа к международным договорам и нормативным правовым актам государств — участников соответствующих интеграционных образований.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Вопросы Министерства иностранных дел Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 июля 2006 г., № 978: в ред. от 10.09.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
2. Вопросы Министерства иностранных дел Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 28 окт. 2004 г., № 1118: в ред. от 19.09.2014 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001118>. — Дата доступа: 22.12.2014.
3. Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации, 11 июля 2004 г., № 865: в ред. от 21.12.2013 г. // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
4. Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.: заключен в г. Минске 10.10.2014 г. // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
5. Имплементация норм международного права во внутрисударственное право / Л. В. Павлова [и др.]; под ред. Л. В. Павловой. — Минск: БГУ, 2001. — 148 с. 6. Каширкина, А. А. Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: монография / А. А. Каширкина, А. Н. Морозов; отв. ред. А. Я. Капустина. — М.: Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
7. Комментарий к статье 32 «Обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации» / Н. А. Агешкина // Агешкина, Н. А. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (постатейный): [по состоянию на 28.01.2013 г.] // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
8. Комментарий к статье 35 «Контроль за заключением и исполнением международных договоров Республики Беларусь» / Л. Э. Каменкова // Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 23.07.2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»: [по состоянию на 28.12.2011 г.] / под ред. Л. В. Павловой // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
9. Марочкин, С. Ю. Реализация норм международного права / С. Ю. Марочкин, В. Я. Суворова // Международное право: учеб. / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — 4-е изд. — М.: Норма, 2008. — Гл. 7. — С. 147-170.
10. О вопросах подготовки информации о выполнении международных договоров Республики Казахстан и представления ее на рассмотрение Президента Республики Казахстан, а также согласования проектов решений международных организаций, участницей которых является Республика Казахстан, и их реализации, подготовки международных мероприятий Республики Казахстан с участием Президента Республики Казахстан и выполнения достигнутых

- договоренностей: Указ Президента Респ. Казахстан, 12 авг. 2010 г., № 1037: в ред. от 17.04.2013 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100001037>. — Дата доступа: 22.12.2014.
11. О конституционном судопроизводстве: Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
  12. О международных договорах Республики Армения: Закон Респ. Армения, 22 фев. 2007 г., № ЗР-123-Н: в ред. от 17.12.2010 г. // Законодательство стран СНГ: информационно-правовая система [Электронный ресурс] / Союз-ПравоИнформ. — Минск, 2014.
  13. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-З: в ред. от 08.01.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
  14. О международных договорах Республики Казахстан: Закон Респ. Казахстан, 30 мая 2005 г., № 54-III ЗРК: в ред. от 10.12.2014 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000054>. — Дата доступа: 22.12.2014.
  15. О международных договорах Российской Федерации: Федер. закон, 15 июля 1995 г., № 101-ФЗ: в ред. от 12.03.2014 г. // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
  16. О Правительстве Российской Федерации: Федер. конституционный закон Рос. Федерации, 17 дек. 1997 г., № 2-ФКЗ: в ред. от 12.03.2014 г. // КонсультантПлюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
  17. О применении норм международных договоров Республики Казахстан: нормативное постановление Верховного Суда Респ. Казахстан, 10 июля 2008 г., № 1: в ред. от 30.12.2011 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P08000001S>. — Дата доступа: 22.12.2014.
  18. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации, 1 июня 2004 г., № 260: в ред. от 10.12.2014 г. // Консультант Плюс: Россия [Электронный ресурс] / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2014.
  19. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-З: в ред. от 07.05.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
  20. О создании Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 30 апр. 2013 г., № 436: в ред. от 04.09.2014 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000436>. — Дата доступа: 22.12.2014.
  21. Об утверждении Правил ведения Государственного реестра международных договоров Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 29 окт. 2010 г.,

- № 1133 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001133>. — Дата доступа: 22.12.2014.
22. Об утверждении Правил мониторинга за обеспечением выполнения международных договоров Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 30 окт. 2010 г., № 1141 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001141>. — Дата доступа: 22.12.2014.
23. Об утверждении Правил проведения научной экспертизы по международным договорам, участницей которых планируется стать Республика Казахстан, а также по проектам международных договоров: постановление Правительства Респ. Казахстан, 14 сент. 2010 г., № 938; в ред. от 21.05.2014 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000938>. — Дата доступа: 22.12.2014.
24. Об утверждении Правил разработки текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан: постановление Правительства Респ. Казахстан, 9 окт. 2014 г., № 1082 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001082>. — Дата доступа: 22.12.2014.

Дата поступления в редакцию 29.12.2014.



Н. Ф. Гребень

## ОСОБЕННОСТИ ОТНОШЕНИЯ К ПРАВУ У БЕЛОРУССКИХ СТУДЕНТОВ

*Гребень Наталья Федоровна — старший преподаватель кафедры психологии и педагогики Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения». Автор более 60 научных трудов, в том числе 2 учебно-методических пособий. Занимается исследованием проблем психологического здоровья человека, психосоматических отношений, национально-психологических особенностей белорусов.*



Право как институциональное образование играет очень важную роль в жизни общества и отдельно взятой личности. Оно выступает регулятором общественных отношений, влияет на психологию и поведение людей, оказывая на них воспитательное, эмоциональное, мотивационное и специфически юридическое воздействие через комплекс предоставляемых прав и обязанностей, которые обеспечиваются на государственном уровне.

Сегодня ученые-юристы Республики Беларусь и России нередко высказываются о невысоком престиже права в обществе, что, конечно же, отражается и на правовой культуре граждан. В качестве причин указывают изменение социального устройства, связанное с распадом Советского Союза, смена приоритета социума на приоритет отдельной личности, несовершенство самой правовой системы.

Однако эта, казалось бы, юридическая проблема имеет прямые социально-психологические последствия. С одной стороны, невысокий престиж права ведет к росту преступности, различным формам девиантного поведения, недоверию государству как институту права. С другой, снижается эффективность донесения норм права до общества без использования инструментов санкций и контроля, что связано и с большими экономическими затратами.

Рассматривая данную проблему, правоведы активно оперируют понятием правовая культура. Так, О. Н. Репина считает, что индивидуальная правовая культура является показателем степени правового развития отдельной личности и включает в себя правовые идеологические установки, правовое сознание, правовую психологию, доверие институтам общества и государства, обеспечивающим правомерное поведение. Признаками правовой культуры являются качественное состояние правосознания личности, добровольное сознательное исполнение правовых предписаний в процессе жизнедеятельности<sup>1</sup>.

Психологи же при обращении к данной теме изучают проблему правового сознания как отдельно взятой личности, так и общества в целом. Согласно трактовке М. И. Еникеева, правосознание — это сфера сознания, связанная с отражением правозначимых явлений, совокупность взглядов и идей, выражающих отношение людей, социальных групп к праву и законности, их представления о должном правопорядке, о правомерном и неправомерном<sup>2</sup>.

В широком смысле слова под правосознанием Ю. И. Новик понимает весь правовой опыт поведения личности, группы, общества. В первую очередь к нему относится психологический механизм правопослушного поведения и зависимость между дефектами индивидуального правосознания и противоправным поведением<sup>3</sup>.

Правосознание как один из элементов сознания личности включает в себя, согласно представлениям Г. Г. Шиханцова, три компонента: интеллектуальный (познавательный), оценочный (эмоциональный) и поведенческий (эмоционально-волевой). Познавательный компонент характеризуется суммой правовых знаний и умений. Эмоциональный — оценочными суждениями и отношением к нормам права (положительное, безразличное, негативное). Поведенческий компонент предполагает наличие установки (готовности) на правомерное поведение, привычки к безоговорочному исполнению норм права и нетерпимому отношению к их нарушению<sup>4</sup>.

В последние 10-15 лет специалисты в области юридической психологии все больше прибегают к категории «отношение к праву».

Термин «отношение» сегодня принято рассматривать как самостоятельную категорию психологической науки, не сводимую к другим понятиям и категориям, включающую бесчисленное множество самых различных признаков и свойств объектов в их взаимозависимости друг от друга, в их взаиморасположенности и взаимосвязи.

В. Н. Мясищев, которого следует считать основоположником психологической теории отношений, полагает, что сущностью личности является отношение к действительности. Сама личность

<sup>1</sup> Репина О. Н. Правовая культура личности... С. 50.

<sup>2</sup> Еникеев М. И. Юридическая психология. С. 25.

<sup>3</sup> Новик Ю. И. Психологические проблемы правового регулирования

<sup>4</sup> Шиханцов Г. Г. Юридическая психология. С. 36.

предстает перед исследователем как система отношений, а отношения выступают как структурные первоэлементы личности. Другими словами, отношения рассматриваются как психическое выражение связи субъекта и объекта<sup>1</sup>.

Отношению присущи такие признаки, как заданная субъектом векторизованность психического акта, избирательность, установка на оценку (позитивную, негативную, выражающую безразличие), предрасположенность и готовность к определенному образу действий и др. Безусловно, наиболее значимым признаком данной категории для субъекта выступает направленность на объект, в качестве которого могут выступать не только материальные вещи, но также и феномены культуры, духовные ценности, другие люди, сам субъект<sup>2</sup>.

В соответствии с вышеизложенным отношение к праву можно определить как систему избирательных связей личности с различными явлениями окружающей действительности, которые способствуют или угрожают ее правопослушному поведению, а также оценку личностью правомерности или неправомерности своего поведения и поведения других людей.

Д. С. Безносков рассматривает отношение к праву как форму проявления правового сознания, как один из наиболее важных его элементов, который складывается из представлений о праве и работниках правоохранительных органов, норм права, мотивов поведения, настроений людей по отношению к закону и традиций их соблюдения<sup>3</sup>.

Рассматривая отношение к праву, также можно говорить об отношении к праву на индивидуальном уровне, на уровне каких-то социальных групп и на уровне конкретного общества, т.е. большой социальной группы, в качестве которой может выступать нация, этнос, страты.

Отношение к праву так же, как правосознание, включает в себя три компонента или уровня, которые, на наш взгляд, обозначены более грамотно с позиции психологической науки: когнитивный, эмоциональный и мотивационно-поведенческий.

Когнитивный компонент характеризует знания человека о праве, понимание роли права в жизнедеятельности человека и общества, знание факторов, оказывающих позитивное и негативное влияние на правовое поведение личности и т.п.

Эмоциональный компонент отражает эмоции и чувства человека, связанные с правовыми отношениями в обществе.

**ОТНОШЕНИЕ К ПРАВУ  
МОЖНО ОПРЕДЕЛИТЬ  
КАК СИСТЕМУ ИЗБИРА-  
ТЕЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ ЛИЧ-  
НОСТИ С РАЗЛИЧНЫМИ  
ЯВЛЕНИЯМИ ОКРУЖАЮ-  
ЩЕЙ ДЕЙСТВИТЕЛЬНО-  
СТИ, КОТОРЫЕ СПОСОБ-  
СТВУЮТ ИЛИ УГРОЖАЮТ  
ЕЕ ПРАВОПОСЛУШНОМУ  
ПОВЕДЕНИЮ, А ТАКЖЕ  
ОЦЕНКУ ЛИЧНОСТЬЮ  
ПРАВОМЕРНОСТИ ИЛИ  
НЕПРАВОМЕРНОСТИ  
СВОЕГО ПОВЕДЕНИЯ**

<sup>1</sup> Мясичев В. Н. Психология отношений.

<sup>2</sup> Петровский А. В. Основы теоретической психологии. С. 208.

<sup>3</sup> Безносков Д. С. Отношение к праву... С. 14.

Мотивационно-поведенческий компонент определяет место права в иерархии терминальных и инструментальных ценностей человека, особенности мотивации в области правомерного поведения, а также непосредственно правовое поведение личности.

Согласно классификации Д. С. Безносова, отношение к праву может быть либо толерантным, либо интолерантным. Толерантное отношение к праву автор обозначил как правовой реализм — нормальное позитивное отношение к праву, которое показывает толерантность человека к правовой системе общества, нормальное правосознание, связанное со знанием и положительной оценкой законодательства, признание права в качестве основного регулятора поведения в обществе, лояльность к правовой системе общества. Интолерантное отношение к праву имеет неоднородную структуру и включает в себя такие разновидности как:

- правовой скептицизм — критическое, недоверчивое отношение к праву, сомнение в возможности правовой системы исправить недостатки организации общества и поведения человека;

- правовой конформизм — признание власти правовой системы в обществе, бездумное подчинение законам, основанное на их незнании, отсутствие интереса к системе права;

- правовой цинизм — осознанное отрицание роли права в обществе, сознательное нарушение его норм, вера в собственные силы и возможности превозмочь общественные правовые отношения, навязать свою волю окружающим, самому диктовать правила поведения, неподчинение нормам права, принятым в современном обществе, создание собственных правил. Может быть свойствен людям, преступившим нормы закона, уголовникам, заключенным;

- правовой фетишизм — отношение, расценивающее право как предмет слепого поклонения, приписывающее закону, праву магическое всемогущество.

- правовой инфантилизм — отношение, основанное на незнании или недостаточном знании норм права, опирающееся на мысль о том, что в современном обществе совсем не обязательно знать право и интересоваться им;

- правовой идеализм — отношение, основанное на идее о том, что только правовая система способна осуществить преобразования в обществе, правильные и хорошие законы могут привести к процветанию общества. Гиперболизация роли права в обществе;

- правовой нигилизм — отношение, построенное на тотальном отрицании какой бы то ни было социальной ценности права и его способности быть сколько-нибудь приемлемым средством регулирования общественных отношений<sup>1</sup>.

Сравнительный теоретический анализ показывает, что существующие на сегодняшний день концепция правового сознания и концепция отношения к праву имеют много общего между собой. Но концепция отношения к праву, на наш взгляд, отличается большим

<sup>1</sup> Безносов Д. С. Отношение к праву...

психологізмам і прадполагае изученне праблемы прававога поведзення асобы не толькі на сазнатальным, но і на прадсознатальным і бессознатальным узроўнях псіхікі чалавека.

Преимущество концепции отношения к праву будет заключаться и в том, что разработанная на сегодняшний день классификация видов отношения к праву Д. С. Безносова позволяет изучать проблему права и его роли в жизни отдельно взятой личности или группы людей не только на теоретическом, но и на практическом уровне.

Основываясь на ключевых позициях теории отношения к праву, нами было организовано и проведено эмпирическое исследование, целью которого явилось изучение особенностей отношения к праву у белорусских студентов.

Для достижения данной цели и повышения объективности результатов исследования нами были поставлены две задачи:

- 1) выявить особенности отношения к праву у белорусских студентов в целом как представителей юношеского возраста;
- 2) выявить особенности отношения к праву у белорусских студентов с учетом специальности, на которой они обучаются.

Для выявления особенностей отношения к праву у белорусских студентов были применены две методики. Первая из них — это методика «Отношение к праву», разработанная российским психологом Д. С. Безносовым для измерения различных видов отношения к праву как проявлению правового сознания<sup>1</sup>. Данная методика позволяет выявить правовой реализм как форму нормального позитивного отношения к праву и к правовой системе общества и семь видов деформированного отношения к праву: правовой скептицизм, правовой конформизм, правовой цинизм, правовой фетишизм, правовой инфантилизм, правовой идеализм, правовой нигилизм. Вторая методика представляет собой специально разработанную нами анкету, в которую вошли 15 вопросов, 5 из которых оценивают когнитивный уровень отношения к праву, 5 — эмоционально-оценочный, 5 — мотивационно-поведенческий. Подсчет баллов по анкете осуществлялся следующим образом. На когнитивном уровне отношения к праву каждый верный ответ приравнивался к 1 баллу; на эмоционально-оценочном — каждая позитивная оценка права и правовой системы белорусского общества оценивалась в 1 балл; на мотивационно-поведенческом уровне — 1 балл присваивался за выбор формы поведения, не противоречащей существующим правовым нормам. В иных случаях ответы приравнивались к 0. Максимальное количество баллов по данной анкете равно 15.

Опрос с помощью данных методик проводился анонимно и в письменной форме. Во время проведения исследования мы также следили за тем, чтобы студенты не обменивались информацией друг с другом.

Статистический анализ результатов исследования проводился с помощью пакета статистических программ SPSS16.00 и включал

<sup>1</sup> Там же.

описательные статистики, частотный анализ, непараметрический тест U (Манна-Уитни).

В исследовании приняли участие студенты 2-3 курсов государственного и частного вузов, обучающиеся на дневном отделении. Всего было опрошено 193 студента, среди них 70 студентов-правоведов, 50 студентов-психологов, 73 студента-радиотехника. Средний возраст по выборке составил 19,8 лет, что, согласно возрастной периодизации, соответствует юношескому возрасту.

Первоначально рассмотрим результаты исследования особенностей отношения к праву у студентов как представителей юношеского возраста.

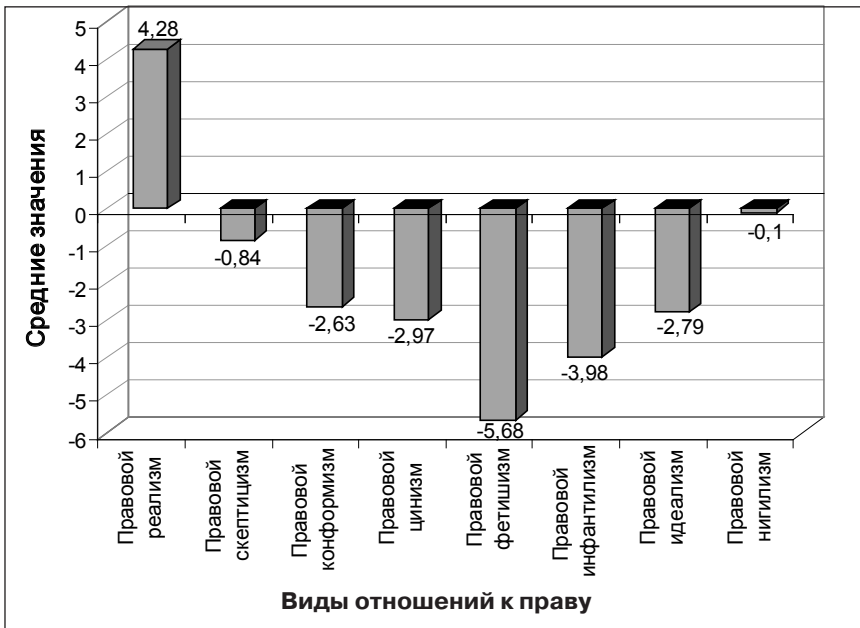
В ходе количественной обработки данных по методике «Отношение к праву» было выявлено, что в целом для представителей юношеского возраста характерно преобладание толерантного отношения к правовой системе белорусского государства (см. рис. 1, табл. 1). У студенческой молодежи, что характерно для 90,2% опрошенных, преобладает положительное отношение к праву как таковому, а также к правовой системе белорусского государства и, соответственно, нормальное правовое сознание, связанное с признанием права в качестве основного регулятора поведения в обществе. В то же время такое отношение не следует рассматривать как устойчивое и однозначно позитивное, т.к., во-первых, из 12 возможных баллов по шкале «Правовой реализм» среднее значение по нашей выборке составило 4,28 балла. Поэтому уровень правового реализма студентов правильнее будет охарактеризовать как средний с тенденцией

**УРОВЕНЬ ПРАВОВОГО РЕАЛИЗМА СТУДЕНТОВ ПРАВИЛЬНЕЕ БУДЕТ ОХАРАКТЕРИЗОВАТЬ КАК СРЕДНИЙ С ТЕНДЕНЦИЕЙ К НИЗКОМУ**

к низкому. Во-вторых, средние значения по таким интолерантным шкалам, как «Правовой скептицизм», проявляющийся в критическом, недоверчивом отношении к праву, и «Правовой нигилизм», предполагающий отношение, построенное на тотальном отрицании какой бы то ни было социальной ценности права, близки к нулю, что говорит о негативном отношении к праву среди

многих белорусских студентов. Так, в разной степени выраженности правовой скептицизм был выявлен у 47,8% опрошенных нами молодых людей, а правовой нигилизм — у 40,4%.

При рассмотрении деформированных форм отношения к праву, заметим, что в большей степени юношам и девушкам не присущ правовой фетишизм, т.е. склонность расценивать право как предмет слепого поклонения, приписывать ему магическое всеисие. Такое отношение было выявлено только у 5,7% респондентов. Напротив, молодые люди относительно критически относятся праву, с определенным недоверием и сомнением в возможности правовой системы урегулировать общественные отношения. Правовой инфантилизм как отношение, основанное на незнании или недостаточном знании норм права, непонимании его предназначения, был обнаружен у 9,8% юношей и девушек. Также не столь типичными для белорусских студентов являются правовой конформизм и правовой



**Рисунок 1.**

Показатели выраженности видов отношения к праву у белорусских студентов.

**Таблица 1.**

Процентное соотношение выраженности видов отношения к праву у белорусских студентов.

Виды отношений к праву	Отношение характерно, %	Отношение не определено, %	Отношение не характерно, %
Правовой реализм	90,2	2,6	7,2
Правовой скептицизм	47,8	8,8	43,4
Правовой конформизм	11,9	11,4	76,7
Правовой цинизм	13,5	3,6	82,9
Правовой фетишизм	5,7	6,2	88,1
Правовой инфантилизм	9,8	4,7	85,5
Правовой идеализм	18,1	7,8	74,1
Правовой нигилизм	40,4	15	44,6
Количество человек	193		

цинизм, зафиксированные соответственно у 11,9% и 13,5% молодых людей. Это говорит о том, что молодые люди не склонны бездумно подчиняться существующим законам, но в то же время они отрицают позитивную роль права в обществе. И правовой идеализм как форма отношения к праву, предполагающая идеализацию права и правовой системы белорусского общества, гиперболизацию права, был выявлен у 18,1% опрошенных нами студентов. Последний показатель, а он, на наш взгляд, достаточно выражен среди выборки, свидетельствует о том, что многие юноши и девушки склонны

переоценивать роль права в жизни современного общества. Это может быть обусловлено как отсутствием у них опыта разнообразных правовых отношений, в том числе и негативного характера, так и какими-то единичными случаями позитивного взаимодействия с правоохранительными органами.

С целью более детального понимания проблемы отношения к праву у белорусских студентов сравним полученные нами средние значения с аналогичными средними значениями, обнаруженными Д. С. Безносовым<sup>1</sup> на выборке российских студентов, получающих так же, как и в нашей выборке, юридическое и неюридическое образование.

Сравнительный анализ показал, что среднее значение по шкале «Правовой реализм» у русских студентов оказалось более высоким, чем у белорусских (4,7 и 4,28). Еще более явные различия прослеживаются относительно того, что в русской выборке менее выраженными оказались все виды негативного отношения к праву. Это средние значения по таким шкалам, как «Правовой скептицизм» (-0,84 и -2,87), «Правовой цинизм» (-2,97 и -4,77) и «Правовой нигилизм» (-0,1 и -0,97). Также определенные различия присутствуют и по интолерантным позитивным видам отношения к праву, но они не столь велики и отличаются и в большую, и в меньшую стороны.

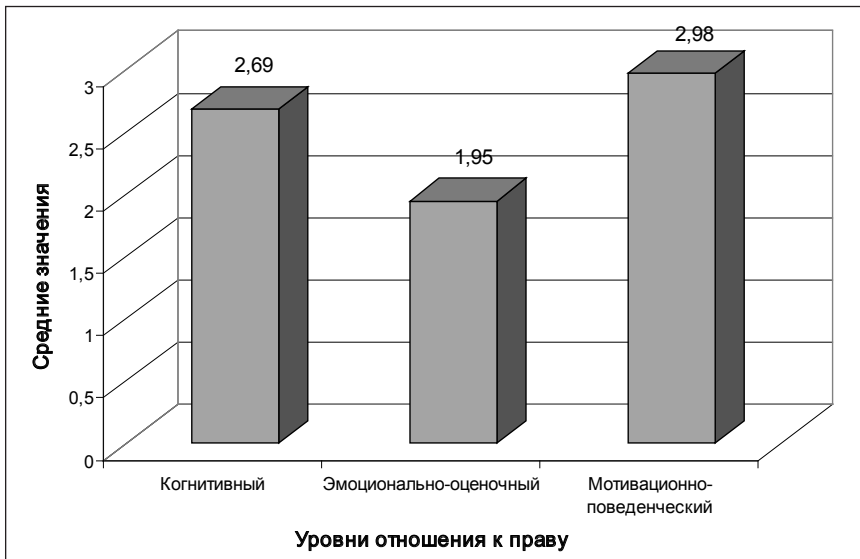
Мы не располагаем возможностью осуществить проверку гипотезы о статистической значимости наблюдаемых различий. Тем не менее, исходя из вышеизложенного, можно говорить о том, что среди русских студентов, по сравнению с белорусскими, преобладает более позитивное отношение к праву и большее доверие к правовой системе.

Теперь обратимся к данным разработанной нами анкеты, которая рассматривает особенности отношения к праву у студентов с позиции его структурных компонентов или уровней (см. рис. 2).

Самое высокое среднее значение наблюдается на мотивационно-поведенческом уровне отношения к праву – 2,98 балла. Следовательно, на поведенческом уровне белорусским студентам присуще наиболее толерантное отношение к праву и правовой системе нашей республики. Молодые люди в своей жизнедеятельности стремятся соблюдать существующие правовые нормы, хотя и не всегда это у них получается. Практически все студенты отметили, что иногда совершали и совершают мелкие правонарушения, например, переход улицы в неполюженном месте или на красный цвет светофора и т.п. Также большинство студентов ответили, что, будучи свидетелями такого правонарушения, как кража, предпочтут сделать вид, что не заметили это, или просто рассмеются, нежели предпримут попытку привлечь правонарушителя к ответственности. Что касается вопросов реализации своих гражданских прав на уровне избирательной системы, т.е. участия в выборах народных депутатов в органы местного и республиканского

<sup>1</sup> Безносов Д. С. Отношение к праву...





**Рисунк 2.**

*Показатели выраженности уровней отношения к праву у белорусских студентов.*

значения, а также в выборах президента, ответы распределились следующим образом: меньше 30% студентов принимали участие в выборах народных депутатов и порядка 70% — в выборах Президента Республики Беларусь<sup>1</sup>.

Среднее значение, зафиксированное на когнитивном уровне отношения к праву, несколько ниже, а именно 2,69 балла из 5 возможных. Таким образом, студенты смогли ответить чуть больше, чем на половину предложенных вопросов. Самым трудным для всей выборки оказался вопрос, на какой срок избирают народных депутатов Парламента Республики Беларусь. На него было получено менее 37% верных ответов. Трудности вызвали и такие вопросы: «Как называется белорусский Парламент?», «Как называется Правительство Республики Беларусь?», — на них верные ответы давались приблизительно в 50% случаев. Из этого можно заключить, что у студентов имеется дефицит знаний в области права и правовой системы нашего государства. И это при том, что на момент исследования все респонденты прослушали курсы по основам права.

Самое низкое среднее значение — 1,95 балла — было выявлено на эмоционально-оценочном уровне отношения к праву, что говорит о том, что у белорусских студентов преобладают негативные переживания и оценки относительно права, правовых отношений и правовой системы нашего государства и одновременно некоторое недоверие к последней. В частности, персональную правовую культуру студенты оценили на уровне чуть выше среднего, т.е. на 56,3%, а правовую культуру белорусского общества на порядок

<sup>1</sup> На момент проведения исследования все респонденты достигли совершеннолетия и имели возможность принять участие в выборах как президента, так и народных депутатов Парламента Республики Беларусь.

ниже — 38,9%. Большинство юношей и девушек сомневаются в силе справедливости закона и права, равно как и в возможности прожить в нашей стране честно, не нарушая закон.

**ПЕРСОНАЛЬНУЮ ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ СТУДЕНТЫ ОЦЕНИЛИ НА УРОВНЕ ЧУТЬ ВЫШЕ СРЕДНЕГО, Т.Е. НА 56,3%, А ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА НА ПОРЯДОК НИЖЕ — 38,9%**

Чтобы выявить особенности отношения к праву у студентов с учетом специальности, на которой они обучаются, первоначально сравним средние значения по трем обозначенным нами экспериментальным группам, а затем проверим гипотезу о наличии различий между исследуемыми выборками.

Сравнивая средние значения по шкалам методики «Отношение к праву» (см. табл. 2), можно отметить следующее.

Позитивное отношение к праву, что отражает шкала «Правовой реализм», более выражено у студентов-правоведов, нежели у студентов-радиотехников и студентов-психологов, хотя средние значения не слишком явно различаются между собой. Между тем более очевидные различия прослеживаются по деформированным видам отношения к праву. Прежде всего, это касается шкалы «Правовой скептицизм», средние значения по которой у студентов-психологов и студентов-радиотехников более высокие, чем у студентов-правоведов. Обращает на себя внимание и тот факт, что только в одной экспериментальной группе, а это студенты-психологи, был выявлен такой вид деформированного отношения к праву, как правовой нигилизм, в то время как у студентов-радиотехников и студентов-правоведов положительные средние значения по видам деформированного отношения к праву вовсе не наблюдаются. В целом также можно отметить и то, что неспецифичность деформированных видов отношения к праву наиболее характерна для студентов-правоведов и студентов-радиотехников, по сравнению со

**Таблица 2.**

*Сводная таблица средних значений по методике «Отношение к праву» у белорусских студентов с учетом специальности.*

Виды отношений к праву	Студенты-радиотехники	Студенты-психологи	Студенты-правоведы
	Среднее значение	Среднее значение	Среднее значение
Правовой реализм	4,27	4,18	4,35
Правовой скептицизм	-,07	-,24	-2,08
Правовой конформизм	-3,78	-1,36	-2,34
Правовой цинизм	-2,54	-3,32	-3,17
Правовой фетишизм	-6,79	-3,48	-6,10
Правовой инфантилизм	-5,26	-1,88	-4,17
Правовой идеализм	-3,45	-2,60	-2,24
Правовой нигилизм	-,34	1,12	-,74
Количество человек	73	50	70

студентами-психологами, т.к. у последних средние значения по большинству шкал наиболее близки к нулю.

Проверка гипотезы о наличии различий между группами студентов-радиотехников и студентов-правоведов показала, что значимые различия наблюдаются по таким шкалам теста «Отношение к праву», как «Правовой скептицизм» ( $U = 4070$ ;  $p = 0,001$ ), «Правовой конформизм» ( $U = 4705$ ;  $p = 0,025$ ), «Правовой инфантилизм» ( $U = 4654$ ;  $p = 0,014$ ), «Правовой идеализм» ( $U = 4070$ ;  $p = 0,001$ ). Это значит, что студентам с техническими специальностями в большей степени присущ правовой скептицизм, что гармонично дополняется более низкими значениями по шкалам «Правовой конформизм», «Правовой фетишизм» и «Правовой идеализм» по сравнению со студентами с правоведами. Студенты-радиотехники по сравнению с будущими юристами менее склонны бездумно подчиняться нормам права и законам, руководствуясь при этом имеющимися у них знаниями в области права, а также переоценивать роль права в жизни современного общества. В целом можно заключить, что отношение к праву юношей и девушек технических специальностей отличается большей требовательностью и критичностью к функциям права, чем у студентов-правоведов. Последние же, напротив, воспринимают право и правовую систему общества в более позитивном свете, придавая ему большую значимость и ценность в жизни общества.

Значимые различия между студентами-психологами и студентами-правоведами выявлены по следующим шкалам: «Правовой скептицизм» ( $U = 3639$ ;  $p = 0,001$ ), «Правовой конформизм» ( $U = 3766$ ;  $p = 0,012$ ), «Правовой фетишизм» ( $U = 3571$ ;  $p = 0,001$ ), «Правовой инфантилизм» ( $U = 3452$ ;  $p = 0,001$ ) и «Правовой нигилизм» ( $U = 3646$ ;  $p = 0,002$ ). Заметим, что между данными группами установлено наибольшее количество различий, выраженных на более высоком уровне достоверности. Студенты-психологи отличаются от студентов правоведами более критическим, недоверчивым отношением к праву (правовой скептицизм); большей склонностью к бездумному подчинению законам, основанному на их незнании и отсутствии интереса к системе права (правовой конформизм); способностью расценивать право как предмет слепого поклонения, без должного вникания в его суть (правовой фетишизм); склонностью недооценивать регулиющую роль права, его общественную значимость в силу недостаточных знаний в области права (правовой инфантилизм); а также диспозицией, заключающейся в отрицании какой бы то ни было социальной ценности права, его способности быть сколько-нибудь приемлемым средством регулирования общественных отношений. Из выше сказанного можно заключить, что студенты-психологи по сравнению со студентами-правоведами отличаются более противоречивыми установками на уровне своего правового сознания и в целом более выраженной незрелостью в области права.

Между выборками студентов-радиотехников и студентов-психологов значимые различия были установлены по шкалам «Правовой конформизм» ( $U = 3686$ ;  $p = 0,001$ ), «Правовой фетишизм»

( $U = 3697$ ;  $p = 0,001$ ), «Правовой инфантилизм» ( $U = 3357$ ;  $p = 0,001$ ) и «Правовой нигилизм» ( $U = 4021$ ;  $p = 0,009$ ). Выявленные различия говорят о том, что студентам психологической специальности в большей степени, чем студентам технической специальности, свойственны такие виды деформированного отношения к праву, как правовой конформизм, правовой фетишизм, правовой инфантилизм и правовой нигилизм, заключающиеся с одной стороны в поверхностных знаниях норм права и недооценке роли права в жизни общества вплоть до отрицания его социальной ценности, а с другой стороны, в склонности будущих психологов бездумно подчиняться существующим законам.

Сравнивая средние значения между исследуемыми нами группами студентов по разработанной нами анкете (см. табл. 3), отметим, что явные различия наблюдаются только на когнитивном уровне отношения к праву между студентами-радиотехниками и студентами-правоведами, а также между студентами-психологами и студентами-правоведами. На мотивационно-поведенческом уровне отношения к праву у студентов-радиотехников среднее значение несколько выше, чем у будущих психологов и правоведов.

В то же время проверка гипотезы о наличии значимых различий между исследуемыми выборками показала, что значимые различия имеются только на когнитивном уровне отношения к праву между выборками студенты-радиотехники и студенты-правоведы ( $U = 56,5$ ;  $p = 0,001$ ), студенты-психологи и студенты-правоведы ( $U = 36,5$ ;  $p = 0,001$ ). Установленный факт весьма очевиден, профильное образование студентов-правоведов обеспечило и более глубокие знания в области права и правовой системы нашего государства.

Таким образом, проведенное нами исследование отношения к праву среди белорусских студентов позволяет прийти к следующим выводам. У белорусских студентов преобладает позитивное отношение к праву и правовой системе Республики Беларусь, которое нельзя охарактеризовать как устойчивое и гармоничное. Многим юношам и девушкам присущи такие формы деформированного отношения к праву, как правовой скептицизм и правовой

**Таблица 3.**

*Сводная таблица средних значений по анкете у белорусских студентов с учетом специальности.*

Уровни отношений к праву	Студенты-радиотехники	Студенты-психологи	Студенты-правоведы
	Среднее значение	Среднее значение	Среднее значение
Когнитивный	1,76	1,82	4,25
Эмоционально-оценочный	1,86	2,06	1,89
Мотивационно-поведенческий	3,25	2,67	2,79
Количество человек	73	50	70

нигилизм, имеются пробелы в элементарных знаниях из области права, незначительные отклонения от норм права на поведенческом уровне и негативные оценки и переживания, касающиеся персональных правовых отношений.

Отношение к праву изменяется в зависимости от специальности, на которой обучаются студенты. Наиболее положительное и сбалансированное отношение к праву характерно для студентов правоведческой специальности, которые, по сравнению со студентами психологической и радиотехнической специальностей, обладают более высоким уровнем знаний в области права и меньшей выраженностью деформированных форм отношений к праву.

Полученные результаты, на наш взгляд, свидетельствуют прежде всего о необходимости повышать эффективность правового воспитания и образования белорусских студентов неправоведческого профиля. Также в целом необходимо совершенствовать пути и методы воздействий на процесс правовой социализации белорусских граждан с целью укрепления престижа права среди населения, повышения правовой культуры. Умение решать правовые вопросы необходимо не только юристам, но и представителям других профессий.



### Список использованных источников

1. Безносков, Д. С. *Отношение к праву как проявление правового сознания курсантов вузов МВД РФ: автореф. дис. ... канд. психол. наук: 19.00.06 / Безносков Д. С.; МВД России, С. — Петерб. ун-т. — СПб., 2004. — 22 с.*
2. Еникеев, М. И. *Юридическая психология / М. И. Еникеев. — М.: Изд-кая группа НОРМА-ИНФА М, 1999. — 517 с.*
3. Мясичев, В. Н. *Психология отношений / В. Н. Мясичев. — М.: Изд-во практ. психол.; Воронеж: НПО «Модэк», 1995. — 356 с.*
4. Новик, Ю. И. *Психологические проблемы правового регулирования / Ю. И. Новик. — Минск: Университетское, 1989. — С. 9-10.*
5. Петровский, А. В. *Основы теоретической психологии / А. В. Петровский, М. Г. Ярошевский. — М.: ИНФРА-М, 1998. — 528 с.*
6. Почебут, Л. Г. *Взаимопонимание культур: методология и методы этнической и кросс-культурной психологии. Психология межэтнической толерантности: учеб. пособие / Л. Г. Почебут; Санкт-Петербургский гос. ун-т, факультет психологии. — 2-е изд. — Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та, 2007. — 281 с.*
7. Репина, О. Н. *Правовая культура личности: к определению понятия / О. Н. Репина // Инновации в образовании. — 2008. — № 11. — С. 43-50.*
8. Шиханцов, Г. Г. *Юридическая психология: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Г. Г. Шиханцов. — Гродно: ГрГУ, 1998. — 370 с.*

Дата поступления в редакцию 17.12.2015.

Г. И. Войтович

## РЕОРГАНИЗАЦИЯ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЕГО ИМУЩЕСТВО К ДВУМ И БОЛЕЕ ЛИЦАМ В СВЕТЕ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ



*Войтович Геннадий Иванович — соискатель кафедры гражданско-правовых дисциплин УО «Белорусский государственный экономический университет», магистр юридических наук. Область научных интересов — право юридических лиц, договорное право, взыскание дебиторской задолженности. Автор монографии «Реорганизация юридических лиц: общие положения».*

### Введение

По общему правилу имущество унитарного предприятия (далее — УП) является неделимым и не может быть распределено по долям (ст. 113 Гражданского кодекса Республики Беларусь, далее — ГК)<sup>1</sup>. Однако при наступлении определенных юридических фактов имущество УП может перейти к двум и более лицам, что приведет к фактическому разделению такого имущества на доли. В качестве указанных юридических фактов на практике чаще всего выступают переход имущества УП в порядке наследования к двум и более наследникам, а также раздел имущества УП, находящегося в совместной собственности супругов<sup>2</sup>. При возникновении такой ситуации собственники имущества УП должны принять одно из решений,

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь.

<sup>2</sup> Пункт 9 ст. 113 ГК в качестве юридического факта, который может повлечь раздел имущества УП, также упоминает правопреемство.

предусмотренных абзацем вторым части второй п.9 ст.113 ГК. Одним из таких решений является реорганизация УП, влекущая прекращение долевой собственности на его имущество.

Актуальность проблемы перехода права собственности на имущество УП к двум и более лицам, а также его реорганизации предопределена рядом факторов. Так, немалое значение имеют статистические показатели. В частности, по официальным данным Национального статистического комитета, по состоянию на 1 января 2015 г. по отношению ко всем юридическим лицам количество УП в Беларуси составляет 38,8% (всего юридических лиц — 145 106, УП — 56 241), а по отношению к коммерческим организациям — 46,9% (всего коммерческих организаций — 119 937)<sup>1</sup>. Сделанный нами в рамках подготовки данного материала запрос в Верховный Суд Республики Беларусь показал, что количество поступающих в суды дел о разделе имущества супругов с каждым годом растет (в 2014 г. таких дел поступило 1 382), а неофициальные исследования авторитетных СМИ говорят о старении белорусского бизнеса<sup>2</sup>. Кроме того, сегодня можно констатировать, что суды, как общие<sup>3</sup>, так и экономические, рассматривают в рамках своей компетенции дела, связанные с реорганизацией УП, имущество которого перешло к двум и более лицам. В частности, попытка систематизации судебной практики по разделу имущества супругов, в состав которого входит имущество УП, была предпринята Макухо В.<sup>4</sup> Однако, несмотря на то, что сегодня уже сложились определенные подходы в судебной практике, встречаются случаи, демонстрирующие, что суды не в полной мере учитывают специфику и характер рассматриваемых правоотношений.

Таким образом, в качестве цели настоящего исследования выступает обобщение и анализ судебной практики в рамках заявленной темы, выявление существующих проблем в части правопонимания судами рассматриваемых правоотношений, а также разработка научно обоснованных рекомендаций и предложений по их преодолению.

### **Практика общих судов**

Дела, рассматриваемые общими судами, в данной части можно условно разделить на дела, связанные с разделом совместно нажитого имущества супругов, в состав которого входит имущество УП, и дела, связанные с разделом наследственного имущества, в состав которого входит имущество УП.

### **Раздел совместно нажитого имущества супругов**

Согласно ст. 23 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) имущество, нажитое супругами в период брака,

<sup>1</sup> Регионы Республики Беларусь, 2015. С. 310.

<sup>2</sup> Крупный бизнес Беларуси стареет.

<sup>3</sup> Под общими судами здесь и далее понимаются районные (городские) суды, а также областные суды и Минский городской суд.

<sup>4</sup> Макухо В. А. Раздел между супругами частного унитарного предприятия. С. 75-76.

по общему правилу признается их общей совместной собственностью<sup>1</sup>. Соответственно, собственниками имущества УП, созданного в период брака, считаются оба супруга, независимо от того, кто указан учредителем в уставе предприятия. Так, по одному из дел о разделе совместно нажитого имущества ответчик возражал против выплаты истцу компенсации за 1/2 доли в ПЧУП «К». Он полагал, что доли истца в ПЧУП «К» нет, так как в уставе ответчик указан в качестве единоличного учредителя предприятия. Однако суд признал имущество ПЧУП «К» в качестве совместно нажитого имущества супругов и удовлетворил требование истца<sup>2</sup>.

При расторжении брака и разделе в судебном порядке совместно имущества, в состав которого входит имущество УП, на практике возможны следующие варианты развития событий.

В процессе рассмотрения дела стороны заключают мировое соглашение. Так, судом Первомайского района г. Минска было утверждено мировое соглашение, по условиям которого право собственности на имущество ЧУП «АВ», ЧУП «З», ЧУП «Ц» в полном объеме перешло к гражданину А. При этом гражданка Н получила в собственность иное имущество, входящее в состав совместно нажитого имущества супругов<sup>3</sup>. Данное дело является показательным, поскольку в большинстве случаев мировое соглашение утверждается именно на описанных выше условиях.

Суд принимает решение, исходя из обстоятельств дела, поскольку стороны не смогли прийти к соглашению о разделе имущества УП. Такая ситуация на практике возникает довольно часто. Так, Макухо В. отмечает: «...при отсутствии брачного договора один из супругов, как правило, обращается в суд с иском, в котором просит признать за ним право собственности на 50% в имуществе ЧУП»<sup>4</sup>. При этом согласно ст. 24 КоБС суд исходит из того, что доли супругов в имуществе по общему правилу признаются равными<sup>5</sup>.

В данном случае на практике суд в рамках одного производства обычно рассматривает два требования: основное и встречное. Так, судом Минского района Минской области было рассмотрено дело, в рамках которого истец просил признать 1/2 доли в праве собственности на имущество УП, созданного в период брака. Ответчик предъявил встречный иск, в котором просил признать за ним право собственности на все предприятие с взысканием в пользу истца соответствующей денежной компенсации<sup>6</sup>. При рассмотрении подобных дел суд зачастую принимает решение о разделе имущества пополам. Так, суд Фрунзенского района г. Минска разделил совместно нажитое имущество супругов, в соответствии с которым признал за МЕ и ВА право собственности на 50% имущества

<sup>1</sup> Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.

<sup>2</sup> Архив суда Минского района Минской области за 2013 г. Дело № 2-125-13.

<sup>3</sup> Архив суда Первомайского района г. Минска за 2015 г. Дело № 387/15.

<sup>4</sup> Макухо В. А. Раздел между супругами частного унитарного предприятия. С. 76.

<sup>5</sup> Кодекс Республики Беларусь о браке и семье.

<sup>6</sup> Архив суда Минского района Минской области за 2013 г. Дело № 2-2-13.



ЧТУП «А»<sup>1</sup>. Данное решение является показательным и весьма распространенным в судебной практике.

Также встречаются случаи, когда супруги делят только часть имущества УП. Например, в решении хозяйственного суда г. Минска (за 2011 г.) упоминается, что после расторжения брака супруги разделили лишь часть имущества УП, а именно автомобиль с соответствующим оформлением долей в праве собственности<sup>2</sup>. В сущности, такое деление также приводит к фактическому возникновению долевой собственности на имущество УП.

Отдельно стоит рассмотреть вопросы обжалования решений о разделе совместно нажитого имущества супругов. Отметим, что в практике встречаются случаи, когда суд кассационной инстанции отменяет решение суда о разделе имущества УП между супругами поровну. В частности, описанное выше решение суда Фрунзенского района, которым за МЕ и ВА признано право собственности на 50% имущества ЧТУП «А»<sup>3</sup>, было обжаловано ответчиком. При этом суд кассационной инстанции отменил упомянутое решение. В постановлении суд, в частности, указал: «Производя раздел ЧТУП «А» между бывшими супругами, суд наличие прямого запрета в законодательстве на раздел унитарного предприятия (п. 1 ст. 113 ГК) не учел»<sup>4</sup>. Иными словами, суд кассационной инстанции посчитал решение суда первой инстанции в части раздела имущества УП несоответствующим законодательству, поскольку п. 1 ст. 113 ГК говорит о неделимости имущества УП.

Такой вывод нам представляется поспешным. Действительно, норма п. 1 ст. 113 ГК в императивной форме запрещает деление имущества УП на доли. Однако правильное понимание предписаний закона в данной части возможно лишь при системном толковании п. 1 в совокупности с п. 9 ст. 113 ГК. Абзац второй п. 9 ст. 113 ГК содержит исчерпывающий перечень вариантов поведения при фактическом переходе права собственности на имущество предприятия к двум и более лицам<sup>5</sup>. Иными словами, абзац второй п. 9 ст. 113

ГК, в сущности, предусматривает исключения из общего правила о неделимости имущества УП. При этом он конкретно и прямо указывает на то, что раздел имущества супругов может привести к переходу имущества УП к двум лицам. Более того, в данном абзаце используется понятие «участник долевой собственности на имущество УП». Таким образом, само существование абзаца

**НОРМА п. 1 ст. 113 ГК В ИМПЕРАТИВНОЙ ФОРМЕ ЗАПРЕЩАЕТ ДЕЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА УП НА ДОЛИ. ОДНАКО ПРАВИЛЬНОЕ ПОНИМАНИЕ ПРЕДПИСАНИЙ ЗАКОНА В ДАННОЙ ЧАСТИ ВОЗМОЖНО ЛИШЬ ПРИ СИСТЕМНОМ ТОЛКОВАНИИ п. 1 В СОВОКУПНОСТИ С п. 9 ст. 113 ГК**

<sup>1</sup> Архив суда Фрунзенского района г. Минска за 2012 г. Дело № 44-224.

<sup>2</sup> Архив экономического суда г. Минска за 2012 г. Дело № 447-22/2011.

<sup>3</sup> Архив суда Фрунзенского района г. Минска за 2012 г. Дело № 44-224.

<sup>4</sup> Архив Минского городского суда за 2013 г. Дело № 44г-224.

<sup>5</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь.

второго п. 9 ст. 113 ГК свидетельствует о том, что правило о неделимости имущества УП является условным и на практике может иметь исключения. Данный факт не был учтен судом кассационной инстанции при рассмотрении упомянутого выше дела.

Полагаем, что в описанном случае решение суда первой инстанции было правомерным и не подлежало отмене. Иными словами, решение суда о разделе имущества УП между супругами поровну, на наш взгляд, не противоречит действующему законодательству (ст. 113 ГК).

Отметим, что в одном из постановлений апелляционной инстанции хозяйственного суда Гродненской области суд фактически признал правомерность раздела имущества УП в судебном порядке, указав при этом, что реорганизация УП при переходе права собственности на его имущество к двум и более лицам представляет собой не иначе, как «один из способов соблюдения требований законодательства <...> о недопустимости долевой собственности на имущество унитарного предприятия»<sup>1</sup>.

### **Раздел наследственного имущества**

Прежде всего отметим, что переход права собственности на имущество УП в порядке наследования имеет место не только в случае, когда предприятие учреждено одним лицом, но и в случае смерти одного из супругов, если предприятие создано на основании совместной собственности супругов. То есть, если один из супругов умирает, то имущество УП, созданного на основании совместной собственности супругов, автоматически не переходит ко второму супругу. В данном случае необходимо учитывать положения законодательства о наследовании, то есть должны быть установлены иные (кроме супруга) наследники умершего учредителя<sup>2</sup>.

Согласно п. 1 ст. 1079 ГК имущество, которое входит в состав наследства и находится в общей долевой собственности двух или нескольких наследников, может быть разделено по соглашению между ними<sup>3</sup>. Если же наследники не могут прийти к соглашению о разделе наследства, в том числе о выделе из него доли одного из наследников, то раздел производится в судебном порядке (ст. 1080 ГК)<sup>4</sup>. В данной части показательным можно считать дело, рассмотренное судом Фрунзенского района г. Минска<sup>5</sup> по иску граждан ЛВ, ЛК, ЛН к гражданке У о разделе наследственного имущества и по встречному иску гражданки У к гражданам ЛВ, ЛК, ЛН о разделе наследственного имущества. Наследники не смогли прийти к соглашению о разделе наследственного имущества. Суд принял решение признать: за ЛК 5/16 долей в праве собственности на имущество ТПЧУП «Б»; за ЛВ – 5/16 долей; за ЛН – 1/8 долей; за У – 1/4 долей.

<sup>1</sup> Архив экономического суда Гродненской области за 2011 г. Дело № 202-7/2011/78а.

<sup>2</sup> Архив экономического суда Гродненской области за 2011. Дело № 202-7/2011.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь.

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь.

<sup>5</sup> Архив суда Фрунзенского района г. Минска за 2014 г. Дело № 2-4/14.

## Практика экономических судов

Дела, рассматриваемые экономическими судами, в данной части можно условно разделить на дела, связанные с понуждением одного из собственников к принятию решения о реорганизации УП, а также с недействительностью государственной регистрации юридического лица, созданного в результате реорганизации УП.

### Понуждение к реорганизации УП

На практике встречаются ситуации, когда двое и более лиц, получив право собственности на имущество УП, не могут прийти к соглашению и выбрать один из вариантов поведения, предусмотренных абзацем вторым части второй п.9 ст. 113 ГК. Например, один из собственников препятствует принятию решения о реорганизации УП в хозяйственное общество. В данном случае на практике остальные собственники зачастую используют такой способ защиты своих прав, как иск о понуждении к реорганизации.

Обычно суд принимает к производству такое требование и рассматривает его по существу. Вместе с тем, практике известен случай, когда суд отказал в принятии соответствующего искового заявления. Так, суд посчитал, что «законодательством не предусмотрена реорганизация унитарного предприятия в судебном порядке, когда бывшие супруги не могут поделить имущество на основании решения суда»<sup>1</sup>. Такой вывод представляется нам небесспорным. Так, согласно ст. 47 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — ХПК) суд, рассматривающий экономические дела, рассматривает дела по спорам о реорганизации юридических лиц<sup>2</sup>. При этом согласно части второй ст. 47 ХПК участниками такого спора могут быть в том числе граждане<sup>3</sup>. Таким образом, указанные дела, на наш взгляд, относятся к специальной подведомственности экономического суда.

При рассмотрении дела о понуждении к реорганизации суд в первую очередь дает оценку обстоятельствам, при которых произошел переход права собственности на имущество УП к нескольким лицам. Так, собственник имущества УП «Б» заключил договор частичной купли-продажи предприятия как имущественного комплекса (договор предусматривал передачу 49/100 долей предприятия). После исполнения договора покупатель обратился в суд с иском к предприятию «Б» о понуждении произвести реорганизацию предприятия «Б» путем преобразования его в ООО «Б», поскольку в результате исполнения договора купли-продажи предприятия образовалась долевая собственность имущества на предприятия «Б». Суд отказал в удовлетворении исковых

<sup>1</sup> Архив экономического суда г. Минска за 2014 г. Дело № 01-15/93/500-4.

<sup>2</sup> Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь.

<sup>3</sup> Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь.

требований, сославшись на ничтожность договора купли-продажи части предприятия, поскольку имущество УП является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям)<sup>1</sup>.

Отметим, что на практике продажа части имущества предприятия происходит довольно часто. Так, хозяйственным судом Брестской области рассматривалось дело<sup>2</sup>, в рамках которого собственник имущества УП продал часть своей доли в уставном фонде УП, в результате чего фактически образовалось три собственника.

Еще одно дело о понуждении к реорганизации в настоящий момент находится на рассмотрении в экономическом суде г. Минска (дело № 207-13/2015). В рамках этого дела право собственности на имущество УП перешло к нескольким наследникам, один из которых фактически препятствует принятию любого из решений, предусмотренных абзацем вторым части второй п. 9 ст. 113 ГК. В результате остальные собственники имущества УП (наследники) предъявили иск о понуждении его к реорганизации. К сожалению, в настоящее время решение по данному делу еще не вынесено.

Обобщая судебную практику по данной категории дел, стоит отметить, что, на наш взгляд, понуждение одного из собственников имущества УП к принятию решения о реорганизации не представляется возможным. Так, из анализа содержания ст. 53 и 113 ГК следует, что решения о реорганизации УП принимает собственник его имущества. Если собственников имущества УП два и более, то логично предположить наличие у каждого из них равных прав на принятие соответствующего решения, из чего следует, что окончательное решение о реорганизации может иметь место только при единогласном выражении согласия всех

**В СИЛУ ПРИНЦИПА СВОБОДЫ ДОГОВОРА (СОГЛАШЕНИЯ) СУД, НА НАШ ВЗГЛЯД, НЕ МОЖЕТ ПОНУДИТЬ КОГО-ЛИБО ЗАКЛЮЧИТЬ СОГЛАШЕНИЕ, ЗАКРЕПЛЯЮЩЕЕ РЕШЕНИЕ О РЕОРГАНИЗАЦИИ**

собственников имущества. Иными словами, решение о реорганизации в данном случае должно приниматься в виде соглашения собственников имущества УП о реорганизации. Это подтверждается и нормой ст. 250 ГК, согласно которой распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех его участников<sup>3</sup>. В силу же принципа свободы договора (соглашения) суд, на наш взгляд, не может

понудить кого-либо заключить соглашение, закрепляющее решение о реорганизации. В подтверждение сказанного отметим, что нам не встречались судебные решения, которые понуждали одного из собственников имущества УП принять решение о его реорганизации.

<sup>1</sup> Архив экономического суда г. Минска за 2006 г. Дело № 656-4/06.

<sup>2</sup> Архив экономического суда Брестской области за 2005 г.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Республики Беларусь.

## Недействительность государственной регистрации реорганизации УП

В практике достаточно распространены решения, которыми признается недействительной государственная регистрация реорганизации УП, имущество которого перешло к двум и более лицам<sup>1</sup>. В данной части обращает на себя внимание тот факт, что в своих решениях суды достаточно редко говорят о последствиях такой недействительности. В описанных выше примерах суд ограничился только признанием самой реорганизации недействительной, ничего не сказав о последствиях.

В других примерах судебных решений этот вопрос так или иначе решается судом. В частности, хозяйственный суд Брестской области, вынося решение о недействительности государственной регистрации, обязал администрацию Ленинского района «осуществить необходимые действия по внесению в ЕГР сведений, связанных с принятием решения»<sup>2</sup>. По другому делу все тот же хозяйственный суд Брестской области предписал регистрирующему органу аннулировать в ЕГР запись о государственной регистрации зарегистрированных изменений<sup>3</sup>. Хозяйственный суд г. Минска, признавая недействительной государственную регистрацию ООО «С», созданного путем реорганизации в форме преобразования ЧТУП «С», обязал Мингорисполком аннулировать запись в ЕГР о регистрации ООО «С», восстановив при этом запись о государственной регистрации ЧТУП «С»<sup>4</sup>. Примеры такого же решения имеют место, в частности, в практике хозяйственного суда Минской обл.<sup>5</sup>

Таким образом, практика исходит из того, что недействительность регистрации реорганизации УП должна повлечь восстановление правового положения сторон, которое существовало до регистрации, то есть фактически речь идет о восстановлении правоспособности УП. Приведем еще один пример из практики, подтверждающий сделанный вывод. Так, ЛЭ подал иск к МО о разделе совместно нажитого имущества супругов. В период брака было создано УП «Д», которое также в период брака было преобразовано в ООО «Д». В период рассмотрения спора МО инициирует процесс о признании недействительной государственной регистрации изменений и (или) дополнений, внесенных в устав УП «Д» в связи с реорганизацией в форме преобразования в ООО «Д». Таким образом, МО хотела «вернуть» УП для того, чтобы имущество УП также вошло в состав совместно нажитого имущества супругов и подлежало разделу. Иск о недействительности государственной регистрации был удовлетворен экономическим судом Минской области<sup>6</sup>. В самом

<sup>1</sup> Архив экономического суда Гомельской области за 2010 г. Дело № 241-7/2010. Архив экономического суда Витебской области за 2009 г. Дело № 1127-5/2009.

<sup>2</sup> Архив экономического суда Брестской области за 2013 г. Дело № 29-9/2013.

<sup>3</sup> Архив экономического суда Брестской области за 2011 г. Дело № 330-8/2011.

<sup>4</sup> Архив экономического суда г. Минска за 2009 г. Дело № 415-7/2009.

<sup>5</sup> Определение хозяйственного суда Минской области, 28 марта 2003 г., дело № 58-10-2.

<sup>6</sup> Архив экономического суда Минской области за 2011 г. Дело № 207-12/2011.

решении суда ничего не говорится о последствиях недействительности государственной регистрации, однако впоследствии имущество УП «Д» вошло в состав имущества супругов и подлежало разделу в судебном порядке<sup>1</sup>.

На наш взгляд, восстановление правоспособности реорганизованного УП связано с рядом проблем. Так, принудительное восстановление правоспособности коммерческой организации ведет к «принудительному предпринимательству», что противоречит ст. 13 Конституции Республики Беларусь<sup>2</sup>; речь идет о восстановлении УП с двумя и более собственниками имущества,

**В КАЧЕСТВЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ РЕГИСТРАЦИИ РЕОРГАНИЗАЦИИ УП ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРЕДУСМОТРЕТЬ СОЛИДАРНУЮ СУБСИДИАРНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОБСТВЕННИКОВ ИМУЩЕСТВА (УЧАСТНИКОВ), ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, КОТОРЫЕ ВЫСТУПАЮТ ПРАВОПРЕЕМНИКАМИ РЕОРГАНИЗОВАННОГО УП ПО ЕГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ**

то есть организации, которая не соответствует требованиям закона (ст. 113 ГК). Полагаем, что наличие описанных проблем делает невозможным применение подобного последствия.

В условиях рыночной экономики речь необходимо вести в первую очередь о восстановлении нарушенных прав кредиторов реорганизованного лица. С этой позиции в качестве последствия недействительности регистрации реорганизации УП целесообразно предусмотреть солидарную субсидиарную ответственность собственников имущества (участников), юридических лиц, которые выступают правопреемниками реорганизованного УП по его обязательствам.

### **Заключение**

Проведенный анализ позволяет подтвердить высказанное в начале статьи предположение о том, что в судебной практике сложились определенные подходы к вопросу реорганизации унитарного предприятия при переходе права собственности на его имущество к двум и более лицам. При этом отдельные моменты требуют доработки и уточнения.

В частности, правило о неделимости имущества УП, сформулированное в ст. 113 ГК, является условным и на практике может иметь исключения. О последствиях перехода имущества УП к нескольким лицам говорится в абзаце втором части второй п. 9 ст. 113 ГК. С этой позиции решение суда о разделе имущества УП между супругами «пополам», на наш взгляд, не противоречит действующему законодательству (ст. 113 ГК).

Понуждение одного из лиц, к которому перешло право собственности на имущество УП, к принятию решения о реорганизации не представляется возможным, так как такое решение должно приниматься в виде соглашения собственников имущества УП

<sup>1</sup> Архив суда Минского р-на Минской области за 2013 г. Дело № 2-2-13.

<sup>2</sup> Конституция Республики Беларусь 1994 года.

о реорганизации. В силу же принципа свободы договора (соглашения) суд, на наш взгляд, не может понудить кого-либо заключить такое соглашение.

Последствием недействительности государственной регистрации реорганизации УП, на наш взгляд, должно быть не восстановление правоспособности реорганизованного УП, а восстановление нарушенных прав кредиторов реорганизованного лица, что позволит повысить стабильность делового оборота в целом. С этой позиции в качестве последствия недействительности регистрации реорганизации УП целесообразно предусмотреть солидарную субсидиарную ответственность собственников имущества (участников), юридических лиц, которые выступают правопреемниками реорганизованного УП, по обязательствам последнего.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Архив Минского городского суда за 2013 г. — Дело № 44г-224.*
2. *Архив суда Минского района Минской области за 2013 г. — Дело № 2-125-13.*
3. *Архив суда Минского района Минской области за 2013 г. — Дело № 2-2-13.*
4. *Архив суда Первомайского района г. Минска за 2015 г. — Дело № 387/15.*
5. *Архив суда Фрунзенского района г. Минска за 2012 г. — Дело № 44-224.*
6. *Архив суда Фрунзенского района г. Минска за 2014 г. — Дело № 2-4/14.*
7. *Архив экономического суда Брестской области за 2005 г. — Дело № 275-10/2005.*
8. *Архив экономического суда Брестской области за 2011 г. — Дело № 330-8/2011.*
9. *Архив экономического суда Брестской области за 2013 г. — Дело № 29-9/2013.*
10. *Архив экономического суда Витебской области за 2009 г. — Дело № 1127-5/2009.*
11. *Архив экономического суда г. Минска за 2006 г. — Дело № 656-4/06.*
12. *Архив экономического суда г. Минска за 2009 г. — Дело № 415-7/2009.*
13. *Архив экономического суда г. Минска за 2012 г. — Дело № 447-22/2011.*
14. *Архив экономического суда г. Минска за 2014 г. — Дело № 01-15/93/500-4.*
15. *Архив экономического суда Гомельской области за 2010 г. — Дело № 241-7/2010.*
16. *Архив экономического суда Гродненской области за 2011 г. — Дело № 202-7/2011.*
17. *Архив экономического суда Гродненской области за 2011 г. — Дело № 202-7/2011/78а.*
18. *Архив экономического суда Минской области за 2011 г. — Дело № 207-12/2011.*
19. *Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек., 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.; одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.14 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.*

20. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З: принят Палатой представителей 3 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.
21. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 10-е изд., стер. — Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. — 62 с.
22. Крупный бизнес Беларуси стареет [Электронный ресурс] // TUT.BY: белорус. портал. — Режим доступа: <http://news.tut.by/economics/458108.html>. — Дата доступа: 03.02.2016.
23. Макухо, В. А. Раздел между супругами частного унитарного предприятия / В. А. Макухо // Юрист. — 2016. — № 1. — С. 75-76.
24. Определение хозяйственного суда Минской области, 28 марта 2003 г., дело № 58-10-2 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.
25. Регионы Республики Беларусь, 2015: стат. сб.: в 2 т. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева (пред.) [и др.]. — Минск: Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. — Т. 1: Социально-экономические показатели. — 739 с.
26. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 15 дек. 1998 г., № 219-З: принят Палатой представителей 11 нояб. 1998 г.: одобрен Советом Респ. 26 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.07.2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2016.

Дата поступления в редакцию 16.02.2016.



**Т. А. Солдатова-Толстова**

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВЕННО- ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

---

*Солдатова-Толстова Татьяна Алексеевна — магистр юридических наук, аспирант кафедры гражданского и хозяйственного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь.*



Условившись рассматривать правовой статус республиканских государственно-общественных объединений в качестве субъектов гражданских правоотношений как юридически закреплённое положение, выражающееся в системе правосубъектности, включая основания ее возникновения, изменения и прекращения, позволяющее им участвовать в гражданских правоотношениях<sup>1</sup>, в настоящей статье мы решили несколько уточнить данное понятие.

В ходе исследования мы определили, что довольно близкими категориями являются правосубъектность и правовой статус. Их соотношение являет собой соотнесение теоретических ключевых характеристик и практической их реализации. Так, если правосубъектность субъекта — это абстрактная категория, отражающая его теоретическую возможность обладания правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью, то правовой статус

---

<sup>1</sup> Солдатова-Толстова Т. А. Понятие и содержание правового статуса республиканских государственно-общественных объединений... С. 75.

юридического лица — это реальное обладание конкретными элементами правоспособности, закрепленными в нормах права, в период существования определенного субъекта права с момента его государственной регистрации до момента завершения его ликвидации.

Иными словами, если правосубъектность — правовой «коридор» существования субъектов права, то правовой статус республиканских государственно-общественных объединений — это пространство данного «коридора», ограниченное столь же бесконечными во времени государственно значимыми задачами и временным промежутком с момента государственной регистрации до момента завершения процесса их ликвидации. В свою очередь, выход субъекта права за пределы этого коридора влечет наступление ответственности.

Правовой статус — это определенное место субъекта правоотношений в правовой системе (правовом поле), определяемое его правосубъектностью (ее содержанием, а также условиями ее возникновения, изменения и прекращения) в период его существования (для юридических лиц: с момента государственной регистрации до момента завершения процесса их ликвидации). Для республиканских государственно-общественных объединений правовой статус — это их определенное место в правовой системе, определяемое их правосубъектностью и государственно значимыми задачами в период существования (с момента государственной регистрации до момента завершения процесса их ликвидации).

Поскольку исследование правового статуса республиканских государственно-общественных объединений, на наш взгляд, включает анализ оснований возникновения, изменения и прекращения правоспособности республиканских государственно-общественных объединений, ее содержания и феномена государственно значимых задач, предлагаем в рамках данной статьи рассмотреть отдельные вопросы государственной регистрации республиканских государственно-общественных объединений как основания возникновения правосубъектности.

Общие положения создания юридических лиц в Республике Беларусь закреплены в Гражданском кодексе Республики Беларусь, а конкретно в статьях 45, 47 и 48, которые содержат отсылочную норму на законодательство о юридических лицах соответствующего вида.

В части регулирования создания и государственной регистрации республиканских государственно-общественных объединений в Гражданском кодексе Республики Беларусь законодатель ограничился одной статьей, согласно которой создание республиканского государственно-общественного объединения осуществляется по решению учредителей либо в результате реорганизации существующей некоммерческой организации в форме общественного

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
СОЗДАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ  
ЛИЦ В РЕСПУБЛИКЕ  
БЕЛАРУСЬ ЗАКРЕПЛЕНЫ  
В ГРАЖДАНСКОМ КОДЕКСЕ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ,  
А КОНКРЕТНО В СТАТЬЯХ  
45, 47 И 48**

объединения на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Правительством Республики Беларусь. Учредителями республиканского государственного объединения и его членами могут являться физические и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц. Устав республиканского государственного объединения принимается его учредителями либо высшим органом этого объединения и утверждается Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Правительством Республики Беларусь. Нормы, содержащиеся в Гражданском кодексе Республики Беларусь, являются основополагающими, но каждый вид юридического лица имеет свои особенности. В этой связи более детальная регламентация порядка создания и государственной регистрации республиканских государственных объединений содержится в Законе Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. «О республиканских государственных объединениях» (далее — Закон «О республиканских государственных объединениях»).

В настоящей статье, помимо рассмотрения норм вышеуказанного Закона, мы также отразим результаты их сопоставления с положениями Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. «Об общественных объединениях» (далее — Закон «Об общественных объединениях»), Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Федеральный закон «Об общественных объединениях»), а также Закона Республики Казахстан от 31 мая 1996 г. № 3 «Об общественных объединениях» (далее — Закон Казахстана «Об общественных объединениях»).

Так, в соответствии с Законом «О республиканских государственных общественных объединениях» при создании республиканского государственного общественного объединения *по решению учредителей* данное решение принимается на учредительном съезде, конференции либо учредительном собрании, за исключением случая, когда единственным учредителем является Республика Беларусь. Тогда решение о создании республиканского государственного общественного объединения принимается Президентом Республики Беларусь или по его поручению Советом Министров Республики Беларусь и учредительное собрание не проводится.

Для подготовки, созыва и проведения учредительного собрания на условиях, определяемых Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь, образуется организационный комитет, который в пределах предоставленных ему полномочий проводит работу по подготовке и созыву учредительного собрания.

При создании республиканского государственного общественного объединения *в результате реорганизации существующей некоммерческой организации в форме общественного объединения* решение о

реорганизации общественного объединения путем его преобразования в республиканское государственно-общественное объединение принимается высшим органом этого общественного объединения в порядке, установленном законодательством об общественных объединениях и уставом общественного объединения, если иное не определено Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь. Именно таким способом образована большая часть действующих республиканских государственно-общественных объединений.

В соответствии со статьей 3 Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» учредителями республиканского государственно-общественного объединения и его членами могут являться физические и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц.

Для сравнения, Закон «Об общественных объединениях» содержит требования к учредителям общественного объединения в части возраста и гражданства, а также их численности.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» к учредителям общественного объединения применяет критерии возраста для физических лиц, а также ряд ограничений, препятствующих статусу учредителя, которые закреплены в статье 19 данного Закона.

Закон Казахстана «Об общественных объединениях» для учредителей общественных объединений установил минимальную численность и критерий гражданства.

Таким образом, анализ положений рассматриваемых законов, а также особый статус республиканских государственно-общественных объединений позволяют говорить о необходимости введения для учредителей вновь создаваемых республиканских государственно-общественных объединений двух критериев:

*гражданство* — учредителями республиканского государственно-общественного объединения могут быть граждане Республики Беларусь либо лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь не менее 7 лет (именно такой срок предусмотрен Законом Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь» для получения гражданства Республики Беларусь). Данный критерий предлагается нами в силу государственной значимости исследуемых организаций и возложения на них государственно значимых задач;

*численность* — для создания республиканского государственно-общественного объединения необходимо не менее 21 учредителя (по 3 от каждой области и г. Минска, среди которых обязательно должны быть юрист, экономист и специалист в сфере возлагаемых государственно значимых задач).

В соответствии со статьей 4 Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» учредительным документом республиканского государственно-общественного объединения является устав, принимаемый его учредителями

либо высшим органом этого объединения. Более того, законодателем в этой же статье установлено, какие положения должен содержать устав республиканского государственно-общественного объединения.

Основной отличительной чертой уставов республиканских государственно-общественных объединений по сравнению с уставами общественных объединений является процедура их принятия, а также внесения изменений и дополнений в них. Так, уставы республиканских государственно-общественных объединений, а также вносимые в них изменения и (или) дополнения подлежат утверждению Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь. В случае, если среди учредителей республиканского государственно-общественного объединения нет государственных органов, имеющих право на внесение проектов правовых актов Президенту Республики Беларусь либо в Совет Министров Республики Беларусь, то при принятии устава республиканского государственно-общественного объединения, изменений и (или) дополнений, внесенных в него, данное объединение вносит проект решения об утверждении устава республиканского государственно-общественного объединения, изменений и (или) дополнений, внесенных в него, в Совет Министров Республики Беларусь для представления в установленном порядке на рассмотрение Президенту Республики Беларусь либо для утверждения Советом Министров Республики Беларусь (если Президент Республики Беларусь предоставил Совету Министров Республики Беларусь полномочия по утверждению устава соответствующего республиканского государственно-общественного объединения, изменений и (или) дополнений, внесенных в него).

Учитывая непростую процедуру принятия актов Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь, данная особенность обеспечивает стабильность устава и деятельности республиканского государственно-общественного объединения.

Стоит отметить, что уже на стадии принятия решения о создании республиканского государственно-общественного объединения и утверждения его устава определяются государственно значимые задачи. Однако законодательно не закреплён механизм оценки государственной значимости той или иной задачи.

После утверждения устава Президентом Республики Беларусь либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь республиканское государственно-общественное объединение подлежит государственной регистрации, осуществляемой Министерством юстиции Республики Беларусь.

**НИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ЕГО УСТАВА ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ГОСУДАРСТВЕННО ЗНАЧИМЫЕ ЗАДАЧИ. ОДНАКО ЗАКОНОДАТЕЛЬНО НЕ ЗАКРЕПЛЕН МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗНАЧИМОСТИ ТОЙ ИЛИ ИНОЙ ЗАДАЧИ**

Для государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения в Министерство юстиции Республики Беларусь представляются следующие документы:

- заявление о государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения, подписанное лицом, уполномоченным учредителями республиканского государственно-общественного объединения;
- копия решения учредителей республиканского государственно-общественного объединения о создании республиканского государственно-общественного объединения либо копия решения общественного объединения о его реорганизации;
- передаточный акт в случае создания республиканского государственно-общественного объединения в результате реорганизации существующей некоммерческой организации в форме общественного объединения;
- документ банка, подтверждающий уплату государственной пошлины.

Обратим внимание, что по сравнению с перечнями документов, необходимых для государственной регистрации общественных объединений, данный перечень довольно короткий и не включает в себя основного документа – устава республиканского государственно-общественного объединения. Данная особенность, на наш взгляд, вызвана двумя обстоятельствами:

- уставы республиканских государственно-общественных объединений утверждаются актами Президента Республики Беларусь или по его поручению Советом Министров Республики Беларусь и размещаются в нормативной правовой базе, что делает их доступными для работы;

- на стадии утверждения устав республиканского государственно-общественного объединения проходит через Министерство юстиции Республики Беларусь в виде проекта соответствующего акта Президента Республики Беларусь либо по его поручению Совета Министров Республики Беларусь, а затем попадают в Министерство юстиции Республики Беларусь уже в виде принятого акта.

Таким образом, республиканскому государственно-общественному объединению нет необходимости дополнительно представлять свой устав для государственной регистрации.

Государственная регистрация республиканского государственно-общественного объединения осуществляется в десятидневный срок со дня подачи в Министерство юстиции Республики Беларусь надлежащим образом оформленных указанных документов, если иной срок не установлен Президентом Республики Беларусь. Схожий срок государственной регистрации общественных объединений предусмотрен частью третьей статьи 9 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 г. № 2198 «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» – не позднее десяти

рабочих дней. В то же время решение о государственной регистрации общественных объединений в Республике Беларусь в соответствии с частью первой статьи 14 Закона «Об общественных объединениях» принимается в месячный срок со дня поступления необходимых документов, а в Российской Федерации в соответствии с частью одиннадцатой статьи 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» — в течение тридцати дней.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что Закон «О республиканских государственно-общественных объединениях», в отличие от Закона «Об общественных объединениях», Федерального закона «Об общественных объединениях» и Закона Казахстана «Об общественных объединениях», не содержит оснований для отказа в государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения. Вероятно, это связано с тем, что все вопросы, которые могут послужить основаниями для отказа в государственной регистрации, основным из которых, на наш взгляд, является определение государственной значимости задач, возлагаемых на республиканские государственно-общественные объединения, решаются на стадии утверждения устава республиканского государственно-общественного объединения, что в свою очередь способствует сокращению срока осуществления государственной регистрации данного республиканского государственно-общественного объединения.

Зарегистрированному республиканскому государственно-общественному объединению выдается свидетельство о государственной регистрации, форма которого утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Запись о государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения вносится в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством юстиции Республики Беларусь в день принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством.

После внесения записи о государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерство юстиции Республики Беларусь в течение пяти рабочих дней выдает документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, регистрацию в Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах», в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

Стоит отметить, что в Республике Беларусь и Республике Казахстан государственную регистрацию рассматриваемых организаций и внесение сведений о их государственной регистрации в Единый государственный регистр юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей (единый Государственный регистр юридических лиц) осуществляет один орган — Министерство юстиции, а в Российской Федерации данные функции разделены между Министерством юстиции и Федеральной налоговой службой. Данное обстоятельство обуславливает некоторую сложность в правовом регулировании тех или иных вопросов, сводящемся по сути к определению порядка взаимодействия данных органов.

После прохождения описанной процедуры республиканские государственно-общественные объединения могут полноценно осуществлять свою деятельность. Однако стоит обратить внимание еще на то, что республиканское государственно-общественное объединение может иметь символику (флаг, эмблему, нагрудный и опознавательный знаки, а также гимн, значок, вымпел, галстук), которая также подлежит государственной регистрации, осуществляемой Министерством юстиции Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственной регистрации официальных геральдических символов.

Законом «О республиканских государственно-общественных объединениях» установлены перечень документов, необходимых для государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения; порядок действий в случае поступления заявлений о государственной регистрации одинаковых гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения от двух и более объединений; а также порядок и сроки исправления устранимых недостатков в оформлении представленных документов для государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения.

По результатам рассмотрения документов, представленных для государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения, Министерство юстиции Республики Беларусь принимает одно из следующих решений:

- о государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения;
- об отказе в государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения.

При государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения Министерство юстиции Республики Беларусь выдает республиканскому государственно-общественному объединению свидетельство о государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения по форме, утверждаемой Советом Министров Республики Беларусь.



В части одиннадцатой статьи 6 Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» установлены случаи, в которых принимается решение об отказе в государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения.

Законом «О республиканских государственно-общественных объединениях» предусмотрено приостановление государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения, о чем Министерство юстиции Республики Беларусь оповещает соответствующее республиканское государственно-общественное объединение в пятидневный срок так же, как и о принятии решения об отказе в их государственной регистрации с указанием оснований принятия таких решений.

Кроме того, частью тринадцатой статьи 6 Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» предусмотрен порядок обжалования неосуществления Министерством юстиции Республики Беларусь государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения в установленный срок, а также обжалования решения Министерства юстиции Республики Беларусь об отказе в государственной регистрации гимна, значка, вымпела, галстука республиканского государственно-общественного объединения. Подобные нормы всегда служат гарантом защиты прав субъектов правоотношений.

В соответствии со статьей 12 Закона «Об общественных объединениях» установлены требования к названию общественного объединения и его организационных структур. Также установлена символика общественного объединения. Кроме того, определены ограничения по использованию символов Республики Беларусь и (или) иностранного государства либо ранее существовавшего государства.

Помимо уже обозначенных ограничений, статья 24 Федерального закона «Об общественных объединениях» указывает на невозможность использования эмблемы и символов, описание которых ранее включено в устав существующей в Российской Федерации политической партии, а также организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена. Символика общественного объединения не должна порочить символы Российской Федерации и ее субъектов, а также оскорблять расовые, национальные и религиозные чувства.

Кроме того, согласно части пятой статьи 24 данного Федерального закона общественные объединения могут учреждать награды (почетные звания, медали и знаки отличия) и иные виды поощрения за личные и коллективные заслуги. Награды общественных объединений не должны иметь аналогичные, схожие названия или внешнее сходство с государственными наградами Российской Федерации, наградами и ведомственными знаками отличия органов государственной власти и наградами органов местного самоуправления.

Подобное право является весьма полезным для деятельности общественных объединений и положительно на ней сказывается, так как способствует активному участию в жизни общественного объединения путем поощрения.

Самое лаконичное регулирование вопроса символики общественного объединения закреплено в статье 18 Закона Казахстана «Об общественных объединениях» путем отсылочной нормы на законодательство Республики Казахстан.

Рассмотрев правовое регулирование государственной регистрации символики рассматриваемых организаций, можно заключить, что положения Закона «О республиканских государственно-общественных объединениях» являются наиболее полными по сравнению с законами «Об общественных объединениях».

Таким образом, в настоящей статье мы пришли к двум основным выводам:

- целесообразно законодательно закрепить критерии гражданства и численности учредителей республиканского государственно-общественного объединения;
- поскольку Законом «О республиканских государственно-общественных объединениях» не предусмотрены основания для отказа в государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения, необходимо более детально регламентировать порядок утверждения уставов республиканских государственно-общественных объединений, однако это возможно лишь при четкой регламентации порядка определения государственной значимости задач деятельности республиканских государственно-общественных объединений.



#### Список использованных источников

1. Солдатова-Толстова Т.А. Понятие и содержание правового статуса республиканских государственно-общественных объединений как субъектов гражданских правоотношений / Т.А. Солдатова-Толстова // Сацьяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. — 2014. — № 4. — С. 70-

Дата поступления в редакцию 02.11.2015.

**В. М. Мельник**

## **ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ УКРАИНСКОГО ВАРИАНТА КАПИТАЛИЗМА В КОНТЕКСТЕ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ (МЕТОДОЛОГИЯ СОЦИАЛЬНО- ФИЛОСОФСКОГО АНАЛИЗА)**

*Мельник Виктор Мирославович — магистрант кафедры политологии Киевского национального университета имени Тараса Шевченко. Политический эксперт, аналитик Российского Совета по Международным Делах, стипендиат Института международных отношений Вроцлавского университета, аккредитованный журналист, член Национального союза журналистов Украины. Научный сотрудник Исследовательского комитета по этнической социологии Российского Общества Социологов, член Российской Ассоциации Политической Науки, член Украинского Географического Общества. Область научных интересов: политическая антропология, экономическая антропология, государственная безопасность в сфере экономики, международные экономические отношения в контексте этнополитологии, конституционное право, сравнительное право в аспекте государственного управления. Автор более 150 научных трудов, в том числе 7 монографий.*



Выбранная нами тема исследования имеет междисциплинарный характер. Ее значение в контексте тех событий, которые сегодня происходят в Украине, объясняется острой необходимостью всестороннего поиска перспектив и альтернативных путей общественно-политического развития. Экономическая система — базовая и фундаментальная составляющая общественной жизнедеятельности, социальной эволюции. Именно поэтому нами было решено осуществить попытку социально-философского анализа становления современной украинской экономической системы. На основе этого анализа мы попытаемся отразить

главные, универсальные для общества проблемы, которые мешают осуществлению любых реформ. Описывая их, мы будем опираться на социально-психологические, этно-психологические, политические аргументы. Следует отметить, что наш социально-философский анализ базируется на психологическом подходе к толкованию данной проблематики.

Итак, **цель нашего исследования:** проанализировать психологические контексты восприятия и воспроизведения украинским обществом капиталистической модели; сформулировать дефиницию современной украинской экономической системы; представить хронологическую структуру становления украинского варианта капитализма. **Объект исследования:** украинское общество в динамике его трансформации в течение 1990-2015 годов. **Предмет данного исследования:** базовые принципы формирования украинского варианта капитализма.

Главный метод исследования — социально-психологический этис-подход. Его суть заключается в максимальном углублении исследователя в объект изучения (социальная или этническая группа, настроения и поведенческая система внутри такой группы). Согласно данному методу такое углубление в исследуемое общество осуществляется именно с психологических позиций и отражает прежде всего субъективную сторону восприятия<sup>1</sup>.

Понятие «украинский вариант капитализма», предложенное в данном исследовании, является попыткой охарактеризовать почти 25-летний путь украинской политико-экономической системы к современному кризису. Этот «кризис» был окончательно оформлен силовым изменением олигархических элит во время киевских революционных событий 2013-2014 годов. Его внутренняя суть, по нашему мнению, определяется чрезвычайно широким, но исторически неизбежным комплексом проблем, которые постепенно охватывали все сферы общественных отношений, в том числе и экономических, в период с 1989 по 2015 годы. Эта комплексность (как главная методологическая предпосылка для осмысления украинской ситуации) выражена достаточно широким спектром отраслевых кризисов, в частности: финансово-экономическим, кризисом государственно-правовых институтов, кризисом «государства» как института в коллективном сознании, кризисом судостроительства и правосудия в целом, кризисом этнонациональной идентичности<sup>2</sup>. Следует отметить, что последний отраслевой кризис во многом стал главным условием для появления в течение 2014 г. целого ряда военно-политических, этнополитических, кланово-территориальных конфликтов.

В вышеупомянутом контексте главной задачей украинских ученых, как молодых, так и опытных, является исследование и глубокое изучение уже традиционного для нашего исторического процесса падения украинского общества в бесконечные кризисные

<sup>1</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання... С. 21.

<sup>2</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології. С. 61.

явления и феномены в условиях непродолжительных периодов его государственного («государствененного») существования<sup>1</sup>. В данном случае следует говорить о детерминированном историческим процессом перманентном коллективно-психологическом кризисе сознания, который служит наиболее сдерживающим фактором в попытках реорганизации государственного механизма, политической и экономической систем.

Через изучение прошлого мы стремимся к тому, чтобы узнать пути как индивидуального, так и общественного развития в будущем. Это аксиома исторической науки. В рамках доминирующего сегодня интегративного подхода она может быть перенесена на всю социальную, социально-гуманитарную научную отрасль. Это особенно касается экономической истории, которая одновременно может изучаться под политологическим, правовым, государственно-управленческим, культурологическим, психологическим углами зрения, причем не столько в теоретическом смысле, сколько с ориентацией на практическую перспективу<sup>2</sup>. Изучение таких значимых для сегодняшнего состояния государственного организма или для состояния общественного сознания аспектов прошлого становится действительно важным только при условии практического применения полученных научных результатов. Именно поэтому, на наш взгляд, исследование экономической истории с использованием социально-гуманитарной методологии познания превращается в современных украинских условиях в дело государственного характера.

Экономическое мышление настоящего государственного уровня не может не учитывать ошибок прошлого. Грамотность, которая превращает отдельные структуры государственного управления в настоящую систему государственного менеджмента, заключается именно в умении просчитывать возможности будущего в соотношении с современными реалиями, которые признаются прямым следствием исторического процесса.

Экономическое мышление учитывает и просчитывает, опираясь на ресурсный фундамент. Он представляет собой всю совокупность не только разноотраслевых капиталов, но и фактов, событий, вещей, феноменов, которые в зависимости от природно-географических, геополитических, этнополитических мотивов также могут превращаться в ресурсы.

Следовательно, чтобы выявить пути преодоления украинского комплексного кризиса общественных отношений, надо прежде всего учиться мыслить экономически, как обществу, так и государственному аппарату. Для этого следует на уровне коллективной структуры сознания аксиоматически закрепить понимание интегративной природы общественной жизни, сформировать представление о необходимости внедрять четкие «правила игры» через совершенствование правосознания и правотворчества.

<sup>1</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання...  
Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології.

<sup>2</sup> Федоренко В. Г. Політична економія.

Закон — это формат взаимодействия общественной психологии с системой государственного управления, который служит единственным легитимным и способным к обретению такой легитимности способом совместного гражданско-государственного контроля над постоянной борьбой за ресурсы, являющейся закономерной частью человеческой природы в эволюционном контексте. Фактически, закон устанавливает для всех определенные правила игры, позволяющие минимизировать негативные последствия для общественной психологии в условиях бесконечной борьбы за ресурсы, регулируемой категорией «политика».

Бесспорно, что такие вещи, как «закон» и «правила игры», не нужно объяснять европейской аудитории. Однако, когда речь идет об украинском обществе, о целом украинском государственном организме, главной ошибкой европейской экспертной среды является бесспорное толкование украинских событий, социально-политических, даже исторических процессов с точки зрения наличия «здесь» аналогичного «западному» правосознания, примата правового над неправовым. Фундаментальная ошибка в условиях оценки и анализа украинской действительности — поиск «правил игры», которые работают на украинской территории. Их пытаются найти, систематизировать, конкретизировать, превратить в какую-то определенную пригодную для упрощенного понимания методологию. На самом деле, в украинской кризисной действительности в течение последних 25 лет никаких правил игры, даже на психологическом, на подсознательном уровне, создано не было. Напротив, формат борьбы за ресурсы в течение 1990-2015 годов полностью уничтожил любые проявления таких правил, в том числе и партийно-советские («номенклатурные»), и государственно-властные. Показательным феноменом, своеобразным казусом в данном контексте, по нашему мнению, выступает также «дезорганизация коррупции» — утрата коррупционными экономическими схемами действовавших ранее правил<sup>1</sup>.

Системологический взгляд на общественные процессы предлагает нам рассматривать все явления с позиций системности. Однако украинская коррупция на протяжении последней четверти века прошла этап распада<sup>2</sup>. Постсоветская коррупционная система не смогла оформиться в единый, соединенный с государственной властью и финансово-экономическими структурами организм<sup>3</sup>. Она распалась и атомизировалась согласно доминирующему в обществе принципу «каждый сам себе коррупционер»<sup>4</sup>. Безусловно, что украинская коррупция, как и любая аналогичная система, является клановой, имеет свою иерархию и логические последовательности, которые позволяют

<sup>1</sup> Лановий В. Т. Олігархічний капіталізм: передумови розвалу.

<sup>2</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології. С. 175.

<sup>3</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине. С. 25-28.

<sup>4</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології. Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине.

ссылаться на нее почти как на определенный институт<sup>1</sup>. Однако ее институциональная природа прошла этап своеобразной «децентрализации»: от властно-партийного характера с четкой иерархией «снизу-вверх» к полной независимости сотен провинциальных клановых организмов, которые, в свою очередь, сегодня переживают внутренний распад. Коррупция реорганизовалась в философию украинской управленческой жизни. Все граждане в разных формах принимают участие в коррупционных процессах различного уровня и объема. При этом мы говорим не столько о феномене «взятки», сколько о примате теневой экономики над открытой, о психологическом отторжении украинским общественным сознанием необходимости какого-либо взаимодействия с государственными институтами, о всенародном сокрытии своих доходов как от государственных институтов, так и от общества<sup>2</sup>.

Борьба с «коррупцией», в свою очередь, абсолютно дискредитирует саму украинскую власть в условиях, когда заработную плату работникам Верховной Рады Украины — законодательного органа государства — выдают «в конвертах»<sup>3</sup>. Официально эксперт по экономическим или финансовым вопросам в украинском парламенте получает лишь 40-55% от той суммы, которую ему выплачивают на самом деле. Этот случай, хотя и анекдотический, на наш взгляд, наиболее показательный. Он демонстрирует всю абсурдность декларируемой властью «борьбы с коррупцией», показывает полную идеологическую слабость имеющих сегодня государственных институтов.

Итак, когда мы говорим о «украинском варианте капитализма», мы должны понять, прежде всего, что имеется в виду «украинский подход к внедрению капитализма», который характеризуется исключительной декларативностью, неоправданным использованием западной экономической терминологии, тягой к непрерывному внешнему копированию западных моделей при полном сохранении преобразованного в настоящей традиции коррупционного фундамента общественного сознания<sup>4</sup>. Речь идет об украинском квазикапитализме<sup>5</sup>, который принял за основу своего существования исключительно внешние капиталистические атрибуты, взятые в течение 1990-х годов у западных экономических моделей, но при полном согласии общества и государственно-властного аппарата сохранил все детерминированные исторически и этнополитически традиционные элементы украинской экономической жизни, наиболее разветвленным феноменом которой и наиболее интегрированным явлением во все сферы жизни людей стала именно коррупция.

<sup>1</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине. С. 21-25.

<sup>2</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине.

<sup>3</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине.

Чемерис В. В. Як народжувався капіталізм?

<sup>4</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології. С. 183.

<sup>5</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології.

Она и выступила своеобразным традиционным социально-психологическим фундаментом, на основе которого выстраивался украинский квазикапитализм<sup>1</sup>.

Таким образом, под понятием «традиционная экономическая система» (на украинском примере) мы понимаем именно соответствующий социально-психологический традиционный фундамент, то есть традицию в ее консервативном социально-культурном и экономическом смыслах<sup>2</sup>. Любая традиция — это конгломерат соответствующих обычаев, в том числе и экономических, сложившихся исторически и закреплённых в коллективной (социальной, этнической и т.д.) психологии<sup>3</sup>. В одной из своих научных статей мы также отмечали, что традиция может исторически эволюционировать как в положительном, так и в негативном для общества значении<sup>4</sup>. С позиций такого традиционалистского подхода гораздо проще анализировать и украинскую коррупцию как фундамент украинского квазикапитализма. «Украинская коррупционная традиция» называется «традицией» потому, что она отражает сложившийся исторически и отраженный психологически в течение многих веков обязательный элемент и фактор украинской жизни, украинского государственно-политического или экономического развития.

Однако вместе с тем в современной экономической теории существуют достаточно фундаментальные определения традиционной экономической системы в сравнении, например, с рыночной экономической системой, командной экономической системой, смешанной экономической системой. Так, известные российские авторы В. С. Балакиев и В. А. Ковалев, отмечают: «Традиционная экономика — это экономическая система, основанная на соблюдении исторически оформленных обычаев, канонов религии, традиций, которые определяют технологию и средства производства, обмен, распределение и потребление экономических благ. Роль экономических агентов в экономической системе во многом определяется наследственностью экономических отношений, а также распределением общества на классы. Экономические проблемы — что производить, как производить и для кого производить — определяются в основном сложившимися веками традициями»<sup>5</sup>. Московская академическая школа подает нам следующее определение традиционной экономической системы: «Традиционная экономика — это экономическая система, в которой традиции, обычаи определяют широкое использование ограниченных природных ресурсов»<sup>6</sup>. В свою очередь, украинские экономисты дают следующее определение: «Наиболее характерными чертами традиционных экономических систем является то, что им

<sup>1</sup> Чемерис В. В. Як народжувався капіталізм?

<sup>2</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology... P. 8-11.

Сото Эрнандо де. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире. С. 280.

<sup>3</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology...

Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології.

Сото Эрнандо де. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире.

<sup>4</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology... P. 12.

<sup>5</sup> Балакиев В. З. Курс общей экономической теории. С. 37.

<sup>6</sup> Райзберг Б. А. Современный экономический словарь.



присуще господство натурально-общинных форм хозяйствования, многоукладность экономики, производство, распределение и обмен осуществляются на основе обычаев, традиций и культовых обрядов, которые являются первичными по сравнению с новыми формами экономической деятельности. Производство материальных и нематериальных благ осуществляется с помощью примитивной техники с широким применением ручного неквалифицированного труда с простейшими формами его организации и при наличии слабо развитой инфраструктуры. Следствием такого положения основных составляющих традиционной экономической системы является социально-экономический застой, бедность и обнищание основной части населения... В современных условиях страны со значительными остатками традиционной экономики развиваются под влиянием иностранного капитала, являются поставщиками сырья и материалов для мирового хозяйства, служат рынками сбыта готовой продукции экономически развитых стран мира»<sup>1</sup>.

Возникает вполне закономерный вопрос: можем ли мы анализировать украинскую социально-экономическую, политико-экономическую действительность именно в вышеуказанных контекстах? На наш взгляд, постсоветские теоретические определения экономических систем страдают определенным схематизмом, присущим для всего массива заимствованных «на западе» идей, методологий, «внешних фасадов». Говоря об Украине, мы не можем отбросить тот факт, что наше государство до последнего времени позиционировало себя в качестве «развивающегося», однако реальное положение дел позволяет говорить именно о наличии серьезного «традиционного», даже «традиционалистского» фундамента в украинской экономической системе<sup>2</sup>. Например, украинская экономика в коллективной психологии украинского общества находится в постоянной конфронтации с государством и государственностью<sup>3</sup>. Украинцы на коллективно-психологическом уровне признают и культивируют примат частной собственности над любой другой. При этом частной собственностью признается не только то, что определено юридически, а все, что имеет отношение к доходам конкретного человека («владельца»)<sup>4</sup>. Для западного восприятия такой украинский этнопсихологический обычай покажется чрезвычайно искаженным. Однако для среднестатистического украинского гражданина иначе быть не может. И это даже сложно назвать «негативным традиционализмом», поскольку украинцы не усматривают в таких неформализованных, несанкционированных юридически отношениях между «индивидом» и «собственностью» чего-то преступного<sup>5</sup>. В обществе глубоко на подсознательном уровне

<sup>1</sup> Федоренко В. Г. Політична економія. С. 50.

<sup>2</sup> Лановий В. Т. Олігархічний капіталізм: передумови розвалу. Федоренко В. Г. Політична економія.

<sup>3</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання... С. 412.

<sup>4</sup> Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології. С. 189.

<sup>5</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology... P. 5-9.

положительным считается то, что «правильно», а не то, что «законно»<sup>1</sup>. Нормы обычного права в украинской общественной жизни продолжают оставаться на достаточно прочных позициях. В условиях, когда государственный аппарат и общество жили совершенно дифференцированной жизнью (начиная от 1990 года), государственные управленцы потеряли свою «руководящую роль» в обществе, а следовательно, и в его традициях. «Государство» и «общество» поляризовались, но одновременно достигли определенного психологического неформального консенсуса: не вводить никаких «правил игры»<sup>2</sup>. В таких условиях децентрализация общества состоялась даже не на уровне классовых структур или территориальных общин, а на уровне индивидуальном. Полностью исчез авторитет государственных институтов в массовом общественном сознании, исчез авторитет политических, культурных элит. В течение 25 лет жизнь строилась на основании тезиса: «каждый авторитет сам для себя». Это привело к самоуничтожению украинского промышленного потенциала, который был получен в наследство от СССР в 1992 году, к полному нивелированию роли «производства» во внутриэкономических отношениях, что, впрочем, только усиливало постоянную борьбу всех против всех за ресурсы.

**УКРАИНСКОЕ ОБЩЕСТВО ПРИОБРЕЛО ОЧЕНЬ СЕРЬЕЗНУЮ «БОЛЕЗНЬ» СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ПЛАНА. ОНО ПОТЕРЯЛО ВЕРУ В АВТОРИТЕТЫ И ВОЗМОЖНОСТЬ АВТОРИТЕТНОСТИ, ПОЛНОСТЬЮ ИСЧЕРПАЛО ДОВЕРИЕ ДРУГ К ДРУГУ**

Украинское общество приобрело очень серьезную «болезнь» социально-психологического плана. Оно потеряло веру в авторитеты и возможность авторитетности, полностью исчерпало доверие друг к другу. Единственным объединяющим элементом, как это ни парадоксально, остается вера в традицию. Однако в условиях подсознательного отсутствия «веры в себя» «вера в традицию» также превращается в явление скорее негативного смысла. Негативизм, который царит в современном украинском обществе, формирует закономерные процессы саморазрушения, которые могут

быть остановлены только через внедрение на внутривнутриполитическом и внутриэкономическом полях специализированных, легитимных «правил игры».

Таким образом, украинское общество, сегодня поляризованное по всем возможным признакам, сохраняет остатки единения только в плане достаточно сильного господства в социальной психологии склонности к консерватизму, что выражено влечением к традиционности в любой деятельности. Украинская экономическая система — это смешанный организм с внешним капиталистическим, рыночным фасадом и внутренним традиционным наполнением.

<sup>1</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology...  
Мельник В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології.

<sup>2</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине.  
Чемерис В. В. Як народжувався капіталізм?

Украинская экономика — это экономика теневых рынков, которые регулируются определенным трансформируемым гибридом обычного права и политического процесса.

Однако, опираясь на методологию Эрнандо де Сото, которую он сформулировал в книге «Иной путь», современная традиционная экономическая система — это «широкий круг примитивной неформальной экономики, процветает во многих развивающихся странах»<sup>1</sup>. Соответственно, украинскую экономическую систему вполне справедливо можно называть традиционной, если пользоваться подходом Э. де Сото.

Основания признания украинской экономической системы именно традиционной достаточно хорошо проанализировал известный украинский ученый И. Данилюк в своем фундаментальном исследовании «Этническая психология как отрасль научного знания: историко-теоретическое измерение»<sup>2</sup>.

Мы должны охарактеризовать украинскую экономическую систему как капиталистическую внешне и традиционную, полностью неформализованную внутри<sup>3</sup>. В условиях развития отечественной модели квазикапитализма состоялась полная «товаризация» общественной жизни как таковой<sup>4</sup>.

Капиталистическая модель социально-экономического развития предусматривает наличие трех главных ресурсов: «капитала», «свободы», «профессионализма». Именно взаимодействие между категориями «капитал» и «свобода» позволяет поддерживать макроэкономическую стабильность системы, тогда как создание государством удачного механизма обеспечения «свободы» и «профессионализма» служит основанием для социальной стабильности. При этом для постоянной поддержки этих двух «групп стабильности» (макроэкономической и социальной) капиталистическая модель вынуждена постоянно развиваться в ускоренном темпе, чтобы соответствовать постоянному росту потребностей и возможностей участников этой же системы. То есть страна с капиталистическим подходом к общественно-экономическому комплексу отношений находится в зависимости от перманентной

**КАПИТАЛИСТИЧЕСКАЯ  
МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗ-  
ВИТИЯ ПРЕДУСМАТРИ-  
ВАЕТ НАЛИЧИЕ ТРЕХ  
ГЛАВНЫХ РЕСУРСОВ:  
«КАПИТАЛА», «СВОБО-  
ДЫ», «ПРОФЕССИОНА-  
ЛИЗМА». ИМЕННО ВЗА-  
ИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ  
КАТЕГОРИЯМИ «КА-  
ПИТАЛ» И «СВОБОДА»  
ПОЗВОЛЯЕТ ПОДДЕР-  
ЖИВАТЬ МАКРОЭКОНО-  
МИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬ-  
НОСТЬ СИСТЕМЫ, ТОГДА  
КАК СОЗДАНИЕ ГОСУ-  
ДАРСТВОМ УДАЧНОГО  
МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕ-  
ЧЕНИЯ «СВОБОДЫ» И  
«ПРОФЕССИОНАЛИЗМА»  
СЛУЖИТ ОСНОВАНИ-  
ЕМ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ  
СТАБИЛЬНОСТИ**

<sup>1</sup> Сото Эрнандо де. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире.

<sup>2</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання... С. 21-47.

<sup>3</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання...

Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине. С. 24.

<sup>4</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине.

борьбы за сохранение того, что мы сегодня называем «высокими стандартами жизни» (типичные европейские примеры: Австрия, Германия, Швеция)<sup>1</sup>.

Высокие стандарты жизни обусловлены демократической политической системой и соответствующим уровнем либеральной экономической производительности. Безусловно, что эта закономерность является лишь теоретическим отражением многих, преимущественно национальных опытов общественного развития. Нам следует четко понять, что высокий уровень либеральной экономической производительности обусловлен постоянным поиском инноваций, государственной поддержкой высоких технологий при полном освобождении предпринимателей от неоправданного государственного давления. Речь идет о «самоинвестировании» в ИТ-рынок, биотехнологии, высокотехнологичные производства с одновременным привлечением в идейную составляющую этого процесса гражданского общества. Либеральная производительность не может называться таковой без широкой социальной активности.

Однако украинский вариант капитализма как раз и характеризуется отсутствием социальной активности в совокупности с полным непониманием чрезвычайной роли производства и культивации высоких технологий в процессе построения страны с высокими стандартами жизни. Проблема заключается даже не столько в постсоветской инерции законодательного плана, не столько в олигархизации политического процесса, сколько в человеческом поведении, человеческой психологии. Украинцы предпочитают обычное право в противовес праву формальному, подсознательно всегда выбирают традиционный тип решения проблем. Мы склонны к «консервации» традиций<sup>2</sup>. Это означает, что ответы на все комплексы имеющихся проблем следует искать именно в плоскости социальной психологии.

Будучи производителем традиционного характера экономической системы, массовая психология исключает возможности изменений этой системы как «опасных» для общественного уклада. Однако сегодня такое положение дел превращается в методологически определенное нами явление «негативного традиционализма»<sup>3</sup>. Ни в государственном аппарате, ни в обществе нет никаких активных сил, которые бы поддерживали необходимость «самоинвестиций» в конкретные человеческие ресурсы, в гражданина, во всестороннюю поддержку науки и технологического развития. Несмотря на наличие огромного количества квалифицированных специалистов в области точных наук, программистов, кибернетиков, украинское правительство отказывается поддерживать отечественные программы по развитию высоких технологий. В свою очередь, для государственно-властных органов намного проще взаимодействовать

<sup>1</sup> Федоренко В. Г. Політична економія. С. 12-17.

<sup>2</sup> Данилюк І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання...  
Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology...

<sup>3</sup> Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology... P. 5-11.

в этом контексте с иностранной продукцией, что позволяет сохранять и наращивать коррупционные схемы.

Только осознание государственным аппаратом и поддержка обществом необходимости инвестировать и привлекать инвестиции в науку с последующим созданием условий для подготовки грамотных специалистов в своих областях позволит начать движение в направлении «высоких стандартов жизни». Инвестиция в науку и образование — это инвестиция в конкретного человека, создание для него условий и, тем самым, формирование будущего для общества.

Однако украинский вариант капитализма пошел самым простым путем — путем заимствования «товарного» характера отношений западного капиталистического образца, причем без насыщения соответствующим содержанием этих самых отношений. Например, если высшее образование превратилось в товар, который постоянно дорожает, то его содержательность и эффективность (необходимые для подготовки грамотных специалистов) стремительно падают. То есть украинская попытка создания капиталистической модели превратилась в товаризацию всех возможных вещей и институтов в условиях, когда качество этого товара не соответствует завышенной ценовой политике.

Так, в Украине в течение 25 лет все развивалось по логике Карла Полаanyi, который отмечал, что в условиях, когда «природа и человек» превращаются в товар — это «безусловно, приводит к их деградации»<sup>1</sup>. Да, мы можем отметить, что главные ресурсы капиталистической системы (капитал, свобода, профессионализм) также сегодня являются товаром. При этом товаризация категории «свобода» произошла на фоне олигархизации украинской политической-экономической сферы общественных отношений<sup>2</sup>.

Коммодификация общественных отношений в Украине — это прямое следствие той хронологически последовательной олигархизации политической и экономической системы, кульминацию которой мы наблюдаем сегодня.

Хроника формирования современного украинского квази-капитализма, главные социально-психологические черты которого были описаны выше, имеет следующую поэтапную структуру:

**I этап** (1989-1991 годы) — период серьезной активизации социально-экономических противоречий внутри советской политической системы, которая «подняла наверх» так называемых «красных директоров, комсомольских функционеров, цеховиков» и вооружила наиболее близких к экономическим ресурсам людей новой идеей — идеей наращивания крупного капитала. Украинский исследователь Владимир Чемерис по этому поводу приводит достаточно показательный факт: «Рамки старой системы стали слишком тесными для реализации их интересов. Хорошо иллюстрирует эволюцию тех социальных групп советской системы в новую

<sup>1</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине. С. 21.

<sup>2</sup> Мережко А. А. Развитие капитализма в Украине. С. 19.

буржуазию биография Сергея Тигипко, члена Центрального Комитета ЛКСМУ, Центрального Комитета Коммунистической Партии Украины, затем — частного банкира, а ныне вице-премьера украинского правительства»<sup>1</sup> (статья была написана еще в 2011 году — В. М.).

**II этап** (1991-1996 годы) — период «первой волны реформ», когда после обретения Украиной независимости «красные директора», вооруженные идеей наращивания капитала, воспользовались теми возможностями, которые открыла перед ними «приватизация». Вместо настоящей приватизации состоялась концентрация всех ресурсов и всей собственности, которые до этого в правовом поле именовались общенародными, в руках нескольких десятков группировок бывшей советской партийной номенклатуры. Указанные группировки столкнулись с противодействием многих сотен криминальных организаций. В процессе борьбы между «красными директорами» и «преступными элементами» произошло смешение обеих сил, что закономерно привело к созданию «нового политического класса». Усиление этого «класса» происходило путем экспроприаций финансов и собственности обычных граждан и (позднее) друг у друга.

**III этап** (1996-2004 годы) — период «социально-политической стабилизации» времен Президента Леонида Кучмы, в экономическом контексте этот этап завершил формирование украинского квазикапитализма в условиях монополизации всех сфер экономики региональными финансово-экономическими группами — «днепропетровской группой», «донецкой группой», «львовской группой».

**IV этап** (2005-2010 годы) — период олигархической монополизации социально-политической сферы общественных отношений. Олигархизация украинской политики окончательно состоялась после «оранжевой революции» (2004-2005 годы). По мнению украинского экономиста Александра Мережко, главным явлением, свидетельствующим о завершении узурпации политического процесса олигархическими группами, стала абсолютная товаризация государственно-правового поля. Судебные решения или парламентские законы отныне можно определить как товары. Кроме того, был закончен неформальный демонтаж в Украине «социального государства» (закрепленного до сих пор в конституционном порядке). Это произошло в результате окончательной коммерциализации всех тех сфер общественной жизни, которые не были распределены между группами влияния в течение второго этапа формирования украинского квазикапитализма. Такими сферами были: образование, медицина, общественный транспорт, коммунальные услуги. Именно тогда, когда указанные социальные сферы полностью коммерциализировались, а политический процесс стал шахматной доской олигархических группировок, завершилась полная монополизация всех имеющихся в Украине рыночных отраслей.

<sup>1</sup> Чемерис В. В. Як народжувався капіталізм?

**V этап** (2010-2013 годы) — очередная стабилизация социально-политической и частично социально-экономической сферы в процессе попытки президентом В. Януковичем выстроить четкую вертикаль государственной власти. Этап начался как монополизация всех общественных сфер донецкой финансово-экономической группой, но в течение 2012-2013 годов состоялось переформатирование кланово-олигархической системы в Украине, когда на смену системе трех олигархических территориальных кланов пришли десятки провинциальных финансово-экономических групп. Этот процесс поддерживался действующей властью и привел к тяжелому социально-политическому кризису в конце 2013 года. Украинский квазикапитализм на международном поле окончательно превратился в так называемый «периферийный капитализм», когда отношения в системе координат «Украина — мир — экономика» оформились в соответствии со знаменитой теорией французского историка Фернана Броделя (напомним, что смысл теории состоит в том, что модель динамического развития капитализма — «мир — экономика» — всегда имеет собственные «полюс», «центр» и «периферию»)<sup>1</sup>.

**VI этап** (начался в 2014 году) характеризуется прежде всего кризисом олигархического монополизма во всех сферах общественных отношений при постоянных попытках интегрированных в систему государственного управления олигархических элементов узурпировать власть. Распад десятков контролируемых региональных олигархических групп на сотни неконтролируемых милитаризованных группировок происходит на фоне кризиса национальной идентичности внутри украинского общества и ужасного вооруженного конфликта на востоке Украины<sup>2</sup>.

Сегодня в процессе очередной попытки украинского квазикапитализма углубить интеграцию в систему мирового капитализма продолжается формирование иерархических отношений в координатах «центр — периферия». Это лишь углубляет внутренний социально-экономический, а также серьезный социально-психологический кризис. Фактически, украинские проблемы сегодня, как уже было отмечено выше, имеют глубинный психологический характер. Борьба с этими проблемами нужно также психологически, часто даже идеологически. Однако много рычагов давления на современное состояние дел в Украине находится и в руках мировой капиталистической системы, например, такого инструмента внешнего регулирования в отношении украинского квазикапитализма, как Международный Валютный Фонд. Монетарная политика, которая, как правило, является условием при предоставлении Международным Валютным Фондом кредитов, по отношению к странам капиталистической периферии не имеет никаких положительных результатов. На наш взгляд, из навязываемой монетаристской политики в современных украинских условиях не

<sup>1</sup> Лановий В. Т. Олігархічний капіталізм: передумови розвалу.

<sup>2</sup> Melnyk V.M. Tradition and nation in political anthropology..

может исходить ничего, кроме тотального удешевления рабочей силы и уменьшения социальных выплат. С этим мнением согласны и украинские эксперты В. Лановой, А. Мережко, В. Чемерис. Последний, в частности, отмечает: «Что касается стран третьего мира, к которым относится и Украина, монетаристская политика не раз показала свою разрушительную силу. Именно монетаристская политика привела к декабрьской революции 2001 года в Аргентине или к сегодняшним социальным протестам в Греции. Зато политика стимулирования производства через стимулирование спроса, в том числе и через социальные выплаты, показала свои положительные результаты во многих развивающихся странах. В общем, центральный капитализм, в странах которого концентрируется мировой капитал, не стремится развивать периферию и часто заинтересован в сохранении там отсталых социальных отношений, вплоть до феодальных. Часто это совпадает с интересами правящих элит стран периферии: доходами от эксплуатации периферийных аборигенов пользуются и те, и другие»<sup>1</sup>.

Итак, украинский вариант капитализма — олигархический по своей внутренней сути и периферийный по своему международному значению. Он сформировался на основе традиционной экономической системы, во главе которой стали менеджеры, воспитанные еще в советском административно-командном стиле руководства. Эти менеджеры в течение четверти века при полной поддержке общества максимально заимствовали внешние атрибуты западных капиталистических моделей, но от этого система внутренне не перестала зависеть от таких традиций, как коррупция, семейные интересы, преимущество неформального обычая над формализованным правом. Все это привело к сложному кризису экономической составляющей коллективного сознания, тотальной товаризации общественных отношений вместо необходимого определения приоритетных для общества направлений инвестирования (например, наука — основа для высоких технологий).

Самая большая общественно-политическая ошибка — это отсутствие введенных изначально и подкрепленных авторитетом государства «правил игры». Сегодня для установления таких правил игры нам нужно уже восстанавливать авторитет государства как института, возродить общественное доверие к правоохранительным институтам, в частности к правосудию. Таким образом, для обеспечения макроэкономической и социальной стабильности на нынешнем этапе мы должны вступить в борьбу идеологическую, борьбу за умы украинского общества. И пока, к сожалению, нет никаких гарантий, что эта борьба сможет остановить углубление украинского социально-психологического кризиса в ближайшем будущем.



<sup>1</sup> Чемерис В. В. Як народжувався капіталізм?



**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Балакиев, В. З. Курс общей экономической теории / В. З. Балакиев, В. А. Ковалев, В. А. Семеновичина. — Новосибирск: Издательство Новосибирского университета, 1993. — 210 с.
2. Данилюк, І. В. Етнічна психологія як галузь наукового знання: історико-теоретичний вимір / І. В. Данилюк. — Київ: Київський національний університет імені Тараса Шевченка, 2010. — 432 с.
3. Лановий, В. Т. Олігархічний капіталізм: передумови розвалу / В. Лановий // Економічна правда [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.epravda.com.ua/publications/2012/10/2/337702/>. — Дата доступу: 2.10.2012.
4. Мельник, В. М. Нариси з теорії соціокультурної антропології / В. М. Мельник. — Вінниця: Видавництво Вінницького національного медичного університету, 2013. — 256 с.
5. Мережко, А. А. Развитие капитализма в Украине / А. А. Мережко // Скепсис. — 2011. — № 6. — С. 18-31.
6. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б. А. Райзберг, Л. Ш. Лозовский, Е. Б. Стародубцева. — Москва: ИНФРА-М, 1999. — 479 с.
7. Сото, Эрнандо де. Иной путь: Невидимая революция в третьем мире / Эрнандо де Сото. — Москва: Catallaxy, 1995. — 320 с.
8. Федоренко, В. Г. Політична економія / В. Г. Федоренко. — Київ: Економічний факультет Київського національного університету імені Тараса Шевченка, 2008. — 487 с.
9. Чемерис, В. В. Як народжувався капіталізм? / В. В. Чемерис // Українська правда [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.pravda.com.ua/articles/2011/07/26/6419147/>. — Дата доступу: 26.07.2011.
10. Melnyk V. M. Tradition and nation in political anthropology (Ukrainian ethno-historical context) / V. M. Melnyk // Politicized society or How much politics do we need?: CGS Studies: vol. 5. — Newcastle upon Tyne: Cambridge Scholars Publishing, 2015.

Дата паступлення ў рэдакцыю 30.05.2015.

**А. Л. Таранова**

## **МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ДОХОДОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ**



***Таранова Анна Леонидовна** – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и международных экономических отношений в АПК Учреждения образования «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия». Сфера научных интересов – государственное регулирование сельского хозяйства, эффективность инструментов аграрной политики, институциональные отношения в сельском хозяйстве. Автор более 60 научных публикаций.*

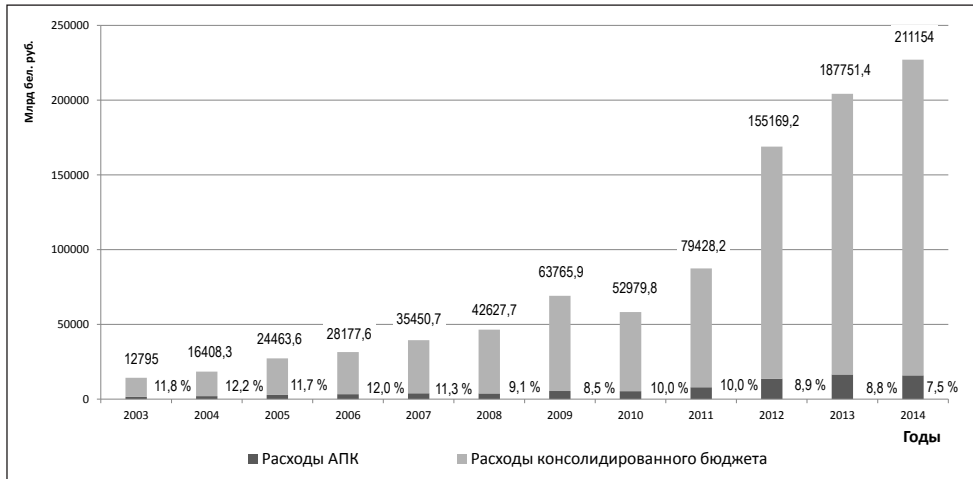
Использование инструментов аграрной политики в целях поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей не является исключительной особенностью Европейского союза или других развитых государств. Сельское хозяйство – один из наиболее регулируемых секторов экономики Республики Беларусь. Информация о бюджетном финансировании агропромышленного комплекса приведена на рисунке 1.

Удельный вес расходов АПК в расходной части консолидированного бюджета за период с 2003 по 2014 гг. колебался и составил 7,5% в 2014 г., сократившись на 4,3% по сравнению с 2003 г. (рисунок 1).

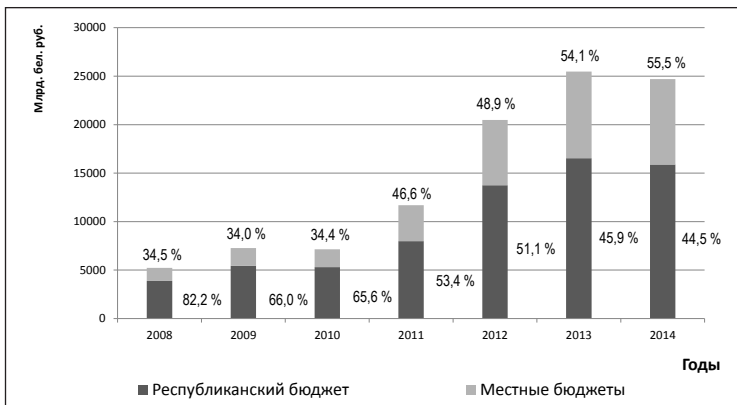
Основным источником финансирования агропромышленного комплекса Республики Беларусь (рисунок 2) за период с 2003 по 2012 гг. являлся республиканский бюджет, удельный вес которого в общем объеме финансирования сократился за анализируемый период с 82,2% до 51,1% в пользу второго источника финансирования агропромышленного комплекса – местных бюджетов, удельный

вес которых в структуре бюджетного финансирования постепенно увеличивался и достиг своего максимума – 55,5% в 2014 г.

Система государственной поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь за период с 2005 по 2014 гг. осуществлялась в рамках двух государственных программ: Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 годы<sup>1</sup>, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 25.03.2005 № 150; Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы<sup>2</sup>, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 01.08.2011 № 342.



**Рисунок 1.** Удельный вес расходов АПК в расходной части консолидированного бюджета.  
Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь<sup>3</sup>.



**Рисунок 2.** Распределение расходов консолидированного бюджета на АПК по уровням бюджетной системы.

Источник: данные Национального статистического комитета Республики Беларусь<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы.

<sup>2</sup> Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы.

<sup>3</sup> Финансы Республики Беларусь, 2015.

<sup>4</sup> Финансы Республики Беларусь, 2015.

Финансирование данных программ осуществлялось из средств республиканского и местных бюджетов в соответствии с двумя направлениями их реализации (рисунок 3)<sup>1</sup>, включающими:

1. мероприятия по развитию социальной сферы;
2. мероприятия по развитию АПК.

Относительная величина осуществления мероприятий по развитию социальной сферы в общем объеме финансирования государственных программ за период с 2005 по 2014 гг. постепенно сокращалась в пользу мероприятий по развитию АПК и составила в 2014 г. 90,1% и 9,9% соответственно.



**Рисунок 3.** Финансирование направлений Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 годы и Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы.

Источник: данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь<sup>2</sup>.

Предоставляемые сельскохозяйственным предприятиям средства направлялись в рамках реализации Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 годы в качестве прямых мер регулирования на: удешевление стоимости минеральных удобрений, техники (тракторы, зерно- и кормоуборочные комбайны, погрузчики, плуги, почвообрабатывающие агрегаты); модернизацию и техническое переоснащение зерноочистительно-сушильного хозяйства и зернотоков в сельскохозяйственных организациях; выплату надбавок к закупочным ценам на единицу реализованной сельскохозяйственной продукции; оказание финансовой помощи экспериментальным базам, государственным сортоиспытательным учреждениям; уменьшение стоимости семян высоких репродукций; возмещение части расходов на приобретение автомобильного топлива; поддержку личных подсобных хозяйств и т.д.

В рамках реализации Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы в качестве прямых мер регулирования доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей

<sup>1</sup> Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы.  
<sup>2</sup> Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы.

выделялись субсидии на закупку удобрений, средств защиты, горюче-смазочных материалов, запасных частей и других товарно-материальных ценностей непосредственно сельскохозяйственным организациям по нормативам, устанавливаемым к объемам производства сельскохозяйственной продукции и площади земель сельскохозяйственного назначения с учетом их кадастровой оценки. Это позволило обеспечить доступ к получению государственных средств производителям сельскохозяйственной продукции независимо от форм собственности, подчиненности, размера.

Также по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь из средств местных бюджетов предоставлялись прямые выплаты в виде субсидий (далее — надбавки) на единицу реализованной продукции организациям, осуществляющим деятельность по обработке (переработке) сельскохозяйственной продукции на территории Республики Беларусь и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции. Информация о размере указанных надбавок в 2015 г. отражена в таблице 1. Данный инструмент аграрной политики по своей экономической природе схож с выплатами, основанными на объемах производства (применяются в странах Европейского союза). Выплаты, основанные на объемах производства, в соответствии с классификацией ОЭСР представляют собой ежегодный индикатор в денежном выражении валовых трансфертов от налогоплательщиков сельскохозяйственным товаропроизводителям и являются результатом политических мер, основанных на производстве определенного вида сельскохозяйственной продукции. Однако, в отличие от выплат, надбавки осуществляются в Республике Беларусь на тонну реализованной, а не произведенной продукции.

**Таблица 1.**

*Размеры надбавок за реализованную и (или) направленную в обработку (переработку) сельскохозяйственную продукцию в 2015 г.*

<b>Вид сельскохозяйственной продукции</b>	<b>Надбавка за 1 тонну реализованной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции (без НДС), тыс. руб.</b>
Молоко базисной жирности	270 и более
КРС, произведенный на животноводческих объектах по выращиванию и откорму КРС	2000 и более
Треста льна-долгунца:	
№ 1	735 и более
№ 1,25	925 и более
№ 1,5	1110 и более
№ 1,75	1300 и более
№ 2	1500 и более
№ 2,5 и выше	1730 и более

*Источник: данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.*

Выплата надбавок за счет средств республиканского бюджета осуществлялась также к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую у населения. Информация о размере указанных надбавок в 2015 г. отражена в таблице 2<sup>1</sup>. Однако, поскольку в организационной структуре валовой продукции сельского хозяйства удельный вес личных подсобных хозяйств составляет 1,2% (2014 г.), данные надбавки не оказывают искажающего влияния на торговлю.

**Таблица 2.**

*Размеры надбавок, выплачиваемых за счет средств республиканского бюджета, к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую у населения в 2015 г.*

<b>Вид сельскохозяйственной продукции</b>	<b>Размер надбавки за 1 кг сельскохозяйственной продукции, руб.</b>
Молоко базисной жирности, закупаемое у населения и поставляемое организациям для последующей переработки	370
Молодняк КРС живым весом до 100 кг, закупаемый у населения организациями для доращивания и откорма	3750

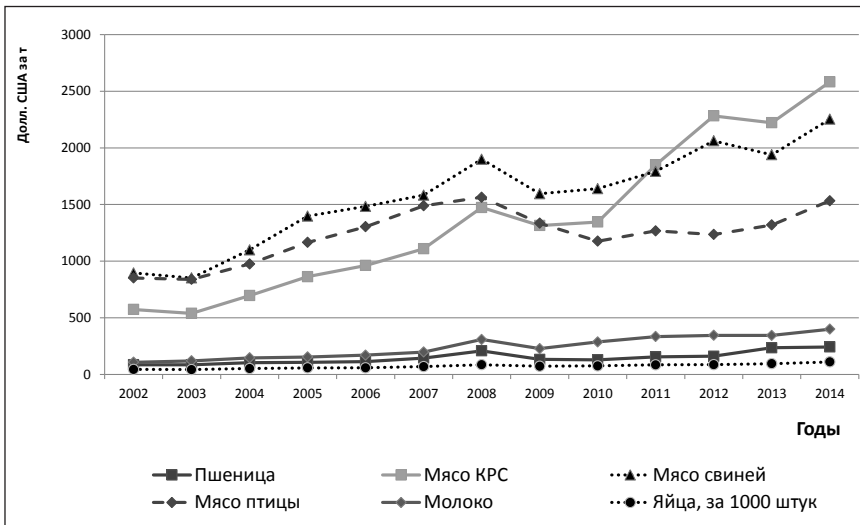
*Источник: данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.*

Косвенные меры регулирования сельского хозяйства, относящиеся одновременно к мерам «зеленой корзины», в Республике Беларусь включают в себя централизованное расходование средств на сельскохозяйственную науку и образование; финансирование государственных целевых программ; капитальные вложения (мелиоративное и водохозяйственное строительство дорог внутрихозяйственного назначения, электрификация, газификация); программы охраны окружающей среды; создание государственных резервов; погашение убытков от стихийных бедствий и т.д.

Таким образом, в Республике Беларусь существует разнообразная система инструментов аграрной политики. Следовательно, представляет интерес определение номинальных коэффициентов защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей, для чего определяется соотношение средних цен на сельскохозяйственную продукцию, реализованную сельскохозяйственными и другими организациями (рисунок 4), и средних цен экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь (рисунок 5).

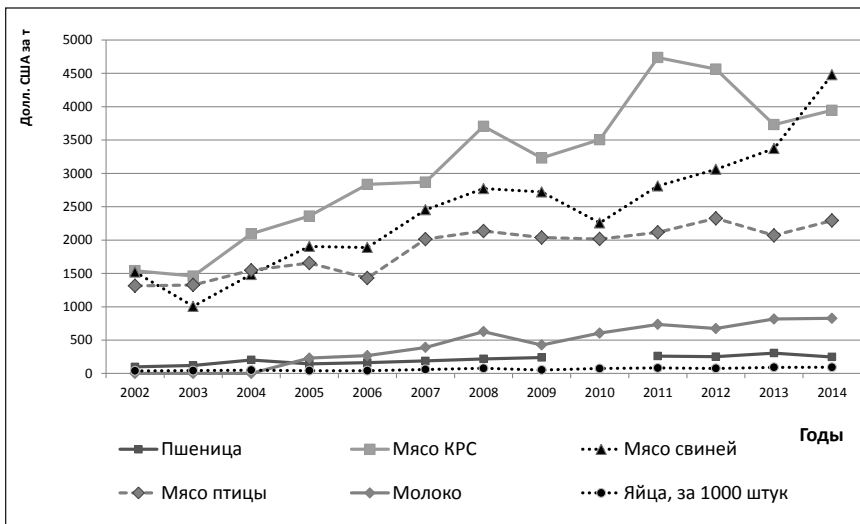
На основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь о распределении экспорта и импорта товаров, включающих количество экспорта и импорта и их стоимость, определяется цена экспортируемой либо импортируемой продукции. При этом выбор между ценой экспорта и импорта продукции в определенном году обусловлен количественным преобладанием

<sup>1</sup> Об установлении размеров надбавок, выплачиваемых за счет средств республиканского бюджета, к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую у населения в 2015 году...



**Рисунік 4.** Срэднія цены на сельскагаспадарствавую прадукцыю, рэалізаваную сельскагаспадарственымі арганізацыямі (дол. США за т).

Істочнік: расчэты аўтара на аснове даных Нацыянальнага статыстычнага камітэта Рэспублікі Беларусь<sup>1</sup>.



**Рисунік 5.** Срэднія цены экспорта і імпорта сельскагаспадарствавой прадукцыі, дол. США за т.

Істочнік: расчэты аўтара на аснове даных Нацыянальнага статыстычнага камітэта Рэспублікі Беларусь<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Сельскае гаспадарства Рэспублікі Беларусь, 2015.  
Статыстычны ежэгоднік Рэспублікі Беларусь, 2015.

<sup>2</sup> Фінансы Рэспублікі Беларусь, 2015.  
Внешняя торгавля Рэспублікі Беларусь, 2015.

экспорта или импорта соответственно, то есть, если Республика Беларусь является чистым экспортером продукции, в качестве мировой цены принимается цена экспорта, если чистым импортером — цена импорта. На основе рассчитанных средних цен, получаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями за реализацию продукции, и средних цен экспорта и импорта по методике ОЭСР<sup>1</sup> с поправкой для Республики Беларусь в виде отсутствия выплат, основанных на объемах производства, определяются номинальные коэффициенты защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей (формула 1) как отношение средних цен на продукцию, реализованную сельскохозяйственными товаропроизводителями, к мировой цене (цене экспорта либо импорта) сельскохозяйственной продукции (рисунок 4):

$$NPC_p = P_p / P_b = (P_p - P_b) / P_b + 1, \quad (1)$$

где  $NPC_p$  — номинальный коэффициент защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей;

$P_p$  — средняя цена на продукцию, реализованную сельскохозяйственными товаропроизводителями;

$P_b$  — мировая цена (цена экспорта либо импорта) сельскохозяйственной продукции.

Исходя из произведенных расчетов номинальных коэффициентов защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь (рисунок 6), можно сделать следующие выводы.

- Поскольку рассчитанные значения номинальных коэффициентов защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей для всех исследуемых видов продукции, кроме яиц, меньше единицы, сельскохозяйственные товаропроизводители получают за реализацию своей продукции цену ниже мировой, в качестве которой используется средняя цена экспорта или импорта сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь. Исходя из определения поддержки рыночных цен ОЭСР, это означает отсутствие поддержки рыночных цен на указанные виды продукции, кроме яиц, в Республике Беларусь. То есть, наблюдается отрицательный уровень защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей. В соответствии с классификацией ОЭСР поддержка рыночной цены представляет собой ежегодный индикатор в денежном выражении валовых трансфертов от потребителей и налогоплательщиков сельскохозяйственным товаропроизводителям и является результатом политических мер, создающих разрыв между ценами на внутреннем рынке и мировыми ценами на определенный вид сельскохозяйственной продукции.

- В случае установления средних цен на продукцию, реализованную сельскохозяйственными товаропроизводителями, ниже цен экспорта и импорта, что наблюдается для всех видов рассматриваемой продукции, кроме яиц, государство обеспечивает

<sup>1</sup> Producer and consumer support estimates... P. 20.

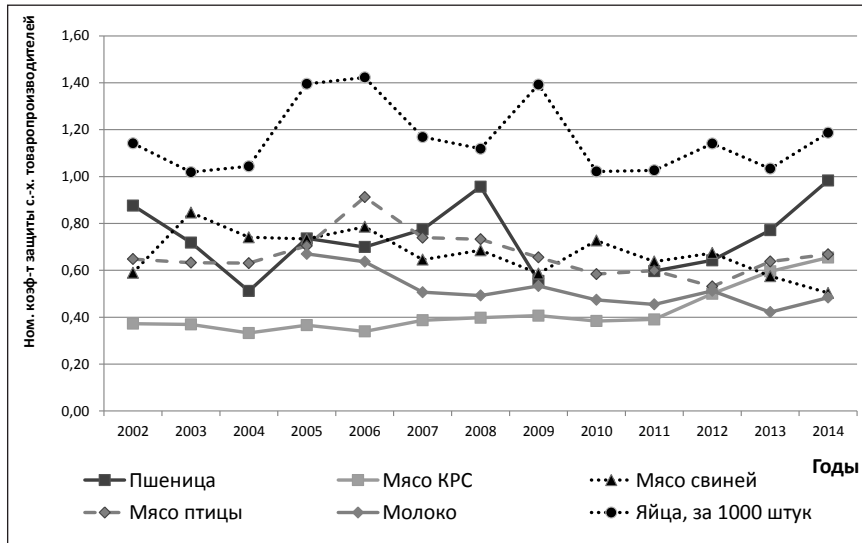


перераспределение доходов в пользу потребителей, в качестве которых выступают перерабатывающие предприятия, организации потребительской кооперации и т.д. Это означает, что часть сельскохозяйственных трансфертов перетекает в перерабатывающую отрасль, а затем и к потребителям продовольственных товаров.

- Рассчитанные значения номинальных коэффициентов защиты производителей яиц позволяют сделать вывод о наличии поддержки рыночных цен в Республике Беларусь на данный вид продукции, поскольку средние цены на яйца, реализованные сельскохозяйственными товаропроизводителями, превышают цены экспорта яиц, номинальные коэффициенты защиты за исследуемый период с 2002 по 2014 гг. по данному виду продукции больше единицы.

Следовательно, в Республике Беларусь за период с 2002 по 2014 гг. отсутствовала поддержка рыночных цен на молоко, мясо КРС, мясо свиней, мясо птицы, однако на указанные виды продукции, а также на яйца, осуществлялись надбавки к закупочным ценам в расчете на тонну реализованной продукции (до 2008 г.). А в 2015 г. надбавки осуществлялись за реализацию молока и мяса КРС.

Интеграция Республики Беларусь в мировую экономику, предстоящее вступление во Всемирную торговую организацию,



**Рисунк 6.** Номинальные коэффициенты защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь.

Источник: расчеты автора на основе данных Национального статистического комитета Республики Беларусь<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Внешняя торговля Республики Беларусь, 2015.  
Сельское хозяйство Республики Беларусь, 2015.  
Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2015.  
Финансы Республики Беларусь, 2015.

непосредственная близость к рынкам Европейского союза, участие Республики Беларусь в Евразийском экономическом союзе обуславливают необходимость реализации более эффективных инструментов аграрной политики, способствующих повышению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с классификацией Всемирной торговой организации все меры поддержки сельского хозяйства разделены на три категории в зависимости от степени их влияния на объем производства и реализацию сельскохозяйственной продукции. Эти категории были названы мерами «красной корзины» (запрещенные), «желтой корзины» (меры, использование которых на данный момент допускается, но которые со временем должны быть сокращены) и «зеленой корзины» (не подпадающие под обязательства по сокращению). Существует также промежуточный вариант поддержки, находящийся в классификации между мерами «желтой» и «зеленой корзины», — меры «голубой корзины». Для того, чтобы мера поддержки была отнесена к «зеленой корзине», данная мера не должна оказывать влияния на объемы производства, либо это влияние должно быть минимальным; поддержка должна осуществляться через государственные программы, финансируемые из бюджета и не требующие трансфертов со стороны потребителей.

Таким образом, для дальнейшей поддержки отечественного сельскохозяйственного производства необходимо:

- ориентироваться в основном на меры «зеленой корзины»;
- классифицировать инструменты аграрной политики в соответствии с требованиями, принятыми в международной практике;
- обеспечить поэтапное сокращение государственного финансирования мероприятий, оказывающих искажающее влияние на торговлю.



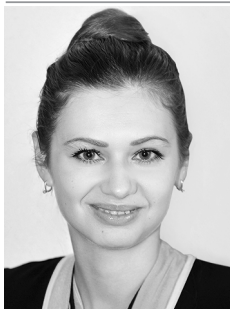
**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. *Внешняя торговля Республики Беларусь, 2015 : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]*. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2015. – 321 с.
2. *Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы / М-во с.-х. и продовольствия*. – Минск: Беларусь, 2005. – 96 с.
3. *Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы Электронный ресурс / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь*. – 2013. – Режим доступа: <http://www.mshp.minsk.by/programms/b05296abfb2ed475.html>. – Дата доступа: 10.12.2014.
4. *О надбавках за реализованную и (или) направленную в обработку (переработку) сельскохозяйственную продукцию [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 янв. 2015 г., № 46 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь*. – Минск, 2015.
5. *Об установлении размеров надбавок, выплачиваемых за счет средств республиканского бюджета, к закупочным ценам на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую у населения в 2015 году [Электронный ресурс] : постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 14 янв. 2015 г., № 2 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь*. – Минск, 2015.
6. *Сельское хозяйство Республики Беларусь, 2015 : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]*. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2015. – 318 с.
7. *Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2015 : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]*. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2015. – 524 с.
8. *Финансы Республики Беларусь, 2015 : стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И. В. Медведева [и др.]*. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2015. – 267 с.
9. *Producer and consumer support estimates, OECD database 1986–2006. User s guide / OECD*. – Paris, 2007. – 21 p.

Дата поступления в редакцию 09.02.2015.

**Е. Н. Петушкова**

## **МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩЕЙ ПОЛИТИКИ**



*Петушкова Екатерина Николаевна — преподаватель кафедры экономики Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения» Могилевского филиала. Основными направлениями в научной деятельности являются вопросы импортозамещения и инновационной деятельности.*

Платежный баланс страны — это весь учет выручки и затрат резидентов в сделках с внешним миром. Зеркало платежного баланса до мельчайших деталей отображает степень открытости национальной экономики.

Иными словами, платежный баланс — это стоимостное выражение поступлений и платежей, т.е. всех мирохозяйственных связей страны, в форме соотношения показателей вывоза и ввоза товаров, услуг и капиталов<sup>1</sup>.

Платежный баланс, как и любой другой, всегда находится в состоянии равновесия. По его основным разделам либо имеет место активное сальдо, когда дебет больше кредита, либо наоборот — пассивное, когда кредит больше дебета. При анализе внешнеэкономических операций страны особую роль играют правильное понимание составления платежного баланса и измерения сальдо.

Среди важнейших статей платежного баланса экспортно-импортные операции по торговле и услугам занимают основную позицию.

Торговый баланс и баланс услуг и некоммерческих платежей тесно связаны с состоянием внутренней экономики страны и с ее позицией в мировом хозяйстве.

<sup>1</sup> Миклашевская Н. А. Международная экономика.

Недостаток или избыток торгового баланса (экспорт – импорт) отражает конкурентоспособность товаров данной страны на мировых рынках, экспортный потенциал ее экономики и может послужить причиной серьезных экономических мер.

Баланс текущих операций платежного баланса более широко отражает экономические связи данной страны с внешним миром. Сальдо текущих операций платежного баланса часто употребляется для характеристики внешнеэкономического положения страны.

Известно, что все произведенные блага в странах с закрытой экономикой продаются внутри самой страны и все издержки разделяются на потребление (С), инвестиции (I) и государственные расходы (G). Особенность же открытой экономики заключается в том, что часть благ экспортируется, и, следовательно, величина расходов нерезидентов на товары и услуги, произведенные внутри страны, должна учитываться при исчислении произведенной продукции.

Если определить баланс текущих операций как разность между экспортом товаров и услуг – EX и импортом – IM, и обозначить его как – NX – чистый экспорт, то основное тождество национальных счетов можно представить в следующем виде:

$$Y = C + I + G + NX, \text{ где } NX = EX - IM,$$

где Y – доход (совокупный выпуск).

Положительная величина чистого экспорта (NX) свидетельствует о том, что страна имеет положительное сальдо по балансу текущих операций. Отрицательная величина чистого экспорта означает, что страна имеет отрицательное сальдо по балансу текущих операций.

Указанное тождество национальных счетов показывает, что чистый экспорт является важнейшим показателем состояния экономики.

Правая часть тождества представляет собой совокупные расходы на продукцию, произведенную внутри страны, следовательно, изменения в чистом экспорте могут изменить совокупный выпуск и занятость в национальной экономике.

Преобразуя указанное тождество, мы можем показать, как связаны между собой величина совокупного выпуска, внутренние расходы и чистый экспорт. В частности:

$$NX = Y - (C + I + G).$$

Если величина выпуска превышает внутренние расходы, величина чистого экспорта является положительной, следовательно, страна экспортирует разницу. И наоборот, если величина выпуска снижается, величина чистого экспорта становится отрицательной и страна импортирует разницу<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Миклашевская Н. А. Международная экономика.

Ниже попытаемся оценить финансовую ситуацию Республики Беларусь.

Посредством некоторых макроэкономических показателей, которые точны и неизменны (ВВП, экспорт и импорт товаров), можно вычислить внутренние расходы государства, данные которых приведены в таблице 1.

**Таблица 1.**

*ВВП, экспорт и импорт товаров Республики Беларусь за 2010-2014 гг.*

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП, млн. долларов США	55087	58799	63471	72809	75922
Чистый экспорт (Э – И), в том числе:	-9600	-4340	-344	-5820	-4396
Экспорт, млн. долларов США	25284	41419	46060	37203	36392
Импорт, млн. долларов США	34884	45759	46404	43023	40788

*Источник: собственная разработка автора на основании статистических показателей<sup>1</sup>.*

Если величина национального дохода и чистого экспорта даны, то сумму национальных расходов можно вычислить с помощью приведенных данных таблицы. Так, если:

$$Y = C + I + G + NX,$$

где  $Y$  – ВВП;

$C + I + G$  – национальные расходы (потребление + инвестирование + государственные расходы);

$NX (X_n)$  – чистый экспорт;

то расходы по импорту =  $C + I + G = Y - NX$ .

Итак:

расходы по импорту<sub>2010</sub> =  $55087 - (-9600) = 64687$  млн. долларов США;

расходы по импорту<sub>2011</sub> =  $58799 - (-4340) = 63139$  млн. долларов США;

расходы по импорту<sub>2012</sub> =  $63471 - (-344) = 63815$  млн. долларов США;

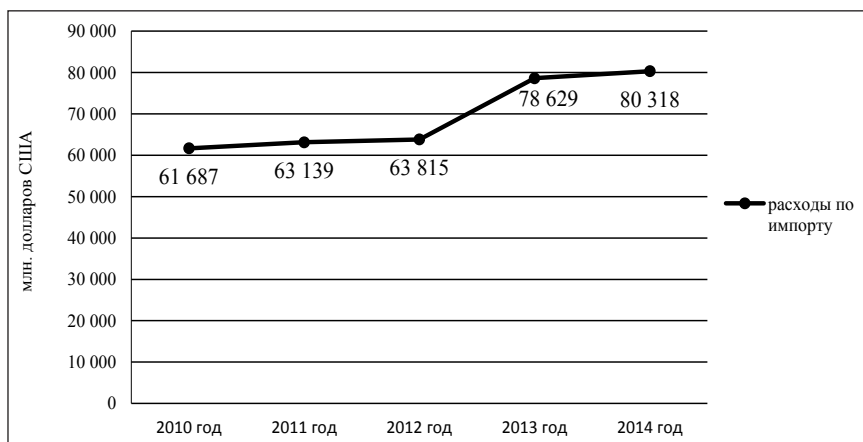
расходы по импорту<sub>2013</sub> =  $72809 - (-5820) = 78629$  млн. долларов США;

расходы по импорту<sub>2014</sub> =  $75922 - (-4396) = 80318$  млн. долларов США.

Из уравнения видно, что разница между расходами и доходами страны с каждым годом увеличивается, что более детально видно на рисунке 1.

Дефицит баланса по текущим операциям говорит о том, что экспорт товаров из страны недостаточен для оплаты импорта товаров. Возникает закономерный вопрос. Каким образом

<sup>1</sup> Внешняя торговля Республики Беларусь 2009-2013. Основные показатели платежного баланса Республики Беларусь за 2008-2014 годы. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014.



**Рисуніок 1.** Расходы по импорту Республики Беларусь с 2010 по 2014 гг.

Источніик: собственная разработка автора на основании статистических расчетов<sup>1</sup>

осуществлять финансирование этого дефицита? Страна должна взять займы за рубежом, либо отказаться от собственности на некоторые активы на внутреннем рынке или в пользу зарубежных стран, либо сократить официальные валютные резервы, хранящиеся в Центральном банке. Следовательно, дефицит платежного баланса Республики Беларусь по текущим операциям финансируется, в основном, чистым притоком капитала за счет привлечения траншей кредита и снижения международных резервных активов.

Так, если национальные расходы Республики Беларусь больше доходов, то также можно задаться естественным вопросом, куда и на что тратятся эти средства. На наш взгляд, ответ напрашивается сам: на импорт потенциально импортозамещающей продукции. Для того, чтобы понять всю серьезность данного факта, надо ответить еще на один вопрос: на какую сумму ежегодно Республика Беларусь приобретает товары, которые потенциально могла бы сама производить.

С помощью суммы импорта ( $\Sigma И$ ) и суммы импорта основных видов продукции ( $\Sigma И_{\text{обязательный}}$ ), можно вычислить сумму импорта потенциально импортозамещающей продукции ( $\Sigma И_{\text{необязательный}}$ ).

Так, если:

$$\Sigma И = \Sigma И_{\text{обязательный}} + \Sigma И_{\text{необязательный}}$$

то:

$$\Sigma И_{\text{необязательный}} = \Sigma И - \Sigma И_{\text{обязательный}}$$

В таблице 2 рассчитан импорт важнейших видов продукции Республики Беларусь за 2010-2014 годы в стоимостном выражении.

<sup>1</sup> Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь, С. 20. Отчет Национального банка за 2013 год... С. 10.

**Таблица 2.**

*Импорт важнейших видов продукции Республики Беларусь за 2010-2014 гг. в млн. долларах США.*

<b>Вид продукции</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Нефть сырая	6762,0	9363,6	8683,2	8313,4	7605,0
Нефтепродукты	905,6	3473,5	4999,8	49,2	280,4
Природный газ	4060,8	5300,0	3410,4	3369,8	3417,0
Электроэнергия	138,0	347,7	489,8	402,0	220,4
Отходы, полученные при извлечении соевого масла	134,0	172,2	219,1	225,1	254,1
Лекарственные средства, расфасованные для розничной продажи	401,9	417,4	438,1	523,6	579,7
Каучук синтетический	203,4	259,3	236,5	178,9	99,5
Черные металлы	2465,8	3179,4	2587,8	2244,8	1477,0
Металлоконструкции из черных металлов	140,8	158,8	211,3	256,0	240,7
Двигатели внутреннего сгорания	362,4	480,7	483,9	440,2	354,8
Вычислительные машины для автоматической обработки информации	165,4	150,1	262,3	422,1	380,5
Машины и механические устройства специального назначения	108,5	102,8	151,7	174,4	349,4
Аппаратура связи	285,6	242,4	290,4	494,9	405,8
Легковые автомобили	1334,5	2636,4	928,7	1146,0	1793,7
Части и принадлежности для автомобилей и тракторов	304,3	363,9	412,9	455,6	393,6
Растительные масла	139,1	156,6	146,0	141,9	123,3
<b>Итого:</b>	<b>17912,1</b>	<b>26804,8</b>	<b>23951,9</b>	<b>10524,5</b>	<b>10369,9</b>

*Источник: собственная разработка автора на основании статистических данных <sup>1</sup>.*

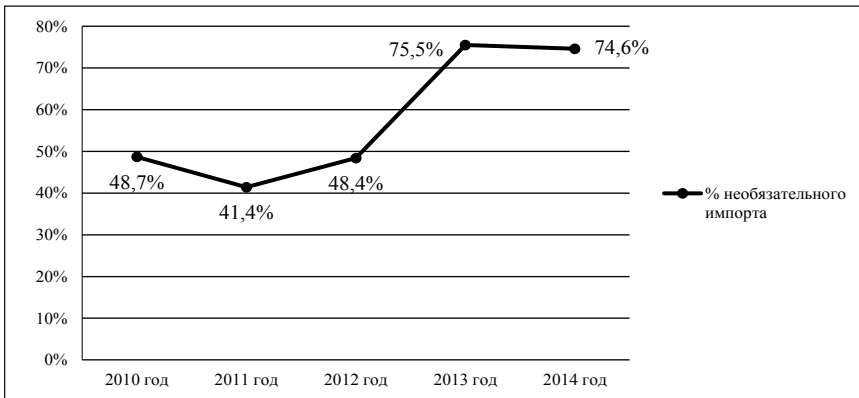
За 2010–2014 годы суммарный импорт в Республику Беларусь составил 210 858 млн. долларов США. За аналогичный период импорт потенциально импортозамещающей продукции составил 121 294 млн. долларов США, что составляет 57,5% от всего импорта страны. Необязательный импорт по годам составил (в млн. долл. США):

$$\begin{aligned} \Sigma_{\text{необязательный-2010}} &= 34\,884 - 17\,912 = 16\,972 \\ \Sigma_{\text{необязательный-2011}} &= 45\,759 - 26\,805 = 18\,954 \\ \Sigma_{\text{необязательный-2012}} &= 46\,404 - 23\,952 = 22\,452 \\ \Sigma_{\text{необязательный-2013}} &= 43\,023 - 10\,525 = 32\,498 \\ \Sigma_{\text{необязательный-2014}} &= 40\,788 - 10\,370 = 30\,418 \end{aligned}$$

<sup>1</sup> Внешняя торговля Республики Беларусь 2009-2013. Импорт важнейших видов продукции в Республику Беларусь за 2000-2014 годы... Импорт товаров в Республику Беларусь за январь-декабрь 2014 года...



В процентном соотношении необязательный импорт в Республику Беларусь за 2010–2014 годы соответственно составил: 48,7%, 41,4%, 48,4%, 75,5%, 74,6%. Данную тенденцию более наглядно можно проследить на рисунке 2.



**Рисунок 2.** Неабязальны імпарт Рэспублікі Беларусь у 2010-2014 гг.

*Істочнік: сабственая разробатка аўтара на аснове статыстычных высходаў.*

Как показывает рисунок 2, доля необязательного импорта во всем импорте республики с каждым годом растет и в среднем составляет практически 58%, несмотря на то, что Республика Беларусь на протяжении анализируемого периода осуществляла политику импортозамещения. Это говорит о том, что результаты проводимой политики неоднозначны (прослеживается тенденция наличия высокой доли импортной составляющей в импортозамещающей продукции) и что в 2010-2014 годах стране необязательно было импортировать товаров на сумму 210 858 млн. долларов США, возможно, вполне достаточно было бы импорта на 121 294 млн. долларов США. То есть, Республика Беларусь не только сэкономила бы, но и более качественно развила бы отстающие отрасли промышленности.

Необходимо отметить, что из года в год усиливается зависимость внутреннего потребительского рынка от экономики зарубежных стран. Небольшая и развивающаяся страна поддерживает экономику других стран, экспортирующих в Республику Беларусь свои некачественные товары. Ослабить эту зависимость – стратегическая задача, которая стоит перед страной. Ведь процветание нации может быть обеспечено только на основе развития собственной промышленности, сельского хозяйства и внутреннего потребительского рынка.

Обобщая вышесказанное, можно прийти к выводу, что только посредством проведения эффективной политики импортозамещения, которая в дальнейшем должна перерасти в политику экспортоориентирования, Республика Беларусь способна ослабить свою экономическую зависимость от зарубежных стран.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Внешняя торговля Республики Беларусь 2009-2013: стат. сборник / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Зиновский [и др.]. — Минск: Белстат, 2014. — 312 с.*
2. *Импорт важнейших видов продукции в Республику Беларусь за 2000-2014 годы: годовые данные официальной статистики Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. — Режим доступа: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasl-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya\\_2/osnovnye-pokazateli-za-period-s-\\_\\_\\_-po-\\_\\_\\_-gody\\_10/import-vazhneishih-vidov-produksii/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasl-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya_2/osnovnye-pokazateli-za-period-s-___-po-___-gody_10/import-vazhneishih-vidov-produksii/). — Дата доступа: 17.03.2015.*
3. *Импорт товаров в Республику Беларусь за январь–декабрь 2014 года: оперативные данные официальной статистики Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. — Режим доступа: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasl-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya\\_2/operativnye-dannye\\_5/eksport-i-import-tovarov-za-2012-g/import-tovarov\\_2/](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasl-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnye-dannye_5/eksport-i-import-tovarov-za-2012-g/import-tovarov_2/). — Дата доступа: 17.03.2015.*
4. *Миклашевская, Н. А. Международная экономика [Электронный ресурс]: учебник / Н. А. Миклашевская, А. В. Холотов. — 4-е изд., доп. — М.: Дело и Сервис, 2008. — Режим доступа: <http://uchebnik-online.com/127/265.html>. — Дата доступа: 15.03.2015.*
5. *Основные показатели платежного баланса Республики Беларусь за 2008-2014 годы [Электронный ресурс] // Сайт национального банка Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/BalPay/Indicators6/Annual/>. — Дата доступа: 15.03.2015.*
6. *Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь: аналитическое обозрение 2014 / Главное управление монетарной политики и экономического анализа Национального банка Республики Беларусь. — Минск, 2015. — 73 с.*
7. *Отчет Национального банка за 2013 год, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 16.05.2014 № 221. — Минск, 2014. — 91 с.*
8. *Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014: стат. сборник / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Зиновский [и др.]. — Минск: Белстат, 2014. — 534 с.*

*Дата поступления в редакцию 13.11.2015.*

УДК 338.242; 339.972

**В. Л. Гурский**

## **ЕДИНСТВО И ПРОТИВОРЕЧИЯ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ СТРАН ЕАЭС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

***Гурский Василий Леонидович** – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики Частного учреждения образования «БИП-Институт правоведения». Основным направлением в научной деятельности является изучение вопросов формирования промышленной политики Беларуси в условиях ЕЭП.*



### **Введение**

Согласно статье 62 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.: «В рамках Союза проводится согласованная макроэкономическая политика, предусматривающая разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики государств-членов»<sup>1</sup>. Согласно Решению Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г., основными задачами сотрудничества в промышленном секторе ЕАЭС являются: «увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах – членах ЕАЭС; развитие кооперационного сотрудничества; увеличение доли продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС и стремление к поэтапному повышению ее локализации; развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизация действующих производств с созданием новых инновационных секторов промышленности государств-членов

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе г. Астана, от 29 мая 2014 года.

ЕАЭС; устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС; привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов»<sup>1</sup>. А. Г. Лукашенко обозначил переход к согласованной, а в перспективе и к единой промышленной политике в качестве одной из основных задач функционирования ЕАЭС в 2015 г.<sup>2</sup> Все это определяет высокую актуальность рассматриваемого вопроса.

Экономическая сущность промышленной политики страны раскрывается в трудах А. И. Татаркина<sup>3</sup>, В. Г. Завадников<sup>4</sup>, С. В. Бадмаева<sup>5</sup>, Е. Н. Потаповой, С. А. Толкачева<sup>6</sup>, О. С. Сухарева<sup>7</sup>, однако они специализируются на российской экономике. В Беларуси вопросы государственного регулирования и прогнозирования развития промышленного комплекса изучали С. Ф. Миксюк<sup>8</sup>, М. В. Мясникович<sup>9</sup>, С. С. Сидорский<sup>10</sup>, А. Н. Сенько<sup>11</sup>, И. Л. Телеш<sup>12</sup>. Вопросы, связанные с промышленной политикой в процессе интеграционного взаимодействия, рассматривали Н. А. Бровко<sup>13</sup>, С. Ю. Глазьев<sup>14</sup>, И. Михалевич<sup>15</sup>, М. Ю. Ильина<sup>16</sup>, А. М. Выжитович, П. А. Ершов<sup>17</sup>. Вопрос, насколько согласованы экономические интересы субъектов региональной промышленной политики, поднимали в своих трудах Ю. А. Фридман, Г. Н. Речко, О. А. Бияков, Ю. Ш. Блам<sup>18</sup>.

Многочисленные публикации по теме интеграции стран ЕАЭС в основном касаются возможностей и перспектив, которые открываются для промышленных комплексов стран-участниц при условии проведения согласованной экономической политики в ЕАЭС, не углубляясь, однако, в проблематику практического осуществления данного экономического процесса.

<sup>1</sup> Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза...

<sup>2</sup> Лукашенко А. Г. Обращение к главам государств-членов Евразийского экономического союза 13 января 2015 года.

<sup>3</sup> Татаркин А. И. Промышленная политика и механизмы ее реализации...

<sup>4</sup> Завадников В. Г. О промышленной политике Российской Федерации.

<sup>5</sup> Бадмаев С. В. Формирование модели инновационно-промышленной политики России.

<sup>6</sup> Потапова Е. Н., Толкачев С. А. Промышленная политика и государственное регулирование экономики.

<sup>7</sup> Сухарев О. С. Индустриальная политика и развитие промышленных систем.

<sup>8</sup> Миксюк С. Ф. Концептуальные и методические подходы к среднесрочному прогнозированию развития промышленного комплекса Республики Беларусь.

<sup>9</sup> Мясникович М. В., Антонова Н. Б., Нехорошева Л. Н. Государственное регулирование инновационной деятельности.

<sup>10</sup> Сидорский С. С. Промышленное сотрудничество в ЕАЭС — мощный фактор экономического развития.

<sup>11</sup> Сенько А. Н. Обеспечение экономической безопасности промышленного комплекса Республики Беларусь на стадии его роста.

<sup>12</sup> Телеш И. Л. Совершенствование прогнозирования важнейших показателей развития промышленного комплекса Республики Беларусь.

<sup>13</sup> Бровко Н. А. Развитие экономических интеграционных процессов...

<sup>14</sup> Глазьев С. Ю. Доклад о целях, проблемах и мерах государственной политики развития...

<sup>15</sup> Михалевич И. Кооперативный соблазн для евразийской промышленности.

<sup>16</sup> Ильина М. Ю. Единое инновационное пространство как фактор реиндустриализации экономик государств-членов ЕАЭС.

<sup>17</sup> Выжитович А. М., Ершов П. А. Евразийская интеграция против импортозамещения: противоречия и возможности.

<sup>18</sup> Фридман Ю. А. Оценка уровня согласованности экономических интересов субъектов региональной промышленной политики.

Цель данной работы – провести анализ факторов, способствующих и препятствующих процессу формирования согласованной промышленной политики стран ЕАЭС, выявить причины противоречий в интеграционных интересах субъектов промышленной политики стран-участниц и определить предпосылки их согласования.

### Основная часть

Потенциальный положительный эффект влияния интеграции на уровень развития стран ЕАЭС оценивается в \$210 млрд. Дополнительный прирост ВВП для государств-членов к 2030 году может составить 13%, считают в Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)<sup>1</sup>. В основном полезный эффект предполагается достичь за счет расширения рынков сбыта, снижения транзакционных издержек через устранение таможенных и технических барьеров, повышения инвестиционной привлекательности промышленных предприятий, ориентированных на общий рынок ЕАЭС. Экономическая логика подсказывает, что данные ожидания вполне обоснованы.

Действительно, совокупный рынок пяти стран насчитывает около 182 млн. человек (92,8 млн. из которых экономически активное население), совокупный ВВП в 2014 году составил 2193,4 млрд. долларов США, совокупное промышленное производство – 1362,5 млрд. долл. США<sup>2</sup>, что делает ЕАЭС достаточно крупным интеграционным объединением. В структуре промышленности ЕАЭС доля Российской Федерации составляет 87% объема промышленной продукции; Республики Казахстан – 7,4%; Республики Беларусь – 5,0%; Республики Армения – 0,3%; Республики Кыргызстан – 0,3%. Общий рынок промышленной продукции ЕАЭС является достаточно емким (порядка 912 млрд. долл. США, по итогам 2013 г., без учета продуктов нефтепереработки<sup>3</sup>) и, несомненно, может послужить базой для ускорения роста промышленного производства стран-участниц. Для сравнения, общий объем промышленного производства ЕАЭС в 2013 году составлял 1491 млрд. долл. США<sup>4</sup>. Кроме того, структура промышленного производства в целом и обрабатывающей промышленности стран ЕАЭС имеет существенные различия.

Это находит свое отражение в том, что взаимная торговля стран ЕАЭС имеет более высокую степень диверсификации структуры товаров, чем торговля с остальным миром. Если во внешней торговле стран ЕАЭС минеральные продукты составили 73,3% экспорта, то во взаимной торговле – 31,1%. Доля машин, оборудования и транспортных средств составляет в общем объеме взаимной торговли ЕАЭС 20,8%, тогда как в совокупном внешнем экспорте – 2,7%. Историческая ретроспектива формирования экономик

<sup>1</sup> Прирост ВВП стран ЕАЭС от участия в союзе к 2030 году может составить 13%.

<sup>2</sup> Государства-члены Евразийского экономического союза в цифрах.

<sup>3</sup> Михалевич И. Кооперативный соблазн для евразийской промышленности.

<sup>4</sup> Государства-члены Евразийского экономического союза в цифрах.

бывших союзных республик как единого целого также обуславливает высокую степень их комплиментарности, а значит, повышение уровня промышленного сотрудничества в ЕАЭС имеет объективные исторические и экономические предпосылки. Однако, анализ фактических статистических данных по ЕАЭС свидетельствует об обратном.

Экспорт товаров во внешней торговле со странами, не состоящими в ЕАЭС, в 2014 году составил 555,6 млрд. долларов США, импорт товаров во внешней торговле со странами вне ЕАЭС — 317,5 млрд. долларов США, взаимная торговля составила 63,1 млрд.

**ЭКСПОРТ ТОВАРОВ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ СО СТРАНАМИ, НЕ СОСТОЯЩИМИ В ЕАЭС, В 2014 ГОДУ СОСТАВИЛ 555,6 МЛРД. ДОЛЛАРОВ США, ИМПОРТ ТОВАРОВ ВО ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ СО СТРАНАМИ ВНЕ ЕАЭС — 317,5 МЛРД. ДОЛЛАРОВ США, ВЗАИМНАЯ ТОРГОВЛЯ СОСТАВИЛА 63,1 МЛРД. ДОЛЛ. США, Т.Е ОБЪЕМ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СТРАН ЕАЭС В 13,8 РАЗА МЕНЬШЕ, ЧЕМ ИХ ТОВАРООБОРОТ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ**

долл. США, т.е объем взаимной торговли стран ЕАЭС в 13,8 раза меньше, чем их товарооборот с третьими странами. На практике доля взаимного товарооборота стран ЕАЭС составляет 12,6% их общего товарооборота<sup>1</sup>. Для сравнения, доля взаимного товарооборота стран ЕС составляет 60,8%, стран АРЕС — 67,4%, а в НАФТА — 40,03%, АСЕАН — 24,5%, СНГ — 21,31<sup>2</sup>.

Взаимный экспорт продукции обрабатывающей промышленности стран ЕАЭС в 2014 году занял лишь 4,6% общего рынка<sup>3</sup>. Наиболее емкие и стратегически важные сегменты общего рынка оказались заняты импортной продукцией. Так, в сегменте транспортных средств и оборудования взаимные поставки составили 3,3% от емкости рынка, импорт из третьих стран — 55,2%; машин и оборудования — 4,3% и 54,1% соответственно; по легкой промышленности взаимные поставки — 6,8%, импорт из третьих стран — 64,1%; в машиностроении взаимные

поставки — 3,9%, импорт из третьих стран — 47%; по фармацевтической продукции взаимные поставки — 1,5%, импорт из третьих стран — 71,8%<sup>4</sup>. Приведенные данные свидетельствуют о низком уровне текущего состояния торговли, промышленного сотрудничества и кооперации в ЕАЭС. В динамике, начиная с 2012 года, взаимный товарооборот стран ЕАЭС стремительно снижается. В 2014 году товарооборот России с Беларусью сократился на 7,8%, с Казахстаном на 10,5%, с Кыргызстаном на 15,1%<sup>5</sup>. Таким образом, заявленный в международных соглашениях ЕАЭС уровень интеграции и промышленного взаимодействия пока крайне слабо реализован на практике, причем тенденция к его повышению не прослеживается.

<sup>1</sup> Государства — члены Евразийского экономического союза в цифрах.

<sup>2</sup> База данных региональной интеграции.

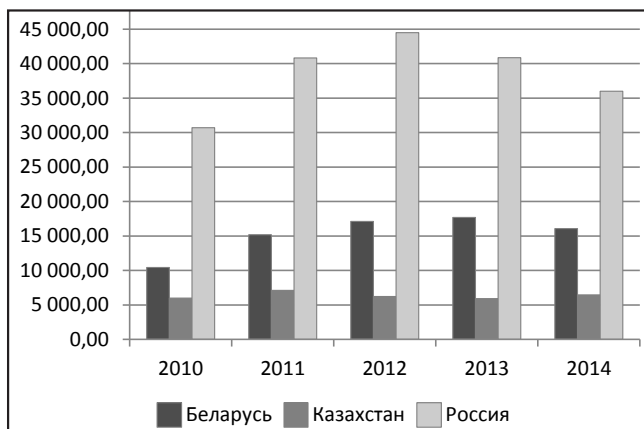
<sup>3</sup> Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза.

<sup>4</sup> Сидорский С. С. Промышленное сотрудничество в ЕАЭС — мощный фактор экономического развития.

<sup>5</sup> О состоянии внешней торговли в 2014 году.

С точки зрения увеличения экспорта (расширения рынка сбыта) наибольший интерес практически для всех участников ЕАЭС представляет Россия, ее доля в общем объеме экспорта стран участниц колеблется от 8% для Казахстана (его интерес здесь минимален) до 42,1% для Беларуси (у которой интерес к торговле с Россией выше всех). В свою очередь, для России наиболее значимым партнером из стран ЕАЭС является Беларусь, однако даже ее удельный вес составляет 4% в общем объеме российского экспорта. Для сравнения, на долю Нидерландов пришлось – 13,7%, Германии – 7,5%, Китая – 7,5%, Италии – 7,2%, Турции – 4,9%<sup>1</sup>. В структуре импорта РФ Китай занимает 17,8%, Германия – 11,5%, США – 6,5%, Италия – 4,4%, Япония – 3,8%, Франция – 3,8%. Казахстан, несмотря на значительный удельный вес в общем объеме промышленного производства ЕАЭС, с точки зрения экспорта представляет значительный интерес только для Кыргызстана (26,6%). Как для Беларуси, так и для России его доля не превышает 3%. Совокупный экспорт Казахстана в страны ЕАЭС составляет 9% от всего экспорта, тогда как в Италию – 22%, Китай – 13,4%, Нидерланды – 11,9%, Швейцарию – 6,2%, Турцию – 3,1%<sup>2</sup>. Таким образом, наиболее тесные экономические отношения сложились между Россией и Беларусью.

Как уже отмечалось ранее, наибольший интерес к экономической интеграции и либерализации взаимной торговли испытывают экспортеры продукции. Сопоставив это положение с крайне низким удельным весом стран-участниц ЕАЭС в общем объеме экспорта России, становится очевидно, что ее основной интерес к интеграции кроется вне сферы торговых отношений. Сходный вывод напрашивается и в отношении Казахстана. Некоторые исследователи отмечают, что ЕАЭС выгоден России в контексте геоэкономических, геополитических интересов, а также



**Рисунок 1.**

Взаимная торговля (экспорт) товарами стран Евразийского экономического союза (миллионов долларов США)<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Россия в цифрах.

<sup>2</sup> Внешняя торговля Республики Казахстан по странам.

<sup>3</sup> Внешняя и взаимная торговля товарами Евразийского экономического союза.

формирования внутренних замкнутых технологических цепочек, не зависящих от «партнеров» из ЕС и США<sup>1</sup>.

Сравнительный анализ уровня открытости экономик стран ЕАЭС показывает, что развитие интеграционных процессов с точки зрения либерализации как экспорта, так и импорта между странами ЕАЭС критически важно для экономик Беларуси и Кыргызстана, причем в обоих случаях зависимость по импорту даже выше, чем по экспорту, особенно у Кыргызстана. В меньшей степени проявляется зависимость Армении и Казахстана, причем Армения также больше зависит от импорта, Казахстан же, напротив, больше зависит от экспорта. Экономическая зависимость России проявляется в наименьшей степени, при этом расширение торговли с партнерами по ЕАЭС противоречит интересам ее бизнес-структур через усиление конкуренции на привлекательном для всех российском рынке. Очевидно, что имея положительное внешнеторговое сальдо при крайне низком уровне взаимной торговли со странами ЕАЭС, Россия и Казахстан (по крайней мере, представители их реального сектора) в меньшей степени заинтересованы в активизации взаимной торговли, чем представители реального сектора Беларуси, Армении и Кыргызстана, для которых это вопрос не только повышения эффективности, но выживания.

Отсюда повышенный интерес к формированию согласованной промышленной политики со стороны Беларуси, активное включение Кыргызстана и довольно прохладное отношение Казахстана и

**ИМЕЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЕ САЛЬДО ПРИ КРАЙНЕ НИЗКОМ УРОВНЕ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ СО СТРАНАМИ ЕАЭС, РОССИЯ И КАЗАХСТАН В МЕНЬШЕЙ СТЕПЕНИ ЗАИНТЕРЕСОВАНЫ В АКТИВИЗАЦИИ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ, ЧЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА БЕЛАРУСИ, АРМЕНИИ И КЫРГЫЗСТАНА**

России. Как известно, еще в июне 2012 года Беларусь выступила с предложением о разработке под эгидой ЕЭК программного документа о проведении единой промышленной политики в ЕЭП. Как отметил тогда В. И. Семашко: «Уже сейчас мы говорим о необходимости формирования единой промышленной политики в ЕЭП»<sup>2</sup>. Однако инициатива белорусской стороны не встретила всеобщего одобрения. М. В. Мясникович, характеризуя в 2013 году общую динамику обсуждения вопроса о единой промышленной политике, заявил: «К сожалению, в ЕЭП этот процесс пошел по нисходящей. Сначала была единая промполитика, потом согласованная и, наконец, координированная»<sup>3</sup>.

Действительно, если предположить, что интеграция имеет своей целью лишь увеличение экспорта, то с точки зрения национальных интересов для России и Казахстана целесообразнее было бы продвигать идею общего рынка с Китаем.

<sup>1</sup> Барышников Д. А. Экономическая необходимость в интеграции ЕАЭС.

<sup>2</sup> Беларусь предлагает партнерам по ЕЭП выстраивать единую промышленную политику.

<sup>3</sup> Мясникович предлагает разработать модельный закон о промышленной политике Союзного государства.



Вместе с тем формирование согласованной промышленной политики стран-участниц ставит своей целью не только увеличение доли промышленной продукции государств-членов на общем рынке ЕАЭС, но также активизацию взаимной инвестиционной деятельности. В этой связи целесообразно исследовать уровень взаимодействия в этой области.

Как свидетельствует статистика, в 2013 году в ЕАЭС функционировало 10,1 тыс. совместных предприятий с участием капитала из стран ЕАЭС, в т.ч. в Беларуси – 2840 предприятий, в Казахстане – 3299, в России – 3949. Объем накопленных взаимных инвестиций в ЕАЭС составил почти 24 млрд. долл. США, в т.ч. в Армению – 2,2 млрд. долл., в Беларусь – 7,9 млрд. долл., в Казахстан – 9,3 млрд. долл., в Кыргызстан – 1,2 млрд. долл., в РФ – 3,4 млрд. долл.<sup>1</sup>

Исходя из удельного веса организаций с участием капитала стран ЕАЭС в общем количестве организаций с участием иностранного капитала, Беларусь является наиболее интегрированной со странами ЕАЭС (93,2%, причем 89,7% – это предприятия с российским капиталом), существенно ниже этот показатель в Казахстане – 38,4%, (предприятия с российским капиталом – 34,6%), для России этот показатель на уровне 17,4% (14% – предприятия с белорусским капиталом), для Кыргызстана высока доля участия России – 8,9% и Казахстана – 6,7%, в Армении учет по данному

**Таблица 1.**

*Доля в общем объеме экспорта страны-участницы ЕАЭС, %.*

Страна-экспортер	Страна-реципиент				
	Армения	Кыргызстан	Казахстан	Беларусь	Россия
Армения		0,02	0,5	0,6	19,9
Кыргызстан	0,01		26,6	0,3	6,5
Казахстан	0,0	0,9		0,1	8,0
Беларусь	0,1	0,2	2,4		42,1
Россия	0,2	0,3	2,8	4,0	

**Таблица 2.**

*Сравнительная характеристика уровня открытости экономик стран ЕАЭС (в процентах к ВВП) 2014 г.<sup>2</sup>*

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	ЕАЭС
Экспортная квота	13,2	47,5	36,5	25,4	26,6	28,7
Импортная квота	37,9	53,4	18,9	77,5	15,3	17,6
Внешнеторговая квота	51,1	100,9	55,4	102,9	41,9	46,3

<sup>1</sup> Сидорский С. С. Промышленное сотрудничество в ЕАЭС – мощный фактор экономического развития.

<sup>2</sup> Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ.

показателю не ведется, однако судя по уровню взаимных ПИИ в экономике этой страны основным инвестором также является Российский капитал.<sup>1</sup>

Взаимные прямые инвестиции в ЕАЭС в 2014 г. возросли с 24,8 млрд. долл. до 25,1, т.е. на 1,2%. В 2014 году в Россию поступило 83,96% от всех инвестиций внутри ЕАЭС и 12,9% инвестировала сама Россия. Для Казахстана аналогичные показатели составили 14,2% и 36,4% соответственно. При этом удельный вес взаимных инвестиций России и Казахстана составили 47,6%. Вторую по значимости пару стран с развитыми встречными потоками инвестиций составили Беларусь и Россия (34,5%). Доминирующие отрасли взаимных инвестиций в ЕАЭС – топливный комплекс и цветная металлургия<sup>2</sup>.

Удельный вес взаимных прямых инвестиций стран ЕАЭС в стоимости основных средств страны показывает высокий уровень влияния российского капитала в экономике Армении (25,6%), средний уровень в Беларуси (4,7%), Кыргызстане (4,7%) и Казахстане (3,3%), наблюдается также средний уровень влияния казахстанского капитала в Кыргызстане (4,8%).

В то же время накопленные прямые инвестиции Китая в Россию, Беларусь и Казахстан увеличились с 2009 по 2013 гг. с 11 млрд. долларов США до 24,7 (на 6,1% в год в среднем). На Казахстан пришлось 91,5% из них. Подавляющая их часть (72% в России, 99% в Казахстане) была инвестирована в топливный комплекс (добычу нефти, природного газа и их транспортировку)<sup>3</sup>. Анализ торгово-инвестиционной экспансии китайского бизнеса выходит за рамки настоящего исследования, тем не менее нельзя не указать на наличие настолько серьезного конкурента, который, не являясь членом ЕАЭС, успешно осуществляют «интеграцию снизу». Как видим, ситуация с взаимной инвестиционной деятельностью стран ЕАЭС также, как и со взаимным товарооборотом, оставляет желать лучшего. Очевидно также, что огромный потенциал ЕАЭС остается не реализованным для стран-участниц, но активно осваивается третьими странами.

Исходя из Договора о Евразийском экономическом союзе, интеграционное взаимодействие в ЕАЭС предполагает постепенное повышение уровня четырех свобод: движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Естественно считать, что, развивая идею интеграции, правительства стран-участниц (как субъекты промышленной политики своей страны) руководствуются интересами своей страны. Для Республики Беларусь, например, национальные интересы можно сформулировать как:

- доступ к природным ресурсам на привлекательных условиях;
- многократное расширение рынка сбыта, на котором может быть востребована произведенная продукция;

<sup>1</sup> Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ.

<sup>2</sup> Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ.

<sup>3</sup> Винокуров Е. Ю. Инвестиции Китая в экономики стран – участниц ЕАЭС.

- возможность привлечения иностранных инвесторов, ориентированных не на узкие внутренние рынки, а на единый рынок ЕАЭС;
- возможность привлечения инвестиций из стран-партнеров по ЕАЭС;
- возможность доступа к новым технологиям, основанным на близкой технологической базе.

Подобные интересы, очевидно, преследуют Армения и Кыргызстан, однако нелогично предполагать, что Россия стремится расширить свой рынок за счет Беларуси или Армении и получить доступ к новым технологиям в Кыргызстане, или что Казахстан стремится получить доступ к российским природным ресурсам. Особенности и текущее состояние экономики каждой страны обуславливает наличие своих собственных интересов. Интеграционная практика показывает, что общие для всех стран ЕАЭС интересы пока не сформированы. Даже расширение рынка сбыта и рост объема промышленного производства для каждой страны являются частными интересами и рассматриваются с точки зрения своей продукции. Многие из национальных интересов вступают в противоречие друг с другом.

С. С. Сидорский отмечает, что «потенциал торгового фактора интеграции исчерпаем», «одним из важнейших и перспективных механизмов нового этапа интеграции наших стран является промышленное сотрудничество, направленное на проведение согласованной промышленной политики». М. Ю. Ильина пишет, что

**Таблица 3.**

*Количество организаций с участием капитала государств-членов ЕАЭС (единиц, на конец 2014 года).*

Страна-участник	Страна-реципиент				
	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Армения		69	101	6	204
Беларусь			158	6	3283
Казахстан		35		474	535
Кыргызстан		2	364		62
Россия		2712	5649	629	
Всего организаций с участием иностранного капитала	Учет не ведется	3022	16348	7099	23520
Удельный вес, %					
Армения		2,3	0,6	0,1	0,9
Беларусь			1,0	0,1	14,0
Казахстан		1,2		6,7	2,3
Кыргызстан		0,1	2,2		0,3
Россия		89,7	34,6	8,9	
ЕАЭС		93,2	38,4	15,7	17,4

**Таблица 4.**

Взаимные прямые инвестиции с участием капитала государств - членов ЕАЭС  
(млн. долл.) в 2014 году<sup>1</sup>

Страна-участник	Страна-реципиент					
	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	Доля
Армения		11	1	0	3	0,06
Беларусь	3		54	2	379	1,75
Казахстан	9	25		672	2858	14,22
Кыргызстан	0	3	0		0	0,01
Россия	3045	8279	9067	655		83,96
ЕАЭС, всего	3057	8318	9122	1329	3240	100,00
Удельный вес в общей совокупности ПИИ между странами ЕАЭС	12,2	33,2	36,4	5,3	12,9	100,0
Удельный вес ПИИ стран ЕАЭС, %						
Армения		0,13	0,01	0,00	0,09	
Беларусь	0,10		0,59	0,15	11,70	
Казахстан	0,29	0,30		50,56	88,21	
Кыргызстан	0,00	0,04	0,00		0,00	
Россия	99,61	99,53	99,40	49,29		
ЕАЭС, всего	100	100	100	100	100	

**Таблица 5.**

Удельный вес взаимных прямых инвестиций стран ЕАЭС  
в стоимости основных средств страны, %.

	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия
Основные средства (фонды), всего млн. долл. США	11900	178100	278100	14100	2601500
ПИИ стран ЕАЭС, всего	3057	8318	9122	1329	3240
Удельный вес взаимных прямых инвестиций в стоимости основных средств страны, %					
Армения		0,01	0,00	0,00	0,00
Беларусь	0,03		0,02	0,01	0,01
Казахстан	0,08	0,01		4,77	0,11
Кыргызстан	0,00	0,00	0,00		0,00
Россия	25,59	4,65	3,26	4,65	
ЕАЭС	25,69	4,67	3,28	9,43	0,12

<sup>1</sup> Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ.

«прекращение роста взаимной торговли говорит о том, что первый эффект интеграции — снятие таможенных барьеров — достигнут. Без единой промышленной стратегии и согласованной инновационной программы общий рынок может быть освоен не столько отечественными товаропроизводителями, сколько иностранными»<sup>1</sup>.


Вместе с тем известно, что проведение согласованной промышленной политики, равно как и любой другой совместной, предполагает более высокий уровень интеграции между странами, качественно иной уровень взаимодействия не только глав государств, но прежде всего субъектов хозяйствования. Согласно одному из фундаментальных положений экономической науки, развитие экономических интеграционных процессов протекает от простого к сложному, и переход на новый уровень является закономерным результатом углубления международного разделения труда<sup>2</sup>. Из вышесказанного следует, что для реального изменения качества экономических взаимоотношений одной лишь политической воли руководства стран ЕАЭС и теоретического обоснования возможных выгод совершенно недостаточно, необходим механизм согласования интересов субъектов промышленной политики на всех уровнях.

## Выводы

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что основной экономический эффект от создания ЕАЭС заключается в расширении рынков сбыта стран-участниц, снижении транзакционных издержек через устранение таможенных и технических барьеров, привлечении прямых иностранных инвестиций из третьих стран. Однако в настоящий момент наблюдается крайне низкий уровень взаимной торговли, производственной кооперации и взаимного инвестирования в промышленной сфере. Начиная с 2012 года, взаимный товарооборот стран ЕАЭС стремительно снижается. Наиболее емкие и стратегически важные сегменты общего рынка промышленной продукции оказались заняты импортом из третьих стран. Рассматривая рынки друг друга в качестве экспортных, страны ЕАЭС стремятся закрыть свои национальные рынки, в т. ч. через программы импортозамещения. При этом стремление к формированию общего внутреннего рынка ЕАЭС носит декларативный характер. Повысить эффективность данного интеграционного образования и устранить ряд возникших противоречий можно путем проведения согласованной промышленной политики в ЕАЭС за счет: минимизации внутренней конкуренции между национальными производителями и увеличения доли продукции собственного производства на общем рынке ЕАЭС; проведения политики импортозамещения не в каждой отдельной стране, а в рамках ЕАЭС в целом; повышения уровня локализации промышленных производств и развития кооперационного сотрудничества; создания совместных промышленных предприятий и осуществления совместных проектов.

<sup>1</sup> Ильина М. Ю. Единое инновационное пространство как фактор реиндустриализации экономик государств — членов ЕАЭС.

<sup>2</sup> Бровко Н. А. Развитие экономических интеграционных процессов на современном этапе

Исходной основой национальных, а также взаимных интересов в процессе интеграции является стремление максимально полно и эффективно задействовать все имеющиеся факторы производства, а также привлечь недостающие. Сравнительный анализ факторов, определяющих условия формирования промышленной политики и развития промышленности стран ЕАЭС, показал, что они носят объективный характер (степень открытости экономики, демографические и природные ресурсы и др.), т.е. не могут быть изменены и унифицированы путем подписания межправительственных договоров, что обуславливает существенные различия в уровне заинтересованности при формировании согласованной промышленной политики у стран-участниц ЕАЭС. Переход к согласованной промышленной политике между странами может быть осуществлен только как результат углубления международного разделения труда и согласования интересов субъектов промышленной политики на всех уровнях. 

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование инновационной деятельности: уч. пос. / Н.Б. Антонова, М.В. Мясникович, Л.Н. Нехорошева. — Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. — 235 с.
2. Бадмаев, С.В. Формирование модели инновационно-промышленной политики России / С.В. Бадмаев // ЭКО. — № 4. — 2007. — С. 17-52.
3. База данных региональной интеграции [Электронный ресурс] / Евразийский банк развития. — Алматы, 2015. — Режим доступа: [http://www.eabr.org/r/research/centre/projectsCII/projects\\_cii/index.php?id\\_4=41398&linked\\_block\\_id=0](http://www.eabr.org/r/research/centre/projectsCII/projects_cii/index.php?id_4=41398&linked_block_id=0). — Дата доступа: 20.12.2015.
4. Барышников, Д.А. Экономическая необходимость в интеграции ЕАЭС [Электронный ресурс] / Д.А. Барышников // Форум молодых евразийских лидеров. — Москва, 2015. — Режим доступа: <http://eurasiaforum.ru/blog/185>. — Дата доступа: 20.12.2015.
5. Беларусь предлагает партнерам по ЕЭП выстраивать единую промышленную политику // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный сайт БелТА — Новости Беларуси. — Минск, 2012. — Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/economics?id=600986](http://www.belta.by/ru/all_news/economics?id=600986). — Дата доступа: 11.01.2014.
6. Бровка, Н.А. Развитие экономических интеграционных процессов на современном этапе: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.01 / Н.А. Бровка. — Бишкек, 2011. — 330 с.
7. Винокуров, Е.Ю. Инвестиции Китая в экономики стран — участниц ЕАЭС [Электронный ресурс] / Е.Ю. Винокуров // Евразийский банк развития. — Алматы, 2015. — Режим доступа: [http://www.eabr.org/r/press\\_center/expert\\_comment/index.php?id\\_4=48501](http://www.eabr.org/r/press_center/expert_comment/index.php?id_4=48501). — Дата доступа: 11.01.2014.
8. Внешняя торговля Республики Казахстан по странам // Статистические таблицы ЕЭК [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. — Москва, 2015. — Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/tradestat/tables/extra/](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/extra/)

- Pages/2014/12\_180.aspx. — Дата доступа: 20.12.2015.
9. Выжитович, А. М. Евразийская интеграция против импортозамещения: противоречия и возможности. [Текст] / А. М. Выжитович, П. А. Ершов // Россия и евразийский мир: прошлое, настоящее, будущее: материалы междунар. науч. — практ. конф., г. Новосибирск, 15 мая 2015 г. / науч. ред. С. В. Козлов. — Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2015. — 362 с.
  10. Глазьев, С. Ю. Доклад о целях, проблемах и мерах государственной политики развития и интеграции (Москва, 29 января 2013) [Электронный ресурс] / С. Ю. Глазьев // База документов. — Москва, 2013. — Режим доступа: <http://reftrend.ru/642462.html>. — Дата доступа: 20.12.2015.
  11. Государства — члены Евразийского экономического союза в цифрах: статистический ежегодник [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. — Москва, 2015. — Режим доступа: [http://eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_akroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Stat\\_Yearbook\\_2015.pdf](http://eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_akroec/dep_stat/econstat/Documents/Stat_Yearbook_2015.pdf). — Дата доступа: 20.12.2015.
  12. Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, от 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Мин. экономики Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Режим доступа: <http://econotny.gov.ru/minec/about/structure/depnng/agreement-eurasian-economic-union>. — Дата доступа: 25.12.2015.
  13. Завадников, В. Г. О промышленной политике Российской Федерации / В. Г. Завадников // Общество и экономика. — 2007. — № 2-3. — С. 5-39.
  14. Ильина, М. Ю. Единое инновационное пространство как фактор реиндустриализации экономик государств — членов ЕАЭС [Электронный ресурс] / М. Ю. Ильина // Сайт [www.webeconotny.ru](http://www.webeconotny.ru/index.php?page=cat&newsid=3231&type=news). — Режим доступа: <http://www.webeconotny.ru/index.php?page=cat&newsid=3231&type=news>. — Дата доступа: 20.12.2015.
  15. Лукашенко, А. Г. Обращение к главам государств — членов Евразийского экономического союза 13 января 2015 года [Электронный ресурс] / А. Г. Лукашенко // Официальный сайт Президента Респ. Беларусь. — Минск, 2015. — Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/obraschenie-k-glavam-gosudarstv-chlenov-evrazijskogo-ekonomicheskogo-sojuza-10649](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/obraschenie-k-glavam-gosudarstv-chlenov-evrazijskogo-ekonomicheskogo-sojuza-10649). — Дата доступа: 25.12.2015.
  16. Макроэкономические показатели, определяющие степень интеграции государств — членов Евразийского экономического союза (за период 2012-2014 гг. и 1-2 квартал 2015 г.) [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. — Москва, 2015. — Режим доступа: [http://eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_makroec-pol/monitoring/Documents/Приложение%204\\_30\\_10\\_15.pdf](http://eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec-pol/monitoring/Documents/Приложение%204_30_10_15.pdf). — Дата доступа: 20.12.2015.
  17. Миксюк, С. Ф. Концептуальные и методические подходы к среднесрочному прогнозированию развития промышленного комплекса Республики Беларусь / С. Ф. Миксюк, И. Л. Телеш // Белорусский экономический журнал. — 2008. — № 1. — С. 36-45.
  18. Михалевич, И. Кооперативный соблазн для евразийской промышленности [Электронный ресурс] / И. Михалевич // Экономическая газета. — Минск, 2015. — Режим доступа: [http://www.neg.by/publication/2015\\_05\\_19\\_19654.html?print=1](http://www.neg.by/publication/2015_05_19_19654.html?print=1). — Дата доступа: 20.12.2015.
  19. Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ // ЦИИ ЕАБР [Электронный ресурс] / Евразийский банк развития. — СПб, 2015. — Режим доступа: [http://eabr.org/general/upload/СІІ%20-%20izdania/MonitoringVzaimnikhInvesticii/2015/MVI\\_2015\\_Ezhegodnyu\\_Doklad\\_rus.pdf](http://eabr.org/general/upload/СІІ%20-%20izdania/MonitoringVzaimnikhInvesticii/2015/MVI_2015_Ezhegodnyu_Doklad_rus.pdf). — Дата доступа: 11.07.2014.
  20. Мясникович предлагает разработать модельный закон о промышленной политике Союзного

- государства // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный сайт БелТА — Новости Беларуси. — Минск, 2013. — Режим доступа: [http://www.belta.by/ru/all\\_news/politics/Mjasnikovich-predlagaet-razrabotat-modelnyj-zakon-o-promyshlennoj-politike-EER\\_i\\_637782.html](http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Mjasnikovich-predlagaet-razrabotat-modelnyj-zakon-o-promyshlennoj-politike-EER_i_637782.html). — Дата доступа: 11.01.2014.
21. Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. Решение Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9 г. Гродно // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015. — Режим доступа: <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=f91500234>. — Дата доступа: 22.12.2015.
  22. О состоянии внешней торговли в 2014 году [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. — Москва, 2015. — Режим доступа: [http://gks.ru/bgd/free/b09\\_03/isswww.exe/stg/d05/35.htm](http://gks.ru/bgd/free/b09_03/isswww.exe/stg/d05/35.htm). — Дата доступа: 20.12.2015.
  23. Потапова, Е. Н. Промышленная политика и государственное регулирование экономики (Современные аспекты российской практики) [Электронный ресурс] / Е. Н. Потапова, С. А. Толкачев // Научное издание (монография). — М., 2006. — Режим доступа: <http://kapital-rus.ru/articles/article/184742>. — Дата доступа: 22.12.2015.
  24. Прирост ВВП стран ЕАЭС от участия в союзе к 2030 году может составить 13% [Электронный ресурс] / БЕЛТА — Новости Беларуси. — Минск, 2015. — Режим доступа: <http://belta.by/economics/view/prirost-vvp-stran-eaes-ot-uchastija-v-sojuze-k-2030-godu-mozhet-sostavit-13-168388-2015>. — Дата доступа: 20.12.2015.
  25. Россия в цифрах. 2015 // Крат. стат. сб. Росстат [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. — Москва, 2015. — Режим доступа: [http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/strade/](http://gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/strade/). — Дата доступа: 20.12.2015.
  26. Сенько, А. Н. Обеспечение экономической безопасности промышленного комплекса Республики Беларусь на стадии его роста: дис. ... д-ра эконом. наук: 08.00.05 / А. Н. Сенько. — Минск, 2008. — 245 л.
  27. Сидорский, С. С. Промышленное сотрудничество в ЕАЭС — мощный фактор экономического развития [Электронный ресурс] / С. С. Сидорский // Республика. — Минск, 2015. — Режим доступа: <http://respublika.sb.by/obschestvo-27/article/promyshlennoe-sotrudnichestvo-v-eaes-moshchnyy-faktor-ekonomicheskogo-razvitiya.html>. — Дата доступа: 20.12.2015.
  28. Сухарев, О. С. Индустриальная политика и развитие промышленных систем / О. С. Сухарев, Е. Н. Стрижакова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2014. — № 15. — С. 2-21.
  29. Татаркин, А. И. Промышленная политика и механизмы ее реализации: системный подход / А. И. Татаркин, О. А. Романова // Экономика региона. — 2007. — № 3. — С. 19-31.
  30. Телеш, И. Л. Совершенствование прогнозирования важнейших показателей развития промышленного комплекса Республики Беларусь: дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.05 / И. Л. Телеш. — Минск, 2010. — 112 л.
  31. Фридман, Ю. А. Оценка уровня согласованности экономических интересов субъектов региональной промышленной политики / Ю. А. Фридман, Г. Н. Речко, О. А. Бяжков, Ю. Ш. Блам // Регион: экономика и социология. — 2008. — № 3. — С. 78-96.

Дата поступления ў рэдакцыю 11.01.2015.



В. С. Бас, А. А. Багрицевич

**О сущности понятия «практико-ориентированный специалист» и организации их подготовки в учреждениях высшего образования Республики Беларусь**

В статье уточняется сущность понятия «практико-ориентированный специалист», рассматриваются некоторые проблемы организации их подготовки в высших учебных заведениях республики.

Г. М. Булдык

**Математическая компетентность студентов как характеристика результативности обучения высшей математике**

В статье рассматриваются теоретические основы формирования математической компетентности студентов экономических специальностей. Подчеркивается, что она является составной частью профессиональной компетентности. Определяется, что математическая компетентность представляет собой многослойный и сложно структурированный концепт, включающий математическую культуру студента, основанную на развитии культуры личности как таковой, и опирающийся на онтологические, гносеологические и аксиологические факторы развития. Модельное представление математической компетентности студентов описывается через экспликацию ее основных детерминант. Детерминанты позволяют провести адекватную реконструкцию математической компетентности студентов посредством тесного взаимодействия образовательных активностей. В результате структурно-функционального анализа математической компетентности выделены ее базовые функции. Посредством анализа и обобщения определяется, что наиболее перспективной технологией формирования математической компетентности является модульно-рейтинговая технология, направленная на формирование профессиональных качеств студентов через логическую рефлексию и эмоциональную идентификацию на основе субъект-субъектных равно партнерских отношений в ходе продуктивной учебно-воспитательной деятельности, ведущих к самовыражению, творчеству и саморазвитию личности.

Г. А. Василевич

**Правовые основы взаимодействия представительных органов национальных государств и органов интеграционных объединений**

В статье анализируется правовая основа для взаимодействия коллегияльных представительных органов наднационального и национального уровней в рамках межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь. Внесен ряд предложений по совершенствованию национального законодательства с целью обеспечения эффективного взаимодействия указанных инстанций. Обосновывается вывод о необходимости использования позитивного опыта функционирования наднациональных европейских структур.

А. П. Мельников

### **Исследование вопросов государственного управления политологами Беларуси**

Статья посвящена проблемам государственного управления в трудах белорусских ученых. Анализируется соотношение понятий «государственное управление», «политическое управление» и «политический менеджмент», приводится типовая модель государственного управления, а также система государственного управления в Республике Беларусь. Значительное внимание уделяется вопросам дальнейшего совершенствования государственного управления, повышения его эффективности.

Е. В. Печинская

### **Предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений органами внутренних дел: проблемы и перспективы решения**

В данной статье рассматривается предупреждение преступлений органами внутренних дел в сфере семейно-бытовых отношений в Республике Беларусь. Автором были изучены основные профилактические меры, используемые правоохранительными органами при профилактике семейно-бытовых преступлений, выявлены отдельные проблемы при их применении и предложены пути их решения.

Проблема семейно-бытовых преступлений тесно связана с проблемой домашнего насилия в семье. Это означает, что большинство предупредительных мер должны быть связаны не только с мерами уголовно-правового принуждения (в смысле правовых запретов и ответственности), но и с расширением мер воспитательного, информационного и иного характера, направленных на убеждение и исправление правонарушителей.

Правовая основа антикриминальной профилактики органов внутренних дел требует дальнейшего совершенствования в виде разработки нового специализированного закона о домашнем насилии, создании единой государственной Концепции, направленной на защиту и помощь семьям и несовершеннолетним от противоправных посягательств в семейно-бытовой сфере.

М. С. Стрижак

### **Особенности регулирования труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности**

В статье рассматриваются вопросы, связанные с правовым регулированием особенностей труда женщин и работников, имеющих семейные обязанности. Несмотря на то, что женщины имеют равное с мужчинами право на труд, требования к условиям труда первых должны устанавливаться с учетом того, что женщина несет функцию материнства, сочетая воспитание детей и работу. Такие же гарантии действуют и в отношении лиц, воспитывающих детей наряду или вместо матери.

А. В. Трафімчык

### **Інтэрпеляцыі дэпутата Сейма Польскай Рэспублікі першай кадэнцыі ў адстойванні правоў сваіх выбаршчыкаў**

У артыкуле разглядаюцца некаторыя палітычныя калізіі паміж заходнебеларускім вясковым насельніцтвам і ўладай восені 1922 г. (напярэдадні выбараў у парламент Польскай Рэспублікі), што сталі падставай для накіравання інтэрпеляцый абранага ў той мясцовасці дэпутата Сейма першай кадэнцыі Антона Кардоўскага. Ён прыводзіць прыклады прававых парушэнняў з боку паліцыі. На аснове зместу інтэрпеляцый робіцца выснова пра наяўнасць элементаў дэмакратыі пры агульным дыскрымінацыйным становішчы сялян-“заходнікаў”.

В. П. Ашитко, В. В. Зезюлин

### **Роль прокурора в обеспечении законности принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела**

В статье рассматриваются особенности процессуальной деятельности прокурора, связанные с обеспечением принципа законности принятого органом уголовного преследования решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Показаны причины вынесения незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела, обоснована необходимость совершенствования уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего деятельность прокурора в стадии возбуждения уголовного дела. Вносятся предложения по совершенствованию действующего уголовно-процессуального законодательства и практики его применения.

О. В. Гришкевич

### **Внутригосударственный контроль за исполнением международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза**

Статья посвящена исследованию актуальных теоретических и практических вопросов осуществления внутригосударственного контроля за выполнением международных договоров в условиях развития евразийской интеграции. На основании анализа доктринальных источников, а также нормативных правовых актов государств — членов Евразийского экономического союза по вопросам внутригосударственного контроля за выполнением международных договоров определены соответствующие государственные органы Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Армения (в контексте подписанного 10 октября 2014 г. Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.), выявлены их контрольные функции, проведен компаративный анализ применяемых методов и видов внутригосударственного контроля за реализацией международных договоров. По итогам проведенного исследования автором предложен ряд рекомендаций по совершенствованию осуществления контроля в государствах — членах международной организации региональной экономической интеграции.

Н. Ф. Гребень

### **Особенности отношения к праву у белорусских студентов**

В статье представлено психологическое исследование особенностей отношения к праву у белорусских студентов, получающих высшее образование. Автор приводит подробный количественно-качественный анализ результатов проведенного исследования на выборке из 193 человек, дает общую характеристику особенностей отношения к праву белорусских студентов как некой социальной группы, а также показывает специфику отношения к праву у студентов с учетом профиля их специальности.

Г. И. Войтович

### **Реорганизация унитарного предприятия при переходе права собственности на его имущество к двум и более лицам в свете судебной практики**

Цель статьи заключается в обобщении и анализе судебной практики по вопросу реорганизации предприятия при переходе права собственности на его имущество к нескольким лицам, в выявлении существующих практических проблем и разработке рекомендаций по их преодолению. Новизна исследования в том, что оно представляет собой первую в республике попытку комплексного отражения состояния судебной практики по заявленной теме.

Проведенный анализ позволяет утверждать, что суды не всегда принимают во внимание условный характер правила о неделимости имущества унитарного предприятия. Исследование также показало невозможность понуждения одного из лиц, к которому перешло право собственности на имущество предприятия, к принятию решения о реорганизации. Кроме того, представляется неоправданным применять восстановление правоспособности реорганизованного предприятия в качестве последствия недействительности государственной регистрации.

Сформулированные выводы и предложения могут быть применены для совершенствования законодательства и судебной практики.

Т. А. Солдатова-Толстова

### **Некоторые аспекты государственной регистрации республиканских государственно-общественных объединений**

Статья содержит уточненное определение понятия «правовой статус республиканского государственно-общественного объединения», отражает особенности правового регулирования государственной регистрации республиканских государственно-общественных объединений, их реорганизации и ликвидации, а также содержит вывод о целесообразности внесения некоторых уточнений в данное регулирование.

В. М. Мельник

**Принципы формирования  
украинского варианта капитализма  
в контексте традиционной экономической системы  
(методология социально-философского анализа)**

Представленная статья является попыткой междисциплинарного социально-философского анализа становления современной украинской экономической системы. Кризисное состояние украинской экономики рассматривается под углом социально-психологической, этнопсихологической и социально-политологической методологии. Автор представляет свой субъективный взгляд, опираясь на разработки таких современных украинских ученых-экономистов, как А. Мережко, В. Лановой, В. Чемерис, В. Федоренко. Критикуя попытку воссоздания западной капиталистической модели, автор указывает на социально-психологические проблемы ее восприятия украинцами. Также делается попытка определения «украинского варианта капитализма», которая неизменно приводит исследователя к категории «традиционности». Именно последние рассматриваются в качестве основополагающих принципов формирования украинского варианта капитализма в течение последних 25 лет.

А. Л. Таранова

**Меры поддержки доходов сельскохозяйственных  
товаропроизводителей в Республике Беларусь:  
анализ и перспективы**

В статье проанализированы данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь относительно удельного веса расходов АПК в расходной части консолидированного бюджета в 2003-2014 гг., распределения расходов консолидированного бюджета на АПК по уровням бюджетной системы в 2008-2014 гг. Определено, что относительная величина осуществления мероприятий по развитию социальной сферы в общем объеме финансирования Государственных программ за период с 2005 по 2014 гг. постепенно сокращалась в пользу мероприятий по развитию АПК и составила в 2014 г. 90,1% и 9,9% соответственно. Рассчитаны номинальные коэффициенты защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Беларусь за период с 2002-2014 гг. Установлено, что в Республике Беларусь в исследуемом периоде отсутствовала поддержка рыночных цен на молоко, мясо КРС, мясо свиней, мясо птицы, однако на указанные виды продукции, а также на яйца, осуществлялись надбавки к закупочным ценам в расчете на тонну реализованной продукции.

Е. Н. Петушкова

**Макроэкономические условия  
импортозамещающей политики**

В статье рассмотрены особенности теории баланса платежей. Основное внимание направлено на финансовое положение Республики Беларусь, а также показана доля необязательного импорта

в общем импорте страны. Автор приходит к выводу о том, что в будущем Республика Беларусь только путем проведения эффективной импортозамещающей политики может уменьшить свою экономическую зависимость от иностранных государств.

В. Л. Гурский

**Единство и противоречия процесса формирования согласованной промышленной политики стран ЕАЭС на современном этапе**

В статье проводится комплексный анализ факторов, способствующих и препятствующих процессу формирования согласованной промышленной политики стран ЕАЭС. Выявлено, что основной причиной противоречий является расхождение интеграционных интересов субъектов промышленной политики стран-участниц.

V. S. Bas, A. A. Bagritsevich

**On the Essence of the «Practice-Oriented Expert» Concept and the Organization of Training in Higher Education Institutions of the Republic of Belarus**

The article considers the questions of the essence of «practice-oriented specialist» concept as well as some problems of their training organization in higher educational institutions of the Republic.

G. M. Buldyk

**Students' Mathematical Competence As an Index of Effectiveness in Higher Mathematics Teaching**

The article discusses the theoretical bases for the formation of economics students' mathematical competence. It emphasizes the fact that students' mathematical competence is a constituent part of their entire professional competence.

The article determines mathematical competence as a multi-layered sophisticated concept which comprises students' mathematical culture based on the development of personal culture. The concept rests upon ontological, gnosiological and axiological factors of development.

Model representation of students' mathematical competence is described by means of explication of its fundamental determinants. The determinants allow for adequate reconstruction of students' mathematical competence via close interaction of educational activities. Basic functions of mathematical competence have been revealed as a result of a structural-functional analysis performance.

By means of analysis and synthesis it has been determined that the most promising technology of mathematical competence formation is the module-rating technology, aimed at creating professional skills of students through logical reflection and emotional identification on the basis of the subject-subjective equal partnership relations in the course of productive educational activities leading to self-expression, creativity and self-development.

G. A. Vasilevich

**Legal Bases of Interaction of the National States Representative Bodies and Integration Associations Bodies**

The paper analyzes the legal framework for the interaction of collective representative bodies of supranational and national levels in the framework of interstate formations, which include the Republic of Belarus. The author makes a number of proposals for the improvement of national legislation in order to ensure effective interaction of these instances. The researcher comes to the conclusion about the need to use the positive experience of the functioning of supranational European institutions.

A. P. Melnikov

**The Examination of the Problem of Public Administration by Belarusian Political Scientists**

The article discloses the issues of public administration as described in the works of Belarusian scientists. The correlation of the notions “public administration”, “political administration” and “political management” are analysed; the standard model of public administration, as well as the system of public administration in the Republic of Belarus, is presented. Special emphasis is laid on the problems of further enhancement of public administration and increasing its efficiency.

E. V. Pechinskaya

**Prevention of Family-Based Crimes by Law Enforcement Bodies: Problems and Prospects of Solutions**

The article examines the prevention of the family-based crimes by the law enforcement bodies in the Republic of Belarus. The major measures used by law enforcement bodies for prevention of family-based crimes has been studied, certain problems of application of such measures have been explored and certain means of solution of these problems have been proposed by the author.

The problem of the family-based crime is closely associated with the problem of family violence. It means that the larger part of the prevention measures should not only relate to legal coercion (legal prohibition and criminal liability), but should include a wide range of educative, informational and other means aimed at persuasion and correction of offenders.

The legal basis of crime prevention of the law enforcement bodies requires further development: the development of a new specialized law on family violence, the creation of a unified national conception aimed at providing protection and assistance to families and minors in case of violent offences in the family.

M. S. Strizhak

**Labor Features of Women and Workers with Family Responsibilities**

The article deals with the issues related to the peculiarities of the legal regulation of labor of women and employees with family responsibilities. Despite the fact that women have equal rights with men to work, requirements for working conditions must first be established, bearing in mind that a woman should bear the function of maternity, combining parenting and work. The same guarantees apply in respect of persons who are bringing up children as well, or instead of the mother.

A. V. Trafimchyk

**The Interpellation of the Deputy of the Polish Republic First Term Seim in Defending the Rights of Their Constituents**

The article considers some of the political conflicts between the Western Belarusian rural population and the government in the autumn of 1922 (on the eve of parliamentary elections in the Republic of Poland)



that had become the reason for sending the interpellations in selected areas by Anton Cordoba — the deputy of the first term Seim. He gives examples of legal violations by the police. On the basis of the content of interpellations it can be concluded that there elements of democracy despite of the general discrimination of peasants-“westerners”.

V. P. Ashitko, V. V. Zezyulin

### **The Role of the Prosecutor in Ensuring the Legality of the Decision not to Institute Criminal Proceedings**

The article reveals the peculiarities of the procedural activities of the prosecutor related to ensuring the principle of the rule of law adopted by the criminal prosecution of the decision not to initiate criminal proceedings, showing the reasons for removal of illegal decisions not to institute criminal proceedings, the necessity of improving the criminal procedure legislation regulating the activities of the public prosecutor in a stage of excitation of criminal case. The author makes proposals to improve the existing criminal procedural legislation and practice.

A. V. Hryshkevich

### **National Control for the Fulfillment of the International Treaties of the Eurasian Economic Union Member States**

The article deals with the research of actual theoretical and practical issues of the national control for the fulfillment of the international treaties at the development of Eurasian integration. On basis of analysis of scientific doctrine and normative legal acts of the Eurasian Economic Union Member States on the issues of the national control for the fulfillment of the international treaties the correspondent bodies of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Russian Federation and the Republic of Armenia (in the context of The Treaty on Accession of the Republic of Armenia to The Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014 signed on October 10, 2014) are determined, their control functions are revealed, comparative analysis of the methods and kinds of the national control for the fulfillment of the international treaties is conducted. As a result of the research carried out the author suggests a number of recommendations for the enhancement of the control fulfillment in the Member States of the international organization of regional economic integration.

N. F. Greben

### **Features of the Relation to the Belarusian Students' Rights**

The article presents a study of the psychological characteristics related to the Belarusian law students receiving higher education. The author gives a detailed quantitative and qualitative analysis of the results of the study on a sample of 193 people, it gives a general description of the features related to the rights of Belarusian students as a kind of social group, and it also shows the specificity of the relationship to the right of the students, taking into account the profile of their specialties.

H. I. Vaitovich

**Unitary Enterprise Reorganization After Transitioning of Ownership of its Property to Two or More Persons in the Context of Judicial Practice**

The purpose of the article is the generalization and analysis of judicial practice on the issue of reorganization of the enterprise after transitioning of ownership of its property to several persons, to identify existing practical problems and to develop recommendations to overcome these problems. The novelty of the research is that it is the first attempt in the country to comprehensively reflect the state of judicial practice on the stated theme.

The analysis suggests that the courts do not always take into account the conditional nature of the rule of the indivisibility of the property of a unitary enterprise. The study also showed the impossibility of forcing one of the persons that took over the ownership of the property of the enterprise, to take a decision on the reorganization. Furthermore, it seems unreasonable to apply the recovery capacity of the reorganized enterprise as a consequence of the invalidity of the state registration.

The conclusions and suggestions can be applied to improve the legislation and judicial practice on the stated theme.

T. A. Soldatova-Tolstova

**Some Aspects of State Registration of the Republican State-Public Associations**

The article contains a refined definition «of legal status of the republic state-public association», it also represents features of legal regulation of state registration of republic state-public associations, their reorganization and liquidation, and contains conclusion about expediency of making some rectification to this regulation.

V. M. Melnyk

**The Principles of Formation of the Ukrainian Version of Capitalism in the Context of Traditional Economic System (Methodology of Sociophilosophical Analysis)**

The article is an attempt to interdisciplinary social-philosophical analysis of the formation of the modern Ukrainian economic system. The critical state of the Ukrainian economy is seen at an angle of psycho-social, ethno-psychological and socio-political science methodology. The author presents a subjective view, relying on the development of modern Ukrainian academic economists as A. Merezhko, V. Lanovoy, V. Chemeris, V. Fedorenko. Criticizing the attempts to recreate the western capitalist model the author points to the socio-psychological problems of its perception by the Ukrainians. Moreover, the author makes an attempt to determine the «Ukrainian variant of capitalism», which invariably leads the researcher to the category of «traditional». The latter is regarded as the fundamental principles of the formation of the Ukrainian capitalism variant over the last 25 years.

A. L. Taranova

**Measures to Support the Incomes  
of Agricultural Producers in the Republic of Belarus:  
Analysis and Perspectives**

The article analyses the Statistics of the Ministries of Agriculture and the foodstuffs of the Republic of Belarus concerning relative density of expenses of agrarian and industrial complex in an account part of the consolidated budget in 2003-2014, distributions of expenses of the consolidated budget to agrarian and industrial complex on levels of budgetary system in 2008-2014. It is defined that the relative size of realisation of actions for development of social sphere in total amount of financing of Government programs from 2005 for 2014 was gradually reduced in favour of actions for development of agrarian and industrial complex and has made in 2014 90,1% and 9,9% accordingly. Producer nominal protection coefficients in the Republic of Belarus from 2002-2014 are calculated. The author establishes that in the Republic of Belarus in the investigated period there was no market price support of milk, beef, pork, fowl. However, on the specified kinds of production, and also on eggs, extra charges to procurement prices counting on ton of realised production were carried out.

E. H. Petushkova

**Macroeconomic Conditions of Import-Substituting Policy**

The article presents a brief theoretical justification for the balance of payments. The focus is on assessing the financial situation of the Republic of Belarus. It also shows the proportion imports in the total imports of the country. The author concludes that the Republic of Belarus may reduce its economic dependence on foreign countries only through effective import-substitution policy in the future.

V. L. Hurski

**Unity and Contradictions of the Formation Process  
of Coordinated Industrial Policy  
of EEU Member States at Present**

The article provides a comprehensive analysis of the factors contributing to and inhibiting the formation of a coherent industrial policy of the EEU. It states that the main cause of conflict is the divergence of integration the interests of the industrial policy subjects of the member states.

## Ад рэдакцыі

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

- 1) У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
- 2) Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце «rtf» ці «doc».
- 3) Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкі, табліцы, схемы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
- 4) Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксце ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ № 2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінен быць прастаўлены індэкс УДК.
- 5) Да артыкула таксама дадаюцца:
  - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучонае званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
  - фатаграфія аўтара (у лічбавым фармаце, з пашырэннем «.jpg»);
  - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:  
220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БІП – Інстытут правазнаўства.  
E-mail: seipd@yandex.ru.

Адрас рэдакцыі:  
220093, Мінск, 2-гі Пуцэправодны зав., д. 1.