

2011

1<sup>(23)</sup>

# САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВОВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ





# САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВАВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

## 1'2011

**Заснавальнік і выдавец** –  
прыватная ўстанова адукацыі  
«БІП – Інстытут правазнаўства»

### **Выдаецца з удзелам**

Інстытута            Інстытута  
сацыялогіі           гісторыі  
НАН Беларусі    НАН Беларусі

---

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Выдаецца штоквартальна з верасня 2005 г.

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навук.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

---

Мінск 2011

---

*Галоўны рэдактар –*  
доктар эканамічных навук **С. А. Самаль**

***Рэдакцыйная калегія:***

- Я. М. Бабосаў**, акадэмік НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар  
**В. К. Банько**, кандыдат філасофскіх навук, дацэнт  
**М. П. Бяляцкі**, доктар эканамічных навук, прафесар  
**У. А. Вітушка**, доктар юрыдычных навук, прафесар  
*намеснік галоўнага рэдактара –*  
**А. Ф. Вішнеўскі**, доктар гістарычных навук, прафесар гісторыі, прафесар права  
**А. А. Каваленя**, доктар гістарычных навук, прафесар  
**В. С. Камянкоў**, доктар юрыдычных навук, прафесар  
**І. В. Катляроў**, доктар сацыялагічных навук, прафесар  
**А. М. Літвін**, доктар гістарычных навук, прафесар  
**У. А. Мельнік**, доктар палітычных навук, прафесар  
**В. Ф. Мядзведзеў**, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар эканамічных навук, прафесар  
**С. В. Рашэтнікаў**, доктар палітычных навук, прафесар  
**А. М. Сарокін**, доктар гістарычных навук, прафесар  
**В. І. Семянкоў**, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар  
**С. Ф. Сокал**, доктар юрыдычных навук, прафесар  
**Г. А. Хацкевіч**, доктар эканамічных навук, прафесар  
**В. Г. Ціхіня**, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар  
**Л. Ф. Яўменаў**, член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар філасофскіх навук, прафесар

---

Адказны сакратар Т. Кугейка  
Камп'ютарная вёрстка, дызайн М. Лебедзеў  
Карэктар В. Юшкевіч  
Падпісана ў друк 31.03.2011.  
Папера афсетная. Друк афсетны. Фармат 70x100 1/16.  
Ум.-друк. арк. Ул.-выд. арк. Тыраж 300 экз. Заказ №  
Надрукавана ў друкарні  
з дыяпазітываў заказчыка.  
Ліцэнзія  
г. Мінск

## НАВУКОВЫ ПОШУК

- 4 *Тихиня В. Г.*  
Современное белорусское право в условиях глобализации: проблемы и пути их решения
- 17 *Витушко В. А.*  
Фундаментальные направления развития современного договорного права

## ДЫСКУСІІ

- 31 *Рассолов И. М.*  
Некоторые тенденции развития информационного права и информационного общества на постсоветском пространстве (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации)

## ПРАСТОРА ПРАВА

- 40 *Вербицкая И. К.*  
Проблема ограничения размера гражданско-правовой ответственности реальным ущербом
- 50 *Пастухова В. И.*  
Конституционно-правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации
- 57 *Савина И. В.*  
Гражданско-правовой статус ребенка: основные правовые категории, их сущность и соотношение
- 65 *Шемет В. С.*  
Некоторые направления совершенствования правового регулирования разведывательной деятельности
- 74 *Короткевич М. П.*  
Некоторые особенности прекращения поручительства по законодательству Республики Беларусь

- 85 *Ласточкина К. А.*  
Социально-правовое значение процесса правообразования
- 94 *Ашитко В. П.*  
Внутреннее убеждение как основа принятия решений начальником следственного подразделения в стадии предварительного расследования

## ЭКАНОМІКА І КІРАВАННЕ

- 104 *Почечкина В. В., Супрунович Р. М.*  
Модернизация рынка труда Республики Беларусь в 2011–2015 гг.
- 113 *Гурский В. Л., Самаль С. А.*  
Управление экономическими циклами
- 124 *Енин Ю. И., Лавров Л. С.*  
Развитие торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь и Сибирского федерального округа
- 140 *Костюкова Е. Н.*  
Анализ организационно-правового механизма регулирования инвестиций в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса в Республике Беларусь

## ЮБІЛЯРЫ

- 149 *Бабосаў Я. М.*
- 150 *Літвін А. М.*
- 151 *Семянкоў В. І.*

## РЕЗЮМЕ

## SUMMARY

---

\* Усе артыкулы рэээнзуюцца

Рэдакцыя можа не падзяляць пазіцыі аўтараў апублікаваных прац  
© Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні

**В. Г. Тихиня**

## **СОВРЕМЕННОЕ БЕЛОРУССКОЕ ПРАВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**



**Ціхіня Валеры Гур'евіч** – член-карэспандэнт НАН Беларусі, доктар юрыдычных навук, прафесар, заслужаны юрыст Рэспублікі Беларусь. Загадчык кафедры грамадзянскіх і крымінальна-прававых дысцыплін Інстытута кіравання і прадпрымальніцтва. Аўтар больш чым 400 навуковых прац, у тым ліку 40 манаграфій і вучэбных дапаможнікаў.

<sup>1</sup> Тихиня В. Г. Глобализация и тенденции развития правовой системы Республики Беларусь... С. 9.

Правовая система Республики Беларусь сегодня находится в процессе становления. В силу ряда причин ее формирование в нашем государстве носит сложный, противоречивый характер. Причин тому несколько: во-первых, гражданское общество в Беларуси еще только формируется, структура его четко не определена; во-вторых, процесс становления инновационной экономики идет у нас по известной формуле «шаг вперед – два шага назад»; в-третьих, медленно реформируется действующее белорусское законодательство, которое еще не отвечает в полной мере стандартам правового государства<sup>1</sup>.

### **Глобализация и национальная правовая система**

Глобализация как реальность – объективна. Это одно из самых заметных планетарных явлений современной цивилизации, которое наблюдается во всех сферах жизни человеческого общества. Мировое хозяйство становится **единым организмом**, вне которого не может нормально функционировать ни одно государство мира.

Необходимо признать, что в условиях глобализации трудно найти классически чистую национальную правовую систему, в которой бы не было элементов другой правовой системы. В современных условиях это особенно заметно на примере взаимодействия и взаимопроникновения правовых систем стран Европейского союза.

По справедливому выражению американского профессора П. Спиро, глобализация сегодня все делает международным. «В условиях глобализации, – пишет он, – вряд ли



найдется область права, которая до конца может быть понята без более или менее полных представлений о международном праве»<sup>2</sup>.

На фоне обостряющихся локальных международных конфликтов происходит осознание необходимости совместного поиска путей решения многих актуальных проблем современности: сохранения окружающей среды, использования альтернативных источников энергии, освоения Мирового океана и космического пространства, борьбы с экстремизмом, терроризмом и др.

Сегодня формируются надгосударственные образования, которым делегируется часть государственного суверенитета. Это наиболее заметно на примере 27 стран Европы, которые образовали Европейский союз (ЕС). Странами ЕС разработаны модельный Гражданский кодекс и другие союзные правовые акты. Созданы и действуют Всемирный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация и т. п.

В условиях глобализации процесс реформирования правовой системы должен проходить в русле **национальных** интересов и в то же время отвечать **международным** стандартам.

В современном мире неоднозначны подходы и оценки в отношении процессов глобализации, которые нередко протекают хаотично, делают порой наше существование еще более хрупким.

Во многих государствах мира быстрыми темпами растет движение антиглобализма под лозунгом «Иной мир возможен». На наш взгляд, глобализацию остановить нельзя, это необратимый процесс. Сегодня необходимо другое – придать процессам глобализации **«человеческое лицо»**, обеспечить возможность каждому (а не только избранным) доступ к ее плодам, результатам.

В 1999 г. Организация Объединенных Наций на заседании Генеральной ассамблеи приняла специальную Программу «Глобализация с человеческим лицом», в которой отмечается: «В новом столетии вызов глобализации состоит не в том, чтобы остановить развитие глобальных рынков. Вызов состоит в том, чтобы найти правила и институты для более эффективного управления на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях с тем, чтобы сохранить преимущества глобальных рынков и одновременно создать необходимое пространство, в котором человеческие,

<sup>2</sup> Spiro P. J. *Globalization, International Law, and the Academy*. P. 571.

**СЕГОДНЯ НЕОБХОДИМО ПРИДАТЬ ПРОЦЕССАМ ГЛОБАЛИЗАЦИИ «ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ЛИЦО», ОБЕСПЕЧИТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ КАЖДОМУ (А НЕ ТОЛЬКО ИЗБРАННЫМ) ДОСТУП К ЕЕ ПЛОДАМ, РЕЗУЛЬТАТАМ**

общинные и природные ресурсы работали бы не только на прибыль, но и на людей»<sup>3</sup>.

Современная глобализация создала для населения всего мира много сложностей и проблем. Например, трудно убедить простого человека, что **одинаковый** подоходный налог с валютного миллионера и нищего пенсионера служит общему благу.

В условиях глобализации некоторые исследователи пытаются реанимировать идею немецкого философа Иммануила Канта о построении «мирового государства». Если понимать эту идею как добровольное объединение на равноправной основе всех государств мира, а не как установление мирового господства со стороны одного или нескольких государств, то человечеству, по нашему мнению, надо еще очень долго идти к достижению этой цели. Построение мирового государства чем-то напоминает марксистско-ленинскую концепцию «об отмирании государства» на высшей фазе коммунизма. Представляется, что одна красивая утопия (об отмирании государства) заменяется другой красивой утопией (о построении мирового государства).

### **В основе правового государства, к построению которого стремится Республика Беларусь, должно лежать совершенное законодательство**

Мир, в котором мы живем, еще далек от совершенства. В свое время мы не придали серьезного значения выводам специалистов о том, что в начале XXI века наше общество вступает в фазу повышенных рисков.

В современном мире, прежде всего в силу экономического и финансового кризиса, существенно обострились противоречия в системе «человек – общество – экономика».

Сегодня в жизни нашего общества трудно переоценить роль и значение права, поскольку оно затрагивает интересы каждого человека, всех слоев населения. Право может как тормозить развитие общественных отношений, так и способствовать их развитию. Оно является одним из важнейших инструментов управления нашим обществом. Действие права в современных условиях распространяется практически на все сферы нашей социальной действительности. Как справедливо отмечает Е. Г. Лукьянова, право в нашей жизни выступает «в качестве инструмента глобализации и одновременно средства управления ее процессами»<sup>4</sup>. К сожалению, таковым сегодня оно еще не является. Необходимо признать, что

<sup>4</sup> Лукьянова Е. Г. *Основные тенденции развития российского права в условиях глобализации. С. 85.*



белорусское законодательство в его нынешнем виде весьма громоздко и противоречиво. Оно еще не отвечает потребностям и реалиям сегодняшнего дня.

В современных условиях в Республике Беларусь делается попытка (не всегда успешная) установить оптимальное соотношение в системе «государство – право – человек».

Глобализационные процессы в сфере прав человека у нас выразились, прежде всего, в интернационализации национального законодательства. Согласно ст. 61 белорусской Конституции «каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обратиться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты».

По мнению зарубежных экспертов, права и свободы, закрепленные в действующей белорусской Конституции, соответствуют общепризнанным принципам международного права. Главное теперь, как нам представляется, сделать все для того, чтобы эти конституционные нормы действовали, работали в нашем обществе.

**ДЛЯ УСИЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ НАД СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА СЛЕДУЕТ УЧРЕДИТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Полагаем, что для усиления контроля над соблюдением прав и свобод человека следует учредить в Республике Беларусь должность Уполномоченного по правам человека. Такая должность сегодня существует во многих странах мира, и этот механизм защиты прав человека успешно функционирует.

## **Белорусское законодательство и общепризнанные принципы международного права**

Одной из основных тенденций развития современного белорусского законодательства является углубление его взаимодействия с международным правом.

В условиях глобализации белорусская правовая система должна быть совместима с правовыми системами других государств и взаимодействовать с ними (Программа «Восточное партнерство»).

Республика Беларусь, согласно ст. 8 Конституции, признает приоритет принципов международного права и обеспечивает соответствие им внутреннего (национального) законодательства. Общепризнанные принципы международного права и международные договоры, ратифицированные Беларусью, являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Республики Беларусь установлены



иные правила, чем предусмотрено белорусским законом, то применяется правило международного договора (примат международного права).

Сегодня воздействие международного права на белорусское законодательство происходит в основном двумя путями. Первый путь – это подписание и ратификация Республикой Беларусь новых международных договоров, конвенций и других правовых актов, которые требуют внесения соответствующих изменений и дополнений в национальное законодательство. Второй путь – это вступление Республики Беларусь в международные организации. В частности, вступление в Совет Европы может способствовать повышению международного имиджа республики. Беларусь, находясь в центре Европы, не может и не должна быть «на обочине» развивающихся общеевропейских процессов.

В последние годы под влиянием международного права обновлено белорусское гражданское, уголовное, административное законодательство, законодательство о судостроительстве, судопроизводстве и др.

Интеграционные процессы, происходящие в современном мире, требуют гармонизации и стандартизации действующего национального законодательства. Для этого белорусскому законодателю необходимо осуществить еще целый комплекс кардинальных правовых реформ, прежде всего, в сфере предпринимательского, налогового, финансового и иных отраслей права. В основу этих реформ, по нашему мнению, должны быть положены следующие основные принципы международного права:

- приоритета общечеловеческих интересов и ценностей;
- недопустимости дискриминации в экономических отношениях;
- невмешательства во внутренние дела друг друга;
- добросовестного выполнения взятых на себя обязательств;
- мирного урегулирования возникающих споров и др.

В современных условиях экономические, научные и культурные связи между членами мирового сообщества расширяются. В этом позитивном процессе велика роль международного частного права. Во многих государствах мира приняты специальные законы о международном частном праве. Например, такие нормативные правовые акты изданы в Австрии, Венгрии, Германии, Польше, Швейцарии, Украине и в других странах Западной и Восточной Европы. К сожалению, в Республике Беларусь такого специального закона нет. Отдельные



нормы международного частного права содержатся в действующем гражданском, гражданско-процессуальном, брачно-семейном, трудовом законодательстве. По нашему мнению, они не восполняют образовавшийся в данной сфере правовой вакуум. Принятие в Республике Беларусь Закона «О международном частном праве» усилит правовую охрану интересов белорусской правовой системы, сделает ее более привлекательной для иностранных партнеров.

С точки зрения структуры данный закон должен включать в себя все основные институты современного международного частного права: субъекты данной отрасли права, право собственности, обязательственное право, наследственное право, трудовые отношения, семейное право, международный гражданский процесс. Необходимо также в этом законе заложить норму, согласно которой иностранный закон не применяется в случаях, противоречащих публичному порядку.

Представляется, что в условиях европейской интеграции должна быть разработана Концепция единого правового пространства государств Европейского союза и стран СНГ.

**В УСЛОВИЯХ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ ДОЛЖНА БЫТЬ РАЗРАБОТАНА КОНЦЕПЦИЯ ЕДИНОГО ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И СТРАН СНГ**

### **Совершенствование законодательства – существенный фактор устойчивого развития Беларуси**

В развитии белорусского законодательства за последнее десятилетие можно проследить тенденцию внедрения **частноправовых** начал в регулирование общественных отношений. В конце XX века коренному преобразованию в Республике Беларусь подверглись некоторые отрасли права (гражданское, семейное, трудовое право и др.), регулирующие частноправовые отношения. В этом направлении реформированию подверглись даже те отрасли права, которые традиционно считались публичными (например, финансовое право). Белорусскому законодателю здесь надо найти оптимальный уровень соотношения публичных и частноправовых начал. Необходимо свести к минимуму «вторжение» государства в частноправовые отношения, в автономную сферу индивидуума.

Сегодня в белорусском праве все большее распространение получает **диспозитивная форма регулирования правоотношений**, дающая возможность их субъектам через гражданско-правовой договор самим определять свои права и обязанности в гражданском обороте. В условиях рыночных отношений особое значение приобретает не принудительное,

а добровольное регулирование сторонами своих договорных отношений для достижения поставленных целей (принцип свободы договора). Гражданско-правовой договор, заключенный сторонами, это своего рода локальный правовой акт, устанавливающий их права и обязанности. Это совместное (добровольное) правовое регулирование своих действий в сфере гражданских отношений.

В современных условиях в Республике Беларусь интенсивно идет процесс реформирования действующего **хозяйственного законодательства**, система которого, к сожалению, сложна и громоздка. Удельный вес законов в общем массиве нормативных правовых актов здесь невелик. Для современного хозяйственного законодательства характерны также такие недостатки, как фрагментарность, раздробленность многих актов, их противоречивость, наличие серьезных правовых пробелов. Утвердившееся в нормотворчестве негласное правило о том, что закон должен регулировать общественные отношения лишь в самом общем виде, привело к тому, что некоторые законы, принятые белорусским парламентом, сегодня носят декларативный и неконкретный характер.

В настоящее время основные направления качественного обновления хозяйственного законодательства определены Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь...

По нашему мнению, для дальнейшего развития белорусского хозяйственного законодательства необходимо:

- использовать комплексный и системный подход в процессе совершенствования структуры хозяйственного законодательства;
- устранить декларативность, неопределенность и другие дефекты ряда актов в сфере хозяйственных отношений;
- создать логически последовательную систему актов, в которой приоритетными должны признаваться гражданско-правовые нормы;
- определить на законодательном уровне границы, сферу применения в хозяйственной деятельности ведомственных актов;
- принимаемые нормативные правовые акты в сфере экономики проверять в установленном порядке на их коррупционность;
- сократить до разумных пределов лицензирование многих видов хозяйственной деятельности;

- перейти не на словах, а на деле на заявительный принцип регистрации предпринимателей по системе «одного окна» и др.

Нарушение равновесия между обществом и природой ведет к загрязнению и деградации окружающей среды, появляется реальная опасность сырьевого кризиса и т. п. В условиях возрастания роли экологического фактора в жизни нашего общества сегодня идет процесс **экологизации права** в Республике Беларусь.

Современное белорусское экологическое законодательство включает в себя, во-первых, природоохранное законодательство (законы «Об охране окружающей среды», «О государственной экологической экспертизе», «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» и др.) и, во-вторых, природоресурсное законодательство (лесное, земельное законодательство, законодательство о недрах, животном мире и др.). Кроме того, «экологизированные» нормы содержатся в других отраслях права (например, в Уголовном кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях). Необходимо признать, что от эффективности действующего экологического законодательства во многом зависит качество нашей жизни и судьба будущих поколений.

В развитии белорусского законодательства наблюдается такая тенденция, как нарастание **процессуальности в регулировании права**. В частности, это выражается в расширении сферы процессуального регулирования общественных отношений, в увеличении числа процессуальных норм в материально-правовых актах, в совершенствовании структуры процессуальной формы и т. д. В современном праве Беларуси возникли новые процессуальные отрасли, подотрасли, институты: административно-деликтный процесс, судебно-конституционное право, налогово-процессуальное право, трудовой процесс и др.

Думается, что по мере развития белорусского законодательства нормы процессуального права будут расширяться и внедряться в государственную и общественную жизнь. В структуре законодательства их объем в ближайшие годы существенно увеличится. Белорусское процессуальное законодательство превратится в эффективное средство защиты прав граждан и юридических лиц.

Правовая культура в нашем государстве немислима без идейных основ. Если мы не на словах, а на деле желаем

**В УСЛОВИЯХ ВОЗРАСТАНИЯ РОЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФАКТОРА В ЖИЗНИ НАШЕГО ОБЩЕСТВА СЕГОДНЯ ИДЕТ ПРОЦЕСС ЭКОЛОГИЗАЦИИ ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

повысить правовую культуру граждан и должностных лиц, то следует прежде всего восстановить **культурно-воспитательную** функцию современного белорусского государства. В нынешнем виде она не в полной мере отвечает реалиям и потребностям сегодняшнего дня.

Сегодня мы много заимствуем норм иностранного права, особенно в сфере экономических отношений. Освоение зарубежного опыта должно быть **творческим и критическим**. Слепая вера в совершенство заимствуемых правовых институтов и норм, как свидетельствует практика, не дает позитивного результата. Руководители советского государства нередко

**ЕСЛИ МЫ НЕ НА СЛОВАХ, А НА ДЕЛЕ ЖЕЛАЕМ ПОВЫСИТЬ ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ ГРАЖДАН И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ТО СЛЕДУЕТ ПРЕЖДЕ ВСЕГО ВОССТАНОВИТЬ КУЛЬТУРНО-ВОСПИТАТЕЛЬНУЮ ФУНКЦИЮ СОВРЕМЕННОГО БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА**

в пропагандистских целях прибегали к псевдодемократическим украшениям правовой системы СССР, и негативные результаты такой «демократии» в настоящее время хорошо известны.

В процессе формирования правового государства в Республике Беларусь мы не должны механически заимствовать западноевропейскую модель правового государства. Эту модель нам следует адаптировать к условиям белорусской действительности, для которой, к сожалению, характерен еще невысокий уровень парламентской культуры, слабость демократических традиций и т. п. Необходимо создать свою модель правового государства с «белорусским лицом», но отвечающую при этом международным стандартам. Республика Беларусь в п. п. XXI века может и, хотелось бы надеяться, станет социальным демократическим правовым государством.

Задача Республики Беларусь сегодня заключается в том, чтобы попытаться занять свою нишу на международной политической и экономической арене, юридически грамотно, используя международно-правовой механизм разрешения споров, защищать на межгосударственном уровне интересы страны, а также интересы своих граждан и юридических лиц.

### **Некоторые тенденции совершенствования правового механизма международной борьбы с терроризмом**

С тем чтобы правильно определить правовые и организационные аспекты борьбы с терроризмом, необходима четкая понятийная характеристика самого терроризма как социально-правового явления. Как известно, термин «терроризм» происходит от латинского слова *terror* «страх, ужас». В XX веке терроризм вышел с национального на международный уровень, став одной из глобальных проблем современности.



Следует согласиться с мнением белорусского ученого В. И. Пуховского о том, что, «не решая радикальным образом социальные, экономические, национальные, управленческие проблемы, невозможно ликвидировать социальную базу преступности вообще и терроризма в особенности»<sup>6</sup>.

Международный терроризм по своей правовой природе является общеуголовным преступлением, отягощенным «иностранным элементом». В энциклопедических словарях международный терроризм формулируется как совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, влекущих бессмысленную гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей, затрудняющих осуществление международных контактов и встреч, а также транспортных связей между государствами.

Поскольку терроризм не имеет национальностей и границ, представляет общественную опасность не только для национального, но и для международного правопорядка, борьба с ним является первоочередной задачей всего международного сообщества. Сотрудничество государств здесь может осуществляться путем оказания помощи в розыске скрывающегося на чужой территории лица, совершившего террористический акт, выдачи его заинтересованному государству, предоставления необходимых доказательств по уголовному делу и т. д.

Для современного терроризма характерны:

- количественный рост террористических актов, циничность и жестокость их исполнения;
- активность воздействия террористов на внешнюю политику государства;
- высокий уровень финансирования террористической деятельности;
- профессионализм и подготовленность террористов;
- интернациональный характер террористических группировок;
- возросшая техническая оснащенность террористов;
- появление новых видов терроризма (информационный, компьютерный, технологический и т. д.);
- стремление террористов овладеть оружием массового уничтожения и др.

Эффективность в борьбе с терроризмом, по нашему мнению, напрямую связана с обеспечением неотвратимости

<sup>6</sup> Пуховский В. И. *Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним*. С. 8.

**ПОСКОЛЬКУ ТЕРРОРИЗМ НЕ ИМЕЕТ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ И ГРАНИЦ, ПРЕДСТАВЛЯЕТ ОБЩЕСТВЕННУЮ ОПАСНОСТЬ НЕ ТОЛЬКО ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО, НО И ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОПОРЯДКА, БОРЬБА С НИМ ЯВЛЯЕТСЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОЙ ЗАДАЧЕЙ ВСЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА**

наказания для лиц, совершивших это преступление. В борьбе с терроризмом не должно быть никаких компромиссов. Вместе с тем тактические уступки в конкретных ситуациях возможны, допустимы (например, с целью сохранения жизни потерпевших), но такие уступки должны быть минимальными.

Нормы международного права обязывают государство выдавать террористов тем государствам, на территории которых совершены террористические акты, или судить их по своим законам. К сожалению, практика выдачи террористов в мире не единообразна, что позволяет террористам в ряде случаев уходить от возмездия (уголовной ответственности).

В современном мире нет специальной международной конвенции о выдаче террористов, что не способствует эффективной борьбе с ними.

В отношении государств, прямо или косвенно поддерживающих терроризм, на наш взгляд, должны применяться соответствующие санкции по линии ООН, предусмотренные антитеррористическими конвенциями.

Необходимо признать, что международное сотрудничество стран в борьбе с терроризмом существенным образом изменилось после террористического акта 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке, в результате которого погибло около 4 тысяч человек.

Советом безопасности ООН 28 сентября 2001 г. принята специальная Резолюция № 1373, которая предусматривает ряд достаточно эффективных мер по борьбе с терроризмом<sup>7</sup>. К ним относятся следующие: предотвращение и пресечение финансирования террористических актов; введение уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств на осуществление актов терроризма; блокировка финансовых средств физических и юридических лиц, участвующих в подготовке, осуществлении и финансировании террористических актов; ускорение обмена оперативной информацией относительно потенциального совершения террористических актов и др.

Сегодня во многих странах мира имеются специальные законы о борьбе с терроризмом.

Работа по формированию правового механизма борьбы с терроризмом ведется и на территории СНГ. 4 июня 1999 г. подписан Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом. Решением Совета глав государств СНГ в декабре 2000 г. создан Антитеррористический центр государств-участников СНГ, в октябре 2007 г. – утверждена Программа сотрудничества государств – участников СНГ

<sup>7</sup> *Международно-правовые основы борьбы с терроризмом...*



в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Для усиления эффективности регионального сотрудничества стран в борьбе с международным терроризмом главы шести государств (Казахстан, Китай, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан) приняли на встрече в Шанхае Декларацию о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и подписали Конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Международная практика свидетельствует о том, что количество и тяжесть актов терроризма зависит от финансирования, к которому террористы сегодня, к сожалению, имеют доступ. Необходима консолидация силовых структур, финансовых и банковских органов в борьбе с финансированием терроризма. Их совместные усилия здесь должны быть направлены на блокирование источников финансовой поддержки террористических организаций, замораживание их активов и т. д.

Общественной огласке должны быть преданы имена всех физических и юридических лиц, в том числе благотворительных организаций, финансирующих террористов.

В соответствии со ст. 8 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. каждое государство принимает необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые в целях терроризма, для возможной их конфискации. Представляется, что Республике Беларусь следует в установленном порядке заключить с государствами, ратифицировавшими указанную выше Конвенцию, соответствующие соглашения о разделе финансовых средств, изымаемых у международных криминальных структур в результате их противоправной деятельности, для последующей выплаты компенсаций жертвам терроризма или членам их семей.

Сегодня белорусское законодательство приводится в соответствие с международными обязательствами в сфере борьбы с терроризмом. В частности, Республикой Беларусь в 2004 г. ратифицирована Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., в 2006 г. – Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. и др.

На наш взгляд, в современных условиях следует более активно использовать потенциал гражданского общества с целью создания атмосферы нетерпимости к любым

**В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ  
СЛЕДУЕТ БОЛЕЕ АКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПОТЕНЦИАЛ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА С ЦЕЛЮ СОЗДАНИЯ АТМОСФЕРЫ НЕТЕРПИМОСТИ К ЛЮБЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ ТЕРРОРИЗМА**

проявлениям терроризма. Необходимо лишить террористов ореола борца-мученика.

У нас должны профессионально и юридически грамотно сочетаться различные методы борьбы с терроризмом:

- гласные (обращение к гражданам за помощью в раскрытии того или иного террористического акта, проведение открытых судебных процессов по делам данной категории и т. д.);
- негласные (прослушивание телефонных разговоров, перлюстрация, использование агентуры и т. д.).

В этом контексте следует внести соответствующие изменения и дополнения в действующее антитеррористическое законодательство Республики Беларусь.

С учетом изложенного можно сделать общий вывод о том, что научные исследования по указанным выше правовым проблемам в целом будут способствовать разработке правовой идеологии белорусского государства на современном этапе его развития, а также решению других национальных проблем эффективного правотворчества и правоприменения в Республике Беларусь.



### **Список использованных источников**

1. Тихиня, В. Г. Глобализация и тенденции развития правовой системы Республики Беларусь: методологические ориентиры юридической науки / В. Г. Тихиня // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2008. – № 1. – С. 4–12.
2. Spiro, P. J. Globalization, International Law, and the Academy / P. J. Spiro // Journal of International Law and Politics. – 2000. – Vol. 32. – P. 570–579.
3. Globalization with a human face // Human Development Report. – UNO, 1999. – P. 4–21.
4. Лукьянова, Е. Г. Основные тенденции развития российского права в условиях глобализации / Е. Г. Лукьянова // Государство и право. – 2004. – № 7. – С. 84–89.
5. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 46. – 1 / 3636.
6. Пуховский, В. И. Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним / В. И. Пуховский // Юридический журнал. – 2006. – № 1. – С. 4–10.
7. Международно-правовые основы борьбы с терроризмом: сб. док. – М.: Международные отношения, 2003. – 285 с.

*Дата поступления в редакцию 22.12.2010.*

**В. А. Витушко**

## **ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ДОГОВОРНОГО ПРАВА**

*Працяг. Пачатак у № 4, 2010.*

Среди основных направлений развития договорного права выделяется и проблема перечня существенных условий договоров. Стабилизация гражданского оборота требует **сокращения числа существенных условий**. Данная тенденция носит цивилизационный характер, и она нашла свое отражение при последней кодификации гражданского законодательства в ст. 402 ГК Беларуси, ст. 432 ГК России, ст. 638 ГК Украины, которыми в качестве обязательного существенного условия для всех договоров назван только предмет. Иные существенные условия определяются диспозитивно. Причем в классических договорах, как-то договор купли-продажи, предмет как существенное условие дается в узком его определении и включает только наименование товара и его количество. Качество товара, как элемент предмета, не отнесено к существенным условиям (п. 3 ст. 425 ГК Беларуси; п. 3 ст. 455 ГК России; п. 3 ст. 451 Модельного ГК СНГ). Однако подзаконными нормативными правовыми актами в Беларуси за годы после принятия ГК число существенных условий договоров значительно расширено. Это сделано для использования административного ресурса в регулировании гражданских правоотношений, но не соответствует целям гражданско-правового регулирования данных отношений.

Так, согласно ст. 184 Банковского кодекса Беларуси (далее – БК) к существенным условиям договора банковского вклада отнесены индивидуальные данные физического лица,



***Вітушка Уладзімір Аляксандравіч** — доктар юрыдычных навук, прафесар, выкладае на кафедры грамадзянскага права і працэсу БП. Аўтар звыш 170 навуковых прац, у тым ліку больш чым 20 кніг, сярод якіх падручнікі «Гражданское право. Общая часть» (1996, 1997, 1998, 2007 гг. і інш.).*



включая его фамилию и отчество. Но физическое лицо и его индивидуальные данные определяют субъекта сделки, а не ее юридическое существование. Согласно той же ст. 184 БК договор банковского вклада считается заключенным, если в нем оговорена ответственность банка за невыполнение обязательств. Соответственно, неоправданно создана ситуация, что в случае, когда в договоре не оговорена никакая ответственность банка, считается, что договор не заключен, и банк нельзя привлечь к ответственности за допущенные им нарушения обязательств, даже в форме возмещения убытков. Если бы стояла цель сформулировать скрытую форму освобождения


**НЕОПРАВДАНО СОЗДАНА СИТУАЦИЯ, ЧТО В СЛУЧАЕ, КОГДА В ДОГОВОРЕ НЕ ОГОВОРЕНА НИКАКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БАНКА, СЧИТАЕТСЯ, ЧТО ДОГОВОР НЕ ЗАКЛЮЧЕН, И БАНК НЕЛЬЗЯ ПРИВЛЕЧЬ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДОПУЩЕННЫЕ ИМ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ДАЖЕ В ФОРМЕ ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ**

банков от ответственности за правонарушения, то указанное обстоятельство как нельзя лучше соответствовало бы этой цели. В такой ситуации банк всегда может заявить о том, что договор не считается заключенным, поскольку не оговорена ответственность, а значит, прав у клиента по такому договору не возникло. Данная казуистика не имеет границ, поскольку даже в том случае, если какая-то ответственность банка в форме неустойки предусмотрена, причем только в качестве сознательно созданного камуфляжа, но за нарушение иных обязанностей банком она не оговорена, то банк также может заявлять, что за конкретное правонарушение по требованию клиента ответственности в договоре не установлено, и поэтому считается, что договор не заключен.

В этом случае у клиента нет никаких прав по договору.

Приведенные положения БК противоречат ст. 14 ГК Беларуси, которая устанавливает единую ответственность всех субъектов гражданских правоотношений в форме возмещения убытков. А согласно Закону «О нормативных правовых актах в Республике Беларусь» и ст. 3 ГК Беларуси нормы ГК имеют большую юридическую силу над другими законами и кодексами. Однако современная банковская и судебная практика легализируют положение дел, зафиксированное в БК, ставящее БК выше ГК.

В таком же аспекте следует рассматривать и указания п. 1.1 Декрета от 6 июня 2001 г. № 15 о том, что к существенным условиям договора банковского вклада относятся условия об основаниях расторжения договора. Если речь вести об общих основаниях расторжения договоров (ст. 420 ГК Беларуси, ст. 450 ГК России, ст. 651 ГК Украины), то их в договоре не надо оговаривать, так как они указаны в ГК и применяются в силу закона.



А если говорить о дискретном понимании оснований расторжения договора, то таких оснований может быть бесконечное число, поскольку они возникают в каждой конкретной ситуации индивидуально. И описать их все в договоре невозможно. Это опять же дает заинтересованному банку возможность всегда заявить, что договор не заключен и прав по нему у вкладчика нет, так как не оговорено какое-нибудь заявляемое им основание расторжения договора. Указанное расширение перечня существенных условий договоров нельзя легализовать, ссылаясь на ч. 2 п. 2 ст. 3 ГК, поскольку данная норма противоречит Конституции Республики Беларусь (ч. 3 ст. 137). Конституционная норма предоставляет декретам и указам большую силу только в отношении законов. В отношении кодексов таких указаний в Конституции нет, и расширительно толковать ее положения в ущерб основным принципам договорного права недопустимо.

Тексты формуляров договоров, используемых банками, страховыми организациями и иными лицами, привлекающими денежные средства населения, свидетельствуют, что на практике в таких договорах, к которым должны присоединяться граждане, нет полного перечня оснований досрочного расторжения договоров, а также оснований ответственности. Поэтому закрепление указанных императивных положений об обязательности включения соответствующих условий в тексты договоров граждан с организациями, привлекающими денежные средства населения, только усугубляет правовое положение граждан, а в целом дестабилизирует гражданский оборот. Как известно, благими намерениями вымощена дорога в ад.

Существенными условиями договора франчайзинга предусмотрено использование комплекса исключительных прав в определенном объеме (с установлением минимального и (или) максимального объема использования) с указанием или без указания территории их использования применительно к определенным видам предпринимательской деятельности (п. 2 ст. 910 ГК Беларуси, п. 2 ст. 870 Модельного ГК СНГ). Аналогично определяет существенные условия договора и п. 2 ст. 1027 ГК России, хотя и называет его договором коммерческой концессии.

Содержание данных норм, хотя и ориентирует на необходимость указания в тексте договора используемых исключительных прав и определения объема использования таких прав, тем не менее устанавливает, что объем всех используемых прав определяется только по установленному максимуму или минимуму, т. е. без жесткой детализации. И это объективно, так как

содержание гражданских прав и объем их использования трудно четко ограничить. Поэтому их договорное определение возможно не иначе как указанием только общих, «максимальных или минимальных» ориентиров, границ использования.

Кроме того, отдельные права, например права на ноу-хау, составляющие предмет данного договора, могут быть раскрыты в договоре не иначе как в общем виде. В противном случае они теряют свою сущность как объекты скрытой от широкого разглашения информации, в чем и состоит их коммерческая ценность. Разумная неопределенность, «размытость» предмета и существенных условий соответствует принципу свободы договоров.

**РАЗУМНАЯ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ, «РАЗМЫТОСТЬ» ПРЕДМЕТА И СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ СООТВЕТСТВУЕТ ПРИНЦИПУ СВОБОДЫ ДОГОВОРОВ**

Современное договорное право предполагает широкое применение к договорам правил и **норм вещных прав**. Традиционные отечественные представления о соотношении норм вещного и договорного права состоят в том, что договорное право не может формировать и определять вещных прав.

Некоторые позиции гражданского законодательства по этому поводу, например нормы о рисках случайной гибели и повреждения вещей, не связываются с данным вопросом и теоретически не развиваются.

Но выше уже был показан прецедент возникновения права доверительной собственности на основании договора управления имуществом. В Украине это сделано по алгоритму, аналогичному англосаксонской модели учреждения доверительной собственности (траста). С точки зрения давней романо-германской традиции это выглядит достаточно курьезно. Но при этом не учитываются тенденции глобализации, гармонизации норм права различных правовых семей, а также норм вещного и договорного права. Кстати сказать, аналогичную природу, по существу, имеют все договоры о передаче права собственности на вещь от одного лица к другому, особенно, если соответствующие правоотношения носят длительный характер, как в договорах ренты, доверительного управления имуществом, простого товарищества и др.

В рамках такой разновидности ренты, как пожизненное содержание с иждивением, учреждаемой в социальных целях, перенос права собственности на вещь от учредителя ренты к плательщику ренты аналогичен переходу права собственности на вещь в договорах купли-продажи или дарения. Но в дящихся договорах с переходом права собственности на вещь договорные обязательства не прекращаются. Это

создает правовую возможность расторжения договора с прекращением возникшего права собственности по договорным основаниям, например, при существенном нарушении условий договора одним из контрагентов (ст. 420 ГК Беларуси, ст. 450 ГК России, ст. 651 ГК Украины).

По общему правилу п. 1 ст. 913 ГК Беларуси внесенное товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, а также произведенная в результате совместной деятельности продукция и полученные от такой деятельности плоды и доходы приобретают режим **общей долевой собственности**, поскольку иное не установлено законодательством или договором простого товарищества либо не вытекает из существа обязательства (п. 1 ст. 913 ГК). Таким образом, ГК предусматривает в нормах договорного права о простом товариществе в качестве общего правила, что участники простого товарищества учреждают своим договором право общей собственности. При реализации права общей собственности как вещного права этот процесс регулируется не столько нормами вещного, сколько нормами договорного права. Содержание общего имущества и порядок возмещения расходов, связанных с выполнением этих обязанностей, распределяется по нормам о договоре простого товарищества, а также общим правилам ГК о праве собственности, если в договоре стороны не предусмотрели иные условия распределения таких обязанностей и расходов. Кстати сказать, нормы вещного и договорного права в данной части аналогичны во всех трех государствах (ст. 252, п. 4 ст. 913, ст. 916 ГК Беларуси; ст. 249, п. 4 ст. 1043, ст. 1046 ГК России; ст. 360, п. 4 ст. 1034, ст. 1037 ГК Украины).

Ст. 217 БК Беларуси устанавливает, что собственником денежных средств, внесенных в банк по договору банковского вклада, остается вкладчик. Таким образом, здесь договорные правоотношения взаимообусловлены вещными. Соответственно, доводы о том, что внесенные наличные денежные знаки в банк, дальнейшее их истребование вкладчиком из банка, а также безналичные расчеты посредством банков являются сугубо обязательственными правоотношениями между банками и вкладчиками, не имеют под собой правовых оснований. Теория вопроса, при условии отсутствия указанной нормы, также не дает повода сомневаться в вещном характере данных правоотношений, сочетающихся с относительным характером

**ДОВОДЫ О ТОМ, ЧТО ВНЕСЕННЫЕ НАЛИЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ЗНАКИ В БАНК, ДАЛЬНЕЙШЕЕ ИХ ИСТРЕБОВАНИЕ ВКЛАДЧИКОМ ИЗ БАНКА, А ТАКЖЕ БЕЗНАЛИЧНЫЕ РАСЧЕТЫ ПОСРЕДСТВОМ БАНКОВ ЯВЛЯЮТСЯ СУГУБО ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННЫМИ ПРАВООТНОШЕНИЯМИ МЕЖДУ БАНКАМИ И ВКЛАДЧИКАМИ, НЕ ИМЕЮТ ПОД СОБОЙ ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЙ**

правоотношений между банком и вкладчиком. Это объясняется тем, что внесение денег в банк на депозит или иной расчетный счет не является юридическим основанием прекращения права собственности вкладчика на внесенные в банк деньги. Такого основания прекращения права собственности ГК не предусмотрел. Не предусмотрел он и перехода права собственности на эти деньги банку, что было бы абсурдно. Исчезнуть же собственник денег или право собственности на деньги не может. Даже в том случае, если расчетные операции выполняются банком за счет выданного им клиенту кредита, то кредитный договор тоже предполагает передачу денег в собственность кредитополучателю. Поэтому в рамках договоров банковского вклада и расчетного счета взаимообусловлены нормы договорного и вещного права, а также абсолютные и относительные гражданские правоотношения.

Серьезной угрозой стабильности и предсказуемости развития договорных правоотношений является монополизм. Однако он широко распространился в договорной практике. Монопольное положение занимают государственные и неко-

**В РАМКАХ ДОГОВОРОВ БАНКОВСКОГО ВКЛАДА И РАСЧЕТНОГО СЧЕТА ВЗАИМОУСЛОВЛЕНЫ НОРМЫ ДОГОВОРНОГО И ВЕЩНОГО ПРАВА, А ТАКЖЕ АБСОЛЮТНЫЕ И ОТНОСИТЕЛЬНЫЕ ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

торые частные коммерческие организации в таких договорах, как страхование, хранение, при проведении игр, пари и др.

Так, государственные страховые организации и частные страховые организации, в которых доли государства в уставном капитале выше 50 процентов, а также иные страховые организации, которым государственные органы дают обязательные к выполнению указания, занимают монопольное положение в ряде наиболее доходных сегментов страхового рынка. Положением о страховой деятельности в Республике Беларусь установлено, что обязательное страхование осуществляется только государственными страховыми организациями и (или) страховыми организациями, в уставных фондах которых более 50 процентов долей простых (обыкновенных) или иных голосующих акций находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц, если иное не установлено актами Президента.

Для государственных и некоторых частных организаций установлены и иные, более льготные условия осуществления страховой деятельности. Так, суды и иные государственные органы и организации, адвокаты, нотариусы и индивидуальные предприниматели в соответствии с законодательными актами обязаны **безвозмездно** предоставлять документы





и заключения, необходимые для решения вопроса о назначении страховых выплат, по запросам государственных страховых организаций, Белорусского бюро по транспортному страхованию и (или) страховых организаций, в уставных фондах которых более 50 процентов долей простых (обыкновенных) или иных голосующих акций находится в собственности Республики Беларусь и (или) ее административно-территориальных единиц.

Монопольное положение в гражданском обороте занимают и частные коммерческие банки. Причем имеет место явно выраженное сращивание государственных и банковских интересов в ущерб интересам клиентов банков. Это выражается в том, что в противоречии с п. 3 ст. 214 ГК, ст. 215 и 216 ГК п. 2 Положения о страховой деятельности «государственный банк» – это такой банк, имущество которого принадлежит Республике Беларусь и (или) ее административно-территориальной единице, а также банк, в отношении которого Республика Беларусь и (или) ее административно-территориальная единица в силу преобладающего участия в его уставном фонде (обладания контрольным пакетом акций) могут определять решения, принимаемые этим банком. Тогда как акционерное юридическое лицо традиционно считается частным, даже если 100 процентов его акций принадлежит государству.

Банковское законодательство устраняет действие принципа равенства субъектов гражданских договоров. Так, банки получают от Национального банка право самостоятельно принимать решения по отдельным условиям кредитных договоров. Национальный банк предоставляет коммерческим банкам право принимать локальные акты в отношении клиентов банков. Согласно его постановлению от 27 декабря 2006 г. № 219 (п. 2) банкам предписано вносить изменения в свои локальные нормативные правовые акты, регулирующие условия выпуска, обращения и погашения депозитных и сберегательных сертификатов. Это вступает в противоречие с Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Согласно ст. 1 данного Закона понятие локального нормативного правового акта имеет вполне определенное узкое значение. Локальный нормативный правовой акт – это такой нормативный правовой акт, действие которого ограничено рамками одной или нескольких организаций. Более того, согласно ст. 2 БК локальные нормативные правовые акты банков не отнесены

**МОНОПОЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ  
В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ ЗА-  
НИМАЮТ И ЧАСТНЫЕ КОММЕР-  
ЧЕСКИЕ БАНКИ. ПРИЧЕМ ИМЕЕТ  
МЕСТО ЯВНО ВЫРАЖЕННОЕ  
СРАЩИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕН-  
НЫХ И БАНКОВСКИХ ИНТЕРЕСОВ  
В УЩЕРБ ИНТЕРЕСАМ КЛИЕНТОВ  
БАНКОВ**

к числу актов банковского законодательства. Тем не менее ст. 22 БК и практика работы Национального банка легализуют право коммерческих частных банков творить нормы права в отношении всех других физических и юридических лиц-клиентов. Судебная практика также легализует эту ситуацию, признавая монополию банков на правотворчество в отношении третьих лиц, клиентов банков, вынуждая их следовать односторонним решениям банков. Например, при кредитовании с использованием пластиковых карточек банкам разрешено ставить условия перерасчета курса валют по своему усмотрению, лишая кредитополучателей права использовать рыночную конъюнктуру в своих интересах. При возбуждении гражданами споров суды отказывают им в исках.

Банковский кодекс относит банковские договоры к договорам присоединения. В международной практике частные и государственные организации, имеющие право осуществлять услуги и совершать иные товарообменные действия на основе договоров присоединения обязаны согласовывать

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЯ ПРАВО ЧАСТНЫМ КОММЕРЧЕСКИМ БАНКАМ ПРИНИМАТЬ ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОТНОШЕНИИ КЛИЕНТОВ БАНКОВ, САМОУСТРАНИЛСЯ ОТ УКАЗАННОЙ РАБОТЫ ПО РУКОВОДСТВУ БАНКАМИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ УСЛОВИЙ ДОГОВОРОВ ПРИСОЕДИНЕНИЯ**

условия таких договоров с соответствующими государственными органами, которые обеспечивают единообразие правил таких договоров, равенство контрагентов по таким договорам, а также соблюдение законодательства в стране. Национальный банк Республики Беларусь, предоставляя право частным коммерческим банкам принимать локальные нормативные правовые акты в отношении клиентов банков, самоустранился от указанной работы по руководству банками в части установления единых условий договоров присоединения. Позитивным и показательным примером для Национального банка в данном вопросе можно назвать работу Министерства финансов Республики Беларусь,

которое является ответственным государственным органом по согласованию условий договоров страхования, самостоятельно разрабатываемых страховыми организациями, согласно Указу № 530.

Поскольку банки и иные кредитно-финансовые организации занимают монопольное положение по предоставлению кредитов, кредитный договор является публичным. Следовательно, в силу п. 2 ст. 396 ГК такой договор лишает банки права устанавливать различия между кредитополучателями по условиям договоров кредитования, в том числе и по условиям о размере процентной ставки за пользование

кредитом. Исключения здесь могут иметь место только в отношении льгот отдельным категориям граждан, определенных законодательством.

Противоречит принципу равенства между банками и их клиентами и **односторонний отказ банков от досрочного возвращения кредита** кредитополучателями. Отказ банка от досрочного возвращения кредита кредитополучателем противоречит правовой природе кредитного договора, имеющего признаки договора возмездного оказания услуг, по которому заказчик вправе всегда отказаться от услуги, уплатив исполнителю реальные затраты на исполнение услуг. Но банки не хотят этим ограничиваться. В условиях кризиса банки хотят на этом получать прибыль.

Ст. 187 БК дает банку право в одностороннем порядке уменьшить процентную ставку по вкладам (депозитам) до истечения срока вклада. Конституционный суд Республики Беларусь признал это легитимным. Однако такой подход также противоречит конституционному и гражданско-правовому принципу равенства субъектов гражданских правоотношений, поскольку в силу общих положений ст. 421 ГК все лица, намеренные расторгнуть или изменить условия договора в связи с изменением конъюнктуры рынка, должны соблюсти определенную процедуру, т. е. сделать предварительно индивидуальное уведомление контрагента, после чего обязательна судебная процедура изменения договора. Исключение из этого общего правила для банков в отношениях с гражданами противоречит Закону о защите прав потребителей, поскольку именно потребители в национальном и международном праве считаются более слабой стороной в правоотношениях с лицами, осуществляющими коммерческую деятельность. Поэтому следует упрощать правовые требования к действиям граждан, а не банков.

Кроме того, одностороннее изменение процентной ставки банками противоречит форме договора банковского вклада. Его форма под угрозой недействительности договора императивно установлена как письменная. Поэтому одностороннее уведомление банком в средствах массовой информации об уменьшении процентной ставки не относится к действиям, которыми могут изменяться условия индивидуальных договоров. Изменение условий договора вопреки воле сторон возможно тогда, когда произошли изменения законодательства, обязательные

**ОТКАЗ БАНКА ОТ ДОСРОЧНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ КРЕДИТА КРЕДИТОПОЛУЧАТЕЛЕМ ПРОТИВОРЕЧИТ ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА, ИМЕЮЩЕГО ПРИЗНАКИ ДОГОВОРА ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ, ПО КОТОРОМУ ЗАКАЗЧИК ВПРАВЕ ВСЕГДА ОТКАЗАТЬСЯ ОТ УСЛУГИ, УПЛАТИВ ИСПОЛНИТЕЛЮ РЕАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ НА ИСПОЛНЕНИЕ УСЛУГ**

для обеих сторон (п. 2 ст. 392 ГК). Изменение Национальным банком учетной ставки не является обязательным для банков для целей их правоотношений с клиентами.

Вопреки общей тенденции развития обязательственного права, ограничивающей приобретение в собственность залогодержателя предмета залога, ст. 149 БК устанавливает, что для обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору на кредитодателя на основании отдельного договора может быть переведен правовой титул на имущество, принадлежащее кредитополучателю либо третьему лицу

**ПРОТИВОРЕЧИТ ОБЩЕМУ  
ПРИНЦИПУ ДОГОВОРНОГО  
ПРАВА О ПОЛНОЙ ИМУЩЕСТ-  
ВЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ И УСТА-  
НОВЛЕННОЕ БК ОГРАНИЧЕНИЕ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ БАНКОВ  
ПЕРЕД КЛИЕНТАМИ**

на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, в том числе на имущественные права, если право на перевод правового титула на такое имущество не ограничено собственником или законодательством Республики Беларусь. Нормы ГК Беларуси о залоге отражают тенденцию развития гражданского права в данной части и указывают, что заложенная вещь реализуется третьим лицам в установленном порядке. Это и есть законодательный запрет, который очевиден для профессиональных юристов. Причем нормы права, как известно, имеют универсальный характер, поэтому изменение правового титула индивидуального имущества для целей гражданского оборота не производится.

Противоречит общему принципу договорного права о полной имущественной ответственности по обязательствам и установленное БК **ограничение ответственности банков перед клиентами**. В БК вопросам правового регулирования ответственности посвящена специальная глава 17. Однако она содержит только четыре статьи. Причем в них нет правил, которые традиционно применяются для регулирования имущественной ответственности субъектов договоров. Нормы БК вовсе не устанавливают правил того, какими принципами регулируется имущественная ответственность сторон в банковских договорах, какие формы ответственности могут к ним применяться, какие условия (основания) требуются для имущественной ответственности и др. В статьях главы 17 БК повторно регулируется компетенция Национального банка по вопросам нарушения правил банковской деятельности, что никак не относится к правилам об имущественной ответственности, а также установлены некоторые иные нормы, которые не имеют отношения к ответственности субъектов



банковских договоров. В то же время в ст. 133 данной главы делается общее заявление о том, что ответственность по имущественным и связанным с ними неимущественным отношениям регулируется БК, а не ГК. Но, как показано выше, ГК имеет большую юридическую силу над БК. Этот вопрос был, видимо, вне пределов компетенции разработчиков данного акта и законодателя.

Отсутствие системности правового регулирования данных правоотношений в БК, как безусловного требования кодификации, привело к тому, что за пределами главы 17 БК оказались ст. 233, 234, 237–238, 247, которые по своей сути относятся к нормам, регулирующим имущественную ответственность по договорам и иным сделкам.

Ст. 237 БК устанавливает правила об ответственности банка за неисполнение или ненадлежащее исполнение платежных инструкций клиентов. Но приведенные там правонарушения банков имеют узкий и исчерпывающий перечень, а множество других правонарушений остается за пределами регулирования и ответственности банков. Так, не упомянуты факты нарушения банками международных банковских обычаев СВИФТ и др.

Что касается возмещения банками упущенной выгоды клиентам, то ст. 237 БК устанавливает, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения банком платежных инструкций клиент (взыскатель) вправе также требовать возмещения упущенной выгоды, если это предусмотрено договором между банком и клиентом либо при наличии умысла со стороны банка. Таким образом, здесь установлено даже не ограничение, а запрет действия ст. 14 ГК, если только банки в договорах не установят иного. Это очень смелое решение банковского законодательства.

Ответственность банка перед контрагентами по договорам в форме неустойки вовсе не установлена в БК. В данном случае банки максимально используют свое монопольное положение, превзойдя даже такого традиционного и естественного монополиста, как, например, Белорусская железная дорога, который, тем не менее не лоббировал при принятии законов о деятельности перевозчиков ограничения своей ответственности в такой мере, чтобы исключить указания о неустойке, возлагаемой на перевозчиков. Наоборот, транспортное законодательство Беларуси содержит обширное число норм

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БАНКА ПЕРЕД КОНТРАГЕНТАМИ ПО ДОГОВОРАМ В ФОРМЕ НЕУСТОЙКИ ВО ВСЕ НЕ УСТАНОВЛЕНА В БК. В ДАННОМ СЛУЧАЕ БАНКИ МАКСИМАЛЬНО ИСПОЛЬЗУЮТ СВОЕ МОНОПОЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ПРЕВЗОЙДЯ ДАЖЕ ТАКОГО ТРАДИЦИОННОГО И ЕСТЕСТВЕННОГО МОНОПОЛИСТА, КАК, НАПРИМЕР, БЕЛОРУССКАЯ ЖЕЛЕЗНАЯ ДОРОГА**



об ответственности железой дороги и иных перевозчиков по договорам перевозки, в том числе и в форме неустойки.

В целях большего ограничения ответственности банков в ст. 238 БК установлено, что банк не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принятых платежных инструкций клиента в следующих случаях: указания неверных реквизитов платежных инструкций; утраты платежных инструкций организациями связи либо искажения ими электронных сообщений; поломок или аварий используемых банком технических систем, произошедших не по вине банка; в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Инструкции Национального банка дополняют этот перечень и освобождают банки от ответственности перед клиентами по еще более широкому кругу правонарушений, которыми ущемляются права клиентов. Так, например, Инструкцией

**ИНСТРУКЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО  
БАНКА ДОПОЛНЯЮТ ЭТОТ ПЕРЕ-  
ЧЕНЬ И ОСВОБОЖДАЮТ БАНКИ  
ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЕРЕД  
КЛИЕНТАМИ ПО ЕЩЕ БОЛЕЕ  
ШИРОКОМУ КРУГУ ПРАВОНАРУ-  
ШЕНИЙ, КОТОРЫМИ УЩЕМЛЯ-  
ЮТСЯ ПРАВА КЛИЕНТОВ**

№ 67 установлено, что банки не несут обязательств


или ответственности в случае невыполнения другим банком (другими банками) передаваемых ими инструкций, даже если они сами взяли на себя инициативу в выборе того или иного банка (банков). Между тем по смешанному договору перевозки грузоотправитель или грузополучатель предъявляет претензии и иски к конкретному начальному или конечному перевозчику, с которым он состоит в договорных правоотношениях. А указанное освобождение банков от ответственности разрывает договорные правоотношения банков с клиентами и вынуждает клиентов обращаться к тем банкам с претензиями и исками, с которыми у клиентов нет правоотношений по договору расчетного счета. Такое регулирование банковских договоров тоже дестабилизирует гражданский оборот.

Точно так же банки освобождаются от ответственности за ошибки в переводе и (или) толковании технической терминологии и оставляют за собой право передавать термины аккредитивов без их перевода. Между тем банк предполагается специалистом в своей сфере деятельности и не должен допускать ошибок в переводе банковских технических и иных терминов.

Каждый субъект предпринимательской деятельности использует технические средства и, согласно ст. 1 ГК, осуществляет свою деятельность на свой риск. А значит, и несет ответственность по своим обязательствам вне зависимости

от вины (ч. 2 п. 1 ст. 372 ГК). Коммерческие банки, получающие особо высокие доходы, не могут быть исключением из указанного правила. Поэтому к банкам должно применяться общее правило об имущественной ответственности банков перед клиентами вне зависимости от вины (ст. 372 ГК).

В качестве одной из многообещающих мер по обеспечению сохранности вкладов и их возмещению вкладчикам, предусмотренной БК, можно было бы рассматривать ч. 4 ст. 135 БК, которая устанавливает субсидиарную ответственность учредителей, руководящих должностных лиц банков и иных лиц, дающих обязательные для банков указания, на случай банкротства банков. Но данная норма исключает имущественную субсидиарную ответственность указанных лиц перед вкладчиками во всех иных случаях ликвидации банка, установленных законодательством, помимо процедуры банкротства. Это противоречит нормам ГК о субсидиарной ответственности учредителей юридических лиц по всем долгам юридических лиц, а не только в случае банкротства.

С учетом сказанного нужно отметить, что состав предметов всех гражданских договоров демонстрирует их комплексность, общность и единство. Гражданские договоры и их правовое регулирование не строятся сугубо на дискретных правовых понятиях и представлениях. Они имеют между собой неразрывную (континуальную) взаимообусловленность. А их правовое регулирование подчинено не только общим принципам гражданского права и аналогии права, но и аналогии закона. Кроме того, взаимосвязь гражданских институтов настолько неразрывная, что договоры субсидиарно регулируются нормами о смежных договорах, вещных правах и праве интеллектуальной собственности. Кроме того, контуры предметов договоров в современном праве объективно подвержены «размыванию», что расширяет возможности сторон при исполнении договоров, особенно с длительными правоотношениями. Такая «размытость» содержания договоров уместна с точки зрения принципа свободы договоров. Таковы фундаментальные направления развития современного договорного права. На этой основе требуется существенная корректировка гражданского и смежного законодательства Беларуси о договорном праве. 

**Список использованных источников**

1. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации / Под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. – 2-е изд. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – Ч. 2.
2. Гражданский кодекс Украины: научно-практический комментарий / Под ред. Е. О. Харитоновой, Н. Ю. Голубевой. – 6-е изд. – Х.: ООО «Одиссей», 2008.
3. Мейер, Д. И. Русское гражданское право: в 2 ч. / Д. И. Мейер. – 2-е изд. – М.: Статут, 2000.
4. Кавелин, К. Д. Избранные произведения по гражданскому праву / К. Д. Кавелин. – М.: АО «Центр.ЮрИнфоР», 2003.
5. Василенко, А. А. Правовое обеспечение устойчивого развития платного образования в Республике Беларусь: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / А. А. Василенко. – Минск, 2009.
6. Витушко, В. А. Договор подряда: каким ему быть / В. А. Витушко // Жилищное и коммунальное хозяйство. – 1986. – Вып. 1.
7. Витушко, В. А. Договор подряда в условиях рынка: учеб. пособие / В. А. Витушко; Академия управления при Совете Министров Республики Беларусь. – Минск, 1993.
8. Гражданское и торговое право капиталистических государств: учебн. / Под ред. Р. Л. Нарышкиной. – М.: Международные отношения, 1984. – Ч. 2.

*Дата поступления в редакцию 07.10.2010.*

И. М. Рассолов

## НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

В любом обществе государство использует информацию для осуществления своих функций, достижения определенных целей. Важную роль в их реализации играет информационная политика. В процессе ее выработки и претворения в жизнь обеспечиваются условия выполнения задач, стоящих перед всем социумом; она активно влияет на экономические и политические интересы. Такое целенаправленное воздействие в Российской Федерации и Республике Беларусь осуществляется посредством позитивного права. В этой связи нам представляется важным выделить некоторые тенденции развития современного информационного права и информационного общества.

Тенденции (от лат. *tendentia* «направленность») – это важнейшие направления становления и развития информационно-правовых норм, а также доктрины информационного права, обусловленные общими закономерностями существования самой информационной сферы и информационных технологий на постсоветском пространстве. Разумеется, мы коснемся не всех, а лишь некоторых тенденций становления новой комплексной отрасли и научного направления – «информационного права».

Тенденции формирования норм информационного права, отдельных его институтов рассматриваются нами в единстве



*Расолаў Ілля Міхайлавіч – д. ю. н., закладчык кафедры інфармацыйнага, прадпрымальніцкага і гандлёва-эканамічнага ўніверсітэта, прафесар Маскоўскай дзяржаўнай юрыдычнай акадэміі імя А. Е. Кутафіна. Спецыяліст у галіне інфармацыйнага права, тэорыі права і кіравання, Інтэрнэт-права. Аўтар шэрага публікацый, у тым ліку 8 манаграфій і вучэбных дапаможнікаў.*

прошлого, настоящего и будущего развития науки и отрасли информационного права.

Сегодня существуют все предпосылки для того, чтобы признать информационное право в качестве комплексной отрасли права и нового научного направления (формирующейся юридической науки).

На наш взгляд, информационное право как формирующаяся отраслевая наука характеризуется следующими чертами:

- 1) социальной потребностью в знаниях нового типа;
- 2) особым профессиональным объединением ученых, занимающихся данной проблематикой и разделяющих общие научные идеи, общие теоретические принципы, методологию исследования (то, что мы называем научным сообществом);
- 3) наличием монографических и диссертационных работ по данной теме исследования; научных наработок, методов, накопленных знаний;
- 4) высоким уровнем дисциплинарной организации и взаимодействия ученых (существование учебных курсов, учебников, программ).

Следовательно, информационное право, основываясь на теории государства и права и будучи тесно связанным с отраслевыми юридическими науками, имеет собственные подходы к предмету и объекту своего исследования, которые отличаются от подходов других юридических наук; оно изучает всю совокупность норм права, регулирующих информационные отношения в обществе, и практику их применения, включая и современные научно-технические средства и методы. При этом предметом информационного права являются информационные отношения, имеющие информационное наполнение и технико-социальное содержание. Специфика данных отношений обусловлена объективными особенностями самой информации и информационной среды ее оборота.

Следует отметить, что информационное право зависит от тенденций развития самого информационного общества, поэтому остановимся на них подробнее.

В самом общем виде эти тенденции заключаются в том, что в цивилизованном мире под влиянием научно-технической революции и других компонентов складывается постиндустриальное («научное», «ноосферное») общество, не совпадающее с понятием «капитализм». Выделим кратко основные направления развития современного общества.



Первая тенденция – это *становление нового исторического вида гражданской собственности* – интеллектуальной, которая является одновременно общественной собственностью всего населения планеты. Следует отметить, что результаты интеллектуальной деятельности как объекты правовых отношений стали постепенно входить в экономический оборот лишь около трехсот лет назад. По историческим меркам это совсем немного по сравнению с многовековой историей развития правового регулирования экономического оборота материальных ценностей. Интеллектуальная собственность в отличие от материальных объектов по своей природе не отчуждается ни от их создателя, ни от того, кто ей пользуется. Следовательно, эта собственность является одновременно и индивидуальной, и общественной, т. е. общей собственностью граждан. Тем самым общая интеллектуальная собственность предстает как новая экономическая основа постиндустриального гражданского общества, как необходимое условие индивидуальной свободы и автономии.

**ОБЩАЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ ПРЕДСТАЕТ КАК НОВАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ СВОБОДЫ И АВТОНОМИИ**

Следующая тенденция – это *перестройка мотивации труда*. Содержание труда, возможность самореализации, перспективы профессионального и социального роста становятся определяющими стимулами трудового поведения значительного числа граждан. Являясь наемным работником, человек требовал повышения оплаты труда независимо от финансового состояния предприятия. Превращаясь из наемного работника в сособственника и партнера, он становится причастным к делам предприятия и готов участвовать частью своих доходов в расширении производства. Это наиболее характерно для работников в сфере IT. Кроме того, появляются новые профессии, которых не было в прошлом веке (регистраторы доменных имен, сетевые журналисты, системные администраторы и др.).

Далее необходимо отметить *радикальное изменение социальной дифференциации* самого информационного общества, деление его не на классы, а на слабо дифференцируемые информационные сообщества. И это в первую очередь связано с доступом к знанию и к разнообразной информации широких слоев населения планеты. Теперь знание не является прерогативой богатых, знатных, успешных. Между традиционными классами постепенно «смываются» грани (например, это очевидно в блогосфере). Объективной основой объединения



людей в постиндустриальном обществе является развитие образования, науки, информации. В этой связи исследователи отмечают еще одну интересную тенденцию – развитие сферы социальной защиты, образования, здравоохранения, обслуживания на базе ИТ. Это придает взаимоотношениям людей новый гражданский смысл, который возникает из осознания принадлежности к общей культуре, участия в общественном развитии и созидании. Следовательно, прежнее противопоставление индивидуализма и коллективизма постепенно утрачивает свое принципиальное значение.

Следующая тенденция – это *широкое участие слоев населения в процессах подготовки, принятия и осуществления управленческих решений*, а также в контроле над их реализацией. Особую роль такое участие играет в тех областях, которые имеют для гражданина большое значение. Например, это в первую очередь касается электронного голосования на выборах в местные органы власти. Такое положение вещей расширяет общественные связи человека и возможности для его самовыражения и самоутверждения.

Так, в октябре 2009 г. Партия пиратов Швеции – третья по величине в этой стране после консерваторов и социал-демократов – проводила свой съезд в Интернете. Нужно отметить, что эта партия выступает за отмену авторского и патентного права на информационные продукты. Более 50 тысяч членов партии присутствовало на съезде, и в течение недели они имели возможность голосовать за те решения, которые явились предметом бурного обсуждения на повестке партийного собрания. Председатель партии пояснил, что это новый вид демократии, и если бы они проводили съезд в Стокгольме, то вряд ли смогли бы собрать такой состав<sup>1</sup>.

Сюда же можно отнести разработку и внедрение государственных информационных систем.

Таким образом, можно заключить, что в своей совокупности и в обобщенном виде наблюдаются *две взаимосвязанные тенденции* развития информационного общества. Первая состоит в гражданской *социализации* экономических структур и отношений частной собственности, в ограничении государственной власти. Социализация ведет не к уничтожению капитала, а к изменению его характера, приданию ему определенных общественных и цивилизованных форм. Это ограничивает и подавляет его «эгоистические» черты. Данный процесс в тех или иных формах («кооперативной», «акционерной») занял свое надлежащее место в большинстве

<sup>1</sup> Пиратская партия Швеции набрала на последних выборах в Европарламент более 7% и имеет одно место в этом законодательном собрании. Кроме того, «шведские пираты» инициировали развитие пиратского движения более чем в 30 странах мира, в том числе и на постсоветском пространстве.

стран постсоветского пространства. Вторая тенденция – это *индивидуализация* экономических и социальных процессов, их наполнение многообразным личностным содержанием (люди все больше сидят дома, работают на дому).

Любая информационная революция (появление письменности, электричества, книгопечатания и др.) характеризуется следующим: а) потоком аналогичных событий; б) исключительной динамичностью происходящих изменений, обычно не имеющей аналогов ни до, ни после этого периода<sup>2</sup>.

Между прорывами в различных областях общественного развития существует множество связей, обеспечивающих ускорение или замедление соответствующих процессов. Например, книгопечатание существенно облегчило распространение идей протестантизма, вместе с тем дало каждому доступ к знанию, во всяком случае к Библии.

Следует отметить, что на общественные процессы оказывают влияние не только ученые, изобретатели и крупные корпорации. Например, в последние годы на развитие компьютерной технологии и Интернет-телефонии в США существенно повлияли именно подростки (через спрос на потребительском рынке), а не американские военные.

Кроме того, качественный информационный прорыв возможен только в свободном обществе. Когда говорят о Кремниевой долине<sup>3</sup>, мало кто вспоминает, что она появилась в Калифорнии, и именно в Сан-Франциско (не в Нью-Йорке, не в Чикаго, даже не в Бостоне, который является одним из наиболее известных университетских центров). Сан-Франциско – это город абсолютных свобод, даже по американским меркам, столица хиппи 60-х годов. И, думается, именно в такой бурлящей атмосфере могла появиться Кремниевая долина. Университеты Беркли и Стэнфорд стали тем «плавильным котлом», вокруг которого начали возникать компании: «Hewlett-Packard» – 1937 год, «Intel» – 1968 год, «Apple Computer» – 1976 год, позднее – «eBay», «Google». Многие ключевые, «прорывные» технологии делались в гараже или в собственной квартире. Мировой лидер в области сетевых технологий компания «Cisco Systems» создана семейной парой, выпускниками Стэнфорда – Лен и Сэнди Босак в 1984 году практически на дому. То есть многие из современных компаний, которые доминируют на рынке высоких технологий, появились не в роскошных кабинетах, где заседают советы директоров, а именно в гаражах, в частных лабораториях или даже квартирах.

<sup>2</sup> Например, принципиально новые технологии книгопечатания появились лишь в прошлом веке.

<sup>3</sup> Силиконовая, или Кремниевая, долина (англ. silicon valley) – регион в штате Калифорния (США), в котором сосредоточено большое количество высокотехнологичных компаний, связанных с производством компьютеров и их составляющих, а также программного обеспечения, устройств мобильной связи, биотехнологии и т. п. Бурное развитие этого технологического центра связано с наличием ведущих университетов и удобного географического расположения.

Процессы информатизации общества должны идти «снизу», доминирующую роль при этом должны играть экономические факторы, преобладая над политическими, идеологическими, технологическими, социальными. Иными словами, ведущую роль в осуществлении компьютеризации должны играть предприниматели, а не политики, теоретики или даже инженеры.


Анализ показал, что на сегодняшний день можно выделить следующие *тенденции становления и развития самого информационного права* как отрасли и формирующейся юридической науки. Обозначим их.

**ПРОЦЕССЫ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА ДОЛЖНЫ ИДТИ «СНИЗУ», ДОМИНИРУЮЩУЮ РОЛЬ ПРИ ЭТОМ ДОЛЖНЫ ИГРАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ПРЕОБЛАДАЯ НАД ПОЛИТИЧЕСКИМИ, ИДЕОЛОГИЧЕСКИМИ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМИ, СОЦИАЛЬНЫМИ**

Во-первых, происходит расширение понятийного аппарата информационного права как в Республике Беларусь, так и в других странах постсоветского пространства. Наблюдается процесс обогащения и последовательного закрепления в нормативных правовых актах новых понятий. К ним относятся следующие: «электронный документ», «электронный документооборот», «информационное общество», «информационная безопасность», «информационная сфера»). Однако многие понятия пока еще не находят своего закрепления в современном законодательстве (например, «электронная торговля», «доменное имя», «сетевой договор», «электронные деньги» и т. д.).

Во-вторых, происходит более четкое определение предмета информационного права. Так, некоторые исследователи прошлого века (например, В. А. Копылов) выделяли всего пять областей информационной сферы, нуждающихся в правовой регламентации, которые называли «матрицей отношений». Сегодня мы отмечаем следующие области:

- 1) отношения по международному информационному обмену;
- 2) отношения по реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в информационной сфере;
- 3) отношения в сфере организации и деятельности средств массовой информации;
- 4) Интернет-отношения, а также отношения в области связи и массовых коммуникаций;
- 5) отношения в сфере электронного документооборота;
- 6) отношения в сфере электронной торговли и ведения предпринимательской деятельности с использованием информационных технологий;

- 
- 7) отношения по обработке персональных данных;
  - 8) отношения в сфере библиотечного дела, архивного дела;
  - 9) отношения в сфере обеспечения информационной безопасности;
  - 10) отношения по рассмотрению информационных споров<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Рассолов И. М. Информационное право.

Итак, в предмет информационного права входят разные по своему типу отношения. Их условно можно разделить на собственно информационные отношения и отношения, тесно связанные с ними. Среди них есть три смежные группы: Интернет-отношения, отношения в сфере электронного документооборота и отношения в сфере электронной торговли. Они являются основой для развития информационного права.

В-третьих, более четко выделяются функции информационного права. На наш взгляд, они могут быть обозначены формулой «2+4». Две основных функции – регулятивная и охранительная, которые присущи и другим отраслям. И четыре специальных функции: социальная, производственная, интеграционная и прогностическая. Особого внимания заслуживает именно прогностическая функция информационного права. Она подтверждает тезис многих зарубежных исследователей о том, что информационное право – это право будущего.

В-четвертых, наблюдается процесс закрепления в нормативных правовых актах новых блоков общественных отношений, в частности, отношений в сфере обработки персональных данных; отношений в сфере использования электронных документов; отношений по ведению электронной торговли и др. И в этом плане интересным будет законодательный опыт Республики Беларусь, Украины, Казахстана, где имеет место расширение правового регулирования сферы электронного документооборота, а также повышенное внимание к информационной безопасности. Поэтому в среднесрочной перспективе можно было бы ставить вопрос о выделении отдельных подотраслей информационного законодательства (например, законодательства, регулирующего СМИ; законодательства, регулирующего различные виды тайн).

**УПРАВЛЯТЬ, РАБОТАТЬ И ПРОДАВАТЬ ТАК, КАК ЭТО БЫЛО В ПРОШЛОМ ВЕКЕ, СЕГОДНЯ УЖЕ ПРАКТИЧЕСКИ НЕВОЗМОЖНО**

В-пятых, все перечисленные выше изменения обусловлены тем, что в мировой экономике расширяется сфера коммуникационного (информационного) менеджмента. Происходят существенные изменения в банковской, налоговой, таможенной сфере, сфере государственного управления в странах СНГ.


Управлять, работать и продавать так, как это было в прошлом веке, сегодня уже практически невозможно. Поэтому во многих вузах осуществляется подготовка кадров, умеющих эффективно трудиться и обучать полученным навыкам в сфере высоких технологий других работников. Это в первую очередь касается юристов, которые изрядно «погрязли» в бумагах. Так, в Московской государственной юридической академии имени О. Е. Кутафина введен спецкурс «Правовое регулирование электронного документооборота в банковской сфере», а в Российском государственном торгово-экономическом университете читается специальная дисциплина «Правовые основы электронного документооборота». Во главу угла поставлено умение будущих правоведов пользоваться новыми технологиями.

В-шестых, все это постепенно приведет к становлению новой субкультуры общества – информационной культуры – и формированию нового типа информационного правосознания. В наших работах информационная культура рассматривается следующим образом: а) через деятельность нового типа, связанную с умением работать с информацией и технологиями (например, деятельность программиста, регистратора доменных имен, информационного посредника); б) через продукты такой деятельности (например, сайты, социальные сети и т. д.).

Информационная культура индивида определяет сегодня его качество жизни, выражает определенный уровень развития информационного общества. Она связана с навыками по использованию технических средств, с развитием ИТ, с умением извлекать различную информацию из разных источников (изобретением новых и куплей-продажей уже существующих информационных продуктов).

В чем особенности информационной культуры? Как было отмечено, человек в информационном обществе должен обладать определенными навыками (уровнем культуры) для обращения с ИТ и информацией, поэтому уже недостаточно уметь *самостоятельно* накапливать и осваивать информацию. *В информационном обществе готовятся и принимаются решения на основе коллективного знания.* Поэтому рассматриваемая субкультура может дать желаемую характеристику информационной сферы жизнедеятельности белорусского общества, в которой можно отметить степень достигнутого, тенденции развития и спрогнозировать будущее. История повторяется, и здесь вполне уместно вспомнить слова Н. А. Бердяева,

который полагал, что «культура всегда образуется и достигает более совершенных форм путем аристократического отбора. Демократизуясь, распространяясь вширь на новые слои, она понижается в своем уровне и лишь позже, путем переработки человеческого материала, культура может опять повыситься». Это положение вполне относится к информационной субкультуре, которая часто в нашем обществе отождествляется со своим антиподом – невежеством и хамством.

Таким образом, информационное право вбирает в себя знания тех наук и научных направлений (математики, информатики, кибернетики, теории прогнозирования), которые способствуют развитию *новых видов информационной деятельности*. Эти тенденции сегодня особенно заметны в Интернет-пространстве, в сфере Интернет-торговли, дистанционного образования. 

#### ***Список использованных источников***

1. Рассолов, И. М. Информационное право / И. М. Рассолов. – М.: Норма, 2010.

*Дата поступления в редакцию 21.11.2010.*



**И. К. Вербицкая**

## **ПРОБЛЕМА ОГРАНИЧЕНИЯ РАЗМЕРА ГРАЖДАНСКО- ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РЕАЛЬНЫМ УЩЕРБОМ**

*Працяг. Пачатак у № 4, 2010.*



**Вярбіцкая Ірына Канстанцінаўна** – дацэнт кафедры грамадзянскага права і працэсу. Даследуе пытанні грамадзянскай адказнасці. Мае шэраг публікацый па дадзенай тэматыцы.

Даритель имеет право требовать возмещения ему убытков в случае отказа одаряемого принять дар (п. 3 ст. 544). Возмещению в таком случае подлежат не все убытки, а только реальный ущерб, но при условии заключения договора в письменной форме. Это обусловлено тем, что одаряемый не несет никаких убытков, кроме реального ущерба.

В договоре безвозмездного пользования ссудодатель, не передавший ссудополучателю принадлежности и документы, относящиеся к вещи, без которых она не может быть использована по назначению, обязан возместить реальный ущерб. Аналогичная ответственность возлагается на ссудодателя в данном договоре и в случае обнаружения ссудополучателем вещи недостатков, которые ссудодатель умышленно или по грубой неосторожности не оговорил, а также при не извещении ссудополучателя о правах третьих лиц на передаваемую вещь. Законодатель верно ограничил ответственность реальным ущербом в силу безвозмездности договора.

Объем ответственности исполнителя в договоре на выполнение НИОКР ограничен п. 2 ст. 731 ГК. Так, реальный ущерб возмещается заказчику в пределах стоимости работ, в которых выявлены недостатки. Упущенная выгода подлежит возмещению в случаях, предусмотренных договором. В силу того, что данная норма диспозитивна, стороны могут включить в свой договор ответственность в форме убытков, тем самым

оградив заказчика от будущих потерь, которые могут возникнуть в случае обнаружения недостатков в работе.

Ст. 750 ГК устанавливает ограниченную ответственность перевозчика, возмещающего ущерб, причиненный при перевозке:

- 1) в случае утраты или недостачи груза или багажа – в размере стоимости утраченного или недостающего груза или багажа;
- 2) в случае повреждения (порчи) груза или багажа – в размере суммы, на которую понизилась его стоимость, а при невозможности восстановления поврежденного груза или багажа – в размере его стоимости;
- 3) в случае утраты груза или багажа, сданного к перевозке с объявлением его ценности, – в размере объявленной стоимости груза или багажа.

До ГК 1998 г. законодательством в полной мере не была решена проблема разграничения понятий «расходы», «утрата» и «повреждение». В результате этого круг убытков в виде «положительного ущерба» был определен недостаточно точно. Сегодня в ст. 14 ГК убытками назван не конечный результат причинения, отражающий разницу между расходами/утратами и доходами/сбережениями, а произведенные кредитором «расходы», а также «утрата» и «повреждение» его имущества, которые не всегда являются убытками в собственном смысле слова. С другой стороны, обязывая должника возместить кредиторю «расходы», «утрату» и «повреждение», закон не учитывает (если иметь в виду текст статьи) те «доходы» (поступления), которые одновременно частично или полностью покрывают (компенсируют) произведенные кредитором расходы (утраченное или поврежденное имущество), например, страховое возмещение. Ст. 14 ГК не говорит об этих суммах при определении размера убытков, хотя логически такой вывод следует сделать.

Если бы убытки в виде «реального ущерба» были в законе определены как конечный результат, как разница между произведенными расходами (утратами) и доходами или сбережениями, то необходимо было бы уточнить обязанности должника по возмещению убытков. Поскольку закон связывает с утратой и повреждением имущества различные юридические последствия, в статье определяются критерии, на основании которых можно отличать повреждение имущества от его утраты.

**ЕСЛИ БЫ УБЫТКИ В ВИДЕ «РЕАЛЬНОГО УЩЕРБА» БЫЛИ В ЗАКОНЕ ОПРЕДЕЛЕННЫ КАК КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ, КАК РАЗНИЦА МЕЖДУ ПРОИЗВЕДЕННЫМИ РАСХОДАМИ (УТРАТАМИ) И ДОХОДАМИ ИЛИ СБЕРЕЖЕНИЯМИ, ТО НЕОБХОДИМО БЫЛО БЫ УТОЧНИТЬ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНИКА ПО ВОЗМЕЩЕНИЮ УБЫТКОВ**

Даже если опираться исключительно на формулировки закона и не учитывать доктринальное толкование, можно выделить следующие разновидности реального ущерба: вынужденные расходы, связанные с восстановлением нарушенного права; утрату имущества, т. е. выбытие имущества из владения кредитора; порчу имущества, т. е. уменьшение его ценности в результате, прежде всего, естественных процессов (растворение, усыхание, брожение и т. п.); повреждение имущества как следствие физико-механических процессов (поломка, разбитие и пр.).

Таким образом, если рассматривать порчу имущества как процесс, то он может произойти либо в пределах нормы, либо сверх этих норм. Если порчу рассматривать как «потерю первоначальных качеств имущества за счет его естественных свойств, без воздействия внешних факторов»<sup>1</sup>, то ее можно отнести к издержкам производства, и требовать их взыскания кредитор не будет. Если же рассматривать порчу сверх норм как результат виновных действий третьих лиц, то такую разновидность ущерба необходимо трактовать законодателю в более узком смысле, как разновидность повреждения, требующую обязательного возмещения.

Приведем следующий пример. По иску ОАО «Л» к предприятию «О» о взыскании ущерба, причиненного в результате ненадлежащего исполнения обязательств по перевозке груза, суд удовлетворил требования истца. В результате перевозки груз (ванны чугунные в количестве 22 штук) был поврежден. Материалы дела свидетельствуют о том, что работник ответчика не закрепил указанный груз должным образом, при движении на крутом повороте не принял необходимых мер предосторожности. Истцом была предъявлена претензия ответчику (перевозчику) с предложением возместить убытки в размере стоимости поврежденных ванн, однако ответчик отказал истцу в удовлетворении претензии, считая, что данный товар можно уценить и реализовать, а разницу между фактической стоимостью и уценкой последний согласен был возместить. Согласно п. 99, 320 Правил перевозки грузов автомобильным транспортом, грузополучатель может отказаться принять груз, если его качество вследствие порчи или повреждения изменилось настолько, что исключает возможность полного или частичного его использования по прямому назначению. Суд, применив ст. 750 ГК, взыскал стоимость поврежденного груза, исходя из его цены, указанной в счете продавца<sup>2</sup>.

Повреждение имущества также связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением должником обязанности

<sup>1</sup> *Большой юридический словарь.*

<sup>2</sup> *Байдан Л. Обобщение судебной практики по делам о взыскании убытков за 2002 год. С. 48.*

по содержанию и заботе о сохранности предмета договора, а также с правонарушением во внедоговорных обязательствах. Соответственно, и размер возмещаемого вреда складывается из стоимости восстановительного ремонта, дополнительных расходов, сумм снижения товарного вида поврежденного имущества, а также неполученных доходов.

Повреждение, безусловно, ухудшает внешнее состояние имущества. Его восстановление посредством произведенных ремонтных работ не значит, что вещь приведена в первоначальное состояние. Поэтому у суда возникает вопрос о вреде в связи со снижением товарного вида, причем обычно возмещение вреда связывается лишь с утратой товарного вида и со снижением эксплуатационных качеств. Взыскание снижения стоимости из-за товарного вида имущества обусловлено тем, что качество выполняемой работы вне заводских условий уступает заводскому, вследствие чего произведенный ремонт не полностью восстанавливает имущественное положение потерпевшего. Вред, связанный со снижением товарного вида, непосредственно относится к реальному ущербу. Он является результатом противоправного действия. Поэтому, рассматривая вопрос о возмещении стоимости восстановительного ремонта, необходимо определить и взыскать стоимость, связанную со снижением товарного вида имущества, что отвечает принципу полного возмещения вреда.

Рассмотрим случай повреждения автомобиля. При обращении лица за производством восстановительных работ возникает следующая правовая ситуация. У поврежденного автомобиля происходит «утрата товарной стоимости – величины потери (снижения) стоимости автотранспортного средства после проведения отдельных видов работ по его ремонту (восстановлению), сопровождающихся необратимыми изменениями его геометрических параметров, физико-химических свойств конструктивных материалов и характеристик рабочих процессов. Указанные изменения приводят к ухудшению внешнего (товарного) вида, функциональных и эксплуатационных характеристик, снижению безопасности и надежности автотранспортного средства»<sup>3</sup>. В законодательстве РФ в данной ситуации указано, что «ущерб от повреждения – величина уценки автотранспортного средства в результате полученных повреждений или величина понесенных расходов при его восстановлении до технического состояния, в котором оно

**ВЗЫСКАНИЕ СНИЖЕНИЯ СТОИМОСТИ ИЗ-ЗА ТОВАРНОГО ВИДА ИМУЩЕСТВА ОБУСЛОВЛЕНО ТЕМ, ЧТО КАЧЕСТВО ВЫПОЛНЯЕМОЙ РАБОТЫ ВНЕ ЗАВОДСКИХ УСЛОВИЙ УСТУПАЕТ ЗАВОДСКОМУ, ВСЛЕДСТВИЕ ЧЕГО ПРОИЗВЕДЕННЫЙ РЕМОНТ НЕ ПОЛНОСТЬЮ ВОССТАНАВЛИВАЕТ ИМУЩЕСТВЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОТЕРПЕВШЕГО**

<sup>3</sup> Смирнова С. А. *Актуальные проблемы исследования обстоятельств дорожно-транспортных происшествий*. С. 146.

находилось непосредственно перед повреждением, с учетом невозможности восстановления его до указанного состояния при проведении отдельных видов работ по ремонту. В первом случае ущерб определяется как реальная потеря стоимости автотранспортного средства в результате повреждения, во втором – как сумма расходов на восстановление поврежденного автотранспортного средства до технического состояния, в котором оно находилось непосредственно перед повреждением (стоимость ремонта), и величины утраты товарной стоимости в результате проведения работ по его восстановлению»<sup>4</sup>. Данное утверждение не противоречит смыслу и ст. 14 ГК. Из анализа сложившейся ситуации очевидно, что *величина утраты товарной стоимости должна включаться в общую сумму материального ущерба*, причиненного при повреждении имущества. Причем утрата товарной стоимости тоже должна относиться к прямым убыткам.

<sup>4</sup> *Определение стоимости, затрат на восстановление и утраты товарной стоимости автотранспортных средств... С. 12.*

При безвозмездном хранении убытки, причиненные поклажедателю, возмещаются хранителем за утрату и недостачу вещей в размере суммы, на которую понизилась их стоимость (п. 2 ст. 792 ГК). Таким образом, ответственность хранителя по безвозмездному договору хранения ограничена только реальным ущербом, и это правило не может быть изменено соглашением сторон.

Рассмотрим следующий пример. В Хозяйственном суде Гродненской области рассмотрено дело по иску ООО «А» к ИП И. И. Иванову о взыскании 1 310 400 рублей – стоимости переданного на хранение имущества. Истец ссылаясь на нарушение ответчиком условий договора, согласно которому

**ПРИ БЕЗВОЗМЕЗДНОМ ХРАНЕ-  
НИИ УБЫТКИ, ПРИЧИНЕННЫЕ  
ПОКЛАЖЕДАТЕЛЮ, ВОЗМЕЩА-  
ЮТСЯ ХРАНИТЕЛЕМ ЗА УТРАТУ  
И НЕДОСТАЧУ ВЕЩЕЙ В РАЗМЕРЕ  
СУММЫ, НА КОТОРУЮ ПНИЗИ-  
ЛАСЬ ИХ СТОИМОСТЬ**

ООО «А» передало на хранение индивидуальному предпринимателю И. И. Иванову имущество на общую сумму 1 836 900 рублей. Ответчик обязался безвозмездно хранить имущество и возвратить его в целости. В нарушение принятых на себя обязательств по договору ответчиком возвращена лишь часть имущества (один сейф модели BSD-370 стоимостью 526 500 рублей). Договором была предусмотрена полная имущественная ответственность хранителя за переданное ему по договору имущество. Материалами дела подтверждается факт передачи ответчику имущества на хранение и факт возврата части имущества. В нарушение принятых на себя обязательств ответчик принятое на хранение имущество возвратил частично. Согласно п. 2 ст. 792 ГК при безвозмездном хранении убытки, причиненные

поклажедателю утратой или недостачей вещей, возмещаются в размере стоимости утраченных или недостающих вещей. В этой связи требование истца о взыскании с ответчика 1 310 400 рублей стоимости переданного на хранение имущества подлежит удовлетворению<sup>5</sup>.

Допустим ситуацию, когда поклажедатель передает имущество, которое в последующем подлежит продаже по рыночной цене, на хранение (безвозмездное). Если имущество утрачено или повреждено, закон обязывает хранителя возместить лишь стоимость того, что утрачено или повреждено. Несмотря на безвозмездность данного вида обязательства, законодателю следует подобный вид ответственности восполнить полной гражданско-правовой ответственностью при условии, что поклажедатель докажет наличие причинно-следственной связи с упущенной выгодой.

Глава 50 ГК регламентирует действия в чужом интересе без поручения и содержит вопросы объема гражданско-правовой ответственности. Так, ст. 874 гласит, что необходимые расходы и иной реальный ущерб, понесенные лицом, действовавшим в чужом интересе, подлежат возмещению заинтересованным лицом. Под реальным ущербом понимаются, например, потери от повреждения здоровья, а также стоимость поврежденного имущества, принадлежавшего действовавшему лицу. Однако заинтересованное лицо не обязано возмещать, например, упущенную выгоду. При решении вопроса о возмещении расходов и реального ущерба не имеет значения, привели ли действия в чужом интересе к предполагаемому положительному результату. Это значит, что действовавшее лицо, например, спасая имущество другого лица от пожара, имеет право на возмещение понесенного ущерба независимо от того, удалось ли фактически спасти это имущество. Однако, если действия по спасению были направлены на предотвращение ущерба имуществу другого лица, размер возмещения не должен превышать стоимости спасаемого имущества. Приведенные правила распространяются лишь на возмещение расходов и ущерба, возникших в результате действий, произведенных до одобрения заинтересованного лица. Что касается расходов и иных убытков, понесенных после такого одобрения, то они возмещаются по правилам соответствующего договора (договора хранения, подряда, поручения и т. д.). Это означает, что главным критерием будет являться не результат, а соблюдение условий совершения действий. ГК содержит специальную оговорку в отношении размера возмещения в случае

<sup>5</sup> Решение Хозяйственного суда Гродненской области.



предотвращения ущерба имуществу другого лица: размер возмещения не должен превышать стоимости имущества. Это логично, так как в противном случае теряется смысл таких действий, особенно в случаях, если имущество не удалось спасти от уничтожения или повреждения.

Особый вид ограниченной ответственности наступает в деликтных обязательствах при наличии договора страхования. Денежной оценкой причиненного вреда выступает страховое возмещение, которое «не может быть приравнено к расходам на восстановление нарушенного права страховщика, так как право последнего такой выплатой не нарушается»<sup>6</sup>. Закон четко определил пределы страховой выплаты суммой договора (лимитом ответственности). Судебная практика основывается на мнении, что если фактически произведенные выплаты по своей сущности не могут быть отнесены к правовой категории «возмещение вреда», то права их обратного требования не возникает<sup>7</sup>. Лимит ответственности – это предельная сумма страхового возмещения, выплачиваемая потерпевшему за вред, причиненный в результате страхового случая. Ст. 941 ГК обязывает лицо, застраховавшее гражданскую ответственность, возместить разницу между выплаченным страховым возмещением (а не страховой суммой) и фактическим размером ущерба.

Например, истец обратился в хозяйственный суд с требованием о возмещении вреда, причиненного имуществу, и убытков. Обратимся к судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного в результате ДТП. Истец указал, что в результате ДТП, виновным в котором признан водитель ответчика, его транспортному средству был причинен материальный ущерб. На основании заключения эксперта о размере вреда страховая организация ответчика произвела выплату страхового возмещения. Однако станция технического обслуживания, на которую истец обратился для проведения ремонта, отказалась от его проведения, сославшись на сложность устранения многочисленных повреждений. В результате ремонт был выполнен другой организацией, и его стоимость превысила размер полученного страхового возмещения. Размер ущерба был определен истцом как сумма, затраченная им на приобретение нового кузова и ремонт транспортного средства, включая командировочные выплаты работникам предприятия в связи с организацией ремонтных работ, а также расходы по привлечению дополнительного

<sup>6</sup> Раевская М. А. Особенности суброгации в рамках договора страхования ответственности. С. 38.

<sup>7</sup> Решение Хозяйственного суда Брестской области.

**ЛИМИТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ – ЭТО ПРЕДЕЛЬНАЯ СУММА СТРАХОВОГО ВОЗМЕЩЕНИЯ, ВЫПЛАЧИВАЕМАЯ ПОТЕРПЕВШЕМУ ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ СТРАХОВОГО СЛУЧАЯ**

транспортного средства на период ремонта. Хозяйственный суд частично удовлетворил заявленные требования. Постановлением Совета Министров «Об утверждении страховых взносов и лимитов ответственности по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» лимит ответственности за вред, причиненный в результате ДТП имуществу потерпевших, определен в размере 10 000 евро. Такой же лимит ответственности указан и в страховом свидетельстве ответчика. Согласно п. 34 Положения вред, причиненный потерпевшему по договорам внутреннего и пограничного страхования, возмещается страховщиком в пределах установленных лимитов ответственности при условии, что этот вред причинен транспортным средством, владелец которого заключил договор страхования. Поскольку разница между предельной суммой возмещения и суммой страхового возмещения, полученной истцом, больше предъявленной к взысканию суммы, то в силу указанных обстоятельств иски о взыскании в данной части удовлетворению не подлежат. Суд признал правомерными требования истца о взыскании с ответчика денежных средств, затраченных на привлечение дополнительной единицы транспорта на период ремонта пострадавшего транспортного средства, а также сумм командировочных расходов и затрат на бензин при транспортировке автомобиля к месту ремонта и обратно, так как возникновение убытков находится в причинно-следственной связи с неправомерными действиями ответчика.

Подобная норма законодателя оптимальна с точки зрения практики и в полной мере отвечает интересам пострадавшей стороны.

Необоснованно установление ограниченной ответственности в ряде случаев при недействительности сделок. Например, по сделкам, совершенным под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой (п. 2 ст. 180 ГК), потерпевшему возмещается другой стороной только причиненный ему реальный ущерб. На практике подобного рода обстоятельства могут вести к серьезным имущественным потерям для потерпевшей стороны. Исходя из того, что такое злонамеренное поведение лица, как обман, насилие, угроза, следует классифицировать как тяжкое правонарушение, было бы правильным и справедливым в этих ситуациях возмещать убытки в полном объеме.


**ИСХОДЯ ИЗ ТОГО, ЧТО ТАКОЕ ЗЛОНАМЕРЕННОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЛИЦА, КАК ОБМАН, НАСИЛИЕ, УГРОЗА, СЛЕДУЕТ КЛАССИФИЦИРОВАТЬ КАК ТЯЖКОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ, БЫЛО БЫ ПРАВИЛЬНЫМ И СПРАВЕДЛИВЫМ В ЭТИХ СИТУАЦИЯХ ВОЗМЕЩАТЬ УБЫТКИ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ**

На наш взгляд, существует ряд норм, ограничивающих ответственность в полном объеме. В связи с этим возникает закономерный вопрос: для чего нужно установленное законом ограничение гражданско-правовой ответственности? В ряде проанализированных автором случаях эта ответственность вытекает либо из безвозмездных договоров, либо из характера обязательства, которое по своей природе заранее ограничивает ответственность стороны. Поэтому отказ от ограниченной ответственности не восполнит проблему адекватного возмещения убытков в полном объеме, а лишь затруднит проблему унификации всех норм действующего гражданского законодательства, регламентирующего ограничение ответственности.

### **Выводы**

1. П. 1 ст. 324 ГК Республики Беларусь изложить в следующей редакции: «1. Залогодатель или залогодержатель в зависимости от того, у кого из них находится заложенное имущество, обязан, если иное не предусмотрено законодательством или договором:
  - 1) страховать за счет залогодателя и в его пользу заложенное имущество на его полную оценочную стоимость от рисков утраты и повреждения, а если полная стоимость имущества превышает размер обеспеченного залогом требования, – на сумму не ниже размера требования;
  - 2) принимать меры, необходимые для обеспечения сохранности заложенного имущества, в том числе для защиты его от посягательств и требований со стороны третьих лиц;
  - 3) немедленно уведомлять другую сторону о возникновении угрозы утраты или повреждения заложенного имущества».
2. П. 1 ст. 518 ГК «Ответственность по договору энергоснабжения» изложить в следующей редакции.
  - 1) «В случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения сторона, нарушившая обязательство, обязана возместить причиненный этим реальный ущерб и проценты за пользование чужими денежными средствами (ст. 366 ГК).
  - 2) Если в результате регулирования режима потребления энергии, осуществленного на основании законодательства, допущен перерыв в подаче энергии

абоненту, энергоснабжающая организация несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины».

3. П. 2 ст. 792 ГК «Размер ответственности хранителя» изложить в следующей редакции: «При безвозмездном хранении убытки, причиненные поклажедателю утратой, недостачей или повреждением вещей, возмещаются в полном объеме, если поклажедатель докажет наличие причинно-следственной связи ущерба с упущенной выгодой».
4. Необоснованно установление ограниченной ответственности по сделкам, совершенным под влиянием обмана, насилия, угрозы, злонамеренного соглашения представителя одной стороны с другой (п. 2 ст. 180 ГК), когда потерпевшему возмещается другой стороной только причиненный ему реальный ущерб. Такое злонамеренное поведение лица, как обман, насилие, угроза, следует классифицировать как тяжкое правонарушение, поэтому в таких ситуациях необходимо возмещать убытки в полном объеме. 

### *Список использованных источников*

1. Байдан, Л. Обобщение судебной практики по делам о возмещении убытков за 2002 год / Л. Байдан, С. Коваленко, С. Колядко // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2003. – № 18. – С. 45–54.
2. Большой юридический словарь / Под ред. А. Я. Сухарева. – 3-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 858 с.
3. Определение стоимости, затрат на восстановление и утраты товарной стоимости автотранспортных средств: методическое руководство для экспертов: утв. М-вом юстиции Рос. Федерации 15 дек. 2000 г.
4. Раевская, М. А. Особенности суброгации в рамках договора страхования ответственности / М. А. Раевская // Промышленно-торговое право. – 2009. – № 4. – С. 37–42.
5. Решение Хозяйственного суда Брестской области от 19.02.2003 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] // ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
6. Решение Хозяйственного суда Гродненской области от 9.11.2006. – № 429–9/2006.
7. Смирнова, С. А. Актуальные проблемы исследования обстоятельств дорожно-транспортных происшествий: сб. тр. Первой международной конференции. – СПб., 2001.

*Дата поступления в редакцию 24.06.2010.*

**В. И. Пастухова**

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



*Пастухова Валяціна Іванаўна – дацэнт кафедры міжнароднага права БІП. Сфера навуковых інтарэсаў – судовая ўлада ў замежных краінах. Мае шэраг публікацый па дадзенай тэматыцы.*

В современном мире судебная власть представляет собой самостоятельную и независимую ветвь государственной власти. Это положение закреплено в ст. 10 Конституции РФ как один из важнейших принципов организации российского государства.

В юридической литературе справедливо отмечается, что «становление судебной власти – результат самоограничения государства, допускающего контроль над собой со стороны независимого и могущественного органа – суда, к деятельности которого, как правило, привлекается народ»<sup>1</sup>.

Сама по себе судебная власть – «это функционирующая на основе закона и в порядке, установленном законом, система судебных учреждений – органов судебной власти в целях обеспечения верховенства права, защиты прав и свобод человека». Ведущая функция судебной власти – «всесторонняя защита прав и свобод человека»<sup>2</sup>.

В Конституции РФ 1993 г. судебной власти посвящена одноименная глава (гл. 7). Она состоит из 12 статей, в которых закрепляются основы организации и деятельности судебной власти в Российской Федерации. К их числу относятся формы осуществления судебной власти; основы построения судебной системы; требования к судьям; основные принципы судопроизводства; статус высших судебных органов, порядок их образования и деятельности. В ст. 129 закрепляется порядок организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Согласно ст. 118 Конституции РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. В качестве форм

<sup>1</sup> Петрухин И. Л. Проблема судебной власти в современной России. С. 15.

<sup>2</sup> Мартинович И. И. Понятие и название судебной власти. С. 31.



правосудия выделяются следующие: 1) конституционное, 2) гражданское, 3) административное, 4) уголовное.

Первая форма осуществляется Конституционным судом, три остальные – судами общей юрисдикции. Что касается арбитражных судов, то к их подсудности отнесены экономические и иные споры, частично выходящие за пределы гражданских и административных дел. На наш взгляд, на конституционном уровне следует предусмотреть возможность существования иных форм правосудия, поскольку это создаст предпосылки для развития судебной деятельности.

Судебная система Российской Федерации определяется Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. В соответствии со ст. 1 данного Закона судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

**СУДЕБНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СОСТАВЛЯЮТ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ, КОНСТИТУЦИОННЫЕ (УСТАВНЫЕ) СУДЫ И МИРОВЫЕ СУДЬИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Согласно ст. 3 Закона судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

К федеральным судам относятся три группы судов: 1) Конституционный суд РФ; 2) Верховный суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды; 3) Высший арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, к судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи.

*Конституционный суд Российской Федерации* – единственный орган судебной власти, уполномоченный осуществлять контроль над соответствием федеральных законов и других нормативных актов Конституции. Его деятельность осуществляется на основании Закона «О Конституционном суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г.

*Федеральные суды общей юрисдикции* осуществляют судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам, отнесенным к их подсудности. Именно на них падает основная нагрузка по защите прав, свобод и законных



<sup>3</sup> Организация деятельности судов. С. 43.

<sup>4</sup> Пашин С. А. Концепция продолжения судебной реформы в России. С. 46.

интересов граждан. Ежегодно судами общей юрисдикции в Российской Федерации рассматривается более 5 млн. гражданских дел, около 1 млн. уголовных дел, более 3 млн. дел об административных правонарушениях, 1 млн. материалов; арбитражными судами – 1 млн. дел по экономическим спорам и более 100 тыс. заявлений<sup>3</sup>. При этом в системе федеральных судов общей юрисдикции работает свыше 23 тысяч судей, что свидетельствует о достаточно высокой нагрузке судей основного звена.

*Система федеральных судов общей юрисдикции является трехуровневой.* Она сохранена, в принципе, в таком виде, в котором действовала в советское время. Российским законодателем не было поддержано предложение Концепции судебной реформы о создании окружных судов с более крупным по численности составом на базе районных судов, что позволило бы обеспечить специализацию судей. Однако судебные округа и соответствующие суды были образованы в системе арбитражных судов Российской Федерации. Вместе с тем идея создания судебных округов в системе судов общей юрисдикции находит все больше сторонников<sup>4</sup>.

Прогрессивным достижением судостроительства и судопроизводства России явилось возрождение такого института, как *суд присяжных заседателей*, что закреплено на конституционном уровне (ст. 47). С января 2001 г. суд присяжных в России введен на всей территории. Он распространен и на систему военных судов. И хотя неоднозначное отношение к нему продолжает наблюдаться, авторитетно доказано, что качество правосудия в суде присяжных зависит, прежде всего, от юристов, подготовки и профессионального мастерства следователей, прокуроров, адвокатов и судей.

Формирование многоукладной рыночной экономики в России привело к необходимости образования арбитражных судов для разрешения экономических споров. В отличие от федеральных судов общей юрисдикции, *система федеральных арбитражных судов состоит из четырех звеньев*, каждое из которых выполняет полномочия одной судебной инстанции:

- арбитражные суды субъектов РФ (республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов) – первая судебная инстанция;
- арбитражные апелляционные суды – вторая апелляционная инстанция;
- федеральные арбитражные суды округов – кассационная инстанция;
- Высший арбитражный суд РФ – надзорная инстанция.

Такая модель структуры и системы арбитражных судов оценивается в печати как идеальная, позволяющая объективно, компетентно и независимо рассматривать и разрешать споры в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности<sup>5</sup>.

Еще одним новым институтом в системе федеральных арбитражных судов в Российской Федерации является участие в рассмотрении некоторых экономических споров *арбитражных заседателей*. Федеральный закон «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» установил, что арбитражными заседателями могут быть граждане РФ, имеющие высшее образование и соответствующий опыт работы. Являясь специалистами в определенных видах предпринимательской деятельности (в торговле, в страховом, в банковском деле, строительстве, перевозках и т. д.), они способствуют всестороннему, полному и оперативному разрешению возникающих конфликтов, эффективному и качественному осуществлению правосудия в арбитражных судах, привлечению граждан к управлению государством.

Как отмечалось выше, в единую судебную систему России включены также *суды субъектов Федерации*. К ним отнесены конституционные (уставные) суды и мировые суды. Конституционные (уставные) суды рассматривают вопросы о соответствии законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления субъекта Федерации конституции (уставу) этого субъекта, а также имеют право их толкования. Формируются эти суды путем назначения судей постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Своей деятельностью эти суды способствуют укреплению конституционной законности в субъектах Федерации.

*Мировой суд* как институт российского судостроительства действовал в России до революции и заслужил признание у населения. Выдающийся судебный деятель и реформатор, ученый и публицист А. Ф. Кони называл этот суд «местом отправления доступного народу правосудия... школой порядочности и уважения к человеческому достоинству»<sup>6</sup>.

Данный суд оправдал возлагаемые на него надежды и в новой России. С его помощью обеспечена максимальная доступность правосудия для граждан, ускорено судопроизводство, разгружены федеральные суды общей юрисдикции. Важным моментом является и тот факт, что производство в мировых судах нередко заканчивается мировым соглашением, а это

<sup>5</sup> Федоренко Н. *Правовые основы деятельности арбитражных судов Российской Федерации*. С. 36.

<sup>6</sup> Кони А. Ф. *Собрание сочинений*. С. 289.

наиболее благоприятный исход спора как для отдельной личности, так и для общества в целом. Мировые суды рассматривают мелкие гражданские и уголовные дела, а также дела об административных правонарушениях. Апелляционной инстанцией для решений, выносимых мировыми судьями, являются федеральные районные суды.

Мировые судьи, как правило, назначаются представительным органом субъекта Российской Федерации, а в ряде субъектов Федерации они избираются непосредственно населением сроком на пять лет.

Одним из нововведений судебной реформы России является образование в 1998 г. *Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации*. Эта структура обеспечивает независимую деятельность федеральных судов общей юрисдикции от исполнительной власти, а также осуществляет

**СУДЬЯМИ МОГУТ БЫТЬ ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДОСТИГШИЕ 25 ЛЕТ, ИМЕЮЩИЕ ВЫСШЕЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И СТАЖ РАБОТЫ ПО ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРОФЕССИИ НЕ МЕНЕЕ ПЯТИ ЛЕТ**

организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции, специализированных судов, органов судейского сообщества и, кроме того, занимается финансированием мировых судей.

При характеристике конституционно-правовых основ судебной власти современной России следует отдельно сказать о статусе судей, судейского сообщества и органов судейского самоуправления.

В соответствии со ст. 119 Конституции РФ судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Эти конституционные требования дополнены Федеральным законом о статусе судей применительно к отдельным категориям судей.

Общие требования для кандидатов в судьи следующие: несовершение порочащего их поступка, сдача квалификационного экзамена и получение рекомендации квалификационной коллегии судей, а также отсутствие у претендента на судейскую должность заболеваний, препятствующих занятию этой должности, то есть предварительно необходимо пройти медицинское освидетельствование (ст. 41 Закона РФ о статусе судей). А для кандидатов на должность судей вышестоящих судов законом установлены повышенные возрастные цензы, более продолжительный стаж работы по юридической профессии и некоторые другие требования.

По словам Председателя Верховного суда Российской Федерации В. М. Лебедева, на современном этапе судейский

корпус представлен «достаточно образованными и квалифицированными специалистами»<sup>7</sup>.

В значительной мере этому способствовала активная деятельность органов судейского самоуправления. Их главными задачами являются следующие: участие в формировании судейского корпуса, обеспечение судов высококвалифицированными кадрами судей, контроль над выполнением ими требований Кодекса судейской этики.

В соответствии со ст. 3 Закона об органах судейского сообщества в Российской Федерации к ним относятся Всероссийский съезд судей, конференции судей субъектов РФ, Совет судей РФ, советы судей субъектов РФ, общие собрания судей судов, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

Следует признать, что судебная реформа в России в целом удалась, хотя еще остается много нерешенных вопросов. Так, актуальными проблемами для российской системы правосудия являются следующие: создание специализированных судов, применение альтернативных процедур разрешения конфликтов, улучшение социальной защиты судей и материально-технического обеспечения судов.

Приоритетные направления дальнейших преобразований в сфере судебной власти определены в Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2007–2011 годы». В Программе делается акцент на обеспечении независимости судей при вынесении судебных решений, на закреплении процедур, препятствующих оказанию воздействия на судью в связи с рассматриваемым им делом<sup>8</sup>.

## Выводы

Изучение законодательства Российской Федерации о судебной власти позволяет сделать ряд предложений о необходимости модернизации судебной системы Республики Беларусь. В частности, нам следует перейти к окружному принципу построения судов общей юрисдикции. Это позволит вывести суды из-под влияния местных органов власти. На наш взгляд, целесообразно в качестве первичного звена судебной системы учредить мировой суд, что позволит снизить нагрузку на основное звено судебной системы. Возможно, следует разрешить рассмотрение некоторых категорий уголовных дел с участием присяжных заседателей.

<sup>7</sup> Доклад Председателя Верховного суда Российской Федерации В. М. Лебедева на VI Всероссийском съезде судей. С. 4.

**СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В РОССИИ  
В ЦЕЛОМ УДАЛАСЬ, ХОТЯ ЕЩЕ  
ОСТАЕТСЯ МНОГО НЕРЕШЕННЫХ  
ВОПРОСОВ**

<sup>8</sup> Принцип независимости судебной власти. С. 10.



**Список использованных источников**

1. Доклад Председателя Верховного суда Российской Федерации В. М. Лебедева на VI Всероссийском съезде судей // Российский судья. – 2005. – № 1.
2. Кони, А. Ф. Собрание сочинений / А. Ф. Кони. – М., 1996. – Т. 1.
3. Мартинович, И. И. Понятие и название судебной власти / И. И. Мартинович // Судоустройство: учебник. – 2-ое изд. – Минск, 2010.
4. Организация деятельности судов / Под общ. ред. В. М. Лебедева. – М.: Норма, 2007.
5. Пашин, С. А. Концепция продолжения судебной реформы в России / С. А. Пашин // Судебные реформы в странах СНГ: сб. науч. ст. – Минск, 2005.
6. Петрухин, И. Л. Проблема судебной власти в современной России / И. Л. Петрухин // Государство и право. – 2000. – № 1.
7. Принцип независимости судебной власти // Российский судья. – 2009. – № 3.
8. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный закон // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – ст. 1.
9. Федоренко, Н. Правовые основы деятельности арбитражных судов Российской Федерации / Н. Федоренко // Российская юстиция. – 2005. – № 1–2.

*Дата поступления в редакцию 12.07.2010.*

**И. В. Савина**

## **ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РЕБЕНКА: ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ КАТЕГОРИИ, ИХ СУЩНОСТЬ И СООТНОШЕНИЕ**

Развитие гражданского законодательства, усиление интереса к правам детей, в том числе со стороны государства, обуславливают необходимость исследования сущности и содержания категорий, определяющих правовой статус ребенка.

Гражданское законодательство содержит ряд норм, регламентирующих правовой статус несовершеннолетних и их имущественные права. К ним, например, А. А. Кеник относит дееспособность несовершеннолетних граждан, особенности заключения ими сделок, сделки, для совершения которых требуется согласие органа опеки и попечительства, эмансипацию, право наследования несовершеннолетними<sup>1</sup>.

Анализ литературы показывает, что даже сам термин, обозначающий лиц, не достигших 18 лет, вызывает споры. Так, Т. В. Лобанова указывает на многообразие определенных (малолетний, несовершеннолетний, ребенок) и считает необходимым применять термин «ребенок», поскольку он соответствует Конвенции ООН о правах ребенка, О. Н. Здрок настаивает на термине «несовершеннолетний». А. А. Кеник использует оба термина (ребенок и несовершеннолетний). Несмотря на то, что приведение белорусского законодательства в соответствие с международными документами представляется необходимым условием его развития, термин «ребенок» следует употреблять в случаях, когда принципиальна разница в статусе малолетних до 14 лет и несовершеннолетних с 14 до 18 лет.



*Савина Инга Віктарайна – кандыдат юрыдычных навук, дацэнт кафедры грамадзянскага і працоўнага права Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Сфера навуковых інтарэсаў – пытанні грамадзянска-прававога становішча і аховы дзяцей у Рэспубліцы Беларусь. Мае шэраг публікацый па дадзенай тэматыцы.*

<sup>1</sup> Кеник А. А. *Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь.* С. 91–96.



Общеизвестно, что ребенок обладает имущественными правами, реализация которых зависит от его законных представителей, и является субъектом права, в том числе и гражданского, однако, характеризуя правовое положение ребенка, используют – часто как взаимозаменяемые – различные по значению термины.

Исследователями подчеркивается разница между понятиями «правовой статус ребенка» и «правовой статус личности», так как ребенок обладает особыми, присущими только ему правами, например, правом на проживание в семье<sup>2</sup>.

На основе анализа гражданско-правовых норм и научной литературы можно назвать несколько правовых категорий, характеризующих статус несовершеннолетних: правоспособность, дееспособность, правосубъектность, деликтоспособность, сделкоспособность. Только две из них закреплены в действующем законодательстве: в ст. 16 ГК (гражданская правоспособность – способность иметь гражданские права и нести обязанности) и ст. 20 ГК (гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их). Анализ их соотношения позволит выявить проблемы в сфере правового регулирования статуса несовершеннолетних, обозначить пути их решения.

В зарубежном законодательстве (в ГК Франции, Германии, Италии) эти категории также не закреплены, их содержание раскрывается в юридической науке, что «обеспечивает стабильность законодательства»<sup>3</sup>. Однако закрепление определенных в законодательстве не мешает его стабильности, в то время как отсутствие ответа в законе порождает различные точки зрения на важные вопросы. Например, правоспособность согласно ст. 16 ГК возникает с момента рождения. Закон защищает интересы неродившегося ребенка, если он родился живым после смерти его отца, при разделе наследства и возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца. В. Ф. Чигир считает, что это не наделяет правоспособностью эмбрион<sup>4</sup>, Ш. Х. Заман указывает, что «мировая юридическая наука и практика с конца 19 века и по настоящее время придерживается мнения о том, что правоспособность физического лица возникает с момента рождения, а не зачатия, что закреплено в ГК Германии, Франции, Италии и РФ»<sup>5</sup>. Однако Е. Я. Рутман делает иной вывод: законодатель наделяет правоспособностью нерожденного ребенка, зачатого при

<sup>2</sup> Лобанова Т. В. *Правовое положение ребенка в России и Великобритании...* С. 12.

<sup>3</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 13.

<sup>4</sup> Чигир В. Ф. *Физические и юридические лица как субъекты гражданского права.* С. 6.

<sup>5</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 13.

жизни наследодателя<sup>6</sup>. Очевидно, что правовая защита еще не означает наличия у нерожденного ребенка правового статуса. Предлагается ввести термин «нерожденный» или *nasciturus* вместо медицинского термина «эмбрион», что «позволит избежать бесплодных попыток однозначно решить вопрос о правовом статусе эмбриона»<sup>7</sup>. Не совсем понятно, каким образом введение нового термина позволит снять правовую проблему, связанную с наличием субъективного права, прежде всего на жизнь, у того, кто не является субъектом права, однако сам термин представляется удачным. Справедливо указывается на актуальность вопроса о начале правоспособности в свете достижений науки, в частности, в области клонирования, репродуктивных технологий<sup>8</sup>. Белорусское законодательство такие достижения не учитывает, устанавливая, например, что наследниками по завещанию и закону могут быть граждане, зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми после открытия наследства (ст. 1037 ГК).

На международном уровне этот вопрос окончательно разрешен не был. Как отмечалось, Конвенция о правах ребенка не запрещает государствам считать ребенком человеческое существо с момента зачатия, и при подписании Конвенции некоторые государства сделали заявления и оговорки по поводу толкования ее положений в отношении вопроса о начале жизни. Так, ст. 1 Конвенции толкуется в свете того, что термин «ребенок» означает человеческое существо с момента зачатия до достижения 18-летнего возраста (например, Аргентина), или, наоборот, с момента рождения (Великобритания)<sup>9</sup>. Приходится согласиться с утверждением о том, что «научные споры о моменте возникновения правоспособности физического лица не получили приемлемого для общества разрешения»<sup>10</sup>.

Что касается содержания правоспособности, то перечень прав у совершеннолетних тот же, что и у несовершеннолетних. Большинство из них ребенок сможет воспользоваться лишь при достижении полной дееспособности (например, право заниматься предпринимательской деятельностью), а носителем ряда других может быть при любом объеме дееспособности (например, право быть собственником имущества).

Наряду с правоспособностью правовой статус несовершеннолетнего характеризует такая категория, как дееспособность. В связи с его социальной незрелостью объем дееспособности ребенка меньше, чем у совершеннолетних граждан, и зависит от возраста. И хотя, как отмечалось, «интерес к дееспособности несовершеннолетних и малолетних

<sup>6</sup> Рутман Е. Я. *Права и интересы ребенка...* С. 85.

<sup>7</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 14.

<sup>8</sup> Там же. С. 13.

<sup>9</sup> Старовойтов О. М. *Международно-правовая защита прав ребенка...* С. 22–26.

<sup>10</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 1.

<sup>11</sup> Мэри Т. Дети – прежде всего. С. 46.

выходит за академические рамки»<sup>11</sup>, в юридической науке нет единства в терминах для определения дееспособности малолетних до 14 лет и несовершеннолетних с 14 до 18 лет.

Несовершеннолетних, не достигших 14 лет, одни ученые называют полностью недееспособными (С. Н. Братусь, О. С. Иоффе, А. Я. Паварс), другие наделяют их частичной недееспособностью (Е. А. Суханов, В. Ф. Чигир), третьи – частичной дееспособностью (Д. А. Колбасин). В. Ф. Чигир предлагает установить в Гражданском кодексе Республики Беларусь нижний возрастной рубеж, с которого малолетние приобретают частичную дееспособность. Несовершеннолетних с 14 до 18 лет называют как частично дееспособными (В. Ф. Чигир), так и частично недееспособными (Д. А. Колбасин)<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Колбасин Д. А. Гражданское право... С. 95 – 96.

Высказывалось мнение о том, что понятия «частичная», «неполная», «относительная», «ограниченная» для дееспособности малолетних не обладают ни практической, ни теоретической ценностью, поскольку не раскрывают конкретного содержания дееспособности указанных лиц. Это же касается определения «ограниченной» в отношении дееспособности несовершеннолетних от 14 до 18 лет: ограничить можно только то, что уже имеется у субъекта<sup>13</sup>. На наш взгляд, целесообразно отказаться от подобных обозначений.

<sup>13</sup> Орлова О. Б. Дееспособность физических лиц в российском гражданском праве... С. 20.

Рассматривая понятие дееспособности в ретроспективе российского законодательства, ученые отмечают с 1917 г. регресс в законодательных дефинициях, а в 50-е годы – положительную динамику в развитии понятийного аппарата института правосубъектности в целом. Несмотря на то, что высказывались предложения о необходимости дополнения категории дееспособности категорией деликтоспособности, к сожалению, в законодательных дефинициях этот факт не был закреплен<sup>14</sup>, что, на наш взгляд, является недоработкой.

<sup>14</sup> Там же. С. 16.

А. Е. Тарасова указывает на необходимость восполнить недостаточную дееспособность несовершеннолетнего путем установления специального механизма защиты его прав<sup>15</sup>. В целом, думается, такой механизм уже есть, и особое место в нем занимают законные представители ребенка и государство. Так, отмечается, что существует подробная регламентация деятельности органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и иных организаций по выявлению и учету детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в социально опасном

<sup>15</sup> Тарасова А. Е. Особенности участия несовершеннолетних в гражданских правоотношениях... С. 6, 7.

положении; установлена ответственность должностных лиц за нарушение законодательства<sup>16</sup>.

Анализ литературы, посвященной правам детей, показывает, что в процессе развития института правового статуса ребенка общество приходит к выводу о том, что «ребенок компетентен», «взрослый мир не может больше относиться к детям как к несовершеннолетним взрослым или незащищенным субъектам... они могут сами сказать за себя»<sup>17</sup>. Предлагается и «более широкий подход к содержанию дееспособности»<sup>18</sup>.

Одновременно с этим справедливо указывают на необходимость детализации конкретных прав ребенка. В качестве примера приводится употребление спиртного и просмотр видео<sup>19</sup>. Такая детализация важна, и, когда речь идет о гражданских правах, например, явно требует детализации понятие мелкой бытовой сделки и суммы такой сделки.

Немецкие юристы дополняют понятие дееспособности понятием «деликтоспособность»<sup>20</sup>, которое в отечественной науке признается аспектом дееспособности. Действительно, говоря о дееспособности несовершеннолетних, приводят примеры, относящиеся к ответственности за вред, причиненный детьми (ребенок залил соседей, причинил вред прохожему и т. д.)<sup>21</sup>.

Еще одной правовой категорией, близкой по содержанию к правоспособности и дееспособности, является сделкоспособность, применительно к которой справедливо отмечалось, что «теоретическое осмысление ее проблем может послужить для законодателя основой формирования конкретных норм, обеспечивающих защиту прав и интересов несовершеннолетних»<sup>22</sup>. Именно определение того, какие сделки вправе или не вправе совершать ребенок, дает подлинное представление о его правах и месте в обществе. Предлагается выделить основную сделкоспособность (способность совершать и исполнять сделки в отношении себя лично) и вспомогательную (в отношении других лиц), также подчеркивается значимость такой дифференциации для выявления специфики сделкоспособности малолетних. Применение критерия «полнота» и «неполнота» положено в основу деления сделкоспособности на частичную (малолетних с 6 до 14 лет), неполную (несовершеннолетних с 14 до 18 лет), полную (совершеннолетних)<sup>23</sup>. В белорусском законодательстве, в отличие от российского, нет указания на то, с какого возраста малолетний вообще может совершать сделки, что вполне допустимо в отношении детей 3–5 лет, однако сделкоспособность годовалого ребенка вызывает определенные сомнения.

<sup>16</sup> Кеник А. А. *Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь*. С. 92, 95.

<sup>17</sup> Мэри Т. *Дети – прежде всего*. С. 23.

<sup>18</sup> Тарасова А. Е. *Особенности участия несовершеннолетних в гражданских правоотношениях...* С. 7.

<sup>19</sup> Лобанова Т. В. *Правовое положение ребенка в России и Великобритании...* С. 12.

<sup>20</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 12.

<sup>21</sup> *Детская конституция...* С. 13.

<sup>22</sup> Осипова С. В. *Сделкоспособность несовершеннолетних в гражданском праве России...* С. 10.

<sup>23</sup> Там же. С. 12.

У несовершеннолетних независимо от возраста есть особое свойство, именуемое гражданской правосубъектностью. Несовершеннолетние граждане являются субъектами гражданского права и обладают гражданской правосубъектностью наряду с совершеннолетними, поскольку они также могут быть носителями субъективных гражданских прав.

Участие детей в гражданских правоотношениях предопределено их возможностью быть субъектами гражданского права. В науке до настоящего времени нет единства в понимании основополагающих категорий, характеризующих правосубъектность несовершеннолетних<sup>24</sup>.

Ш. Х. Заман полагает, что правосубъектность является основой для гражданско-правового статуса и индивидуального правового статуса гражданина<sup>25</sup>. На наш взгляд, свойство гражданина иметь права и обязанности близко к правоспособности, оно зависит не от возраста, а от возможностей, предоставляемых законом, в то время как статус ребенка зависит как от возраста, так и от жизненных обстоятельств. Вместе с тем, если рассматривать гражданскую правосубъектность несовершеннолетнего через призму его составляющих (правоспособности и дееспособности), можно сделать вывод о том, что различие в возможностях своими действиями приобретать гражданские права и обязанности должно влиять и на степень его свободы – на его гражданскую правосубъектность.

В отличие от гражданско-правового статуса ребенка, который развивается по мере совершенствования гражданского законодательства, содержание гражданской правосубъектности, как отмечалось, меняется очень медленно<sup>26</sup>. Однако вызывает сомнение предложение законодательно закрепить определение гражданской правосубъектности физического лица, в том числе несовершеннолетнего, так как данная категория не содержит конкретных норм.

Что касается соотношения указанных категорий, то в научной литературе сложилось несколько мнений: дееспособность неотчуждаема (Д. И. Мейер, И. А. Покровский); не следует разграничивать правосубъектность, правоспособность и дееспособность (С. Ф. Кечекьян); правосубъектность и правоспособность зависят от предпосылок, регламентированных законодательством (А. В. Венедиктов); в правосубъектности присутствует право- и дееспособность (О. С. Иоффе); правоспособность, дееспособность и деликтоспособность – составляющие правосубъектности (С. С. Алексеев, Р. О. Халфина)<sup>27</sup>. На наш взгляд, выводы

<sup>24</sup> Осипова С. В. *Дееспособность несовершеннолетних в гражданском праве России...* С. 3.

<sup>25</sup> Заман Ш. Х. *Гражданско-правовой статус физических лиц...* С. 5–6.

<sup>26</sup> Там же. С. 6.

<sup>27</sup> Орлова О. Б. *Дееспособность физических лиц в российском гражданском праве...* С. 16.

О.С. Иоффе, С.С. Алексеева, Р.О. Халфиной не вызывают сомнений, однако другие приведенные выше суждения требуют дальнейших исследований.

Таким образом, гражданско-правовой статус ребенка характеризуется несколькими правовыми категориями, которые дополняют друг друга. В дальнейшем также необходимо исследовать категорию «интерес», ее соотношение с понятием «выгода» в отношении несовершеннолетних с учетом развития рыночной экономики, ориентированной на ребенка как на потребителя разнообразных, часто вредных товаров, а также детализировать понятие мелкой бытовой сделки, определив ее сумму, а не только цель совершения. Большое значение эта категория имеет и при защите имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей. Особого внимания заслуживает сделкоспособность детей, возможность ограничения их дееспособности. Требуют дальнейших исследований права нерожденных, а также момент возникновения правоспособности, в том числе с учетом достижений научно-технического прогресса.





**Список использованных источников**

1. Детская конституция: как, опираясь на законы, действительно защищать права детей. – М.: Библиотека «Рос. Газеты», 2005. – 191 с.
2. Заман, Ш. Х. Гражданско-правовой статус физических лиц в Германии, Италии, Франции и России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Ш. Х. Заман; Рос. ун-т дружбы народов. – М., 2009. – 23 с.
3. Здрок, О. Н. Защита прав и интересов несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / О. Н. Здрок; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 1999. – 22 с.
4. Кеник, А. А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь / А. А. Кеник. – 2-е изд. – Минск: Дикта, 2008. – 316 с.
5. Колбасин, Д. А. Гражданское право. Общая часть: учеб. пособие: в 2 т. / Д. А. Колбасин; М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск, 2008. – Т. 1. – 263 с.
6. Лобанова, Т. В. Правовое положение ребенка в России и Великобритании (Англии): теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Т. В. Лобанова; Башкирский гос. ун-т. – Волгоград, 2006. – 25 с.
7. Мэри, Т. Дети – прежде всего / Т. Мэри, М. Содеберг. – Стокгольм: Шведский ин-т, 2003. – 81 с.
8. Орлова, О. Б. Дееспособность физических лиц в российском гражданском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / О. Б. Орлова; Рос. гос. торгово-экономический ун-т. – М., 2009. – 26 с.
9. Осипова, С. В. Сделкоспособность несовершеннолетних в гражданском праве России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С. В. Осипова; Самарский гос. ун-т. – Волгоград, 2007. – 22 с.
10. Рутман, Е. Я. Права и интересы ребенка в гражданском и семейном законодательстве Республики Беларусь / Е. Я. Рутман. – Барановичи: РИО БарГУ, 2009. – 114 с.
11. Старовойтов, О. М. Международно-правовая защита прав ребенка: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / О. М. Старовойтов. – Минск, 2004. – 123 л.
12. Тарасова, А. Е. Особенности участия несовершеннолетних в гражданских правоотношениях: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А. Е. Тарасова; Рос. гос. ун-т. – Ростов-на-Дону, 2006. – 27 с.
13. Чигир, В. Ф. Физические и юридические лица как субъекты гражданского права / В. Ф. Чигир. – Минск: Амалфея, 2000. – 224 с.

*Дата поступления в редакцию 28.11.2010.*

**В. С. Шемет**

## НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

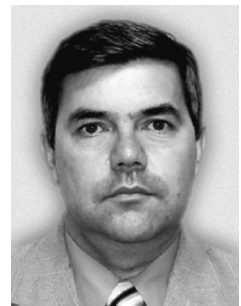
В условиях реформирования всего белорусского общества требуется поиск новых подходов в правовом регулировании всех сторон жизни: экономики, политики, национальной безопасности.

С момента издания первого открытого нормативного правового акта, регулирующего отношения в сфере разведывательной деятельности, Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах внешней разведки», был накоплен значительный опыт по их реализации, создана обширная ведомственная нормативная база.

Однако эффективность применения любого нормативного правового акта зависит, прежде всего, от полноты и адекватности отражения в нем всех аспектов правового регулирования. Законодательство в сфере разведывательной деятельности ввиду его несовершенства и объективной сложности регулируемых им отношений нуждается в доработке, поэтому уточнение правовых основ деятельности органов внешней разведки по обеспечению национальной безопасности государства является важной задачей теоретико-прикладного характера.

### **Необходимость разработки проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности»**

Главным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения в сфере разведывательной деятельности, является Указ Президента Республики Беларусь «О вопросах



*Шэмет Вадзім Сяргеевіч – саіскальнік ДУА «Інстытут нацыянальнай бяспекі Рэспублікі Беларусь». Сфера навуковых інтарэсаў – прававое забяспячэнне нацыянальнай бяспекі. Аўтар больш чым 25 навуковых прац па дадзенай тэматыцы.*

внешней разведки». Он *устанавливает правовые нормы* «в целях определения субъектов внешней разведки, сфер их деятельности, а также правового положения и социальных гарантий сотрудников разведывательных служб, членов их семей и лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие этим службам»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> *О вопросах внешней разведки...*

Учитывая тот факт, что в ходе разведывательной деятельности затрагивается широкий спектр общественных отношений, большая часть которых носит правовой характер, представляется целесообразным регулирование этих отношений осуществлять в рамках Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности», так как в ч. 1 ст. 16 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» «регулируются наиболее важные общественные отношения»<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> *О нормативных правовых актах Республики Беларусь...*

Кроме того, следует обратить внимание на тот факт, что определенные направления деятельности органов внешней разведки уже закреплены в законе. Например, обеспечение собственной безопасности органов внешней разведки Вооруженных Сил регулируется Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности».

**ТРЕБУЮТ ДОРАБОТКИ И ПОЛОЖЕНИЯ, ЗАКРЕПЛЯЮЩИЕ ПРАВОВОЙ СТАТУС И СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ СОТРУДНИКОВ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И ЛИЦ, ОКАЗЫВАЮЩИХ (ОКАЗЫВАВШИХ) ИМ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЕ СОДЕЙСТВИЕ**

Необходимость разработки проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности» вызвана еще и тем, что в действующем Указе Президента Республики Беларусь «О вопросах внешней разведки» не содержатся правовые нормы, касающиеся:

- правовой основы разведывательной деятельности;
- принципов разведывательной деятельности;
- связи разведывательных служб с общественностью;
- контроля и надзора за разведывательной деятельностью.

На наш взгляд, требуют доработки и положения, закрепляющие правовой статус и социальную защиту сотрудников разведывательных служб и лиц, оказывающих (оказывавших) им конфиденциальное содействие.

Таким образом, принятие Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности» позволит в полном объеме на соответствующем юридическом уровне достичь следующего:

- установить основные начала (принципы) разведывательной деятельности;
- определить содержание разведывательной деятельности;

- урегулировать правоотношения, возникающие в ходе ее осуществления.

В содержании проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности» необходимо предусмотреть следующие разделы:

- 1) Общие положения;
- 2) Разведывательные службы, организация их деятельности, финансового и материально-технического обеспечения;
- 3) Правовое положение сотрудников разведывательных служб;
- 4) Правовое положение лиц, оказывающих (оказывавших) содействие разведывательным службам;
- 5) Надзор и контроль над разведывательной деятельностью;
- 6) Заключительные положения.

В разделе 1 «Общие положения» раскрывается следующее:

- основные понятия, применяемые в настоящем Законе (разведывательная деятельность, разведывательная информация, разведывательная служба, кадровый сотрудник разведывательной службы, лицо, оказывающее конфиденциальное содействие разведывательной службе);
- правовые основы разведывательной деятельности;
- принципы разведывательной деятельности;
- цель разведывательной деятельности;
- задачи разведывательной деятельности.

В разделе 2 «Разведывательные службы, организация их деятельности, финансового и материально-технического обеспечения» рассматриваются:

- субъекты разведывательной деятельности;
- порядок создания разведывательных служб и сферы их деятельности;
- руководство разведывательными службами и координация их деятельности;
- права разведывательных служб;
- методы и средства разведывательной деятельности;
- предоставление разведывательной информации;
- принципы и формы взаимодействия разведывательных служб между собой, с органами государственного управления Республики Беларусь и зарубежных государств;
- информирование общественности о деятельности разведывательных служб;
- защита сведений о разведывательных службах;
- финансовое и материально-техническое обеспечение разведывательных служб.

В разделе 3 «Правовое положение сотрудников разведывательных служб» раскрываются:

- правовой статус сотрудников разведывательных служб;
- ответственность сотрудников разведывательных служб за правонарушения;
- социальная защита сотрудников разведывательных служб и членов их семей.

В разделе 4 «Правовое положение лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие разведывательным службам» рассматриваются:

- правовой статус лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие разведывательным службам;
- права и обязанности лиц, конфиденциально сотрудничающих с разведывательными службами;
- ответственность лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие разведывательным службам за правонарушения;
- социальная защита лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие разведывательным службам.

**ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕРЕЧНЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ НЕОБХОДИМО РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ, ПО КОТОРЫМ ТО ИЛИ ИНОЕ СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ (ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ, ОТДЕЛ И Т. Д.) МОЖЕТ БЫТЬ ОТНЕСЕНО К РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЕ**

В разделе 5 «Надзор и контроль над разведывательной деятельностью» раскрывается порядок и предмет прокурорского надзора и контроля над разведывательной деятельностью.

Раздел 6 «Заключительные положения» посвящен порядку вступления в силу настоящего Закона.

Центральным звеном предлагаемого проекта нормативного правового акта является понятие «разведывательная служба». Перечень разведывательных служб должен определяться руководителями субъектов разведывательной деятельности, то есть Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Министром обороны Республики Беларусь и Председателем Государственного пограничного комитета Республики Беларусь.

На наш взгляд, для формирования перечня разведывательных служб необходимо разработать критерии, по которым то или иное структурное подразделение (главное управление, управление, отдел и т. д.) может быть отнесено к разведывательной службе. *Такими критериями могут стать следующие:*

- создание и функционирование только в рамках субъектов разведывательной деятельности;

- дублирование права ведения разведывательной деятельности в законодательных (подзаконных) актах, регламентирующих правовой статус конкретных, обособленных организационно-управленческих единиц;
- выполнение задач разведывательной деятельности согласно своей компетенции;
- реализация разведывательной функции с использованием специальных (гласных и негласных) сил и средств, форм и методов;
- управление специальными силами и средствами, находящимися за рубежом;
- наличие в составе лиц, обладающих специальным правовым статусом в связи с осуществлением ими функций внешней разведки на территории иностранных государств;
- особый порядок предоставления разведывательной информации.

Право ведения разведывательной деятельности представляет собой совокупность *обязанностей*, возлагаемых на субъекты разведывательной деятельности в соответствии с их компетенцией, и *полномочий*, предоставляемых им для реализации этих обязанностей.

Таким образом, под *разведывательной службой* будем понимать *организационно-штатное подразделение субъекта разведывательной деятельности, предназначенное для непосредственного управления приданными силами и средствами на территории иностранных государств, которое наделено в связи с этим специальными правами.*

Говоря о необходимости разработки проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности», целесообразно обратить внимание на тот факт, что во многих европейских государствах правовые отношения в сфере разведывательной деятельности также регулируются в рамках соответствующих *законов*. Так, в Российской Федерации принят Федеральный закон «О внешней разведке»; в Украине – Законы «О разведывательных органах Украины» и «О Службе внешней разведки Украины»; в Республике Польша – Законы «Об Агентстве внутренней безопасности и Агентстве внешней разведки» и «О Службе военной контрразведки и Службе военной разведки»; в Литовской Республике – Закон «О внешней разведке»; в Латвийской Республике – Законы «Об учреждениях государственной безопасности» и «О Бюро по защите Конституции».

**ПРАВО ВЕДЕНИЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СОВОКУПНОСТЬ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ВОЗЛАГАЕМЫХ НА СУБЪЕКТЫ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ИХ КОМПЕТЕНЦИЕЙ, И ПОЛНОМОЧИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИМ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЭТИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ**



## **Внесение изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» по вопросам обеспечения собственной безопасности органов внешней разведки Вооруженных Сил**

В ст. 7 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» приведен перечень органов государственного управления, оперативным подразделениям которых предоставлено право ведения оперативно-розыскной деятельности на территории Республики Беларусь. В частности, к ним относятся оперативные подразделения органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь<sup>3</sup>. Для них законодателем установлен специальный режим проведения оперативно-розыскных мероприятий. Ч. 3 ст. 11 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» устанавливает, что «органы внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь проводят оперативно-розыскные мероприятия ... только в целях обеспечения безопасности органов внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в п. 1–6 ч. 1 ст. 7 настоящего Закона (курсив – В. С. Шемет)», то есть органов внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, Службы безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, таможенных органов.

Следовательно, для правомочности осуществления оперативно-розыскной деятельности органами внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь необходимыми являются два условия:

- оперативно-розыскная деятельность должна вестись только в целях обеспечения собственной безопасности;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий не должно затрагивать полномочий других органов.

Под безопасностью органов внешней разведки следует понимать степень их защищенности от внешних и внутренних угроз (в частности, от преступных посягательств извне и коррупции изнутри), минимальный уровень которых позволяет этому органу функционировать как элементу системы сил обеспечения безопасности и решать возложенные на него законодателем задачи.

В общем случае обеспечение безопасности органов внешней разведки представляет собой систему мер, направленных на предупреждение, выявление и нейтрализацию реальных

<sup>3</sup> В Указе Президента Республики Беларусь «О вопросах внешней разведки» вместо термина «оперативные подразделения органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь» употребляется термин «разведывательные службы органов внешней разведки Вооруженных Сил Республики Беларусь». Далее по тексту статьи для соблюдения юридических формальностей будем использовать термин из Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» – «органы внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь». Однако, на наш взгляд, наиболее правильной будет являться конструкция «органы внешней разведки Вооруженных Сил Республики Беларусь». В связи с этим в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» необходимо внести соответствующие изменения.

и потенциальных угроз, которые возникают как в деятельности самого органа (обнаружение коррумпированных сотрудников, недопущение возможных последствий правонарушений сотрудников, которые могут нанести ущерб безопасности этих органов и др.); так и угрожают извне (выявление устремлений спецслужб иностранных государств; обнаружение преступных элементов, готовящих или совершающих преступления в отношении сотрудников органов внешней разведки и др.).

Все перечисленные меры обеспечения безопасности органов внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь как структурных подразделений Вооруженных Сил относятся к компетенции органов государственной безопасности. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 15 Закона «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» органы государственной безопасности обязаны «осуществлять контрразведывательные и иные мероприятия по обеспечению в пределах своих полномочий безопасности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, органах пограничной службы Республики Беларусь, внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, иных воинских формированиях, а также в органах внутренних дел Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, таможенных органах Республики Беларусь, в Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекциях»<sup>4</sup>.

Таким образом, возникает юридический парадокс: декларируемое ст. 7 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» право ведения оперативно-розыскной деятельности органами внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь не допускается ч. 3 ст. 11 указанного Закона, так как любые оперативно-розыскные мероприятия, проводимые органами внешней разведки Министерства обороны Республики Беларусь в целях обеспечения собственной безопасности, в полном объеме затрагивают полномочия органов государственной безопасности. Во избежание этого предлагается из ч. 3 ст. 11 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» исключить слова «и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в п. 1–6 ч. 1 ст. 7 настоящего Закона».

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ ВНЕШНЕЙ РАЗВЕДКИ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СИСТЕМУ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ВЫЯВЛЕНИЕ И НЕЙТРАЛИЗАЦИЮ РЕАЛЬНЫХ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ, КОТОРЫЕ ВОЗНИКАЮТ КАК В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОГО ОРГАНА, ТАКИ УГРОЖАЮТ ИЗВНЕ**

<sup>4</sup> Об органах государственной безопасности Республики Беларусь...

## Выводы

1. Основными направлениями совершенствования правового регулирования деятельности органов внешней разведки являются следующие:
  - разработка проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности»;
  - внесение изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты, касающиеся деятельности органов внешней разведки Вооруженных Сил.
2. Принятие Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности» позволит в полном объеме на соответствующем юридическом уровне достичь следующего:
  - установить основные начала (принципы) разведывательной деятельности;
  - определить содержание разведывательной деятельности;
  - урегулировать правоотношения, возникающие в ходе ее осуществления.
3. Разработка организационно-тактических основ разведывательной деятельности должна вестись в рамках закрытых нормативных правовых актов функционально-отраслевого характера, издаваемых руководителями республиканских органов государственного управления в пределах их компетенции.



## Список использованных источников

1. О вопросах внешней разведки: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2003 г., № 116 (с изм. и доп.) // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.05.2010.
2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361–З (с изм. и доп.) // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.05.2010.
3. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 289–З (с изм. и доп.) // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.05.2010.
4. О внешней разведке: федер. Закон Рос. Федерации, 10 янв. 1996 г., № 5–ФЗ; в ред. федер. законов от 07.11.2000 г. № 135–ФЗ, от 30.06.2003 г. № 86–ФЗ, от 22.08.2004 г. № 122–ФЗ, от 14.02.2007 № 20–ФЗ // Служба внешней разведки Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://svr.gov.ru/svr\\_today/doc02.htm](http://svr.gov.ru/svr_today/doc02.htm). – Дата доступа: 03.10.2009.
5. Про розвідувальні органи України: Закон України, 22 бер. 2001 р., № 2331–III; із змін і доп. від 25 бер. 2005 р. № 2505–IV, від 15 груд. 2005 р. № 3200–IV // Служба внешней разведки Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.szru.gov.ua/print.php?module=base&lang=ua&id=1>. – Дата доступа: 03.10.2009.
6. Про Службу зовнішньої розвідки України: Закон України, 1 груд. 2005 р., № 3160–IV // Служба внешней разведки Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.szru.gov.ua/print.php?module=base&lang=ua&id=4>. – Дата доступа: 03.10.2009.
7. O Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu: ustawa z dnia 24 maja 2002 r.: Dz. U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676 (z późniejszymi zmianami), weszła w życie 29.06.2002 r. // Агентство разведки Республики Польша [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.aw.gov.pl/pol/akty-prawne/pdf/d20020676.pdf>. – Дата доступа: 03.10.2009.
8. O Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego: ustawa z dnia 23 czerwca 2006 r. // Служба военной разведки Республики Польша [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://isip.sejm.gov.pl/servlet/Search?todo=file&id=WDU20061040709&type=3&name=D20060709Lj.pdf>. – Дата доступа: 03.10.2009.
9. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 дек. 1997 г., № 102–З (с изм. и доп.) // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 28.05.2010.

*Дата поступления в редакцию 22.09.2010.*

**М. П. Короткевич**


## НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



*Караткевич Марыя Паўлаўна – кандыдат юрыдычных навук, дацэнт кафедры грамадзянскага і гаспадарчага права Акадэміі кіравання пры Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь. Сфера навуковых інтарэсаў – грамадзянская, гаспадарчае і сямейнае права. Мае больш чым 20 публікацый на дадзенай тэматыцы.*

Предоставление денежных средств в форме кредита на длительный срок является операцией с высокой степенью риска. Именно кредиторы-банки несут риск невозврата кредита. Исполнение кредитором или иным лицом обязательств ограничивает эти риски. Поручительство выступает наиболее часто используемым способом обеспечения обязательств по кредитному договору. В соответствии со ст. 341 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) по договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним его обязательства полностью или в части.

Поручительство является дополнительным (акцессорным) обязательством по отношению к основному обязательству. Исходя из данной характеристики поручительства, законодательством предусматриваются особенности его прекращения. Белорусскими учеными уделяется достаточно внимания понятию и сущности отношений, возникающих при заключении договора поручительства, рассматриваются вопросы прекращения поручительства (В. Подгруша, Р. Томкович и др.). В то же время, по-нашему мнению, вопросы прекращения поручительства требуют более глубокого изучения. Целью настоящей работы является подробное исследование юридической судьбы поручительства в случае смерти должника (кредитополучателя), а также в случае смерти самого поручителя.



По общему правилу (п. 1 ст. 343 ГК) поручитель и кредитор-получатель при неисполнении или ненадлежащем исполнении обеспеченного поручительством обязательства отвечают солидарно. В таком случае кредитор вправе требовать исполнения обязательства как от кредитополучателя и поручителя совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга (п. 1 ст. 304 ГК). Договором поручительства может быть установлена субсидиарная ответственность поручителя (п. 1 ст. 343 ГК). При субсидиарной ответственности поручителя кредитор до предъявления требования к поручителю должен предъявить требование к кредитополучателю (п. 1 ст. 370 ГК). Только если кредитор-получатель откажется удовлетворить требование кредитора или не ответит в разумный срок на предъявленное требование, оно может быть предъявлено поручителю. Также не может быть предъявлено требование к поручителю, несущему субсидиарную ответственность, в случае, если кредитор-получатель скрывается от кредитора.

Наиболее актуальным, особенно для поручителей, является вопрос о том, в каких случаях прекращается поручительство. Именно нормы гражданского законодательства, устанавливающие основания для прекращения поручительства, в наибольшей степени служат обеспечению защиты прав и законных интересов поручителя<sup>1</sup>.

Основания для прекращения поручительства закреплены в ст. 347 ГК. Так, поручительство прекращается в случае прекращения обеспеченного поручительством основного обязательства. Также поручительство прекращается в случае изменения обязательства, обеспеченного поручительством, которое приводит к увеличению ответственности или иным неблагоприятным последствиям для поручителя, без согласия последнего; перевода на другое лицо долга по обеспеченному поручительством обязательству, если поручитель не дал кредитору согласия отвечать за нового должника; отказа кредитора принять надлежащее исполнение, предложенное должником или поручителем; истечения срока, на который дано поручительство; истечения срока, установленного ГК, если в пределах этого срока кредитор не предъявил иска к поручителю.

Возникает вопрос, имеющий теоретическое и практическое значение: прекращается ли поручительство в случае смерти кредитополучателя-гражданина, должника по обеспеченному поручительством обязательству? Для ответа на данный вопрос следует определить, во-первых, прекращается ли

<sup>1</sup> Брагинский М. И. Договорное право... С. 585.



в таком случае обязательство, обеспеченное поручительством, и, во-вторых, происходит ли в случае смерти кредитополучателя *перевод долга* по обеспеченному поручительством обязательству на наследников. То есть необходимо установить, имеет ли место одно из оснований прекращения поручительства, предусмотренное ст. 347 ГК.

Ст. 388 ГК предусматривает прекращение обязательства смертью гражданина, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО КРЕДИТНОМУ ДОГОВОРУ СМЕРТЬЮ КРЕДИТОПОЛУЧАТЕЛЯ НЕ ПРЕКРАЩАЮТСЯ, А ОБЯЗАННОСТИ ПО УПЛАТЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПЕРЕХОДЯТ К НАСЛЕДНИКАМ КРЕДИТОПОЛУЧАТЕЛЯ В СОСТАВЕ НАСЛЕДСТВА**

иным образом неразрывно связано с личностью должника. Из анализа действующего законодательства, в частности, п. 2 ст. 1033 ГК, где перечисляются права и обязанности наследодателя, которые не входят в состав наследства, можно сделать вывод, что обязательство по возврату денежных средств, полученных по кредитному договору, не следует относить к обязательствам, неразрывно связанным с личностью гражданина. Следовательно, обязательства по кредитному договору смертью

кредитополучателя не прекращаются, а обязанности по уплате денежных средств переходят к наследникам кредитополучателя в составе наследства.

Относительно вопроса о том, имеет ли место перевод долга при переходе обязанностей по кредитному договору к наследникам кредитополучателя, отметим следующее. В соответствии со ст. 362 ГК перевод должником своего долга на другое лицо допускается лишь с согласия кредитора. К форме перевода долга применяются требования п. 1 и 2 ст. 360 ГК. В частности, соглашение о переводе долга по сделке, совершенной в простой письменной или нотариальной форме, должно быть представлено в соответствующей письменной форме.

Таким образом, при переводе долга должно быть выражено согласие должника по обязательству, лица, на которое переводится долг, а также согласие кредитора.

ГК не предусматривает возможности перевода долга в силу законодательства, в отличие от уступки требования (ст. 358 ГК). Поэтому, полагаем, в рассматриваемой ситуации для перевода долга необходимо наличие согласия наследодателя, наследников, а также кредитора (банка), кроме того, согласие поручителя отвечать за нового должника. Однако в данной ситуации наличие согласия кредитора-банка юридически безразлично, а согласие наследодателя вообще не может быть получено.

Таким образом, перевод долга не следует приравнивать ко всем случаям перемены лиц в обязательстве. При наследовании имеет место универсальное правопреемство обязанностей наследодателя-кредитополучателя (п. 1 ст. 1033 ГК), а «перевод долга в понимании его ГК отсутствует»<sup>2</sup>. Вместе с тем в литературе высказывается и противоположная точка зрения<sup>3</sup>, которая, по нашему мнению, не может быть признана обоснованной. Следовательно, в случае смерти кредитополучателя поручительство не прекращается, так как основания, предусмотренные в п. 1 и 2 ст. 347 ГК, отсутствуют.

Однако ситуация, когда отношения поручительства сохраняются, несмотря на смену должника в основном обязательстве, не соответствует характеру поручительства, которое носит личный и доверительный характер. Поручитель поручается за конкретного должника, зная о его добросовестности и платежеспособности<sup>4</sup>. Поручитель заинтересован отвечать по обязательствам того лица, которое ему хорошо известно<sup>5</sup>. В то же время данное правило не является аксиомой: поручитель по своему желанию может принять на себя обязательство отвечать за любого должника. Поэтому, если имеет место замена должника в основном обязательстве в порядке универсального правопреемства, поручительство должно прекращаться, если поручитель не дал согласия отвечать за нового должника. В связи с этим считаем целесообразным дополнить ст. 347 ГК нормой, предусматривающей дополнительное основание прекращения поручительства – в случае смерти должника по обеспеченному поручительством обязательству, если поручитель не дал согласия отвечать за наследников должника.

Следует отметить, что нередко банки в договор, заключаемый с поручителем, вносят ряд условий, направленных на обеспечение защиты своих интересов и повышение шансов на возврат предоставленных денежных средств, в том числе в случае смерти кредитополучателя. В частности, в договор поручительства включается, например, условие о том, что поручитель обязуется отвечать перед кредитором за исполнение основного обязательства (договора), в том числе и после смерти кредитополучателя и принятия наследниками наследуемого имущества (т. е. за исполнение кредитного договора в полном объеме наследниками кредитополучателя). Также в договор поручительства включается условие о добровольном исполнении поручителем обязательств умершего кредитополучателя перед банком в полном объеме, в сроки и в размерах, установленных кредитным договором<sup>6</sup>.

<sup>2</sup> *Томкович Р. Институт поручительства в гражданском праве Республики Беларусь.*

<sup>3</sup> *Кулаковский С. Гарантирует ли поручительство возврат кредита в случае смерти должника? С. 41.*

<sup>4</sup> *Подгруша В. Поручительство как способ обеспечения исполнения обязательств.*

<sup>5</sup> *Томкович Р. Прекращение обязательств поручителя. С. 43–44.*

<sup>6</sup> *О разъяснении положений нормативных правовых актов...*

В первом случае поручитель принимает обязательство отвечать за исполнение кредитного договора наследниками кредитополучателя, кем бы они ни были. С одной стороны, в такой ситуации должна быть применима норма п. 2 ст. 347 ГК, согласно которой при перемене должника при переводе долга по обеспеченному поручительством обязательству поручитель будет отвечать за нового должника только при условии наличия его согласия. Такое согласие, соответственно, может быть выражено и при заключении договора поручительства на будущее. С другой стороны, если при наследовании не имеет места перевод долга, то данная норма не может быть применима. В то же время лицо вправе согласиться выступать поручителем по обязательству, которое возникнет в будущем, поэтому оно может обязаться отвечать за исполнение договора любыми лицами, в том числе в случае универсального правопреемства.

На основании изложенного следует сделать вывод о том, что в договоре поручительства может быть предусмотрена обязанность поручителя отвечать не только в случае перевода долга, но и при универсальном правопреемстве, которое имеет место в случае наследования, что должно быть обязательно закреплено в договоре.

При этом в указанном случае следует также учитывать тот факт, что наследники отвечают по долгам наследодателя только в пределах наследственного имущества (ст. 1086 ГК). Поэтому на практике возможна ситуация, когда поручитель, полностью выполнивший обязательство умершего кредитополучателя (например, еще до его смерти), не сможет получить полное удовлетворение своих требований от наследников (если имущества наследодателя недостаточно для погашения требований).

Кроме того, не может быть реализована норма п. 1 ст. 345 ГК, в которой закреплено право поручителя требовать от должника уплаты процентов на сумму, выплаченную кредитору, и возмещения иных убытков, понесенных в связи с ответственностью за должника. Данное имущественное право требования должно входить в состав наследства, поэтому поручитель, исполнивший обязательство за должника до смерти последнего, может предъявить соответствующее требование к его наследникам. Однако если наследственного имущества не будет хватать для погашения долга перед поручителем, исполнившим обязательство по кредитному договору, то, конечно, и убытки поручителя не могут быть взысканы в принудительном порядке.

**В ДОГОВОРЕ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА  
МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕДУСМОТРЕНА  
ОБЯЗАННОСТЬ ПОРУЧИТЕЛЯ  
ОТВЕЧАТЬ НЕ ТОЛЬКО В СЛУЧАЕ  
ПЕРЕВОДА ДОЛГА, НО И ПРИ  
УНИВЕРСАЛЬНОМ ПРАВОПРЕ-  
ЕМСТВЕ, КОТОРОЕ ИМЕЕТ МЕ-  
СТО В СЛУЧАЕ НАСЛЕДОВАНИЯ**

Полагаем, для защиты своих прав и законных интересов в будущем единственным разумным действием со стороны поручителя будет при заключении договора поручительства предъявить требования к кредитополучателю о заключении договора о залоге какого-либо недвижимого имущества кредитополучателя (между кредитополучателем и кредитором), стоимость которого превышала бы полученный кредит, с указанием ограничения распоряжения имуществом без согласия кредитополучателя. В ином случае, по нашему мнению, права поручителя, исполнившего обязательство за должника, могут не получить должной защиты. Такое условие следует включать в договор о предоставлении поручительства, заключаемый между должником (кредитополучателем) и поручителем до заключения договора поручительства. Кроме того, не следует забывать, что данный договор о предоставлении поручительства может предусматривать внесение платы поручителю<sup>7</sup>.

Относительно условия о том, что поручитель дает согласие добровольно исполнять обязательства умершего кредитополучателя перед банком в полном объеме, в сроки и в размерах, установленных кредитным договором, отметим следующее. В рассматриваемом случае, по сути, поручитель добровольно соглашается исполнить обязательство, вытекающее из кредитного договора, вместо должника. То есть поручитель занимает место кредитополучателя в обязательстве в случае смерти последнего.

На наш взгляд, данное положение может быть включено в договор поручительства, во-первых, если в обязательстве, обеспеченном поручительством, будет должник и, во-вторых, если поручителю законодательством предоставлено право исполнить обязательство за должника без согласия последнего.

Исходя из содержания п. 3 ст. 347 ГК, поручитель может исполнить обязательство за должника в натуре. Как верно отметил Р. Томкович, данная норма предусматривает право поручителя, а не является обязанностью<sup>8</sup>. В то же время, учитывая, что условия договора поручительства определяются по усмотрению сторон в порядке и пределах, предусмотренных законодательством (п. 3 ст. 391 ГК), поручитель может в договоре «усугубить свою собственную ответственность»<sup>9</sup> за неисполнение обязательства кредитополучателем, в том числе в случае его смерти.

Согласно п. 1 ст. 343 ГК поручитель становится солидарным (или субсидиарным) должником по обеспеченному поручительством обязательству только в случае неисполнения

<sup>7</sup> Гонгало Б. М. Учение об обеспечении обязательств...

<sup>8</sup> Томкович Р. Р. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь.

<sup>9</sup> Там же.

или ненадлежащего исполнения должником этого обязательства. Таким образом, до того момента, пока должник надлежащим образом исполняет принятые на себя обязанности, поручитель не может исполнить обязательство. Как отмечает Б. М. Гонгало, поручительство начинает «работать» только при неисправности должника, а конструкция договора поручительства подобна конструкции сделки, совершенной под отлагательным условием<sup>10</sup>. И, несмотря на то, что, уплачивая кредитору другого лица (должника) денежную сумму при неисправности последнего, поручитель «исполняет свою обязанность»<sup>11</sup>, эта обязанность возникает только при просрочке должника. Поэтому, с одной стороны, поручитель выполняет обязанность вместо должника, с другой стороны, он исполняет самостоятельное обязательство, возникшее из договора поручительства<sup>12</sup>.

Таким образом, «должником» поручитель становится только после того, как неисполнение или ненадлежащее исполнение произошло из-за действий (бездействий) должника. Если же должник отсутствует «по причине его смерти», поручитель

не может быть привлечен к исполнению обязательства в натуре. Кроме того, если поручитель в данном случае исполняет обязательство за кредитополучателя в полном объеме согласно дополнительно принятой на себя обязанности, возникает вопрос о том, переходят ли к нему права кредитора по этому обязательству (ст. 345 ГК), либо он просто выполняет обязанность как должник. Поэтому условие о том, что поручитель обязуется добровольно исполнять обязательства умершего кредитополучателя перед банком в полном объеме, в сроки и в размерах, установленных кредитным договором, не соответствует требованиям законодательства и не должно включаться в договоры поручительства.

Кроме того, исходя из самой сущности поручительства, поручитель отвечает за исполнение обязательства определенным должником, в случае смерти основного должника его место должен занять другой должник, помимо поручителя. Если отсутствуют наследники по завещанию и по закону либо они отказались от принятия наследства, то наследство признается выморочным и переходит в собственность административно-территориальной единицы по месту нахождения соответствующего имущества, входящего в состав наследства (ст. 1039 ГК). По мнению белорусских авторов, в таком случае отсутствуют

<sup>10</sup> Гонгало Б. М. Учение об обеспечении обязательств... С. 53, 55.

<sup>11</sup> Там же. С. 52.

<sup>12</sup> Брагинский М. И. Договорное право... С. 463.

**УСЛОВИЕ О ТОМ, ЧТО ПОРУЧИТЕЛЬ ОБЯЗУЕТСЯ ДОБРОВОЛЬНО ИСПОЛНЯТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА УМЕРШЕГО КРЕДИТОПОЛУЧАТЕЛЯ ПЕРЕД БАНКОМ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ, В СРОКИ И В РАЗМЕРАХ, УСТАНОВЛЕННЫХ КРЕДИТНЫМ ДОГОВОРом, НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И НЕ ДОЛЖНО ВКЛЮЧАТЬСЯ В ДОГОВОРЫ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА**

правопреемники по обязательствам должника-наследодателя<sup>13</sup>. Поэтому поручительство прекращается, поручитель должен быть освобожден от ответственности перед кредитором. Однако, по нашему мнению, для того чтобы поручительство прекратилось, данное правило должно быть прямо закреплено в ст. 347 ГК.

С одной стороны, указанный вывод об отсутствии правопреемников по обязательствам должника-наследодателя можно сделать из буквального толкования содержания п. 1 ст. 1086 ГК и п. 1 ст. 1069 ГК. Согласно п. 1 ст. 1086 ГК по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего наследственного имущества отвечают «наследники, принявшие наследство». Норма же ч. 2 п. 1 ст. 1069 ГК закрепляет, что для приобретения выморочного наследства принятие наследства не требуется. На основании изложенного следует, что административно-территориальные единицы (собственники выморочного наследства) не будут нести ответственности по долгам наследодателя. В то же время данное правило требует корректировки, так как, получая имущество, государство должно отвечать и по долгам наследодателя.

С другой стороны, в соответствии с п. 1 ст. 1033 ГК в состав наследства входят все права и обязанности, принадлежавшие наследодателю на момент открытия наследства, существование которых не прекращается его смертью.

На основании изложенного необходимо дополнить нормы ГК, регулирующие вопросы признания наследства выморочным, прямо закрепив норму о переходе прав и обязанностей наследодателя к административно-территориальной единице в случае признания наследства выморочным. В данной ситуации, если поручитель по договору обязался отвечать за любого должника, он будет отвечать за исполнение обязательства административно-территориальной единицей.

В рамках настоящей статьи также следует рассмотреть вопрос о переходе обязанностей, возникших в связи с заключением договора поручительства, в случае смерти поручителя к его наследникам, то есть вопрос о том, прекращается ли поручительство смертью физического лица (поручителя) в соответствии с правилами ст. 388 ГК.

Как уже отмечалось, по общему правилу смерть должника не прекращает обязательства, так как его права и обязанности включаются в состав наследства, то есть прежний

<sup>13</sup> *Томкович Р. Институт поручительства в гражданском праве Республики Беларусь.*

**НЕОБХОДИМО ДОПОЛНИТЬ НОРМЫ ГК, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ПРИЗНАНИЯ НАСЛЕДСТВА ВЫМОРОЧНЫМ, ПРЯМО ЗАКРЕПИВ НОРМУ О ПЕРЕХОДЕ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ НАСЛЕДОДАТЕЛЯ К АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЕ В СЛУЧАЕ ПРИЗНАНИЯ НАСЛЕДСТВА ВЫМОРОЧНЫМ**



<sup>14</sup> Подгруша В. В. Прекращение обязательства смертью гражданина...

должник заменяется новым должником в лице наследников<sup>14</sup>. В соответствии со ст. 388 ГК обязательство прекращается смертью гражданина, только если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью должника.

Из договора поручительства вытекает обязанность поручителя отвечать перед кредитором в том же объеме, что и должник, включая уплату процентов, возмещение судебных издержек по взысканию долга и других убытков кредитора, вызванных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств должником, если иное не предусмотрено договором поручительства (п. 2 ст. 343 ГК), то есть по своей природе обязательство поручительства является денежным, поэтому оно может быть исполнено и без личного участия поручителя.

Возникает вопрос о том, может ли обязательство «иным» образом быть неразрывно связано с личностью должника (поручителя). По мнению В. Подгруши, такая связь может быть обусловлена основанием, которое стало причиной возникновения данного обязательства (обязанность должна быть исполнена только лично, например, алиментные обязательства)<sup>15</sup>. Полагаем, этот критерий не применим в данном случае: если для поручителя имеет значение личность кредитора, то для кредитополучателя личность поручителя значения не имеет.

Таким образом, на основании изложенного можно сделать вывод о том, что обязанности поручителя, возникшие в связи с заключением соответствующего договора, должны включаться в состав наследства и переходить к наследникам поручителя в порядке универсального правопреемства.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. В целях обеспечения защиты прав поручителей, в связи с фидуциарным характером поручительства необходимо дополнить ст. 347 ГК нормой, предусматривающей дополнительное основание прекращения поручительства – в случае смерти должника по обеспеченному поручительством обязательству, если поручитель не дал согласия отвечать за наследников должника.
2. На основании анализа норм ГК следует заключить, что в договоре поручительства может быть предусмотрена обязанность поручителя отвечать за исполнение

обязательства наследниками должника по кредитному договору. Однако, учитывая, что при наследовании имеет место не перевод долга, а универсальное правопреемство, об этом необходимо упомянуть в договоре поручительства.

Следует дополнить нормы ГК, регулирующие вопросы признания наследства выморочным, прямо закрепив норму о переходе прав и обязанностей наследодателя к административно-территориальной единице в случае признания наследства выморочным. В данной ситуации, если поручитель по договору обязался отвечать за любого должника, он будет отвечать за исполнение обязательства административно-территориальной единицей.

Условие о том, что поручитель обязуется добровольно исполнять обязательства умершего кредитополучателя перед банком в полном объеме, в сроки и в размерах, установленных кредитным договором, не соответствует требованиям законодательства и не должно включаться в договоры поручительства. По договору поручительства поручитель отвечает за исполнение обязательства определенным должником, в случае смерти основного должника его место должен занять другой должник, помимо поручителя. Поручитель же может дать согласие отвечать за этого должника.

3. В целях защиты прав и законных интересов поручителя до заключения договора поручительства видится целесообразным заключать договор о предоставлении поручительства между должником по основному обязательству (кредитополучателем) и поручителем, в котором следует закреплять условие о необходимости заключения договора залога какого-либо недвижимого имущества должника (кредитополучателя), стоимость которого превышала бы полученный кредит, с указанием ограничения распоряжения имуществом без согласия кредитополучателя.
4. Обязанности поручителя, возникшие в связи с заключением договора поручительства, включаются в состав наследства и переходят к наследникам поручителя в порядке универсального правопреемства, так как данное обязательство может быть исполнено без личного участия поручителя и для кредитодателя личность поручителя значения не имеет.



**Список использованных источников**

1. Брагинский, М. И. Договорное право / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – 3-е изд. – М.: Статут, 2001. – Кн. 1: Общие положения. – 848 с.
2. Гонгало, Б. М. Учение об обеспечении обязательств: вопросы теории и практики / Б. М. Гонгало. – М.: Статут, 2002. – 222 с.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 7 дек. 1998 г. № 218-З: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
4. Кулаковский, С. Гарантирует ли поручительство возврат кредита в случае смерти должника? / С. Кулаковский // Юрист (РБ). – 2005. – № 2. – С. 39–41.
5. О разъяснении положений нормативных правовых актов: разъяснение Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, 2 мая 2005 г., № 03–24 / 850 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
6. Подгруша, В. Поручительство как способ обеспечения исполнения обязательств / В. Подгруша // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
7. Подгруша, В. В. Прекращение обязательства смертью гражданина либо ликвидацией юридического лица (по состоянию на 20.01.2006) / В. В. Подгруша // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
8. Томкович, Р. Институт поручительства в гражданском праве Республики Беларусь / Р. Томкович // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
9. Томкович, Р. Прекращение обязательств поручителя / Р. Томкович // Право Беларуси. – 2005. – № 11. – С. 40–46.
10. Томкович, Р. Р. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь / Р. Р. Томкович // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Раздел III. – Подраздел 1. – Гл. 23.

*Дата поступления в редакцию 24.11.2010.*

К. А. Ласточкина

## СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОЦЕССА ПРАВООБРАЗОВАНИЯ

Проблеме правообразования, правотворчества и оптимизации этих процессов сегодня уделяется достаточное внимание. Так, во многих исследованиях рассматриваются правовые аспекты правообразования, и на первый план выдвигается особая деятельность государственных органов, в результате которой нормы права приобретают юридическую силу. К таким работам относятся исследования С. С. Алексеева, Г. А. Василевича, А. Ф. Вишневого, С. Г. Дробязко, С. А. Калинина, С. В. Липеня, А. В. Мицкевича, А. С. Пиголкина, Н. В. Сильченко и др. Социальные аспекты правообразования рассматриваются чаще всего в рамках социологии и философии права. Среди ученых, посвятивших свои труды этой проблематике, необходимо назвать А. Нашиц, С. В. Поленину, А. А. Соколову, Р. О. Халфину и др.

Однако эти два равноценных аспекта настолько «переплетены» в процессе правообразования, что, на наш взгляд, необходимо проводить комплексные исследования данного процесса и всех его этапов, не разделяя при этом их правовые и социальные характеристики. Также необходимо проанализировать понятие и сущность правообразования в контексте его социально-правового значения. Здесь следует сделать одно уточнение. Процесс правообразования можно рассматривать в разных аспектах. Первый из них – исторический. В данном случае правообразование представляет собой процесс формирования права как особого регулятора, который протекал на определенном этапе развития человечества, то есть процесс происхождения права. Второй аспект – современный, то есть правообразование можно рассматривать как процесс



*Ластачкіна Ксенія Андрэўна – выкладчык кафедры публічнага права УА Федэрацыі прафсаюзаў Беларусі «Міжнародны інстытут працоўных і сацыяльных адносін», аспірант кафедры тэорыі і гісторыі права БП. Сфера навуковых інтарэсаў – агульная тэорыя права. Мае 7 публікацый па дадзенай тэматыцы.*

развития права, который протекает сегодня. При этом право как нормативная система уже сформировано, однако оно постоянно совершенствуется, что обусловлено динамикой развития общественной жизни. В данной статье речь идет о правообразовании как о процессе развития права, создания новых правовых норм. В таком случае правообразование можно рассматривать в двух аспектах – правовом и социальном. Однако, на наш взгляд, сначала необходимо раскрыть само понятие «правообразование».

Сущность процесса правообразования – это та неизменная его суть, благодаря которой становится возможным отличить этот процесс от иных явлений. Раскрыть сущность правообразования – значит описать процесс развития права с точки зрения его признаков. К ним относятся следующие:

- конечным результатом этого процесса является право;
- наличие естественных и организационных этапов;
- обусловленность множеством различных факторов.

Первый признак заключается в том, что результат этого процесса – социальные нормы, нормы права, обладающие особым статусом и верховенствующим положением в системе норм. Правовая норма – это внутреннее строение права, чей особый статус проявляется в сущностных характеристиках. Чем же отличается норма права от норм морали, религии, корпоративной нормы, обычая? В учебной литературе, например, называют «различия по происхождению, по форме выражения, по сфере действия, по степени детализации, по способу обеспечения и по тенденции развития»<sup>1</sup>. Но высокий уровень подробности содержания присущ и корпоративным нормам. К тому же два этих вида социальных норм появляются только на определенном этапе развития общества (причем корпоративные нормы позже). Различия по сфере действия обосновываются тем, что правом урегулированы наиболее значимые общественные отношения (политические, экономические и иные), но ведь нельзя утверждать, что для общества менее важны другие сферы, выходящие за рамки правового регулирования (отношения любви и дружбы, семейные отношения, духовная жизнь). Поэтому вопрос об исключительной важности регулируемых правом общественных отношений спорный. На наш взгляд, наиболее важными являются различия по происхождению, по форме выражения и по способу обеспечения, поскольку они позволяют выделить право из ряда социальных норм.

<sup>1</sup> Лазарев В. В. Теория государства и права...

**НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫМИ ЯВЛЯЮТСЯ РАЗЛИЧИЯ ПО ПРОИСХОЖДЕНИЮ, ПО ФОРМЕ ВЫРАЖЕНИЯ И ПО СПОСОБУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПОСКОЛЬКУ ОНИ ПОЗВОЛЯЮТ ВЫДЕЛИТЬ ПРАВО ИЗ РЯДА СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ**

Только правовые нормы издаются или санкционируются государственными органами, закреплены в письменных официальных (в отличие от корпоративных норм) источниках, гарантированы государством. Есть еще один вид норм, обладающих качествами правовых норм, это технико-правовые нормы. Но от норм права они отличаются по своим функциям. Ведь «свою регламентирующую функцию они осуществляют в совокупности с другими правовыми нормами и в этом смысле играют дополнительную (аксессуарную) роль»<sup>2</sup>.

Следующий признак заключается в том, что правообразование – это длительный процесс, состоящий из естественных и организованных этапов. По поводу количества этапов единого мнения нет, но чаще называют 2–3 этапа. В учебной и научной литературе первым из них чаще всего указывается этап, на протяжении которого происходит определение объективных потребностей правового регулирования и иногда – рождение правовых идей<sup>3</sup>. Именно этот этап в большей степени определяется объективными факторами, будучи стихийным, естественным. Он считается неофициальным, а значит, на данном этапе отсутствует всякий регламент течения данного процесса.

Противоположным по характеру первому этапу является этап правотворчества. Именно идеальное моделирование результата считается особенностью правотворческой деятельности, целью которой будет создание правовых норм, регулирующих общественные отношения. Этот этап характеризуется, в первую очередь, наличием процедуры, от которой нельзя отступать, чтобы не нарушить принципы правотворческой деятельности.

Именно для процесса правообразования характерна обусловленность многочисленными и разнообразными факторами. Термин «фактор» с латыни переводится как «делающий» или «производящий» и означает «причину, движущую силу какого-либо процесса, явления, определяющую его характер или отдельные его черты»<sup>4</sup>. Изучением факторов правообразования занимались российские ученые уже в конце 19 века, так, С. А. Муромцев уделял много внимания социальным факторам правообразования<sup>5</sup>.

К таким факторам можно отнести «естественные и социальные, объективные и субъективные, постоянные и временные, устойчивые и неустойчивые, важные и неважные, благоприятные и неблагоприятные»<sup>6</sup>. Интересно деление факторов на «субъективные – объективные». Исходя из краткой характеристики первого этапа правообразования, заметно, что

<sup>2</sup> Матузов Н. И. *Право в системе социальных норм.*

<sup>3</sup> Дробязко С. Г. *Правообразование...;*  
Калинина Э. А. *Профсоюзы в процессе правообразования Республики Беларусь;*  
Лазарев В. В. *Теория государства и права...;*  
Соколова А. А. *Социальные аспекты правообразования.*

<sup>4</sup> *Большая энциклопедия...*

<sup>5</sup> Муромцев С. А. *Определение и основное разделение права.*

<sup>6</sup> Дробязко С. Г. *Правообразование...*



его движущей силой являются объективные факторы (экономические, политические, природные, технические и др.). Но в то же время значительное влияние оказывают и субъективные факторы (например, правовая культура и правосознание данного общества).

Под значением правообразования имеется в виду не смысл данного явления (про сущность писалось выше), а его роль, важность в жизни человека и всего общества. Слово сочетание «социально-правовое» во многом характеризует данное явление, подчеркивая его многоаспектность.

Как писалось выше, правообразование как процесс развития права, создания новых правовых норм можно рассматривать в двух аспектах – правовом и социальном. Начнем с анализа правового аспекта. Несомненно, процесс правообразования – это правовое явление, поэтому оно входит в предмет исследования именно юридических наук, обогащая систему правового знания. Правовое явление можно определить как явление, в котором проявляется право, через которое право находит свое выражение.

Если говорить о правовом значении процесса правообразования, то, во-первых, оно заключается в сущности данного процесса. В результате этого процесса развивается право – одно из важнейших достижений человеческой цивилизации. С тех пор, как возникло человеческое общество, и по настоящее время именно право остается одним из важнейших регуляторов общественных отношений.

**С ТЕХ ПОР, КАК ВОЗНИКЛО  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ОБЩЕСТВО,  
И ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ИМЕН-  
НО ПРАВО ОСТАЕТСЯ ОДНИМ  
ИЗ ВАЖНЕЙШИХ РЕГУЛЯТОРОВ  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Неблагоприятные условия жизни первобытного общества, которые становились реальной угрозой исчезновения человека, обусловили дальнейшее возникновение права как особого регулятора общественной жизни. На протяжении долгого времени право продолжает развиваться, но при этом оно не утратило своего особого значения в жизни человека. Закономерной является зависимость эффективности права от качества процесса правообразования. Следовательно, качество правообразования оказывает влияние и на правовую действительность. Такое влияние особенно заметно, если взять за пример правотворчество и принципы, на которых оно базируется. Наиболее заметны негативные последствия несоблюдения любого из принципов. Если содержание нового нормативного правового акта противоречит, например, принципу законности, то правовая реальность под воздействием новых правовых норм изменится. Такое нарушение негативным образом



отразится на жизни общества. Таким же образом (только позитивно) влияют на жизнь общества и государства хорошо продуманные, эффективные правовые нормы. При этом влияние процесса правообразования на правовую действительность представляет собой один из аспектов его правового значения. Целью правообразования является создание особого, наиболее благоприятного и целесообразного для общества порядка. В то же время этот правопорядок воздействует на существующие общественные отношения, на жизнь всего социума. Таким образом, качество правообразования (всего процесса или его отдельных этапов) обуславливает эффективность действующего права, что впоследствии отражается на существующем правопорядке и правовой действительности.

Правообразование является формирующим началом правового регулирования общественных отношений, что в конечном итоге во многом определяет дальнейшее развитие общества. Предпосылкой правового регулирования правообразование является потому, что в результате этого процесса нормам права придается юридическая сила. Благодаря правообразованию отдельные социальные нормы трансформируются в нормы права, а значит, приобретают новые свойства. Эти нормы становятся общеобязательными, их реализация гарантируется государством, что придает особый статус праву наряду с иными социальными нормами. Как указывает С. С. Алексеев, «через правотворчество правовая система преимущественно и оснащается регулятивной энергией. Правотворчество – главный канал воздействия государственной власти на социальную жизнь через механизм правового регулирования и в связи с этим – главный канал придания нормам юридической силы, значения критерия правомерности поведения»<sup>7</sup>.

**ПРАВООБРАЗОВАНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ФОРМИРУЮЩИМ НАЧАЛОМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ, ЧТО В КОНЕЧНОМ ИТОГЕ ВО МНОГОМ ОПРЕДЕЛЯЕТ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА**

Правовой аспект правообразования обусловлен в большей степени именно этапом правотворчества. Как раз этот этап (все его стадии) полностью урегулирован правом, четко определена и закреплена в нормативных правовых актах процедура правотворческой деятельности, указаны ее субъекты и обязательные стадии и т. д. Этап правотворческой деятельности полностью урегулирован правом, значит, его целесообразно в большей степени рассматривать как правовой, а не социальный.

В то же время необходимо отметить, что правообразование является не только правовым, но и социальным явлением. Еще С. А. Муромцев писал: «В частности, правоведению

<sup>7</sup> Алексеев С. С. *Общая теория права...*

<sup>8</sup> Муромцев С. А. *Определение и основное разделение права.*

<sup>9</sup> Кистяковский Б. А. *Право как социальное явление.*

<sup>10</sup> Соколова А. А. *Социальные аспекты правообразования.*

надлежит изучить законы развития той области социальных явлений, которая известна под именем права»<sup>8</sup>. Если право, по его мнению, явление социальное, следовательно, процесс его формирования также относится к таким явлениям. Современник С. А. Муромцева Б. А. Кистяковский отмечал, что «вообще процесс правообразования – по крайней мере на первых стадиях своих – чисто социальный процесс»<sup>9</sup>. Сегодня также проводятся исследования, посвященные социальным аспектам правообразования<sup>10</sup>.

Право, развивающееся в русле процесса правообразования, регулирует общественные отношения, а значит, оно играет важнейшую роль в социальной жизни. Этап определения объективных потребностей правового регулирования, в отличие от правотворчества, целесообразно в большей степени рассматривать как социальный, а не правовой. Ведь эти потребности по своему характеру социальны, и не все они в итоге будут урегулированы правом. Но любая правовая норма закрепляет требования социальной жизни. К тому же этот этап почти не регламентирован правом, его процедура подробно не описана.

Право, как нормативная система, регулирует социальную жизнь, «впитывая» и фиксируя при этом достигнутый уровень развития общества. Но правообразование является отражением социальной жизни, ведь именно этот процесс показывает, как оперативно реагирует общество на возникающие потребности.

С исторической точки зрения право появляется в обществе на определенном этапе его развития, значит, есть социальные истоки происхождения права как такового. С точки зрения формирования современных правовых норм их рождение, развитие и функционирование невозможно без общества определенного уровня развития. Процесс правообразования придает социальным связям и отношениям юридическую форму. В дальнейшем уже право воздействует на социальную жизнь, управляет ею.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в процессе правообразования важную роль играет как государство, так и само общество. Раскрыв сущность и социально-правовое значение процесса правообразования, можно сформулировать его определение. *Правообразование – это социальный многофакторный процесс, состоящий из естественных и организованных этапов, на протяжении которого формируется и развивается право.*



При этом нельзя забывать об одной из основных функций теории права – практической. Единство теории и практики выражено в известном афоризме: «Практика без теории слепа, а теория без практики мертва». Поэтому все теоретические исследования должны быть нацелены на практическое применение. Результаты такого комплексного анализа социально-правовой природы правообразования имеют определяющее значение для оптимизации процесса правотворчества.

Современный этап развития белорусского общества и государства характеризуется направленностью на совершенствование правовых и политических институтов, механизмов, принципов. А чтобы право стало действительно эффективным регулятором общественных отношений (что является основным условием деятельности правового государства), необходимо довести до совершенства механизмы правообразования и правотворчества.

Для оптимизации правообразования важны и опыт других стран, и преемственность своих достижений, если они были эффективны. Так, ранее (по Конституции БССР 1978 г.<sup>11</sup>) правом непосредственной законодательной инициативы обладали также общественные организации в лице их республиканских органов. В советской Белоруссии общественные организации осуществляли правотворческую деятельность либо самостоятельно (в форме делегирования и санкционирования), либо совместно с государственными органами. В качестве примера можно привести акты, принятые совместно с профсоюзной общественной организацией: постановление Совмина БССР и Белсофпрофа «О расширении участия профсоюзов в решении вопросов пенсионного обеспечения рабочих и служащих»<sup>12</sup> или постановление ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС «О переводе рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций на пятидневную рабочую неделю с двумя выходными днями»<sup>13</sup>. Так, реализация этих норм поддерживалась и государством, и общественными организациями.

Роль профсоюзов и их органов в правотворческой деятельности Республики Беларусь постепенно возрастает. Так, проекты правовых актов, касающиеся трудовых и социально-экономических прав граждан, передаются в Федерацию профсоюзов Беларуси для ознакомления. Как указывает в своем

**ПРАВООБРАЗОВАНИЕ – ЭТО СОЦИАЛЬНЫЙ МНОГОФАКТОРНЫЙ ПРОЦЕСС, СОСТОЯЩИЙ ИЗ ЕСТЕСТВЕННЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ЭТАПОВ, НА ПРОТЯЖЕНИИ КОТОРОГО ФОРМИРУЕТСЯ И РАЗВИВАЕТСЯ ПРАВО**

<sup>11</sup> Памятники истории права Беларуси.

<sup>12</sup> Свод законов БССР.

<sup>13</sup> КПСС в резолюциях и решениях...

<sup>14</sup> *Мы – вместе!*

<sup>15</sup> *Дробязко С. Г. Правообразование...;*

*Калинина Э. А. Профсоюзы в процессе правообразования Республики Беларусь.*

докладе на V съезде Федерации профсоюзов Беларуси ее председатель Л. П. Козик, «поручение, данное Главой государства об обязательном участии профсоюзов в подготовке проектов законодательных актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права граждан, выполняется»<sup>14</sup>. В научной литературе можно встретить мнения о необходимости наделения профсоюзов, как самой массовой организации трудящихся, правом непосредственной законодательной инициативы<sup>15</sup>. Но для реализации таких предложений сначала необходимо провести исследование теоретических и практических проблем деятельности профсоюзов в процессе правообразования Республики Беларусь. Это поможет определить, насколько велика роль профсоюзов в процессе правообразования, и является ли целесообразным их участие на всех этапах, а также наделение их правом *непосредственной* законодательной инициативы в рамках оптимизации правотворческой деятельности.



### Список использованных источников

1. Алексеев, С. С. Общая теория права: в 2 т. / С. С. Алексеев. – М., 1981. – Т. 1. – 360 с.
2. Большая энциклопедия: в 62 т. / Под общ. ред. С. А. Кондратова. – М., 2006. – Т. 54. – 592 с.
3. Дробязко, С. Г. Правообразование, правотворчество, правоустановление, их субъекты и принципы / С. Г. Дробязко // Право и демократия: сб. науч. тр. – 2003. – Вып. 14. – С. 17–35.
4. Калинина, Э. А. Профсоюзы в процессе правообразования Республики Беларусь / Э. А. Калинина, А. Л. Козик // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2009. – № 4 – С. 4–8.
5. Кистяковский, Б. А. Право как социальное явление / Б. А. Кистяковский // Социологические исследования. – 1990. – № 3. – С. 99–109.
6. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986). – 9-е изд. – М.: Политиздат, 1986. – Т. 11: 1966–1970. – 574 с.
7. Лазарев, В. В. Теория государства и права: учеб. для вузов / В. В. Лазарев, С. В. Липень. – 2-е изд. – М.: Спарк, 2000. – 511 с.
8. Матузов, Н. И. Право в системе социальных норм / Н. И. Матузов // Правоведение. – 1996. – № 2. – С. 144–157.
9. Муромцев, С. А. Определение и основное разделение права / С. А. Муромцев. – СПб.: Изд. дом СПбГУ, Изд-во юрид. фак. СПбГУ, 2004. – 219 с.
10. Мы – вместе! Материалы V съезда Федерации профсоюзов Беларуси, Минск, 19–20 сент. 2005 г. / Федерация профсоюзов Беларуси. – Минск, 2006. – 384 с.
11. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
12. Памятники истории права Беларуси // Нац. Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 20.10.2010.
13. Свод законов БССР. – Минск: Беларусь, 1986. – Т. 3. – 436 с.
14. Соколова, А. А. Социальные аспекты правообразования / А. А. Соколова. – Минск: ЕГУ, 2003. – 160 с.

*Дата поступления в редакцию 15.11.2010.*

**В. П. АШИТКО**

## **ВНУТРЕННЕЕ УБЕЖДЕНИЕ КАК ОСНОВА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ НАЧАЛЬНИКОМ СЛЕДСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ В СТАДИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ**



**Ашытка Валерый Парфёнавіч** – кандыдат эканамічных навук, дацэнт кафедры крымінальнага працэсу Акадэміі МУС Рэспублікі Беларусь. Сфера навуковых інтарэсаў – працэсуальнае кіраванне ходам папярэдняга расследавання ў крымінальным працэсе. Мае 50 публікацый на дадзенай тэматыцы.

Оценка доказательств по внутреннему убеждению является специальным принципом уголовного процесса, закрепленным законодателем Республики Беларусь в ст. 19 УПК. Согласно данному принципу суд, орган уголовного преследования, орган дознания, дознаватель, следователь, прокурор должны оценивать собранные по делу доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств совершенного преступления в их совокупности.

Как категория уголовно-процессуальной деятельности внутреннее убеждение не является ни интуицией, которая по своей природе бездоказательна, ни результатом каких-либо рассуждений. Я. И. Баршев отмечал, что средства, или источники, для познания истины в уголовных делах имеют двойственный характер. С одной стороны, они в представлениях следователя производят полное убеждение в действительности какого-либо происшествия. С другой – они могут сформировать у следователя сомнения в вопросах принятия процессуального решения по делу<sup>1</sup>.

Как «мерило уголовно-судебной достоверности» внутреннее убеждение воспринимал Л. Е. Владимиров. Он говорил, что «внутреннее убеждение прежде всего означает нравственную очевидность, т. е. та высокая степень вероятности, при которой благоразумный человек считает уже возможным действовать

<sup>1</sup> Баршев Я. И. Основания уголовного судопроизводства... С. 51.



в случаях, когда судьба собственных и самых высших его интересов зависит от решения вопроса о достоверности фактов, обуславливающих самый акт решимости»<sup>2</sup>.

Судейское убеждение, полученное в ходе судебного разбирательства и способствующее достоверному описанию исследуемых событий, было представлено теоретиками уголовного процесса 1920–1940 годов в виде концепции. К числу ее приверженцев относятся такие видные теоретики того времени, как П. И. Люблинский, В. А. Обуховский, С. В. Познышев, А. Я. Вышинский, В. С. Тадевосян. Концепцию судейского убеждения в 1950-х годах разделяли М. А. Чельцов и С. Перцовский.

Необходимо отметить, что уголовный процесс советского периода расценивал внутреннее убеждение как основной принцип оценки доказательств и признавал практикой критерием истинности результатов уголовно-процессуального познания<sup>3</sup>. Вместе с тем теория советского уголовного процесса допускала наличие определенных особенностей у данного критерия в уголовном процессе. Подтверждением этому служит мысль о том, что уголовное производство не принадлежит к тем областям практической и научной деятельности, где имеет место производственная или экспериментальная проверка конечных результатов познания<sup>4</sup>.

Однако в уголовном процессе, по мнению Ю. В. Корневского, в конце концов наступает момент, когда на основе собранных и проверенных доказательств следователь, прокурор, судья создают мыслительную картину, мысленный образ преступления, остаются, так сказать, наедине с этим представлением. И каждый из них должен решить, правильно ли это представление, соответствует ли оно действительности, не ошибся ли он в своих выводах. По его мнению, «никакого «объективного критерия, лежащего за пределами сознания», здесь нет и быть не может, ибо искомая истина известна нам только в виде наших же представлений, основанных, разумеется, на доказательствах, полученных и проверенных в результате практической деятельности»<sup>5</sup>.

Если исходить из содержания ст. 19 УПК внутреннее убеждение суда, органа уголовного преследования представляет собой единство субъективного убеждения и объективных совокупных доказательств. При этом внутреннее убеждение, основанное на совокупности доказательств, способно порождать новое знание об обстоятельствах, подлежащих доказыванию. В этой связи Г. М. Резник обращает внимание

<sup>2</sup> Владимиров Л. Е. Учение об уголовных доказательствах.

<sup>3</sup> Резник Г. М. Внутреннее убеждение при оценке доказательств.

<sup>4</sup> Теория доказательств в советском уголовном процессе...

<sup>5</sup> Корневский Ю. В. Доказывание в уголовном процессе... С. 154.

<sup>6</sup> Резник Г. М. *Внутреннее убеждение при оценке доказательств.*

<sup>7</sup> Спасович В. Д. *О теории судебно-уголовных доказательств в связи с судостроительством и судопроизводством.* С. 73.

на необходимость различия внутреннего убеждения при оценке доказательств и правовой оценки установленных фактов. Он отмечает, что в первом случае свободно действующему субъекту нет необходимости подводить обнаруженные сведения под нормы права<sup>6</sup>.

В. Д. Спасович полагает, что убеждение никогда у нас не составляется по арифметическому расчету, поскольку оно возникает не в результате сложения и образования суммы улик, а на основе впечатления от совокупности всех обстоятельств дела, взятых во взаимосвязи между собой<sup>7</sup>.

С учетом имеющихся суждений можно прийти к выводу о том, что для внутреннего убеждения характерен переход от области чувств к области интеллекта, тесное взаимодействие логической и психологической, рациональной и эмоциональной составляющей, личностной, а иногда и коллективного содержания (например, практикуемого в следственных подразделениях коллективного обсуждения хода расследования конкретного уголовного дела и принятых следователем по делу процессуальных решений).

Рассматривая проблему внутреннего убеждения начальника следственного подразделения, обратим внимание на особенности его процессуального статуса в уголовном производстве. Первая особенность состоит в том, что законодатель определяет процессуальное участие начальника следственного подразделения только в стадии предварительного расследования. Вторая – наличие у начальника следственного подразделения полномочий, позволяющих ему осуществлять контроль и руководство действиями следователей. С учетом названных обстоятельств рассмотрим особенности формирования у начальника следственного подразделения внутреннего убеждения при реализации своих процессуальных полномочий.

Действительно, ч. 2 ст. 35 УПК содержит перечень действий, которые начальник следственного подразделения вправе осуществлять в рамках уголовно-процессуальной деятельности.

Анализ полномочий начальника следственного подразделения, оценивающего при проверке конкретного уголовного дела совокупность изученных доказательственных материалов, а равно иных процессуальных документов, на основе которых он приходит к выводу о применении полномочий, предусмотренных ч. 2 ст. 35 УПК, показывает, что его внутреннее убеждение должно быть однозначным и свободным от каких-либо сомнений. В этой связи следует согласиться с утверждением

С. П. Щавелева, который определяет, что сомнение – такое состояние духа, когда человек испытывает неуверенность в достоверности имеющегося знания; переживает отсутствие уверенности в существовании искомого эффекта, в достижении поставленной цели; не решается избрать одно из двух или более сомнений<sup>8</sup>.

Однако нельзя отрицать и важности сомнений, порой возникающих у начальника следственного подразделения при оценке процессуальной деятельности следователя по уголовному делу. Представляется, что только при наличии сомнений в законности и характере проводимого расследования начальник следственного подразделения вправе принять решение о необходимости проверки уголовного дела. Действительно, стремление к достижению внутреннего убеждения по итогам изучения уголовного дела всегда предполагает наличие определенных сомнений в правильности принятия следователем процессуальных решений, посягающих на основные права граждан. К ним относятся решения следователя, связанные с: 1) производством задержания; 2) избранием меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; 3) продлением срока содержания под стражей; 4) производством обыска; 5) производством осмотра жилища; 6) наложением ареста на имущество, находящееся в жилище и ином законном владении, на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку; 7) выемкой документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; 8) прослушиванием и записью переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; 9) извлечением трупа из места захоронения (эксгумацией); 10) помещением подозреваемого или обвиняемого, не содержащегося под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; 11) отстранением обвиняемого от должности в случаях и порядке, установленных уголовно-процессуальным законом.

Рассматривая процесс формирования внутреннего убеждения как деятельность начальника следственного подразделения по реализации им функции контроля и руководства в стадии предварительного расследования, можно с уверенностью определить практическую необходимость разделения стадии предварительного расследования на этапы следственного производства. При этом каждый этап стадии предварительного расследования относительно самостоятелен,

<sup>8</sup> Щавелев С. П. *Практическое познание...* С. 140.

**ТОЛЬКО ПРИ НАЛИЧИИ СОМНЕНИЙ В ЗАКОННОСТИ И ХАРАКТЕРЕ ПРОВОДИМОГО РАССЛЕДОВАНИЯ НАЧАЛЬНИК СЛЕДСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ВПРАВЕ ПРИНЯТЬ РЕШЕНИЕ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕРКИ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

поскольку имеет свои собственные задачи, круг участников уголовно-процессуальной деятельности характеризуется определенными решениями и допускаемыми следователями ошибками в ходе применения норм уголовно-процессуального законодательства.

Определим перечень наиболее важных для начальника следственного подразделения этапов оценки хода расследования конкретного преступления и достижения внутреннего убеждения по итогам изучения находящегося в производстве следователя уголовного дела.

Результаты анализа нормативного регулирования стадии предварительного расследования позволяют установить оптимальное количество этапов процессуального контроля, осуществляемого начальником следственного подразделения в уголовном процессе. По нашему мнению, процесс следственного производства, как и контрольная деятельность начальника следственного подразделения в стадии предварительного расследования, состоит из следующих частей:

- 1) производство первоначальных следственных действий, проводимых следователем с момента возбуждения уголовного дела и принятия его к производству;
- 2) дальнейшее производство следственных и процессуальных действий в целях выявления такой совокупности доказательств, которые были бы достаточными для вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого;
- 3) привлечение в качестве обвиняемого и допрос обвиняемого, решение вопроса об избрании обвиняемому меры пресечения;
- 4) производство следственных и процессуальных действий, позволяющих проверить показания обвиняемого, и осуществление дополнительных следственных мероприятий для подтверждения вывода о виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности, либо исключаящих его виновность, либо сокращающих объем предъявленного обвинения;
- 5) принятие решения о временном перерыве в производстве по уголовному делу в связи с возникшими основаниями приостановления предварительного расследования;
- 6) разрешение уголовного дела по существу.

Необходимо отметить, что для начальника следственного подразделения выделение в стадии предварительного расследования нескольких взаимосвязанных этапов имеет большое практическое значение. Ведь, по сути, определенные нами



этапы контрольной деятельности начальника следственного подразделения являются ключевыми этапами процессуального контроля, которые существенно влияют на оценку процессуальной деятельности следователя, а также на формирование внутреннего убеждения начальника следственного подразделения о законности и обоснованности предпринимаемых следственных и процессуальных действий в разрешении конкретного уголовного дела.

Необходимо отметить, что достижение внутреннего убеждения на каждом из этапов контрольной деятельности начальника следственного подразделения непременно связано с оценкой промежуточных процессуальных решений по делу, а также с итогами изучения всех материалов законченного производством уголовного дела. Такие обстоятельства предполагают наличие сомнений во всесторонности, полноте и объективности исследования обстоятельств уголовного дела, которые усиливаются еще и содержанием декларируемого Конституцией принципа о том, что никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (ст. 26 Конституции). Поэтому именно в процессе контрольного изучения материалов уголовного дела в сознании начальника следственного подразделения происходит либо устранение, либо усиление этого сомнения, что и приводит к соответствующему результату, позволяющему начальнику следственного подразделения при необходимости воспользоваться полномочиями, указанными в ч. 2 ст. 35 УПК.

Если при проверке уголовного дела в сознании начальника следственного подразделения не возникает сомнений по поводу направления расследования по делу, обеспечения следователем эффективности и законности принятых решений, то у него формируется убеждение в законности проводимого предварительного следствия.

На заключительном этапе принятия процессуального решения по результатам следственного производства у начальника следственного подразделения возникает убежденность в реальности происшедших событий, по поводу которых было возбуждено и проведено следственное производство по уголовному делу.

**ДОСТИЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО УБЕЖДЕНИЯ НА КАЖДОМ ИЗ ЭТАПОВ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЧАЛЬНИКА СЛЕДСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ НЕПРЕМЕННО СВЯЗАНО С ОЦЕНКОЙ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛУ, А ТАКЖЕ С ИТОГАМИ ИЗУЧЕНИЯ ВСЕХ МАТЕРИАЛОВ ЗАКОНЧЕНОГО ПРОИЗВОДСТВОМ УГОЛОВНОГО ДЕЛА**

Таким образом, термин «внутреннее убеждение начальника следственного подразделения» означает результат оценки начальником следственного подразделения всей совокупности собранной по уголовному делу доказательственной информации, при которой в сознании начальника следственного подразделения как познающего субъекта контрольной деятельности сформировалась уверенность в качестве полученных в процессе расследования доказательств и правильности сделанных следователем выводов.

Особенностью процессуального положения начальника следственного подразделения является его обязанность немедленно реагировать на факты выявленных следственных ошибок и нарушений законности, допущенных следователями при производстве по уголовным делам. Поэтому сомнения, возникшие у начальника следственного подразделения, должны

**УКАЗАНИЕ – СФОРМИРОВАННАЯ НА ОСНОВЕ ВНУТРЕННЕГО УБЕЖДЕНИЯ ФОРМА ВЛАСТНОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ НАЧАЛЬНИКА СЛЕДСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ И ЗАКОННОСТЬ ИХ ДЕЙСТВИЙ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ**

сниматься в ходе его мыслительной деятельности, поскольку он осуществляет функцию контроля в уголовном процессе. При этом основной формой фиксации внутреннего убеждения начальника следственного подразделения являются его письменные указания следователю. Предписание такого рода регламентировано законодателем в ч. 2 и ч. 3 ст. 35 УПК. Указание – сформированная на основе внутреннего убеждения форма властного процессуального решения начальника следственного подразделения, обеспечивающая процессуальный порядок деятельности следователей и законность их действий по уголовным делам.

В соответствии с ч. 2 ст. 35 УПК начальник следственного подразделения вправе давать указания следователю о производстве предварительного следствия, о привлечении в качестве указания, о квалификации преступления и объеме обвинения, о направлении дела, о производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий, о применении мер по обеспечению безопасности.

Следует отметить, что начальник следственного подразделения дает указания следователю, исходя из результатов проверки и изучения материалов конкретного уголовного дела. Что касается требований о необходимости письменной формы указаний, то данное обстоятельство позволяет следователю не только реально и правильно понять мотивы внутренней убежденности начальника следственного подразделения по тому или иному вопросу, связанному с производством



по уголовному делу; но и при наличии оснований изложить мотивы своего обжалования полученных указаний прокурору и своевременно поставить вопрос о частичной или полной отмене указаний в случае, если они не обоснованы, противоречат закону, направлены на неправомерное ограничение или иное нарушение процессуальной самостоятельности и независимости следователя (ч. 3 ст. 35; ч. 3 ст. 36 УПК).

Уголовно-процессуальный закон четко не оговаривает структуру указаний, которые дают руководители следственных подразделений следователям, в соответствии со ст. 35 УПК. Однако нам представляется, что в целях совершенствования практики процессуального контроля над ходом расследования преступлений, повышения уровня процессуального руководства за деятельностью следователей по уголовным делам было бы целесообразно указания начальника следственного подразделения по конкретному уголовному делу представить в форме постановления. Данное постановление предусматривает возникновение соответствующих прав и наступление определенных обязанностей (например, право на обжалование указаний, обязанность выполнения указаний в полном объеме, а при невыполнении указаний – наступления определенных правовых последствий).

Для того чтобы отобразить структуру предлагаемого процессуального документа, необходимо определиться с его названием. Так, если принять во внимание содержание ст. 35 УПК, в которой отмечено, что начальник следственного подразделения обязан принимать меры по наиболее полному, всестороннему и объективному исследованию обстоятельств уголовного дела и вправе давать следователю по делам указания, то можно предложить следующее название данного процессуального документа: «Постановление о результатах проверки уголовного дела». Данное постановление должно состоять из трех частей. В *первой (вводной) части* должны быть указаны дата, место и фамилия начальника следственного подразделения, изучившего конкретное уголовное дело. Во *второй (описательно-мотивировочной) части* должна быть изложена сама фабула преступления, повод и основания, послужившие возбуждению уголовного дела. Именно в данной части начальник следственного подразделения должен отразить ход проведенного следователем расследования по делу и указать причины и условия, которые привели

**В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАКТИКИ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НАД ХОДОМ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ БЫЛО БЫ ЦЕЛЕСООБРАЗНО УКАЗАНИЯ НАЧАЛЬНИКА СЛЕДСТВЕННОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО КОНКРЕТНОМУ УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ ПРЕДСТАВИТЬ В ФОРМЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ**



<sup>9</sup> Фойницкий И. Я.  
Курс уголовного судопроизводства...  
С. 171.


к возникновению нарушений, допущенных следователем, определить пути и сроки их устранения. Здесь необходимо отметить, что внутреннее убеждение в необходимости устранения выявленных нарушений должно быть достоверным и основываться на доказательствах. В этой связи И. Я. Фойницкий отмечал, что «критерий достоверности истины, т. е. возможность ее усмотрения проверкою, есть очевидность истины, а решимость принять известное мнение за истинное или ложное и положить его в основание своей деятельности или отклонить его есть убеждение»<sup>9</sup>. Поэтому достоверность возникшего внутреннего убеждения о характере проведенного расследования по делу должна найти свое подтверждение, т. е. необходимо доказать, что при изучении материалов уголовного дела начальником следственного подразделения не было выявлено каких-либо обстоятельств, которые давали бы повод усомниться в очевидности допущенных следователем нарушений. В *резолютивной части* постановления начальник следственного подразделения обязан выразить свое отношение к ходу расследования преступления, обратить внимание следователя на необходимость принятия мер для наиболее полного, всестороннего и объективного производства предварительного следствия. Здесь же дается полный перечень мероприятий, которые следователь должен осуществить в соответствии с данными указаниями, и определяются сроки их выполнения.

С учетом вышеизложенного предлагаем новую редакцию ч. 3 ст. 35 УПК: «Указания по уголовному делу даются в письменной форме и должны быть оформлены в виде постановления» (далее по тексту процессуальной нормы).

Таким образом, подводя итог вышесказанному, можно прийти к следующим выводам.

1. В основе внутреннего убеждения начальника следственного подразделения должны лежать обстоятельства, представленные следователем в материалах расследуемого дела, которые при проверке изучены начальником следственного подразделения. Внутреннее убеждение начальника следственного подразделения должно формироваться в результате совокупной оценки хода производства отдельных следственных действий и принятых по делу решений, что позволяет получить истинный вывод о характере проводимого следствия по делу.
2. Внутреннее убеждение начальника следственного подразделения – это вывод, основанный на результатах оценки всей совокупности доказательств и процессуальных

решений следователя, при котором в сознании начальника следственного подразделения как руководителя и познающего субъекта контрольной деятельности сформировалась либо отсутствует уверенность в качестве собранных доказательств и правильности выводов следователя по делу.

3. Закрепленный в законе уровень процессуального руководства и практика процессуального контроля, особенности вынесения начальником следственного подразделения указаний следователям по уголовным делам настоятельно требуют совершенствования ч. 3 ст. 35 УПК. Для этого законодателю предлагается содержание названной статьи изменить и представить ее в следующем виде: «Указания по уголовному делу даются в письменной форме и должны быть оформлены в виде постановления» (далее по тексту процессуальной нормы). 

#### **Список использованных источников**

1. Баршев, Я. И. Основания уголовного судопроизводства с применением к российскому уголовному судопроизводству / Я. И. Баршев. – М.: ЛексЭст, 2001.
2. Владимиров, Л. Е. Учение об уголовных доказательствах / Л. Е. Владимиров // Справочная правовая система «Гарант» [Электронный ресурс].
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
4. Корневский, Ю. В. Доказывание в уголовном процессе (закон, теория, практика) / Ю. В. Корневский // Доказывание в уголовном процессе: традиции и современность: сб. науч. ст. / под. ред. В. А. Власихина. – М., 2001.
5. Резник, Г. М. Внутреннее убеждение при оценке доказательств / Г. М. Резник. – М.: Юридическая литература, 1977.
6. Спасович, В. Д. О теории судебно-уголовных доказательств в связи с судостроительством и судопроизводством / В. Д. Спасович // Избранные труды и речи. – Тула: Автограф, 2000.
7. Теория доказательств в советском уголовном процессе / Р. С. Белкин [и др.]; отв. ред. Н. В. Жогин. – 2-е изд. – М.: Юридическая литература, 1973.
8. Фойницкий, И. Я. Курс уголовного судопроизводства: в 2 т. / И. Я. Фойницкий. – 3-е изд. – СПб.: Типография товарищества «Общественная польза», 1910. – Т. 2.
9. Щавелев, С. П. Практическое познание: философско-методические очерки / С. П. Щавелев. – Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1994.

*Дата поступления в редакцию 11.10.2010.*



*Пачэкіна Віталіна Вітальеўна* – к. э. н., дацэнт, вядучы навуковы супрацоўнік аддзела сусветнай эканомікі Інстытута эканомікі НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – праблемы глабалізацыі, інтэграцыі і мадэрнізацыі сусветнай эканомікі і інш.



*Супруновіч Рыта Міхайлаўна* – навуковы супрацоўнік аддзела сусветнай эканомікі Інстытута эканомікі НАН Беларусі. Сфера навуковых інтарэсаў – міжнародны рынак працы, рэгуляванне міжнароднай працоўнай міграцыі і інш. Мае больш чым 20 навуковых прац па дадзенай тэматыцы, у тым ліку 3 манаграфіі.

<sup>1</sup> Ванкевич Е. В. Ориентирь концепции развития рынка труда... С. 38–39.

**В. В. Почекина**  
**Р. М. Супрунович**

## МОДЕРНИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2011–2015 гг.

Решение экономических, политических и социальных задач, стоящих перед Республикой Беларусь в XXI в., возможно только на пути модернизации и эффективного развития экономики страны в целом. **Положительный опыт развития такой ее составляющей, как содействие занятости, может быть положен в основу разработки белорусской практической концепции, стратегии и политики развития рынка труда.** Очевидно, что акцент должен быть сделан на формировании инновационного кластера и создании необходимых условий для интенсивного развития потенциала рынка труда республики.

Мы разделяем мнение известного ученого-экономиста Республики Беларусь Е. В. Ванкевич о том, что **назрела необходимость обновления концепции развития рынка труда на 2011–2015 гг.** Ученый справедливо полагает, что особенностью концепции развития рынка труда страны на пятилетку является «учет не только макроэкономических факторов и региональных особенностей, определяющих развитие рынка труда, но и особенностей поведения предприятий в сфере использования человеческих ресурсов»<sup>1</sup>. Как представляется, именно с уровня предприятия начинается процесс управления модернизацией рынка труда.

Согласно Е. В. Ванкевич, модернизация рынка труда на уровне предприятия является начальным этапом модернизации сферы занятости, и ученый называет это концепцией



развития рынка труда, которая заключается в следующем: 1) в разработке мероприятий по повышению качества кадрового менеджмента на предприятиях; 2) в обучении руководителей технологии социально ответственной реструктуризации и преодоления сопротивления переменам и новшествам со стороны персонала; 3) в широком информировании работников о необходимости реструктуризации и постоянного повышения квалификации как важнейшего условия развития предприятия. Для этого потребуются «совершенствование методики кадровой диагностики предприятий (организаций), позволяющей оценить эффективность использования персонала на предприятии, рассчитать текущую и перспективную потребность в персонале и согласовать ее удовлетворение с возможностями рынка образовательных услуг, предотвратить рост социальной напряженности в коллективе при проведении преобразований»<sup>2</sup>.

Как видим, в предложенной концепции внимание сконцентрировано преимущественно на кадровом менеджменте предприятия. Ученый, однако, не предлагает вариантов управления модернизацией рынка труда на этапе «перетока» излишка трудовых ресурсов с модернизируемого предприятия на открытый рынок труда.

Следует отметить, что разработка вариантов занятости на модернизируемых предприятиях является достаточно сложной задачей, так как необходимо сделать оптимальный выбор из возможных альтернатив: высвобождение и сохранение персонала, финансовая поддержка предприятия, помощь в трудоустройстве и занятости вне предприятия.

В краткосрочной перспективе акцент сделан на сохранении персонала и финансовой поддержке предприятия при проведении политики неполной занятости и предоставления отпусков по инициативе нанимателя. **Однако в среднесрочной перспективе высвобождения излишка трудящихся и помощи в трудоустройстве вне предприятия не избежать. Именно поэтому в период модернизации экономики Республики Беларусь так необходима дополнительная инфраструктура содействия занятости.**

Развитие инфраструктуры рынка труда Республики Беларусь – необходимое условие обновления культуры трудовых отношений, отвечающих специфике рыночной системы хозяйства. Совершенствование инфраструктуры содействия

<sup>2</sup> Ванкевич Е. В. Ориентиры концепции развития рынка труда... С. 39.

**РАЗРАБОТКА ВАРИАНТОВ ЗАНЯТОСТИ НА МОДЕРНИЗИРУЕМЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ ЯВЛЯЕТСЯ ДОСТАТОЧНО СЛОЖНОЙ ЗАДАЧЕЙ, ТАК КАК НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ОПТИМАЛЬНЫЙ ВЫБОР ИЗ ВОЗМОЖНЫХ АЛЬТЕРНАТИВ: ВЫСВОБОЖДЕНИЕ И СОХРАНЕНИЕ ПЕРСОНАЛА, ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИЯТИЯ, ПОМОЩЬ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ И ЗАНЯТОСТИ ВНЕ ПРЕДПРИЯТИЯ**

занятости, адекватной складывающимся рыночным отношениям, входит в число приоритетных задач синтезированной модели модернизации и развития рынка труда Республики Беларусь.

В общем виде инфраструктуру содействия занятости можно определить как *развитие совокупности учреждений и институтов содействия занятости на внутреннем и международном рынках труда (включая государственные и негосударственные структуры, общественные организации и кадровые службы предприятий) в единстве с нормативно-правовой средой их деятельности*, которые призваны обеспечить эффективность спроса и предложения рабочей силы, реализацию права на труд и социальную защиту.

Для плавного «перетока» трудовых ресурсов с модернизируемого предприятия на новое рабочее место необходимо дальнейшее развитие существующей и создание дополнительной инфраструктуры содействия занятости, включая направление содействия занятости на внешних и интеграционных рынках труда.

Деятельность по высвобождению с предприятий и трудоустройству избыточных работников целесообразно проводить совместными усилиями нанимателей, органов государственной службы занятости, участников института социального

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВЫСВОБОЖДЕНИЮ С ПРЕДПРИЯТИЙ И ТРУДОУСТРОЙСТВУ ИЗБЫТОЧНЫХ РАБОТНИКОВ ЦЕЛЕСООБРАЗНО ПРОВОДИТЬ СОВМЕСТНЫМИ УСИЛИЯМИ НАНИМАТЕЛЕЙ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ, УЧАСТНИКОВ ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА**

партнерства. На уровне предприятий это означает активную работу, связанную с проведением анализа рабочих мест внутри предприятий, сегментацией персонала предприятия, с определением размера и структуры излишка трудовых ресурсов, количества вакансий и качественно-количественной корреляции «перетока» трудовых ресурсов. Для этого рекомендуем открывать «ячейки занятости» при модернизируемых предприятиях страны, которые должны производить отбор нужных специалистов, а излишек направлять в учебные центры повышения квалификации и переподготовки, в службы занятости и международные рекрутинговые агентства. Цивилизованная инфраструктура содействия занятости высвобождаемой рабочей силы из трудоизбыточных предприятий Республики Беларусь требует использования передовой программы Cisco Digital Signage.

По мере совершенствования и создания дополнительной инфраструктуры содействия занятости должна *развиваться нормативно-правовая среда регулирования этого процесса*,

создаваться программы и руководства по проведению мероприятий. Кроме того, требуется разработка и принятие пакета специализированных подпрограмм в рамках программы содействия занятости населения, программы социально-экономического развития и программы модернизации промышленности. К разработке таких программ необходимо привлекать не только ученых и соответствующих специалистов областных, региональных служб занятости и органов исполнительной власти, но и высококлассных специалистов учебных заведений, областных объединений работодателей и профсоюзов, руководителей и специалистов заинтересованных предприятий.

Наиболее актуальными среди указанных программ на 2011–2015 гг. представляются следующие направления: 1) разработка комплекса мероприятий по определению, высвобождению и трудоустройству избыточного персонала модернизируемых предприятий; 2) разработка комплекса мероприятий по переподготовке и повышению квалификации сотрудников модернизируемых предприятий; 3) разработка мероприятий по кадровому обеспечению модернизации предприятий; 4) разработка комплекса мер поддержки местными органами власти различных форм самозанятости и предпринимательства, управления отраслевой структурой малого и среднего предпринимательства; 5) разработка комплекса мер содействия внутрирегиональной миграции населения с целью более эффективного перераспределения трудовых ресурсов<sup>3</sup>; 6) разработка и развитие инфраструктуры содействия занятости на интеграционных и внешних рынках труда.

Среди новых проектов, которые должны быть интегрированы в первую очередь в реализуемые государственные программы, – создание «ячеек занятости» при модернизируемых предприятиях, развитие учебно-методических центров профессиональной переподготовки, объединение агентств по зарубежному трудоустройству в сети, подключение рекрутинговых агентств Беларуси к рекрутинговым сетям России, а впоследствии – стран СНГ и др. (рисунок 1).

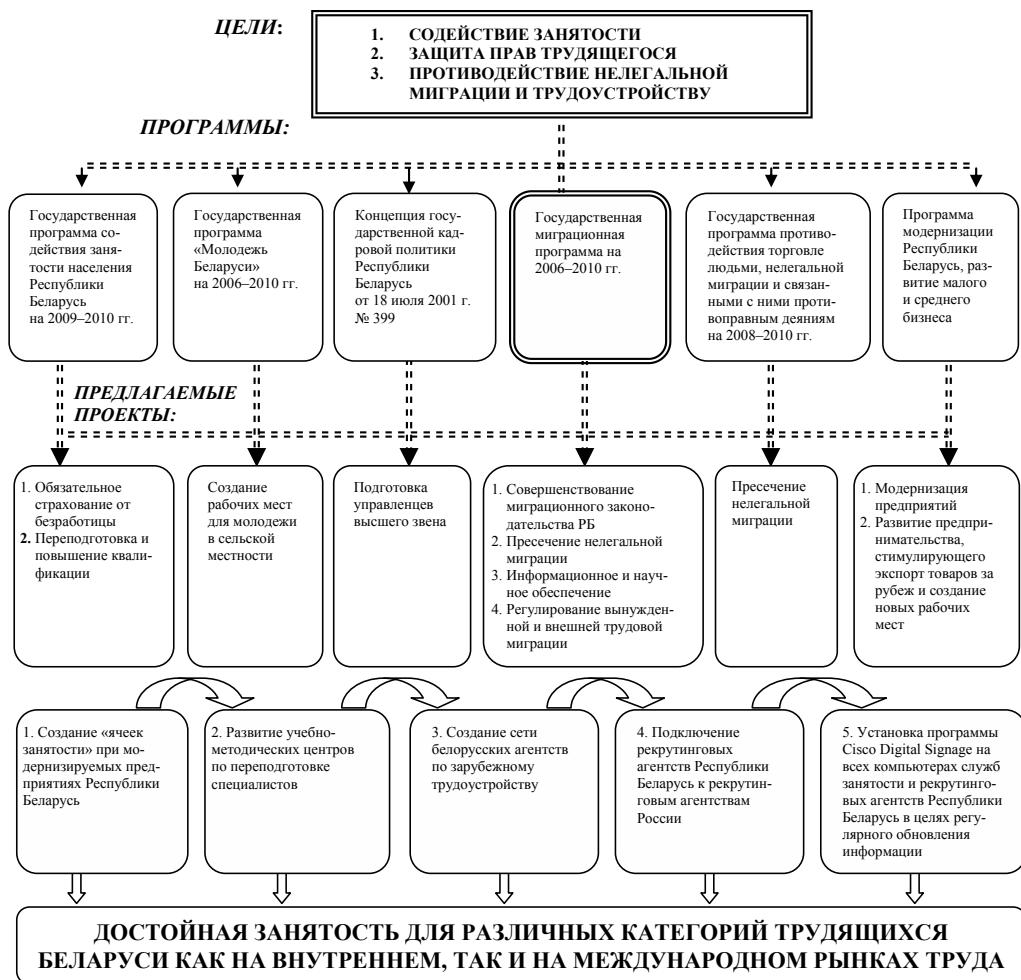
На модернизируемых предприятиях целесообразно разработать методические рекомендации для выполнения аналитической работы. Отделы кадров государственных предприятий такую систему регулирования занятости разработать и реализовать пока не в силах, поэтому необходимо внести соответствующие изменения в организационную структуру управления предприятием и отделы кадров; подготовить руководителя к преобразованиям; создать «ячейки

<sup>3</sup> Боровик Л. С. Политика занятости... С. 41.



Рисунок 1.

Программы и проекты содействия занятости в Республике Беларусь на 2011–2015 гг.<sup>5</sup>



<sup>5</sup> Источник: разработка Р.М. Супрунович.

занятости»; подключить их посредством компьютерной программы Cisco Digital Signage к базам вакансий служб занятости страны. При проведении высвобождения трудящихся и направлении их на новую работу либо переобучение для методического подкрепления целесообразно разработать положение о взаимодействии органов государственной службы занятости с модернизируемыми предприятиями, участниками института социального партнерства, органами исполнительной власти.

Задача, стоящая перед правительством Республики Беларусь, заключается также в предоставлении возможностей и побудительных стимулов для увеличения объема продуктивных инвестиций и создания рабочих мест при одновременном





обеспечении защиты прав трудящихся. Социальную защиту безработных можно повысить на основе создания системы государственного обязательного страхования граждан от безработицы.

**Реализация перечисленных задач позволит получить значительный синергетический эффект за счет трудоустройства безработных как на внешнем, так и на внутреннем рынке труда, значительно снизить выплаты пособий по безработице, сократить период безработицы граждан, увеличить уровень достойной занятости и оплаты труда.**

При этом направление содействия занятости на внешнем рынке труда является наиболее перспективным, так как международные трудящиеся-мигранты – это категория граждан, которая накопила стартовый капитал и содействует развитию международной коммерции за счет установления более тесных связей и контактов между Беларусью и странами-реципиентами трудящихся-мигрантов. *Международная коммерческая миграция* является фактором мобилизации самоорганизующего потенциала населения, а также формирует огромный рынок труда. Так, например, с деятельностью крупнейшего рынка «Ждановичи» в Минске связан заработок не менее 15 тыс. чел. **Это пример того, как практически без помощи государства создается мощная торговая инфраструктура, развитый автотранспорт, оптовые рынки, товарные базы, институты посредников, дилеров и т. д.**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОММЕРЧЕСКАЯ МИГРАЦИЯ ЯВЛЯЕТСЯ ФАКТОРОМ МОБИЛИЗАЦИИ САМООРГАНИЗУЮЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА НАСЕЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ФОРМИРУЕТ ОГРОМНЫЙ РЫНОК ТРУДА**

В настоящее время зарубежные торговые и трудовые поездки граждан Республики Беларусь стали настоящей школой предпринимательства и усвоения опыта рыночной экономики. Наиболее удачные «челноки», накопив в поездках достаточный капитал, открывают свое дело. При этом «челночная» торговля представляет собой только один из видов дополнительной занятости.

Ж. Зайончковская, российский ученый-экономист, пишет о том, что наиболее мобильными участниками международной коммерческой миграции являются квалифицированные и имеющие хорошее образование работники. Однако благодаря данному типу миграции развивается частный бизнес и создаются рабочие места для населения, не вовлеченного в международную трудовую миграцию, что сильно влияет на такой социально чувствительный показатель, как безработица.

На шкале занятости международной коммерческой миграции располагаются работники самой широкой профессиональной принадлежности.

Интересно отметить, что индийские фирмы стали направлять своих специалистов в области информационных технологий за рубеж и вскоре почувствовали значительные преимущества, связанные с возвращением некоторых из них в Индию. Вслед за этим индийское правительство оказало поддержку зарождающейся отрасли в сфере информационных технологий, сократив барьеры для импорта компьютеров, и содействовало созданию надежной инфраструктуры.

Преимущества международного трудоустройства для модернизации рынка труда Республики Беларусь подтверждает также *теория мультипликатора занятости*. Обращаем внимание на «цепочку дохода» от денежных переводов трудя-

**В РЯДЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ В СТРАНАХ СНГ ИМЕННО ПОДРАБОТКА ЗА РУБЕЖОМ УКАЗЫВАЕТСЯ В КАЧЕСТВЕ КЛЮЧЕВОГО ЭТАПА ДЛЯ НАКОПЛЕНИЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО КАПИТАЛА ПРИ ОТКРЫТИИ СОБСТВЕННОГО ДЕЛА**

щихся-мигрантов и на природу создания рабочих мест. В увеличении занятости роль толчка выполняет прирост инвестиций, который обеспечивается за счет привезенных средств трудящихся-мигрантов. Экспорт труда выступает в данном случае способом формирования класса предпринимателей страны – экспортера труда, которые, поработав за границей, инвестировали средства в развитие производств, создали новые рабочие места, обеспечили работой и заработком тысячи граждан.

В ряде социологических исследований в странах СНГ именно подработка за рубежом указывается в качестве ключевого этапа для накопления первоначального капитала при открытии собственного дела.

В настоящее время в предпринимательстве Республики Беларусь все большую роль играет частная предпринимательская деятельность, связанная с производством, особенно швейным, деревообработкой, производством целого ряда товаров из синтетических материалов (пластиковые окна, двери и др.), что сопровождается ростом привлечения высококвалифицированной рабочей силы. В то же время первичный прирост рабочих мест ( $\Delta L_i$ ) вызывает по цепи взаимосвязей общий прирост рабочих мест, или совокупной занятости ( $\Delta L$ ). Таким образом, мультипликатор прироста рабочих мест от международной трудовой миграции и открытия собственного бизнеса определяется по формуле:

$$\Delta L_i = \frac{\Delta L}{\Delta L_i} \quad (1)$$



Формула показывает, что с учетом принципа мультипликатора использование взаимосвязи экспорта труда и притока инвестиций вызовет расширение исходной занятости и, соответственно, увеличит совокупную занятость Республики Беларусь. Кроме того, происходит создание рабочих мест в агентствах по набору рабочей силы, дополнительного бизнеса для коммуникационных служб и бюро путешествий, генерирующих занятость и развитие частных предприятий.

Таким образом, построение действенной системы создания рабочих мест и формирование эффективной структуры занятости посредством международной коммерческой и трудовой миграции является одним из важнейших механизмов модернизации рынка труда Республики Беларусь в 2011–2015 гг. Кроме того, миграционный приток/отток трудовых ресурсов позволяет скорректировать количественное и профессионально-квалификационное соотношение между спросом и предложением на рынке труда страны. В результате трансформируется структура трудовых ресурсов не только по образовательно-квалификационным характеристикам, но и по возрасту и полу, благодаря активизации важнейшего рыночного механизма меж- и внутриотраслевого, а также территориального перераспределения трудовых ресурсов по признаку наибольшей экономической эффективности.

Мы согласны с белорусским ученым-экономистом Е.В. Ванкевич в том, что модернизация рынка труда должна происходить в условиях конкурентной рыночной среды предприятий, при которой *«приоритетное развитие получают те формы занятости, которые обеспечивают выпуск качественной и конкурентоспособной продукции (услуг) и высокую доходность труда»*<sup>4</sup>.

Как отметил в своем выступлении по случаю Дня науки 2010 г. А.Г. Лукашенко, *«нужно осознавать, что после завершения мирового кризиса будут жизнеспособными только те страны, те предприятия, которые смогут предоставить миру самый качественный и дешевый продукт, но прежде всего – качественный... качество товаров и услуг невозможно без новейших разработок ученых...»*.

Именно поэтому для дальнейшей либерализации и модернизации экономики Беларуси необходимо существенное повышение оплаты труда ученых.

**ПОСТРОЕНИЕ ДЕЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ И ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СТРУКТУРЫ ЗАНЯТОСТИ ПОСРЕДСТВОМ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОММЕРЧЕСКОЙ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ МЕХАНИЗМОВ МОДЕРНИЗАЦИИ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2011–2015 гг.**

<sup>4</sup> Ванкевич Е.В. Безработица в Беларуси. С. 88.

Модернизация рынка труда Республики Беларусь в 2011–2015 гг. проявит максимальные финансово-экономические эффекты для страны в соответствующей макроэкономической среде, ориентированной на реальные рыночные преобразования экономики, повышение качества продукции, производимой на новейшем оборудовании. В данной связи выделим следующие направления активных действий.

Это оживление в стране инвестиционной активности, создание условий для развития предпринимательства и динамичного движения капитала. Этому будут способствовать трансформация отношений собственности путем разгосударствления и приватизации, модернизация оборудования.

Модернизировать рынок труда страны нужно с учетом координации прогнозов выпуска специалистов, создания новых рабочих мест, оттока трудящихся с модернизируемых предприятий, своевременной переподготовки специалистов для инновационной инфраструктуры страны. Необходимо расширять инфраструктурные возможности получения дополнительных доходов (экспорт труда, дивиденды от ценных бумаг, проценты по вкладам и т. д.).

Таким образом, в 2011–2015 гг. в Республике Беларусь потребуются осуществить комплекс организационно-экономических мер по модернизации рынка труда как во внутренней, так и во внешней сфере.



### *Список использованных источников*

1. Боровик, Л. С. Политика занятости: направления развития / Л. С. Боровик // Белорус. экон. журн. – 1999. – № 1.
2. Ванкевич, Е. В. Безработица в Беларуси: особенности изучения и управления / Е. В. Ванкевич // Белорус. экон. журн. – 2001. – № 4.
3. Ванкевич, Е. В. Ориентиры концепции развития рынка труда Республики Беларусь на 2011–2015 гг. / Е. В. Ванкевич // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость: материалы III междунар. науч.-практ. конф., Минск, 2010. – Т. 1.
4. Почекина, В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики / В. В. Почекина, Р. М. Супрунович; под ред. В. Ф. Медведева. – Минск: Право и экономика, 2010. – 320 с.

*Дата поступления в редакцию 14.12.2010.*

**В. Л. Гурский  
С. А. Самаль**

## **УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЦИКЛАМИ**

В 2008 г. начался мировой экономический кризис. Вначале произошел обвал на всех мировых биржах. Затем рухнули цены на акции, значительно снизились котировки ценных бумаг «здоровых компаний», по которым на рынке не было сведений об убытках или понижении доходности. В России даже ведущие корпорации, отличающиеся высокой финансовой устойчивостью, понесли серьезные потери. Вслед за этим упали цены на нефть. Фондовые рынки вступили в полосу нестабильности, что сразу отразилось на товарных рынках.

Цикличность экономического развития давно доказана и достаточно хорошо изучена. Под циклом обычно понимается совокупность явлений или процессов, которые совершают кругооборот в течение определенного промежутка времени. Экономические циклы – термин, обозначающий регулярные колебания уровня деловой активности от экономического бума до экономического спада. С одной стороны, цикл – это всего лишь описание или формализация какого-либо процесса или явления. Но, с другой стороны, без данной простейшей формализации невозможно объективно оценить динамично изменяющуюся реальность.

Наиболее ощутимым мировым экономическим кризисом стал период, название которого говорит само за себя, – Великая депрессия 1929–1933 гг. Началось все с обвалов фондовых рынков США, в которые до этого инвестировалась значительная часть капитала многих государств. Следствием Великой депрессии стал спад производства и расцвет безработицы.



*Гурскі Васіль Леані-давіч – кандыдат эканамічных навук, дацэнт, загадчык кафедры эканомікі БІП. Сфера навуковых інтарэсаў – планаванне і прагназаванне эканамічных працэсаў. Мае 28 публікацый па дадзенай тэматыцы.*



*Самаль Сяргей Аляксандравіч – доктар эканамічных навук, рэктар БІП. Эксперт у галіне прымянення матэматычных метадаў у эканамічных даследаваннях, аўтарытэты спецыяліст па праблемах рэалізацыі эканоміка-матэматычных мадэляў. Апублікаваў больш за 100 навуковых прац, у тым ліку 3 манаграфіі і 3 падручнікі.*

Далее следовали мировые экономические кризисы 1957, 1973, 1987 гг. Локальные финансовые кризисы коснулись в 1994 г. Мексики, в 1997 г. – значительной части Азии, в 1998 г. – России. И вот в 2008 г. – мировой экономической кризис. Кризисы прошлых лет и нынешний кризис имеют разные причины, но схожие последствия.

Еще в начале XX века один из выдающихся представителей российской школы экономической мысли Н. Д. Кондратьев, с чьим именем связаны фундаментальные исследования в области конъюнктуры, закономерностей и показателей ее динамики, выдвинул и обосновал теорию длинных волн экономической конъюнктуры. На основании этой теории были разработаны положения больших циклов экономики, которые до сих пор для ученых являются предметом широкой дискуссии.

Под волнообразными, или повторяемыми, изменениями Н. Д. Кондратьев понимал процессы, которые в данный момент, имея первоначально свое направление и впоследствии меняя его, рано или поздно вновь вернутся к исходному состоянию.

**ПОД ВОЛНООБРАЗНЫМИ, ИЛИ ПОВТОРЯЕМЫМИ, ИЗМЕНЕНИЯМИ Н. Д. КОНДРАТЬЕВ ПОНИМАЛ ПРОЦЕССЫ, КОТОРЫЕ В ДАННЫЙ МОМЕНТ, ИМЕЯ ПЕРВОНАЧАЛЬНО СВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ И ВПОСЛЕДСТВИИ МЕНЯЯ ЕГО, РАНО ИЛИ ПОЗДНО ВНОВЬ ВЕРНУТСЯ К ИСХОДНОМУ СОСТОЯНИЮ**

Возникает вопрос, правомерно ли перенесение идей естествознания в экономику, и переносятся ли тогда не только термины, но и сама сущность понятий. Ответ классика однозначно положительный.

Материальной основой волнообразных движений в развитии экономики Н. Д. Кондратьев считал чередование процессов нарушения и восстановления состояний экономического равновесия. При этом Н. Д. Кондратьев и его последователи подчеркивали, что в циклической динамике экономики и общества закономерности носят вероятностный характер. По одним показателям, а также странам, регионам большие циклы прослеживаются более отчетливо, по другим менее. Многое в анализе длинных волн зависит от выбранной системы индикаторов, на которые накладываются глобальные исторические пульсации и тренды. Однако в реальности экономических циклов и их естественной природе уже никто не сомневается.

Последний экономический кризис как будто бы ничем особенным не отличается от предыдущих: падение цен на акции, спад производства, безработица и т. д. Однако анализ причин кризиса заставляет усомниться в его естественной природе. Среди основных истоков кризиса называют следующие: неплатежи





по возврату кредитов, обвал цен на сырьевые ресурсы, банкротство банков и других финансовых учреждений. Рухнуло именно то, что обеспечивало процветание экономики США все последние годы, т. е. дешевые кредиты и рост цен на активы американских финансовых компаний. Рухнуло то, что являлось основой национальной экономической программы США с 2001 г.

Так, в 2001 г. с целью преодоления рецессии Федеральный резерв США пошел на значительное снижение процентной ставки: в период с января 2001 г. по июнь 2003 г. ставка была снижена с 6,5 % до 1 %. Стало выгодно брать в долг. Подчеркиваем, все это происходило в экономике США не случайно, это делалось сознательно и давало результат.

Кредитная машина заработала в полную силу. В период 2000–2005 гг. американский рынок недвижимости пережил невиданный подъем. Кредиты брали все и вся. Потребительский бум в США привел к тому, что цены на сырьевые товары достигли своих исторических максимумов (нефть WTI \$ 147,27 за баррель).

Вторая половина 2006 г. ознаменовалась «неожиданно» резким увеличением количества просроченных платежей по ипотечным кредитам. Основной же кризис разразился в 2008 г. Так, за неполные 7 лет был прокручен полный экономический цикл – от сумасшедшего взлета до головокружительного падения.

Так можно ли управлять экономическими циклами? Именно управлять, а не разрабатывать меры по выходу из кризиса, когда он уже случился. Управлять – значит моделировать цикл, создавать волну, контролировать высоту взлета и глубину падения и, конечно, извлекать из этого выгоду, получая заведомо спрогнозированный результат.

Анализируя природу последних экономических кризисов (кризис рынков высоких технологий в 2001 г. и ипотечный кризис 2007 г.), невольно напрашивается вывод о том, что кто-то уже активно занимается не только теорией экономического цикла, но и практикой ее применения, практикой надувания экономических «пузырей».

Известный венчурный капиталист Эрик Йенсен (*Eric Janszen*) в статье, опубликованной журналом «*Harper's Magazine*» отметил, что «пузыри начали образовываться на рынках высоких технологий и недвижимости в одном временном промежутке длиной 10 лет, каждый из них породил триллионы долларов эфемерного богатства»<sup>1</sup>.

**УПРАВЛЯТЬ – ЗНАЧИТ МОДЕЛИРОВАТЬ ЦИКЛ, СОЗДАВАТЬ ВОЛНУ, КОНТРОЛИРОВАТЬ ВЫСОТУ ВЗЛЕТА И ГЛУБИНУ ПАДЕНИЯ И, КОНЕЧНО, ИЗВЛЕКАТЬ ИЗ ЭТОГО ВЫГОДУ, ПОЛУЧАЯ ЗАВЕДОМО СПРОГНОЗИРОВАННЫЙ РЕЗУЛЬТАТ**

<sup>1</sup> Деловые циклы...



Первый «пузырь», согласно концепции Эрика Йенсена, – это «пузырь» технологических акций, лопнувший в 2001 г., что было зафиксировано рекордным падением индекса *Nasdaq* в процентном выражении. Этот бум высоких технологий на рубеже веков создал рыночную стоимость в размере \$ 7 трлн. Второй «пузырь» – это «пузырь» рынка ипотечного кредитования, лопнувший в 2007 г., который привел к появлению иллюзии богатства на сумму \$ 12 трлн.

Таким образом, экономический «пузырь» (также называемый «спекулятивный», «рыночный», «ценовой», «финансовый») – это особый способ торговли крупными объемами товара или чаще ценными бумагами по ценам, существенно

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ «ПУЗЫРЬ» – ЭТО ОСОБЫЙ СПОСОБ ТОРГОВЛИ КРУПНЫМИ ОБЪЕМАМИ ТОВАРА ИЛИ ЧАЩЕ ЦЕННЫМИ БУМАГАМИ ПО ЦЕНАМ, СУЩЕСТВЕННО ОТЛИЧАЮЩИМСЯ ОТ СПРАВЕДЛИВОЙ ЦЕНЫ**

отличающимся от справедливой цены. Как правило, ситуация характеризуется ажиотажным спросом на некий товар, в результате чего цена на него значительно вырастает, что, в свою очередь, вызывает дальнейший рост спроса.

Причины возникновения «пузырей» – повод для «жарких» споров специалистов. В настоящее время не существует общепринятой теории, объясняющей данное явление.

Д. Тененбаум, научный консультант Шиллеровского института, связывает возникновение «экономики пузырей» с «рейганомикой». Он заявляет: «В том же 1985 г. была начата политическая линия, приведшая к появлению «экономического пузыря» Японии в 1986–1991 годах... По сути дела, японская «экономика пузыря» не была японским явлением как таковая, она являлась интегральной частью глобального финансового пузыря, который начал надуваться в связи с запуском в действие «рейганомики». Пузырь начал трещать по швам в октябре 1987 г., когда случился широко известный обвал биржевого рынка – «черный понедельник», повлекший за собой коллапс огромной доли рынка «бросовых акций». Тем не менее, вместо того, чтобы приняться за исправление причин появления пузыря, было принято решение надуть новый: пузырь так называемых «финансовых производных», рынок которых достигает сегодня небывалого объема, оцениваемого в 300 триллионов долларов во всем мире! Изначально представленный как способ, позволяющий застраховаться от потерь из-за колебаний курсов валют и прочих флуктуаций рынка, сами контракты, заключенные по финансовым производным, превратились в инструмент спекуляций в самом широком масштабе»<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Чалый С. Истоки финансового кризиса...



Как уже отмечалось, единого мнения о причинах возникновения «пузырей» и этапах их развития в экономической теории нет. Существуют гипотезы, рассматривающие возникновение экономических «пузырей» как следствие неопределенности истинной стоимости, результат спекуляций или случай «ограниченной рациональности». Совсем недавно была высказана гипотеза о том, что «пузыри» в конечном счете возникают в результате ценового сговора или институционализации рынка капитала (роста доли корпоративных инвесторов).

Для каждой из предложенных гипотез, однако, известны случаи возникновения «пузырей», отрицающие их главные постулаты. Поскольку на реальном рынке трудно выявить истинную стоимость товара, «пузыри», как правило, обнаруживаются только постфактум, после внезапного падения цен. Такое падение известно как «схлопывание пузыря». И рост, и «схлопывание пузыря» являются примерами регулирования с положительной обратной связью, в отличие от регулирования с отрицательной обратной связью, которое должно определять равновесную цену в случае нормальных рыночных условий. Цены в экономическом «пузыре» зачастую хаотически флуктуируют и не могут быть определены исключительно из соотношения спроса и предложения.

Экономические «пузыри» в целом считаются вредными для экономики, поскольку приводят к неоптимальному распределению и расходу ресурсов. Кроме того, обвал, обычно следующий за экономическим «пузырем», может уничтожить огромное количество капитала и вызвать продолжительный спад в экономике. Последствия «схлопывания пузыря» могут не только опустошить национальную экономику, но и откликнуться за ее границами. Что мы и видим в настоящее время.

Так, к основным последствиям кризиса 2009 г. во всех странах можно отнести следующие: сокращение производства и объема кредитования; ужесточение требований к заемщикам; сокращение масштабов ипотечного кредитования; падение цен на энергоносители; крах фондовых рынков; кризис недоверия; спад деловой активности; банкротство предприятий и банков; сокращение рабочих мест и заработной платы; рост безработицы и т. д.

Вместе с тем возникновение «пузырей» нужно как тем, кто это задумывает, так и тем, кто в этом участвует. Зачем это

**СУЩЕСТВУЮТ ГИПОТЕЗЫ, РАССМАТРИВАЮЩИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ «ПУЗЫРЕЙ» КАК СЛЕДСТВИЕ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ ИСТИННОЙ СТОИМОСТИ, РЕЗУЛЬТАТ СПЕКУЛЯЦИЙ ИЛИ СЛУЧАЙ «ОГРАНИЧЕННОЙ РАЦИОНАЛЬНОСТИ»**

нужно крупнейшим финансовым организациям, более или менее понятно. Здесь и обеспечение быстрого экономического роста, и выход из кризиса, и сверхдоходы, и многое другое. Однако что происходит с обычными инвесторами?

Кажется невероятным, но «пузыри» возникают даже на предсказуемых, тщательно просчитываемых экспериментальных рынках, где неопределенность сведена к минимуму, а участники рынка имеют возможность рассчитать истинную

**КАЖЕТСЯ НЕВЕРОЯТНЫМ, НО «ПУЗЫРИ» ВОЗНИКАЮТ ДАЖЕ НА ПРЕДСКАЗУЕМЫХ, ТЩАТЕЛЬНО ПРОСЧИТЫВАЕМЫХ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ РЫНКАХ, ГДЕ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ СВЕДЕНА К МИНИМУМУ, А УЧАСТНИКИ РЫНКА ИМЕЮТ ВОЗМОЖНОСТЬ РАССЧИТАТЬ ИСТИННУЮ СТОИМОСТЬ АКТИВОВ**

стоимость активов, оценив ожидаемый поток дивидендов. Тем не менее на экспериментальных рынках постоянно наблюдается возникновение «пузырей», даже когда участники опытные, как профессиональные трейдеры. Экспериментальные «пузыри» показали устойчивость к разнообразным условиям, включая игру на понижение, маржинальную торговлю и инсайдерские сделки. Было также доказано, что «пузыри» могут возникать и в ситуациях, когда участники рынка вполне способны верно оценить активы, и даже в ситуациях, когда невозможна спекуляция.

Необходимо признать, что не только ФРС США способствует сотворению «пузырей». П. Фаррелл отметил: «В настоящий момент жадность захватила не только главных исполнительных директоров с Уолл-стрит, но и всю индустрию. Достаточно сказать об огромных бонусах, которые обеспечиваются путем многомиллиардных списаний и продаж американских акций по привлекательной цене суверенным нациям. Жадность обеспечивает Америке образование одного «пузыря» за другим. *The Economist* отмечает: «Крайне сложно просчитать действительную иррациональность инвесторов. Именно поэтому инвесторов манили акции доткомов – они надеялись на то, что найдется “еще больший дурак”, который купит еще дороже. И именно поэтому рыночные аномалии будут возникать снова и снова»<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Чалый С. Истоки финансового кризиса...

Идеология сотворения «пузырей» проста: новый «пузырь» – это новые надежды инвесторов. «Спасти экономику от новой Великой депрессии мог бы новый финансовый пузырь», – убеждает Эрик Йенсен, президент консалтинговой компании *iTulip*. По его мнению, нынешний кризис – прямое следствие краха интернет-компаний в начале 2000-х. Чтобы компенсировать экономике деньги, потерянные на лопнувшем «интернет-пузыре», ФРС снизила ставку с 6 до 1%. Это привело к снижению банковских ставок, в том числе по ипотечным



кредитам. В итоге дом стоимостью полмиллиона долларов стал доступен тем, кто мог взять кредит лишь в четверть миллиона. Спрос на ипотеку поднял цены на недвижимость. Если с 1990 г. цены на дома в США росли в среднем на 3,3 % в год, то за период 2000–2007 гг. они выросли более чем в 1,5 раза, что отмечено экономистом Йельского университета Робертом Шиллером. Это 6 % в год. По подсчетам Шиллера, разница между «исторически обоснованной» стоимостью американской недвижимости и ее «фиктивной, накачанной» ценой в 2007 г. составила \$ 12 триллионов<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> *Деловые циклы...*

Таким образом, можно утверждать, что появление в экономике «пузырей» как рукотворных экономических циклов стало новым бизнесом, а сами «пузыри» – товаром. Этот специфический товар удовлетворяет некоторые социальные потребности: быстрого обогащения без особых усилий, быстрой самореализации и карьерного роста, достижения быстрого и легкого успеха, острых ощущений и риска.

Идея быстрого успеха связана с формированием нового мировоззрения, так называемой «новой экономики», получившим широкое распространение в последние два десятилетия в США. Причем, стоит заметить, что инвесторы, брокеры и биржевые маклеры в основном люди очень обеспеченные и с очень хорошим экономическим образованием.

**МОЖНО УТВЕРЖДАТЬ, ЧТО ПОЯВЛЕНИЕ В ЭКОНОМИКЕ «ПУЗЫРЕЙ» КАК РУКОТВОРНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЦИКЛОВ СТАЛО НОВЫМ БИЗНЕСОМ, А САМИ «ПУЗЫРИ» – ТОВАРОМ**

Они не могут не понимать, что «пузырь» когда-нибудь обязательно лопнет. Но пока он надувается, притягательная сила быстрого и легкого успеха практически непреодолима. Экономический «пузырь» – это своего рода рулетка с очень крупными ставками. Если есть спрос, будет и предложение. А спрос на быстрый успех и легкое богатство есть и будет, как и спрос на азартные игры. Хотя масштаб, конечно же, впечатляет.

На основе опыта предыдущих кризисов правительства стран-лидеров готовились к отражению новой экономической дестабилизации за счет создания мощных финансовых резервов.

Последний мировой экономический кризис произошел на фоне экспансионистской кредитной политики, которая вела к экспоненциальному повышению объемов мирового спроса не только на товары и услуги, но и на различные активы – ценные бумаги, недвижимость и т. д.

Несмотря на это, в качестве антикризисной стратегии практически всеми странами была выбрана стратегия

дешевых денег, т. е. интенсивной «накачки» экономики финансовыми ресурсами.

В декабре 2008 г. был утвержден План экономического восстановления ЕС, который базировался на двух основных принципах. Первое направление деятельности – стимулирование потребительского спроса и доверия, на которое было предложено выделить около 200 млрд. евро. Второе направление – усиление конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе. Для этого Центральный банк понизил ставку рефинансирования почти до нуля. Для обеспечения банкам доступа к ликвидности ЕЦБ активно использовал операции на открытом рынке. Для увеличения возможности банков получать кредиты были снижены требования к заложенным активам и увеличен список принимаемых в обеспечение ценных бумаг.

В США активно проводятся меры по снижению ставки рефинансирования, финансовой «накачке» компаний и стимулированию спроса за счет возврата части налоговых поступлений населению («план Буша» вернуть 168 млрд. долларов потребителям). А в целом на антикризисные меры в США выделено 700 млрд. долларов. В этой связи Президент США Барак Обама подписал законопроект о повышении потолка государственного долга страны до 14,3 триллионов долларов. Таким образом, максимальная сумма долга США увеличится на 1,9 триллиона. В этом случае каждый гражданин США будет должен иностранным кредиторам примерно 46 тысяч долларов.

Очевидно, что меры, принимаемые в развитых странах для предотвращения мирового кризиса (т. е. огромные финансовые вливания и снижение процентной ставки), однозначно приводят к повышению мультипликатора, т. е. способствуют надуванию очередного «пузыря». По сути, механизм появления «пузырей» в экономике очень близок к явлению мультипликатора, когда относительно небольшая исходная сумма денег (инвестиций) порождает концентрические волны спроса и обуславливает значительный прирост ВВП без увеличения объема производства. Нет оснований считать, что ведущие эксперты в области финансов этого не понимают, скорее, за счет нового «пузыря» планируется победить последствия прошлого.

Напрашивается аналогия такой политики с политикой предприятия в отношении жизненного цикла товара. Известно,

**ОЧЕВИДНО, ЧТО МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ МИРОВОГО КРИЗИСА, ОДНОЗНАЧНО ПРИВОДЯТ К ПОВЫШЕНИЮ МУЛЬТИПЛИКАТОРА, Т. Е. СПОСОБСТВУЮТ НАДУВАНИЮ ОЧЕРЕДНОГО «ПУЗЫРЯ»**



что любой товар проходит свой жизненный цикл от зарождения, роста, зрелости до спада и прекращения производства. Так и в отношении «пузыря», все понимают, что, надувшись, он лопнет. Однако как на предприятиях постоянно разрабатывают и внедряют в производство новые товары, которые придут на смену устаревшим, так и в экономике на смену лопнувшему надувается новый «пузырь».

По мнению Эрика Йенсена, новый бум, связанный с «надуванием пузыря в сфере альтернативной энергетики», берет свое начало в 2005 г. и продлится около 8 лет, закончившись очередным крахом в 2013 г.

Сегодня нет необходимости заострять внимание на том, как формировался «пузырь» рынка высоких технологий. Важно объективно оценить все этапы жизнедеятельности «пузыря». Нужно осознать, что квинтэссенция концепции заключена в необходимости сотворения «пузырей» и их «управляемого сдувания». По сути, надувание «пузырей» поставлено на промышленную основу.

**ПО СУТИ, НАДУВАНИЕ «ПУЗЫРЕЙ» ПОСТАВЛЕНО НА ПРОМЫШЛЕННУЮ ОСНОВУ**

В этой связи многие аналитики утверждают, что на смену деловым циклам в современной экономике пришли циклы «пузырей». На наш взгляд, циклы «пузырей» не заменяют, а, скорее, дополняют ход естественных экономических циклов, так как имеют несколько иную, рукотворную природу.

Известно, что на основании своих наблюдений Н. Кондратьев сделал долгосрочный прогноз до 2010 г.:

- 3 цикл – с 1891–1896 гг. по 1929–1933 гг.;
- 4 цикл – с 1929–1933 гг. по 1971–1973 гг.;
- 5 цикл – с 1971–1973 гг. по 2011–2013 гг.

В отношении последнего цикла говорят, что для него характерны следующие особенности: отказ от Бреттон-Вудской системы фиксированных валютных курсов в начале 70-х годов, появление банкоматов и пластиковых карт, глобализация финансовых рынков<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Полоник С. С. *Теории экономического цикла и их эволюция.*

Кризис 2007–2009 гг. стал более разрушительным, чем в 2001 г., именно потому, что он совпал с понижающимся трендом пятого цикла Кондратьева. В этой связи, можно предположить, что преодоление последствий коллапса ипотечного «пузыря» не станет выходом из кризиса. На наш взгляд, несмотря на огромные финансовые «инъекции» в экономики развитых стран, даже надуть новый «пузырь» пока очень проблематично. По крайней мере, до тех пор, пока мировая экономика не выйдет на восходящий отрезок длинной волны.



Кроме того, несмотря на страшные для экономик большинства стран последствия кризиса, мировое сообщество не спешит пересмотреть основные финансовые и промышленные структуры, свое отношение к ним и управление ими, ограничиваясь косметическими мерами финансовых «заплаток».

**НЕСМОТЯ НА СТРАШНЫЕ ДЛЯ ЭКОНОМИК БОЛЬШИНСТВА СТРАН ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСА, МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО НЕ СПЕШИТ ПЕРЕСМОТРЕТЬ ОСНОВНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ И ПРОМЫШЛЕННЫЕ СТРУКТУРЫ, СВОЕ ОТНОШЕНИЕ К НИМ И УПРАВЛЕНИЕ ИМИ**

Остается лишь надеяться, что развитые страны вынесут какие-то уроки из кризиса 2009 г., найдут свои экономические ошибки и недочеты и используют этот опыт для серьезных изменений в мировой финансовой системе.

Выходом из мирового кризиса, согласно объективным законам экономики, а в частности, по теории длинных волн, должен стать рост экономик и выход производства из кризисного состояния. Толчком к этому может послужить инновационный прорыв. Возможно, это будет дешевый возобновляемый источник энергии или принципиально новый способ транспортировки грузов, или совершенно новый способ взаимодействия финансовых структур разных стран в условиях глобализации, или новые технологии надувания экономических «пузырей».

При разработке антикризисных мер с учетом существования экономических циклов будет полезным проанализировать период советской истории, пусть и далекий, но чрезвычайно продуктивный. Так, в исследовании И. М. Абрамова «Экономические циклы и управление народным хозяйством (на примере развития советской экономики в 1951–1990 гг.)» были определены исторические условия, с возникновением которых развитие экономики приобретает регулярно циклический характер, а сами циклы отражают влияние внутривозрастных факторов.


Специфические разновидности каждой индустриальной экономики предопределяют своеобразие циклических колебаний. Необходим учет циклической составляющей при планировании и управлении предстоящим развитием экономики Беларуси.

В заключение отметим важность цикличности и периодизации не только для экономики, но и для ряда других гуманитарных наук, в частности истории. Периодизация исторических процессов – это очень важная методологическая процедура, позволяющая не только упорядочивать огромное количество факторов, но и приводить их к общему знаменателю. В то же время создание моделей экономических, как





и исторических процессов, неминуемо будет сталкиваться с проблемами, обусловленными следующими причинами:

- динамической неустойчивостью социально-экономических процессов, являющихся во многом следствием конфликтности отношений участников событий; переменчивостью настроений и, как следствие, поведения людей, слабой предсказуемостью «человеческого фактора»;
- многопараметричностью социальных моделей и сложностью выявления факторов, оказывающих наибольшее влияние на развитие процессов и их относительную весомость;
- необходимостью учета слабо формализуемых социальных факторов (соотношение личных и групповых интересов, особенности психологии и др.). 

### **Список использованных источников**

1. Кондратьев, Н. Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. Избранные труды / Н. Д. Кондратьев, Ю. В. Яковец, Л. И. Абалкин. – М.: Экономика, 2002. – 767 с.
2. Деловые циклы, циклы «пузырей», Кондратьевские циклы и Первая глобальная Великая депрессия [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.polit.nnov.ru/2008/04/07/bubblecycles/>. – Дата доступа: 22.01.2010.
3. Чалый, С. Истоки финансового кризиса ... мнения экспертов БЕЛТА / С. Чалый [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://belinvestor.com/2009/02/18/istoki-finansovogo-krizisa-mneniya-ekspertov-belta-sergej-chalyj-analitik-konsaltingovoj-kompanii-forexline/>. – Дата доступа: 22.01.2010.
4. История и математика: проблемы периодизации исторических макропроцессов / Л. Е. Гринин [и др.]; отв. ред. Л. Е. Гринин – М.: КомКнига, 2006. – 168 с.
5. Полоник, С. С. Теории экономического цикла и их эволюция / С. С. Полоник, А. А. Коваленко // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики РБ. – 2010. – № 12. – С. 56–61.

*Дата поступления в редакцию 13.01.2010.*



*Енін Юрый Іванавіч – доктар эканамічных навук, саветнік Беларускай гандлёва-прамысловай палаты. Сфера навуковых інтарэсаў – макраэканамічнае рэгуляванне, сусветная эканоміка і міжнародны гандаль. Аўтар больш чым 130 навуковых прац, у тым ліку 10 манаграфій і навучальных дапаможнікаў.*



*Лаўроў Леанід Сяргеевіч – саветнік, кіраўнік аддзялення Пасольства Рэспублікі Беларусь у Расійскай Федэрацыі ў Навасібірску. Сфера навуковых інтарэсаў – знешнеэканамічная дзейнасць.*


**Ю. И. Енин  
Л. С. Лавров**

## **РАЗВИТИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Важное место во внешней торговле Республики Беларусь с Российской Федерацией занимает Сибирский федеральный округ.

В последние годы наблюдается положительная динамика в развитии торгового-экономического сотрудничества Республики Беларусь с регионами Сибирского федерального округа (далее – СФО). В 2003 г. товарооборот между Республикой Беларусь и СФО составил 326 млн. долл. США, в 2004 г. – 426 млн. долл. США, в 2005 г. – 452 млн. долл. США, в 2006 г. – 511 млн. долл. США, в 2007 г. – 654 млн. долл. США, в 2008 г. – 819 млн. долл. США, в 2009 г. – 589 млн. долл. США. За период с января по ноябрь 2010 г. экспорт Беларуси в СФО составил 556 млн. долл. США, импорт – 207 млн. долл. США, при этом сальдо для Беларуси сложилось положительное – около 350 млрд. долл. США. За рассматриваемый период СФО по объемам товарооборота с Республикой Беларусь вышел на пятое место среди федеральных округов Российской Федерации, а по объему белорусского экспорта – на четвертое место.

Какова может быть стратегия развития экспортного потенциала Республики Беларусь с СФО на предстоящий прогнозный период (2011–2013 гг.)?



В этой связи необходимо прежде всего определить приоритеты развития регионов СФО, поддерживаемые Правительством Российской Федерации и руководством регионов. К ним относятся следующие.


**1. Отраслевые приоритеты:** инновационные телекоммуникационные технологии, нанопромышленность, биотехнологии; машиностроение (буровое, горношахтное, трубопроводное оборудование, транспортное, энергетическое и электротехническое, металлургическое, жилищно-коммунальное и строительное машиностроение), авиастроение, производство медицинского оборудования и точное приборостроение; добывающая промышленность (добыча нефти, газа угля, руды черных, цветных, благородных, редкоземельных металлов); перерабатывающая промышленность – глубокая переработка первичного сырья (нефте-, газо-, угле-, лесохимия, целлюлоза, бумага, высокотехнологичные ГСМ, продукты угле-, деревопереработки, металлургии); агропромышленный комплекс (включая продукты питания органического производства); энергетический комплекс (включая малую и нетрадиционную энергетику); инфраструктура железнодорожного, автомобильного, воздушного, морского, речного и трубопроводного транспорта; промышленность строительных материалов; строительство благоустроенного социального жилья, жилья экономкласса (в городах), а также индивидуальных домов (в сельской местности) для вахтовиков и работников агропромышленного комплекса; научное и сервисное обслуживание добывающей, перерабатывающей промышленности, строительства и агропромышленного комплекса; услуги транспорта, финансового сектора, науки и образования, туристско-рекреационной сферы, здравоохранения и культуры.

**2. Территориальные приоритеты:** в Сибирской Арктике, полярных и приполярных областях – интенсивная геологоразведка, освоение новых месторождений природных ресурсов (нефть, газ), восстановление и развитие Северного морского пути; в Северо-Сибирском широтном поясе – нового хозяйственного освоения. Средний Иртыш, Среднее Приобье, центральные районы Красноярского края, север Иркутской области, зона БАМа в Забайкальском крае, север Республики Бурятия, юг Республики Саха (Якутия) – энергетические проекты, строительство Северо-Российского транспортного коридора (Северо-Сибирская железнодорожная магистраль с выходом на Ивдель через Ханты-Мансийск, железная дорога Новоильинский – Озерный – Таксимо). Добыча

и первичная переработка природных ресурсов (нефть, газ, лес, цветные, благородные и редкоземельные металлы) в размерах, обеспечивающих ресурсное лидерство России; строительство экспортного трубопроводного транспорта и транспортной инфраструктуры к местам первичной и глубокой переработки; строительство и реконструкция перерабатывающих производств (нефте-, газо- и углекислотная, гелиевая промышленность, глубокая переработка древесины); в промышленной зоне Южно-Сибирского широтного пояса хозяйственного развития – строительство и реконструкция машино- и приборостроительных предприятий, ориентированных на выпуск инновационной продукции, современных агрегатов, приборов, машин, оборудования и конструкций для добывающей, перерабатывающей и энергетической промышленности Сибири, Дальнего Востока и на экспорт; предприятий металлургического и лесного комплексов, химической промышленности, промышленности стройматериалов, осуществляющих выпуск конкурентоспособных материалов; предприятий, работающих в области информационных, телекоммуникационных технологий, nanoиндустрии и биотехнологий. Формирование опорной сети предприятий, обеспечивающих сервисное обслуживание техники и технологий, применяемых в добывающих и перерабатывающих отраслях экономики Сибири. Формирование в регионах Сибири крупных городских агломераций, выполняющих функции конкурентоспособных транспортно-логистических, торгово-финансовых, научно-образовательных, культурных, инновационных и промышленных центров.

В агропромышленной зоне Южно-Сибирского широтного пояса хозяйственного развития – формирование высокотехнологичных агропромышленных предприятий с законченным циклом производства, способных обеспечить население основными видами продовольствия и выйти на межрегиональные и международные рынки сельскохозяйственной продукции (в первую очередь зерна и продуктов его переработки).

Строительство магистральных элеваторов на территории Сибири и портовых элеваторов (зернового терминала) на Дальнем Востоке. Строительство современных животноводческих комплексов, объектов кормопроизводства, тепличных овощеводческих комплексов. Развитие направлений по переработке льна, льноволокна, шерсти, кож сельскохозяйственных животных на основе формирования и выполнения государственного и муниципального заказа.



Строительство нового энергосберегающего жилья для специалистов агропромышленного комплекса и работников вахтовых смен на добывающих предприятиях Арктики, полярных, приполярных областей и Северо-Сибирского широтного пояса хозяйственного освоения. Формирование опорной структуры поселений, обеспечивающих агропромышленный и добывающий комплексы высокопрофессиональной рабочей силой на постоянной основе и в форме вахт.

В этой связи планируется решить следующие **долгосрочные задачи**.

1. Обеспечить масштабное технологическое перевооружение в экономике и социальной сфере регионов Сибири на основе использования инновационных технологий, обеспечивающих производство качественно новых для России продуктов и услуг. Максимально (не менее чем на 50–80 %) сократить отставание от достижений мирового уровня в трудо-, материало-, энерго- и капиталоемкости производства.
2. В целях развития экономики и социальной сферы Сибири, в том числе для реализации ключевых федеральных, межрегиональных и региональных инвестиционных проектов, мобилизовать трудовые ресурсы, а также пересмотреть государственную политику в области образования и подготовки специалистов.
3. Преодолеть отставание Сибири по сравнению с регионами европейской части России и обеспечить упреждающее развитие инновационной, транспортной, энергетической, строительной и социальной инфраструктуры (в том числе на основе реализации крупных инвестиционных проектов в транспорте и энергетике).
4. Реализовать крупные инвестиционные проекты по добыче и переработке природных ресурсов, используя инструменты государственно-частного партнерства.
5. Сформировать действенные стимулы развития сектора глубокой переработки природного сырья, значительно приблизив его долю в промышленном производстве к соответствующему показателю по европейской части России. Сократить до необходимого минимума вывоз в другие регионы России и экспорт в другие страны необработанного природного сырья. В этих целях планируется ограничить расширение и строительство новых мощностей производств, ориентированных на использование первичного природного сырья Сибири, в европейской части страны.

6. Модернизировать и существенно расширить мощности транспортно-логистических коридоров Запад – Восток и Север – Юг и довести долю сибирского транзита в грузо- и пассажирообороте между Юго-Восточной Азией, Западной Европой и Северной Америкой до 5–10%.
7. Ввести систему отраслевого зонирования АПК и актуализировать структуру агропромышленного комплекса регионов Сибири исходя из их климатических условий и ресурсного потенциала, сформировать действенные механизмы продвижения инновационных технологий во все отрасли АПК. Обеспечить повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства посредством адаптивных методов обновления семенного и племенного фондов на базе системы государственных предприятий; поддержание естественного плодородия почв и предотвращение эрозионных процессов; улучшение материально-ресурсного обеспечения сельскохозяйственной отрасли: обновление машинно-тракторного парка, сельскохозяйственной инфраструктуры, внедрение новых, наукоемких технологий

**СИБИРЬ РАСПОЛАГАЕТ ПОДАВЛЯЮЩЕЙ ЧАСТЬЮ РОССИЙСКИХ ЗАПАСОВ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ, УГЛЯ, ЦВЕТНЫХ И ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ, ДРЕВЕСИНЫ, ВОДНЫХ И ГИДРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ**

в аграрное производство с использованием для этого имеющихся в регионе возможностей аграрной науки; создание условий для формирования интегрированных структур, включающих в себя полный цикл производства продуктов питания – от растениеводства и животноводства до конечной переработки на предприятиях пищевой промышленности.

Решение перечисленных выше задач позволит сформировать на территории сибирских субъектов Российской Федерации условия, обеспечивающие повышение привлекательности регионов Сибири для инвестирования в новые проекты и расширения действующего бизнеса; создание новых и модернизации действующих производств, в том числе высокотехнологичных и наукоемких; повышение привлекательности регионов Сибири для постоянного проживания.

### **Конкурентные преимущества регионов Сибири**

**Наличие природных ресурсов.** Сибирь располагает подавляющей частью российских запасов углеводородного сырья, угля, цветных и драгоценных металлов, древесины, водных и гидроэнергетических ресурсов. Начальные суммарные ресурсы нефти составляют 70% от российских ресурсов, запасы

природного газа и угля – 80%, меди – 70%, никеля – 68%, свинца – 86%, цинка – 77%, молибдена – 82%, золота – 41%, металлов платиновой группы – 99%. Здесь сосредоточена большая часть гидроэнергетического потенциала России, запасов древесины.

**Географическое положение.** Сибирь является естественным транспортным мостом между странами Западной Европы, Северной Америки и Восточной Азии (Транссиб). Транзитная роль Транссиба существенно вырастет после завершения строительства Северо-Российской железнодорожной магистрали, которая продолжит БАМ Севсибом в европейскую часть страны и далее – к северным российским портам.

**Накопленный промышленный и научно-образовательный потенциал.** Особенно высок промышленный потенциал СФО в цветной и черной металлургии, топливно-энергетическом комплексе, пищевой промышленности. Возможен быстрый рост в химии и нефтехимии, лесной и деревообрабатывающей промышленности. Потенциал машиностроительного комплекса, существенный в прошлом, но во многом утерянный в ходе экономического кризиса 90-х годов, может быть сравнительно быстро восстановлен и превзойден. Значительные резервы для роста имеет потенциал строительного комплекса и агропромышленного сектора экономики.

Наиболее перспективным фактором долговременного и устойчивого роста обладает научно-технический и научно-образовательный потенциал. В Сибири работает более 100 институтов и исследовательских центров Сибирского отделения РАН, многие из которых являются головными в России по важнейшим направлениям современной техники и технологии.

**В СИБИРИ РАБОТАЕТ БОЛЕЕ 100 ИНСТИТУТОВ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ЦЕНТРОВ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РАН, МНОГИЕ ИЗ КОТОРЫХ ЯВЛЯЮТСЯ ГОЛОВНЫМИ В РОССИИ ПО ВАЖНЕЙШИМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОВРЕМЕННОЙ ТЕХНИКИ И ТЕХНОЛОГИИ**

### **Основные проблемы в развитии экономики Сибири**

1. Высокая волатильность цен на мировых рынках сырья, затрудняющая оценку перспектив экономического развития и снижающая вследствие этого инвестиционную привлекательность макрорегиона для бизнеса.
2. Суровые природно-климатические условия, приводящие к удорожанию (по сравнению с центральными регионами европейской части России) проживания людей и экономической деятельности (в среднем на 25–40%), строительства (в 1,5–2 раза).



3. Негативные исторически сложившиеся особенности хозяйственного освоения, которые привели к чрезмерной ориентации экономики Сибири на внешние по отношению к ней рынки, высокой территориальной дифференциации социально-экономических показателей, слабости внутренних интеграционных связей и низкой транспортной освоенности территории, некомплексному характеру экономики, неразвитости общего экономического пространства.
4. Неблагоприятная институциональная среда, создающая условия для вывоза капитала в европейскую часть страны и за границу. Главным препятствием экономического роста во многих сибирских регионах является острый дефицит финансовых ресурсов, который резко усилился в последнее время в условиях мирового финансового кризиса.
5. Транспортная удаленность от развитых регионов России и мировых рынков.
6. Стремление мировых экономических элит закрепить за Сибирью роль сырьевого придатка развитых экономик.

### **Макроэкономический прогноз социально-экономического развития Сибири в среднесрочной перспективе**

Экономический кризис 2008–2009 гг. внес серьезные коррективы в разработанные ранее сценарии развития экономики России. Поэтому начальный период восстановления экономики Сибири, в силу ее значительной сырьевой составляющей, будет отличаться пониженными темпами.

**ДЛЯ СИБИРИ В ЦЕЛОМ В ПЕРИОД 2010–2011 ГГ. СРЕДНЕГОДОВЫЕ ТЕМПЫ РОСТА ВРП СОСТАВЯТ, В СООТВЕТСТВИИ С УМЕРЕННО-ОПТИМИСТИЧНЫМ ВАРИАНТОМ СРЕДНСРОЧНОГО ПРОГНОЗА СО РАН, ОКОЛО 103,2% – НЕМНОГО НИЖЕ, ЧЕМ В ЦЕЛОМ ПО РОССИИ (103,3%)**

В частности, для Сибири в целом в период 2010–2011 гг. среднегодовые темпы роста ВРП составят, в соответствии с умеренно-оптимистичным вариантом среднесрочного прогноза СО РАН, около 103,2% – немного ниже, чем в целом по России (103,3%). На таком же уровне ожидаются темпы роста промышленного производства.

Более высокими темпами будет увеличиваться конечное потребление (104,4%) и инвестиции в основную капитал (109,4%). Это связано с тем, что при более низких, по сравнению с Россией в целом, темпах сокращения объемов промышленного производства в сибирских регионах имеют место опережающие темпы сокращения показателей потребления (реальных доходов, розничного товарооборота).

Так, если сравнить показатели наилучшего докризисного периода (первого полугодия 2008 г.) с наихудшим (первым полугодием 2009 г.), то в СФО промышленное производство в реальном выражении сократилось на 8% (в среднем по России – на 14,8%). Аналогичное соотношение наблюдается при сравнении итогов 2009 г. с 2008 г.: в Сибирском федеральном округе снижение составляет 3,4%, в России в целом – 10,8%.

Больших успехов регион добился в сельскохозяйственном производстве: в целом по России в 2009 г. наблюдался рост на 1,2%, в то время как в СФО – на 9%. По динамике инвестиций в основной капитал Сибирь в 2009 г. лишь немного уступала среднероссийским трендам.

Боле всего на общероссийском фоне «просел» строительный комплекс СФО. Здесь сокращение составляет 22,1% по сравнению с 16% в целом по стране.

Показатели потребления населения Сибири существенно уступают средним по стране. Если в целом по России снижение розничного товарооборота в 2009 г. составило 5,5%, то в СФО – 10,7%. Аналогичное соотношение имеет место и в части реальных денежных доходов населения. Если в целом по России они не уменьшились, то в СФО сократились за 2009 г. на 7,8%. Показатели роста экономики Сибири в соответствии с прогнозом долгосрочного развития приведены в таблице 1.

**Таблица 1.**

*Прогноз среднегодовых темпов роста экономики Российской Федерации и Сибири в 2010–2015 гг., %<sup>1</sup>*

	2010–2011		2012–2015	
	Россия	Сибирь	Россия	Сибирь
Суммарный ВРП	103,1	103,0	105,3	105,1
Промышленность	102,8	102,6	105,0	104,5
Сельское хозяйство	103,1	103,3	103,5	103,9
Инвестиции	105,4	106,1	114,6	112,5
Конечное потребление	103,5	103,8	105,1	105,2

<sup>1</sup> Источник: данные Института экономики СО РАН.

Несмотря на приоритет инновационной направленности долгосрочного развития экономики Сибири, в период до 2015 г. по-прежнему значительную роль будут играть традиционные отрасли специализации субъектов СФО.

Главное условие обеспечения развития Сибири в рамках прогнозных показателей – масштабные инвестиции в основной капитал. Привлечение инвестиций планируется осуществить как за счет собственных, так и за счет внешних

источников – средств федерального бюджета, головных структур российских корпораций, работающих на территории Сибири, а также зарубежных инвестиций.

### **Инвестиционные проекты в СФО**

**Крупнейшие инвестиционные проекты Сибири** в период 2011–2015 гг. в основном сосредоточены в сырьевых отраслях, связанных с развитием транспортной и энергетической инфраструктуры. Предполагается, что будет реализован пакет инвестиционных проектов, связанных с «новым освоением» территорий Сибири и Дальнего Востока. Их осуществление определяется разработкой и применением инновационных технологий, ориентированных на разведку, добычу, обогащение и углубленную переработку природных ресурсов. Так, например, программа «Сибирское машиностроение», направленная на ускоренное развитие отраслей инвестиционного комплекса, предполагает реализацию ряда проектов, суммарная стоимость которых составляет 48 млрд. руб. При этом 60% инвестиционных затрат направляется на техническое перевооружение, 30% – на научные исследования и конструкторские разработки, 10% – на сопутствующие направления.

Структурно программа «Сибирское машиностроение» состоит из следующих подпрограмм: 1) подпрограмма развития производства импортозамещающего оборудования для ТЭК – «СибМаш-ТЭК»; 2) подпрограмма развития транспортного машиностроения – «СибМаш-транс»; 3) подпрограмма развития производства для горнорудной промышленности и металлургии – «СибМаш-ГРМ»; 4) подпрограмма развития производства оборудования для лесной и деревообрабатывающей промышленности – «СибМаш-ЛДП»; 5) подпрограмма развития агромашиностроения – «СибМаш-агро»; 6) подпрограмма развития производства оборудования для строительства и ЖКХ – «СибМаш-ЖКХ»; 7) подпрограмма развития медицинского машиностроения – «СибМаш-мед»; 8) подпрограмма развития электротехнического машиностроения – «СибМаш-ЭТМ»; 9) подпрограмма развития точного и научного приборостроения с использованием нанотехнологий – «СибМаш-прибор».

Предполагается, что весомый вклад в инновационное развитие Сибири внесет государственная поддержка высокотехнологичных производственных проектов за счет госкорпорации

**ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ, ЧТО ВЕСОМЫЙ ВКЛАД В ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ СИБИРИ ВНЕСЕТ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЕКТОВ ЗА СЧЕТ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСНАНО»**

«РОСНАНО». В ближайшей перспективе величина инвестиций в развитие нанотехнологий на территории СФО составит около 12 млрд. руб.

Приоритетными направлениями развития **транспортного комплекса** СФО в 2010–2015 гг. будут являться следующие: обеспечение достаточных по объему и экономически эффективных пропускных возможностей транспортной инфраструктуры для вывоза продукции, производимой на территории Сибири; развитие узловых объектов транспортной инфраструктуры региона (аэропорты, транспортно-логистические центры) на принципе концентрации мощностей для достижения максимального эффекта; сохранение и постепенное повышение уровня внутренней транспортной проходимости региона с учетом реально сложившегося распределения местных сообщений между видами транспорта.

Основными задачами развития **воздушного транспорта** будет являться обеспечение устойчивых и доступных транспортных связей с западными и центральными районами России, а также внутрирегиональных связей с труднодоступными районами Сибири, в том числе с теми, для которых воздушное сообщение является безальтернативным. Указанные задачи будут решаться во взаимной увязке на основе создания авиахабов на базе аэропортовых комплексов «Толмачево» (г. Новосибирск) и «Красноярск», предназначенных для стыковки дальнемагистральных и местных авиалиний, а также регулярных маршрутов наземных видов транспорта. Сообщение с восточными и европейскими регионами России, а также международные авиaperевозки будут осуществляться преимущественно через указанные авиахабы силами ограниченного числа авиaperевозчиков, эксплуатирующих наиболее эффективные дальнемагистральные воздушные суда. Перевозки пассажиров между авиахабами и прочими крупными аэропортами, образующими опорную транспортную сеть, будут осуществляться силами региональных авиакомпаний, а также там, где это возможно, железнодорожным и автомобильным транспортом. Приоритетное развитие получают узловые аэропорты: «Толмачево» (г. Новосибирск), «Красноярск», «Михайловка» (г. Барнаул), «Бийск», «Богашево» (г. Томск), «Кемерово», «Спиченково» (г. Новокузнецк), «Центральный» (г. Омск), «Абакан», «Кызыл», «Горно-Алтайск». За счет реконструкции их пропускная способность будет увеличена примерно на 35–40%.

Основными задачами развития **дорожного хозяйства** Сибири будут следующие: строительство новых и модернизация

существующих автомобильных дорог для увеличения пропускной способности опорной автодорожной сети с учетом прогнозируемой интенсивности транспортных потоков, в первую очередь по направлениям международных транспортных коридоров; развитие автомобильных подходов к международным автомобильным пунктам пропуска на государственной границе Российской Федерации; устранение «узких мест» на опорной автодорожной сети за счет строительства обходов крупных населенных пунктов и реконструкции искусственных сооружений; реконструкция и строительство автодорог для обеспечения развития и транспортного обслуживания зон опережающего экономического роста, включая комплексное освоение новых территорий и разработку месторождений полезных ископаемых.

В целях приведения опорной автодорожной сети в соответствие с прогнозируемой интенсивностью транспортных потоков планируется завершение реконструкции федеральных автодорог М–51 «Байкал» (от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск), М–54 «Енисей» (от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией) и 1 Р 402 (Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск).

Развитие опорной автодорожной сети будет осуществляться за счет создания нового межрегионального автодорожного маршрута: Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Томск (Северный широтный коридор). Кемеровскую область и Республику Хакасия свяжет автомобильная дорога Абакан – Ортон – Таштагол.

Снижению загрузки автомобильных дорог на подходах к крупным городам будет способствовать строительство северного, юго-западного и восточного обходов г. Новосибирска, а также обходов городов Красноярск, Томск, Барнаул, Ленинск-Кузнецкий и Омск.

Приоритетными задачами развития опорной железнодорожной сети станет реконструкция и строительство железнодорожных линий, обеспечивающих растущие потребности в перевозках. Важнейшими проектами в данной сфере являются следующие: строительство железнодорожной линии Татарская – Называевская – Коновалово, которая в перспективе станет грузовым дублером Транссиба; Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Нижевартовск – Белый Яр – Усть-Илимск); железнодорожной линии Карабула – Ельчимо, обеспечивающей технологическое соединение Транссиба с Северо-Сибирской железнодорожной магистралью, а также

железнодорожной линии Бийск – Горно-Алтайск, которая позволит организовать сообщение между крупными населенными пунктами Сибири.

В целях ликвидации «узких мест» на опорной железнодорожной сети планируется построить более 400 км вторых главных путей, в первую очередь на участках Томусинская – Ерунаково, Рямы – Камень-на-Оби, Карасук – Татарская, Саянская – Кошурниково. Для усиления пропускной способности Транссиба будут построены железнодорожные обходы городов Новосибирск, Омск и Томск.

В целях транспортного обеспечения ожидаемого прироста поставок угля, добываемого на территории Сибири, в направлении портов Северо-Западного и Южного бассейнов будет организовано движение поездов с повышенными осевыми нагрузками, в первую очередь по маршрутам Кузбасс – Санкт-Петербург – Сортировочный – Мурманск; Кузбасс – Свердловск – Агрыз – Москва – Смоленск; Кузбасс – Челябинск – Сызрань – порты Азово-Черноморского бассейна и Заозерная – Красноярск.

### **Внешняя торговля регионов СФО**

В предкризисный период внешняя торговля СФО увеличивала масштабы: расширилась номенклатура товаров, сформировалось основное ядро ее участников. Продукция сибирских регионов была широко представлена во всех секторах мирового рынка и во всех товарных сегментах. Экспорт нефти, нефтепродуктов, угля и металлов осуществлялся преимущественно в страны ЕС, АТЭС и СНГ. Продукция машиностроения поставлялась в страны СНГ и АТЭС. Круглый лес экспортировался в восточные страны, целлюлозно-бумажные изделия вывозились на рынки всех континентов. Региональный импорт был ориентирован в основном на решение производственных и инвестиционных задач и в меньшей степени – на внутреннее бытовое потребление.

В 2008 г. регионы округа, по мнению экспертов СО РАН, производили экспортной продукции в объеме около 43 млрд. долл. США, а импортировали товаров на сумму более 16,5 млрд. долл. США, включая импортное продовольствие и товары народного потребления, ввезенные на территорию субъектов Федерации СФО по каналам внутреннего межрегионального ввоза. Суммарный товарооборот достигал 59,5 млрд. долл. США, внешнеторговое сальдо приблизилось к 26,5 млрд. долл. США, соотношение экспорта к импорту

составило 2,6 к 1. Роль внешней торговли была значительна, внешнеторговый оборот СФО в 2008 г. составлял около 50 % ВРП, доля экспорта в ВРП составляла 36 %. При этом товарная структура экспорта оставалась традиционной. Она определялась в основном продажами сырья и продуктов низкого передела. В экспорте на продукцию топливно-энергетического сектора приходилось свыше 50 %, около 35 % – на цветную металлургию, менее 7 % – на древесину и целлюлозно-бумажные изделия и менее 2,5 % на машины, оборудование и транспортные средства.

Для внешней торговли СФО характерна большая, чем в целом по России, ориентированность экспорта на рынки стран АТР и СНГ; более низкая импортообеспеченность на душу населения, чем в центральных регионах России; при стабильном росте объемов экспорта и импорта происходит такое же стабильное отставание округа по темпам роста внешней торговли от аналогичных средних показателей по Российской Федерации.

Текущее позиционирование предприятий СФО на внешних рынках товаров и услуг определяется двумя группами факторов, которые будут оказывать свое влияние весь период 2010–2015 гг.

К *первой группе* факторов следует отнести следующие: высокую степень износа производственных фондов и устаревшую материально-техническую базу экспортоориентированных производств; отсутствие эффективной поддержки экспорта машиностроительных предприятий, сохранение различных барьеров для производственного и инвестиционного импорта; комплекс транспортных проблем и неразвитой логистики; недоступность долгосрочных банковских кредитов для большинства экспортеров и импортеров, отсутствие эффективной системы гарантий, низкую культуру страхования внешнеэкономических операций; низкую степень переработки основной массы экспортных товаров, особенно ТЭК и цветной металлургии, заниженные (относительно мировых) среднеконтрактные цены на эти продукты на рынках ЕС; отсутствие единой системы информационного обеспечения субъектов внешнеэкономической деятельности; неразвитую систему взаимных расчетов; недостаточный уровень развития в регионах СФО и России в целом инфраструктуры внешнеэкономической деятельности; не отлаженный статистический учет

**ДЛЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СФО ХАРАКТЕРНА БОЛЬШАЯ, ЧЕМ В ЦЕЛОМ ПО РОССИИ, ОРИЕНТИРОВАННОСТЬ ЭКСПОРТА НА РЫНКИ СТРАН АТР И СНГ; БОЛЕЕ НИЗКАЯ ИМПОРТООБЕСПЕЧЕННОСТЬ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ, ЧЕМ В ЦЕНТРАЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ**



объемов региональной внешнеэкономической деятельности; перераспределение экономического эффекта от региональной внешней торговли не в пользу сибирских регионов-экспортеров и их региональных бюджетов из-за избыточной концентрации посреднических, деловых и финансовых услуг участников ВЭД в нескольких центрах (Москве, Санкт-Петербурге, Московской области).

*Вторая группа* факторов носит глобальный характер. Среди них необходимо назвать мировой финансово-экономический кризис и его воздействие на внешнеэкономическую деятельность регионов Сибири; вступление мирового сообщества в новый технологический уклад, ориентированный на инновационный путь развития во всех сферах деятельности, а следовательно, на выпуск и экспорт-импорт товаров и услуг нового поколения, с новыми потребительскими свойствами; возросшую волатильность рынков сырьевой экспортной специализации; изменение характера глобализации мировых экономик, ориентацию на многополярный мир, перемещение центра экономического развития в страны АТР, Центральную Азию и Индию.

### **Основные целевые индикаторы внешнеэкономической деятельности в СФО на среднесрочную перспективу**

Основными целевыми индикаторами внешнеэкономической деятельности регионов Сибири, которыми руководствуются федеральные и региональные органы государственной власти СФО при регулировании внешнеэкономической деятельности являются следующие: увеличение экспорта к началу 2016 г. в 1,8–2,1 раза, в том числе экспорта машиностроительной продукции в 3,5–3,8 раза; увеличение импорта в 2–2,5 раза, в том числе товаров народного потребления и продуктов питания не более чем в 1,2–1,3 раза; увеличение товарооборота в 2 раза; увеличение положительного сальдо в 1,5–1,8 раза. Основные индикаторы внешнеэкономической деятельности регионов СФО показаны в таблице 2.

**Таблица 2.**

*Основные индикаторы внешнеэкономической деятельности регионов СФО (млрд. долл. в ценах 2007 г.)<sup>2</sup>*

Год	Экспорт	Импорт	Товарооборот	Сальдо	Экспорт/импорт
2008	43	16,5	59,5	26,5	2,6
2010	30	8	38	22	3
2012	43–45	16–17	59–62	27–28	2,7–2,6
2015	65–68	24–27	89–95	41	2,7–2,5

<sup>2</sup> Источник: данные Института экономики СО РАН.

Предполагается, что к 2015 г. экспорт услуг достигнет в общем объеме экспорта 10–12% и выйдет на объемы в 12–14,5 млрд. долл. США. Накопленные иностранные инвестиции к 2015 г. в СФО превысят 90 млрд. долл. США, из них 35% будет аккумулировано в строительстве дорог и дорожной инфраструктуры, 30% в промышленности и 10% в развитии приграничных территорий, остальные – в сфере услуг.

Основными приоритетами внешнеэкономической деятельности регионов СФО, поддерживаемыми государством в 2010–2015 гг., будут следующие: ориентация на экспорт товаров и услуг в страны АТР (прежде всего в США, Китай, Корею, Монголию) и страны Центральной Азии (в Казахстан,

**ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ, ЧТО К 2015 г. ЭКСПОРТ УСЛУГ ДОСТИГНЕТ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ЭКСПОРТА 10–12% И ВЫЙДЕТ НА ОБЪЕМЫ В 12–14,5 МЛРД. ДОЛЛ. США**

Киргизию, Узбекистан, Таджикистан); экспорт продукции деревообработки, сортамента четвертого передела металлургии (в том числе цветной), композитов, керамики, изделий электроники, авиакосмической, дорожно-строительной техники и оборудования, вертолетов, сельхозмашин, горношахтного и энергетического оборудования,

спецтехники, потребительских товаров, растительных масел, продукции зернопереработки; экспорт услуг транспорта, связи, образования, здравоохранения, культуры, охраны окружающей среды, туризма, спорта; импорт передовых технологий и оборудования, обслуживающий экономический подъем предприятий обрабатывающей промышленности и их переход на пятый технологический уклад; формирование межрегиональных институтов внешней торговли и единой сети маркетинга продукции сибирских предприятий на базе объединения департаментов внешнеэкономической деятельности, представительств субъектов Федерации округа за рубежом.

Достижения основных целей внешнеэкономической деятельности регионами СФО предполагается добиться с помощью более четкой координации и комплексной поддержки государством экспорта, а также посредством регулирования доступа иностранных товаров на внутренний рынок и оптимизации управления внешнеэкономической деятельностью на региональном и межрегиональном уровнях.



*Працяг у наступным нумары.*

### **Список использованных источников**

1. Данильцев, А. В. Основы торговой политики и правила ВТО / А. В. Данильцев. – М., 2008. – 448 с.
2. Енин, Ю. И. Международная торговля / Ю. И. Енин, Н. С. Шелег [и др.]. – Минск: БГЭУ, 2009. – 322 с.
3. Енин, Ю. И. Формирование межрегиональной зоны свободной торговли ЕС–МЕРКОСУР / Ю. И. Енин, Ю. С. Змачинская. – Минск: Право и экономика, 2009. – 117 с.
4. Медведев, В. Ф. О научных основах стратегии и тактики Республики Беларусь в области международных экономических отношений / В. Ф. Медведев // Социально-экономические и правовые исследования. – 2007. – № 1 (7). – С. 102–121.
5. Шелег, Н. С. Экономическая интеграция в условиях глобализации / Н. С. Шелег, Ю. И. Енин. – М.: СИА, 2006. – 295 с.

*Дата поступления в редакцию 23.10.2010.*

**Е. Н. Костюкова**

## **АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ПРЕДПРИЯТИЙ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**



**Касцюкова Алена Мікалаеўна** – старэйшы выкладчык кафедры міжнародных адносін Акадэміі кіравання пры Прэзідэнце Рэспублікі Беларусь. Сфера навуковых інтарэсаў – актуальныя пытанні інвестыцыйнай дзейнасці, сучасныя тэндэнцыі развіцця валютна-фінансавых адносін. Аўтар 18 публікацый па дадзенай тэматыцы.

Для достижения конкурентоспособности и эффективного функционирования субъекты хозяйственной деятельности нуждаются в модернизации и обновлении основных фондов, использовании передовых технологий. В свою очередь, для этого требуются соответствующие финансовые средства. Машиностроение и металлообработка является ведущей отраслью промышленности Республики Беларусь. Предприятия, входящие в ее состав, подразделяются на три группы: 1) машиностроение; 2) промышленность металлических конструкций и изделий; 3) ремонт машин и оборудования.

При этом основная часть отраслевого объема продукции приходится на предприятия машиностроительного комплекса. Среди ведущих секторов машиностроения выделяют автомобильную промышленность, тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение. В связи с этим в статье приводятся данные по следующим предприятиям: ПО «МТЗ», РУПП «БелАЗ», ПРУП «МАЗ», ПО «Гомсельмаш».

Инвестиционная деятельность в Республике Беларусь регулируется Инвестиционным кодексом, в котором среди объектов инвестиционной деятельности выделяется недвижимое имущество, в том числе предприятие как имущественный комплекс. Одной из форм осуществления инвестиционной деятельности является оборудование, другие основные



средства. Регламентируется процесс предоставления гарантий Правительства Республики Беларусь. Кодексом предусматривается государственная поддержка в виде выделения средств за счет централизованных инвестиционных ресурсов. Она предоставляется инвесторам при условии, что в реализацию инвестиционного проекта ими вкладываются собственные средства в размере не менее 20 % от общего объема инвестиций по данному проекту. При этом в приоритетном порядке государственная поддержка предоставляется инвестиционным проектам с привлечением новых и высоких технологий. Инвестиционный кодекс регламентирует такую форму осуществления инвестиционной деятельности, как концессия. Оговаривается, что сторонами в концессионном договоре выступают Республика Беларусь, с одной стороны, с другой – национальные инвесторы, в том числе юридические лица, в имуществе которых доля Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц составляет не более 25 %, а также иностранные инвесторы. Таким образом, инвестиции вправе осуществлять как государственные, так и частные инвесторы, которые могут быть национальными или иностранными. IV раздел кодекса посвящен деятельности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями на территории Республики Беларусь. Последние пользуются всеми льготами по налоговым и таможенным платежам, которые установлены соответствующим законодательством Республики Беларусь. Порядок осуществления амортизационных отчислений коммерческих организаций с иностранными инвестициями соответствует порядку их отчисления юридическими лицами Республики Беларусь.

Как было отмечено, ряд льгот для национальных и иностранных инвесторов может быть предусмотрен иными актами белорусского законодательства. Важным аспектом осуществления инвестиционной деятельности является отмена в 2008 г. особого права государства на участие в управлении хозяйственными обществами – «золотой акции»<sup>1</sup>. Дополнительные льготы предоставляются инвесторам при осуществлении деятельности в населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек; для организаций, зарегистрированных в свободных экономических зонах; резидентам Парка высоких технологий; организациям и индивидуальным предпринимателям, находящимся и осуществляющим деятельность в сельских населенных пунктах.

**ИНВЕСТИЦИИ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ КАК ГОСУДАРСТВЕННЫЕ, ТАК И ЧАСТНЫЕ ИНВЕСТОРЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ИЛИ ИНОСТРАННЫМИ**

<sup>1</sup> *О признании утратившими силу некоторых Указов...*

Инвестиции в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса Республики Беларусь преимущественно осуществляются за счет национальных источников (таблица 1).

**Таблица 1.**

*Инвестиции в основной капитал ПО «МТЗ», РУПП «БелАЗ», ПРУП «МАЗ», ПО «Гомсельмаш» по источникам финансирования, %<sup>2</sup>*

	2005	2006	2007	2008
Использовано инвестиций в основной капитал, всего:	100	100	100	448748
В том числе за счет:				
Собственных средств организаций	64,8	48,8	46,2	62,1
из них:				
прибыль, остающаяся в распоряжении организаций	1,6	12,3	9,9	39,2
амортизационный фонд	86,4	86,0	80,1	60,7
Заемных средств других организаций	0	0	0	0
Бюджетных средств	3,0	13,8	27,8	29,9
Внебюджетных фондов	0	0	0	0
Иностранных источников (без иностранных кредитов)	0	0	0	0
Кредитов банков	32,2	37,3	25,4	7,6
из них иностранных кредитов	16,9	0	5,7	0
Средств населения	0	0,1	0,4	0,3
Прочих источников	0	0	0,2	0,1

<sup>2</sup> *Источник: расчеты автора на основе данных предприятий.*

Как видно из таблицы 1, основную долю в осуществляемых инвестициях в основной капитал предприятий составляют собственные средства. Среди иностранных источников финансирования присутствуют кредиты иностранных банков. При этом среди собственных источников капиталовложений предприятий машиностроительного комплекса Республики Беларусь основными являются прибыль и амортизационный фонд.

Возможности финансирования капиталовложений из прибыли во многом определяются льготами ее налогообложения и величиной, остающейся в распоряжении предприятий после выплаты налогов. В современных условиях в Республике Беларусь принят и действует Налоговый кодекс, который регламентирует вопросы, связанные с основными понятиями налогообложения и его осуществлением. Так, под объектом налогообложения, налогом на прибыль понимается валовая прибыль предприятия, а также дивиденды и приравненные к ним доходы. При этом валовой прибылью для предприятий признается сумма прибыли от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав

и внереализационных доходов, уменьшенных на сумму вне-реализационных расходов. Налоговым кодексом предусмотрена возможность реализации основных средств и нематериальных активов предприятий. Полученная прибыль определяется как положительная или отрицательная разница между выручкой от реализации основных средств и нематериальных активов, уменьшенной на суммы налогов и сборов, уплачиваемых из выручки, и остаточной стоимостью этих основных средств и нематериальных активов, а также затрат по их реализации. Налоговым кодексом предусматривается безвозмездная передача основных средств и нематериальных активов. При этом если безвозмездная передача осуществляется в пределах одного собственника, то при налогообложении не учитывается выручка и затраты, что способствует перемещению основных средств в рамках одного собственника, например, группы предприятий, поскольку на одном предприятии некоторые основные фонды могут простаивать, в то время как они могут быть задействованы на другом.

Налоговым кодексом предусмотрены льготы по налогу на прибыль. Закрепленный в ст. 140 Налогового кодекса порядок предоставления льготы по налогу на прибыль на капитальные вложения достаточно сложен для субъектов хозяйствования. Если установлен факт наличия на первое число отчетного периода, в котором чистая прибыль была направлена на финансирование капитальных вложений, отрицательного значения амортизационного фонда или непокрытого убытка прошлых лет, льготирование прибыли не осуществляется. Таким образом, предлагаемый порядок предоставления льготы по налогу на прибыль, которая была направлена на капитальные вложения, свидетельствует о возможности воспользоваться такой льготой только рентабельно работающим предприятиям. При этом такая льгота фактически предоставляется до полного использования амортизационного фонда. Необходимо в перечне условий предусмотреть возможность использования льготы по налогу на прибыль предприятиями, которые в прошлых периодах работали с убытком или произвели значительные капиталовложения, что привело к полному использованию амортизационного фонда. Данная мера позволит предприятиям приобретать новое дорогостоящее оборудование, не ограничиваясь величиной амортизационного фонда.

**ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТЫ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ, КОТОРАЯ БЫЛА НАПРАВЛЕНА НА КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ, СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О ВОЗМОЖНОСТИ ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ТАКОЙ ЛЬГОТОЙ ТОЛЬКО РЕНТАБЕЛЬНО РАБОТАЮЩИМ ПРЕДПРИЯТИЯМ**



Значительный удельный вес в финансировании капиталовложений исследуемых предприятий машиностроительного комплекса приходится на амортизационный фонд, что подтверждают данные таблицы 2.

**Таблица 2.**

*Удельный вес средств амортизационного фонда в общем объеме капиталовложений предприятий ПО «МТЗ», РУПП «БелАЗ», ПРУП «МАЗ», ПО «Гомсельмаш»<sup>3</sup>*

	2005	2006	2007	2008
Удельный вес средств амортизационного фонда, %	56,01	41,97	36,95	37,69

<sup>3</sup> Источник: расчеты автора на основе данных предприятий.

Непосредственно вопросы формирования и использования амортизационного фонда основных средств и нематериальных активов предприятий машиностроительного комплекса регламентируются Инструкцией о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов от 27 февраля 2009 г. Так, под амортизацией понимается процесс перенесения стоимости объектов основных средств и нематериальных активов на стоимость производимых (оказываемых) с их использованием товаров, работ, услуг. Инструкцией оговорено, что способ амортизации выбирается предприятием самостоятельно. При этом коммерческие организации, в структуру которых входят обособленные подразделения, вправе своей учетной политикой устанавливать как централизованный, так и децентрализованный порядок формирования амортизационных фондов. Амортизационный фонд формируется за счет сумм, равных величине амортизационных отчислений в составе полной себестоимости реализуемой продукции.

**АМОРТИЗАЦИОННЫЙ ФОНД  
ФОРМИРУЕТСЯ ЗА СЧЕТ СУММ,  
РАВНЫХ ВЕЛИЧИНЕ АМОРТИЗАЦИОННЫХ  
ОТЧИСЛЕНИЙ В СОСТАВЕ ПОЛНОЙ  
СЕБЕСТОИМОСТИ РЕАЛИЗУЕМОЙ  
ПРОДУКЦИИ**

выбирается предприятием самостоятельно. При этом коммерческие организации, в структуру которых входят обособленные подразделения, вправе своей учетной политикой устанавливать как централизованный, так и децентрализованный порядок формирования амортизационных фондов. Амортизационный фонд формируется за счет сумм, равных величине амортизационных отчислений в составе полной себестоимости реализуемой продукции. Если предприятие осуществляет несколько видов деятельности, то амортизационные фонды формируются по данным раздельного учета затрат по каждому из видов деятельности. Передача продукции между структурными подразделениями организации для целей формирования амортизационного фонда реализацией не считается. Предусмотрено целевое использование амортизационного фонда на капитальные вложения и связанные с ними дополнительные затраты. В соответствии с инструкцией к капитальным вложениям относятся затраты на новое строительство, приобретение, изготовление, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое диагностирование и освидетельствование объектов основных средств, используемых в предпринимательской

деятельности, а также затраты на создание, приобретение объектов нематериальных активов, используемых в предпринимательской деятельности<sup>4</sup>.

Для оценки уровня обновления основных средств на предприятиях машиностроения и металлообработки Республики Беларусь сопоставим показатели ввода и выбытия основных фондов. Известно, что при ежегодном обновлении основных средств на уровне не менее 10%, фондоемкость производства остается стабильной или понижается с одновременным уменьшением удельной материалоемкости основных видов ресурсов<sup>5</sup>.

**Таблица 3.**

*Показатели ввода и выбытия основных промышленно-производственных средств предприятий машиностроения и металлообработки Республики Беларусь<sup>6</sup>*

Показатель	1990	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Коэффициент ввода новых основных промышленно-производственных средств, %	8,6	2,9	3,7	2,2	2,3	2,6	3,2	3,7	4,6
Коэффициент выбытия основных промышленно-производственных средств, %	1,6	1,2	1,4	1,8	1,6	1,7	1,4	1,5	1,4
Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.	–	1119,1	139,3	313,8	539,2	654,8	726,8	1125,9	1637,9

Из таблицы 3 видно, что в период 1990–2008 гг. на предприятиях машиностроения и металлообработки коэффициент ввода основных промышленно-производственных средств остается значительно ниже уровня 10%. При этом наряду с положительной динамикой осуществляемых инвестиций в основной капитал коэффициент выбытия незначителен и не достигает 2%. Это свидетельствует о накоплении устаревших фондов, которые остаются частично незагруженными. Реализация последних должна стать дополнительным источником инвестиций в основной капитал машиностроительного комплекса Республики Беларусь. Процесс реализации основных средств в республике является сложным, также он регулируется множеством нормативно-правовых актов. Так, регулирование процесса отчуждения имущества субъекта хозяйствования зависит от формы собственности. Исследуемые в статье предприятия находятся в государственной собственности Республики Беларусь. Поэтому при реализации основных средств необходимо руководствоваться Указом Президента Республики Беларусь «О порядке распоряжения государственным имуществом». Согласно данному Указу отчуждение находящихся в собственности Республики Беларусь основных фондов, стоимость

<sup>4</sup> *Об утверждении инструкции о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов...*

<sup>5</sup> *Ивантер В. В. Будущее России...*

<sup>6</sup> *Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2006. С. 434–439;*

*Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2008. С. 429–430;*

*Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2009. С. 349–350, 415–416;*

*расчеты автора.*

каждого из которых превышает 10 тыс. базовых величин, осуществляется по решению Президента Республики Беларусь. Если происходит отчуждение основных средств, стоимость каждого из которых не превышает 10 тыс. базовых величин, то решение о распоряжении данным имуществом принимает республиканский орган государственного управления и иная государственная организация, подчиненная Правительству Республики Беларусь, или иная государственная организация, или администрация свободной экономической зоны<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> *О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь...*

Реализация неиспользуемых основных средств осуществляется путем продажи на открытом аукционе, что оговаривается в Указе Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества». К участию в аукционе допускаются негосударственные юридические лица, индивидуальные предприниматели. Порядок организации и проведения аукциона устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. Начальная цена продажи основных средств составляет одну базовую величину. Покупателем неиспользуемых основных фондов может быть лицо, которое будет осуществлять на данном объекте продажи предпринимательскую деятельность и создавать дополнительные рабочие места<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> *О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества...*

При оценке стоимости реализуемых основных фондов необходимо руководствоваться требованиями Указа Президента «Об оценочной деятельности в Республике Беларусь». Данным Указом регламентируются методы и виды оценки, организации, проводящие оценку, иные требования к оценке.

Таким образом, чтобы реализовать неиспользуемые в хозяйственном обороте основные средства, предприятиям машиностроительного комплекса необходимо пройти множество процедур, получить соответствующие разрешения и выполнить комплекс иных требований законодательства. Поэтому необходимо передать функции по выполнению перечисленных требований в ведение организации, которая будет осуществлять реализацию основных фондов по принципу «одного окна», удерживая процент от стоимости проданного оборудования. Это значительно упростит процедуру реализации и будет способствовать аккумулярованию денежных средств для обновления основных фондов субъектов хозяйствования.

В результате исследования выявлено, что такой организацией может стать ГО «Белресурсы». Одним из главных направлений деятельности объединения сегодня является



осуществление государственной политики в области ресурсосбережения, использования вторичных ресурсов на основе внедрения новых технологий. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 1997 г. № 595 на ГО «Белресурсы» возложены функции специально уполномоченного государственного органа по координации деятельности министерств, ведомств, субъектов хозяйствования всех форм собственности в части экономически обоснованного использования отходов производства и потребления. Более того, ГО «Белресурсы» имеет свои предприятия в каждой из областей Республики Беларусь, которые реализуют основные задачи на региональном уровне через созданную сеть собственных дочерних предприятий.

**В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ИМЕЕТСЯ ОБШИРНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО РЕГЛАМЕНТАЦИИ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ПРЕДПРИЯТИЙ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА**

Таким образом, в Республике Беларусь имеется обширная нормативно-правовая база по регламентации инвестиций в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса. Вместе с тем существует ряд проблем, связанных с их воплощением. В частности, это касается порядка предоставления льготы по налогу на прибыль в случае осуществления капиталовложений предприятием, а также реализации неиспользуемых в хозяйственном обороте основных промышленно-производственных средств субъектов хозяйствования.



### Список использованных источников

1. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 30 мая 2001 г.: одобр. Советом Респ. 8 июня 2001 г.: текст Кодекса по состоянию на 9 нояб. 2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. Налоговый кодекс Республики Беларусь (особенная часть): принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г.: текст Кодекса по состоянию на 29 дек. 2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
3. О признании утратившими силу некоторых Указов (отдельного положения Указа) Президента Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2008 г., № 144 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
4. О порядке распоряжения государственным имуществом: Указ Президента Респ. Беларусь, 14 сент. 2006 г., № 575 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
5. О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества: Указ Президента Респ. Беларусь, 27 февр. 2007 г., № 108 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
6. Об оценочной деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 13 нояб. 2006 г., № 615 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
7. О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 14.09.2006 г. № 575: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 дек. 2006 г., № 1687 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
8. Об утверждении инструкции о порядке начисления амортизации основных средств и нематериальных активов: постановление Министерства экономики Респ. Беларусь, Министерства финансов Респ. Беларусь, Министерства архитектуры и строительства Респ. Беларусь, 27 февр. 2009 г., № 37/18/6 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
9. Ивантер, В. В. Будущее России: инерционное развитие или инновационный прорыв (долгосрочный сценарный прогноз) / В. В. Ивантер, М. И. Узьяков // Проблемы прогнозирования. – 2005. – № 5. – С. 17–63.
10. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2006 / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – 615 с.
11. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2008 / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь. – Минск, 2008. – 598 с.
12. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2009 / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь. – Минск, 2009. – 599 с.

*Дата поступления в редакцию 03.12.2010.*

## БАБОСАЎ ЯЎГЕНІЙ МІХАЙЛАВІЧ (Да 80-годдзя з дня нараджэння)

Яўгеній Міхайлавіч Бабосаў нарадзіўся 23 лютага 1931 г. у г. Ра-зані. Скончыў з адзнакай філасофскі факультэт Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта ў 1955 г., у 1957–1960 гг. працаваў выкладчыкам філасофіі ў гэтай дзяржаўнай установе і Мінскім медыцынскім інстытуце. У 1961 г. абараніў кандыдацкую, а затым, у 1971 г., – доктарскую дысертацыю. З 1962 па 1977 г. Я. М. Бабосаў працаваў намеснікам загадчыка аддзела навукі і навучальных устаноў ЦК Кампартыі Беларусі.



З 1977 па 1990 г. Яўгеній Міхайлавіч быў дырэктарам Інстытута філасофіі і права Акадэміі навук. Акрамя таго, Я. М. Бабосаў стаў заснавальнікам і першым дырэктарам Інстытута сацыялогіі Акадэміі навук, створанага ў 1990 г. У цяперашні час Яўгеній Міхайлавіч з’яўляецца загадчыкам аддзела палітычнай сацыялогіі і інфармацыйных тэхналогій. За час працы Я. М. Бабосаў падрыхтаваў больш за 60 кандыдатаў і больш за 18 дактароў філасофскіх і сацыялагічных навук.

Акадэмік Я. М. Бабосаў – сусветна вядомы вучоны, аўтар больш як 800 навуковых прац, напісаных на беларускай, рускай, украінскай, англійскай, французскай, нямецкай, італьянскай, іспанскай, шведскай, чэшскай, венгерскай, балгарскай і польскай мовах. Сярод іх – «Тэярыдызм – спроба сінтэзу навукі і хрысціянства», «Сацыяльныя аспекты навукова-тэхнічнай рэвалюцыі», «Дыялектыка аналізу і сінтэзу ў навуковым пазнанні», «Асоба, калектыў, грамадства», «Духоўны свет савецкага чалавека» і інш. Яўгеній Міхайлавіч першым у Беларусі пачаў даследаваць такія новыя накірункі, як сацыялогія канфліктаў, катастроф і экстрэмальных сітуацый.

Я. М. Бабосаў прымаў актыўны ўдзел у шэрагу сусветных кангрэсаў – 5 сацыялагічных, 1 філасофскага і 1 паліталагічнага. З’яўляецца членам 5 акадэміяў навук, намеснікам старшыні праўлення Беларускага рэспубліканскага аб’яднання «Веды», уваходзіць у рэдкалегію шэрага навуковых часопісаў.

Пра запатрабаванасць і высокі навуковы ўзровень прац Яўгенія Міхайлавіча сведчаць шматлікія ўзнагароды: Дзяржаўная прэмія, прэмія Акадэміі навук Беларусі за высокія дасягненні ў навуковай дзейнасці, Міжнародная прэмія імя П. Сарокіна, ордэн М. В. Ламаносава.

Глыбіня ведаў і неардынарнасць мыслення, усебаковая творчая навуковая і педагогічная дзейнасць Яўгенія Міхайлавіча Бабосава прынеслі яму вядомасць не толькі ў Беларусі, але і за яе межамі.

## **ЛІТВІН АЛЯКСЕЙ МІХАЙЛАВІЧ**

**(Да 60-годдзя з дня нараджэння)**



А. М. Літвін нарадзіўся 12 студзеня 1951 г. у вёсцы Семігошчы Столінскага раёна Брэсцкай вобласці. У 1973 г. скончыў Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт. У 1986 г. абараніў кандыдацкую дысертацыю па тэме «Ваенна-аператыўнае кіраўніцтва Кампартыі Беларусі партызанскім рухам у гады Вялікай Айчыннай вайны (1941–1944 гг.)». Праз 14 год (у 2000 г.) стаў доктарам гістарычных навук. Тэма доктарскай дысертацыі: «Антысавецкія ваенна-паліцэйскія фарміраванні на тэрыторыі Беларусі ў гады Вялікай Айчыннай вайны: Вытокі. Структура.

Дзейнасць». З 1985 г. па 1987 г. працаваў малодшым навуковым супрацоўнікам у Інстытуце гісторыі НАН Беларусі. З 1987 г. – загадчык аддзела гісторыі Беларусі перыяду Вялікай Айчыннай вайны, аддзела ваеннай гісторыі і міждзяржаўных адносін. У 2005 г. узнагароджаны медалём «60 год вызвалення Беларусі ад нямецка-фашысцкіх захопнікаў».

Даследуе ваенную гісторыю Беларусі перыяду Першай і Другой сусветных войнаў, ваеннага будаўніцтва, праблематыку партызанскай барацьбы і калабарацыянiзма.

Аўтар больш чым 100 навуковых артыкулаў і шэрага манаграфій.



## СЕМЯНКОЎ ВІКТАР ІВАНАВІЧ (Да 85-годдзя з дня нараджэння)

Віктар Іванавіч Семянкоў нарадзіўся 26 снежня 1925 г. Рана застаўся без бацькі, таму з дзяцінства яму давялося цяжка працаваць. У сакавіку 1944 г. стаў салдатам Савецкай Арміі.

Пасля дэмабілізацыі ў 1950 г. В. І. Семянкоў экстрэнам здаў экзамены за сярэдняю школу і паступіў у Мінскі юрыдычны інстытут, які закончыў з адзнакай у 1954 г.

У 1958 г. Віктар Іванавіч паступіў у аспірантуру пры адзеле прававых навук АН БССР па спецыяльнасці савецкае працоўнае права. У 1962 г. абараніў кандыдацкую, а затым, у 1974 г., – доктарскую дысертацыю. Праз пяць гадоў В. І. Семянкову было прысвоена вучонае званне прафесара, а ў 1980 г. ён быў абраны членам-карэспандэнтам АН БССР, у 1995 г. стаў акадэмікам Міжнароднай акадэміі інфармацыйных тэхналогій, у 1994 г. – акадэмікам Міжнароднай акадэміі арганізацыйных і кіраўніцкіх навук.

З 1983 г. Віктар Іванавіч працаваў у Інстытуце філасофіі і права НАН Беларусі, пасля, з 1999 г., – у Інстытуце дзяржавы і права. В. І. Семянкоў падрыхтаваў 25 кандыдатаў навук, 2 супрацоўнікі аддзела працоўнага, грамадзянскага права, які ўзначальвае Віктар Іванавіч, сталі дактарамі навук. Акрамя таго, ён з’яўляецца намеснікам Старшыні Міжведамаснага савета па праблемах дысертацыйных даследаванняў у галіне права.

В. І. Семянкоў – сусветна вядомы вучоны, аўтар больш чым 250 навуковых прац. Пад яго рэдакцыяй выдадзена пяць юрыдычных даведнікаў, трохтомнік па заканадаўстве аб працы, два Каментары да Кодэкса законаў аб працы, шэраг ма-награфій. Віктар Іванавіч узначальваў аўтарскі калектыў пры напісанні першага і другога ў рэспубліцы падручнікаў па працоўным праве, падрыхтоўцы Каментарыя да Працоўнага кодэкса Рэспублікі Беларусь (2000 г.). В. І. Семянкоў прымаў актыўны ўдзел у законатворчай дзейнасці, у тым ліку ў распрацоўцы праекта Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь 1994 г., многіх іншых нарматыўных прававых актаў.

Плэнная навуковая і грамадская дзейнасць В. І. Семянкова атрымала заслужанае прызнанне, пра што сведчаць шматлікія ўзнагароды: ордэны Працоўнага Чырвонага Сцяга і «Знак Пашаны», медаль «За доблесную працу», дзве Ганаровыя граматы Вярхоўнага Савета БССР, Ганаровая грамата Нацыянальнага сходу РБ і інш. У 1996 г. Указам Прэзідэнта нашай краіны Віктару Іванавічу прысвоена ганаровае званне заслужанага дзеяча навукі Рэспублікі Беларусь, а ў чэрвені 2000 г. Кембрыджскім міжнародным біяграфічным цэнтрам (Вялікабрытанія) – званне «Чалавек 2000/2001 года» за дасягненні і заслугі, якія маюць выдатны характар.



*Тихиня В. Г.*

*УДК 340*

## **Современное белорусское право в условиях глобализации: проблемы и пути их решения**

В статье рассматриваются основные проблемы белорусского права, вызванные глобализацией. Автор обращает внимание на необходимость совершенствования законодательства Республики Беларусь для устойчивого развития нашей страны. В частности, предлагается учредить должность Уполномоченного по правам человека, усилить меры по борьбе с терроризмом.

*Витушко В. А.*

*УДК 347.44*

## **Фундаментальные направления развития современного договорного права**

В статье излагаются проблемы развития договорного права Беларуси в сравнении с тенденциями развития договорного права на цивилизационном уровне. Отмечается, что предмет договоров в современном договорном праве носит не унитарный, а полимерный характер. Кроме того, перечень существенных условий договоров сужается. В то же время существенные условия не обязательно должны жестко фиксироваться в договорах, что дает сторонам при исполнении договоров возможности расширения способов и средств их исполнения. Анализируется проблема нарушения принципа равенства в договорном праве.

*Рассолов И. М.*

*УДК 340*

## **Некоторые тенденции развития информационного права и информационного общества на постсоветском пространстве (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации)**

Статья посвящена анализу трансформаций в современном обществе, обусловленных информатизацией общественной жизни. Обращается внимание на расширение сфер применения информационных технологий в экономике, культуре и образовании.

*Вербицкая И. К.*

*УДК 347.42*

## **Проблема ограничения размера гражданско-правовой ответственности реальным ущербом**

В статье автором рассмотрены случаи ограничения гражданско-правовой ответственности реальным ущербом.

*Пастухова В. И.*

*УДК 342.56 (47:476)*

## **Конституционно-правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации**

В статье рассматриваются правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации. Дается анализ основных законодательных актов, регулирующих

данную сферу правоотношений. Особое внимание уделяется мировым судам и судам с участием присяжных заседателей как относительно новым институтам российского судоустройства. В статье предлагается использовать эти формы судебной власти при модернизации судебной системы Беларуси. По мнению автора, введение данных новшеств повысит эффективность судебной деятельности, укрепит авторитет и независимость судебной власти.

*Савина И. В.*

*УДК 347.157*

### **Гражданско-правовой статус ребенка: основные правовые категории, их сущность и соотношение**

Автор исследует основы гражданского законодательства с целью изучить наиболее важные определения и элементы гражданско-правового статуса несовершеннолетних. Путем анализа и обобщений различных теоретических исследований определены и изучены основные правовые категории гражданско-правового статуса несовершеннолетних, их содержание соотношение и развитие, что позволило сделать выводы и сформулировать предложения.

*Шемет В. С.*

*УДК 355/359 (476)*

### **Некоторые направления совершенствования правового регулирования разведывательной деятельности**

В статье рассматриваются некоторые направления совершенствования правового регулирования разведывательной деятельности. В частности, обосновывается необходимость разработки проекта Закона Республики Беларусь «О разведывательной деятельности» и предлагается его структура. Особое внимание уделяется определению критериев, согласно которым то или иное структурное подразделение органа государственного управления может быть отнесено к разведывательной службе. Также в статье предложены некоторые изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», касающиеся обеспечения собственной безопасности органов внешней разведки Вооруженных Сил.

*Короткевич М. П.*

*УДК 347.448*

### **Некоторые особенности прекращения поручительства по законодательству Республики Беларусь**

В статье рассматриваются вопросы прекращения поручительства в случае смерти поручителя или кредитополучателя – должника по обеспеченному поручительством обязательству. Автором сформулированы предложения по обеспечению прав и законных интересов поручителя, исполнившего обязательство за должника.

*Ласточкина К. А.*

*УДК 340.1*

### **Социально-правовое значение процесса правообразования**

В статье исследуется понятие, сущность процесса правообразования и его социально-правовое значение, при этом особое внимание уделяется необходимости проводить комплексный анализ правового и социального аспектов, не выделяя ни один

из них как наиболее значимый. Результаты такого комплексного исследования имеют определяющее значение для оптимизации процесса правотворчества, что является одним из актуальных направлений по созданию реально действующих правовых и политических институтов и механизмов (в рамках «Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь», принятой Указом Президента Республики Беларусь от 10.04.2002 № 205).

*Ашитко В. П.*

*УДК 343.1*

**Внутреннее убеждение как основа принятия решений  
начальником следственного подразделения  
в стадии предварительного расследования**

В статье рассматриваются вопросы формирования внутреннего убеждения и правовые вопросы реализации принципа оценки доказательств по внутреннему убеждению в процессе функциональной деятельности начальника следственного подразделения, связанной с контролем и руководством деятельности следователей при расследовании уголовных дел. Вносятся предложения по совершенствованию части 3 статьи 35 УПК, что будет способствовать совершенствованию практики руководства и контроля со стороны начальника следственного подразделения.

*Почекина В. В., Супрунович Р. М.*

*УДК 331*

**Модернизация рынка труда Республики Беларусь в 2011–2015 гг.**

В статье изложена стратегия модернизации рынка труда Республики Беларусь на 2011–2015 гг., включающая комплекс взаимоувязанных мер государственной политики содействия занятости и кадрового менеджмента на этапах модернизации предприятия и высвобождения излишка трудовых ресурсов. Раскрываются преимущества и эффекты предложенных новых проектов модернизации социально-трудовой сферы страны.

*Гурский В. Л., Самаль С. А.*

*УДК 338.12*

**Управление экономическими циклами**

В статье описаны некоторые характеристики экономических циклов и обоснована необходимость их учета при управлении экономикой.

*Енин Ю. И., Лавров Л. С.*

*УДК 339.9*

**Развитие торгово-экономического сотрудничества  
Республики Беларусь и Сибирского федерального округа**

В статье обосновывается необходимость формирования регионально-страновой внешнеэкономической стратегии развития Беларуси. Обращается внимание на значимость Сибирского федерального округа в развитии торгово-экономического сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией. В статье используется информация о среднесрочных федеральных, межрегиональных и региональных инвестиционных проектах и программах Сибирского федерального округа.



*Костюкова Е. Н.*

*УДК 330.322.21 (476):621*

**Анализ организационно-правового механизма регулирования инвестиций в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса в Республике Беларусь**

В данной статье анализируется организационно-правовой механизм регулирования инвестиций в основной капитал предприятий машиностроительного комплекса на примере ПО «МТЗ», РУПП «БелАЗ», ПРУП «МАЗ», ПО «Гомсельмаш». Приводятся предложения по его совершенствованию.

*V. Tikhinya*

## **Modern Belarusian Law in Conditions of Globalization: Problems and the Means of their Solving**

In the article the main problems of Belarusian law caused by globalization are considered. The author pays attention to the necessity of the perfection of legislation of the Republic of Belarus for stable development of our country. In particular, we offer to found the post of the commissioner of human rights, to strengthen struggle against terrorism arrangements.

*V. Vitushko*

## **Fundamental Trends of Modern Contract Law Development**

In the article we discuss the problems of contract law development in Belarus in contemporary with the tendencies of contract law development on civilizational level. We pointed out that the subject of contracts has not unitary but polymeric character. Besides, the number of essential clauses is abridged. At the same time, it is not necessary to fix the essential clauses in contracts. It allows the parties to extend the means of the execution of the contracts. The problem of breach of principle of equality in contract law is analysed.

*I. Rassolov*

## **Some Tendencies of Informational Law and Informational Society Development in the Post-Soviet Space (with an Example of the Republic of Belarus and the Russian Federation)**

The article is dedicated to the analysis of transformations in modern society caused by the application of information technologies to social life. We pay attention to widening of the spheres of usage of information technologies in economics, culture and education.

*I. Verbickaya*

## **The Problem of Limitation of Civil Liability Rate by the Real Damage**

The author considers cases of limitation of civil-law responsibility by the real damage in the article.

*V. Pastukhova*

## **The Constitutional Bases of the Judicial Power Organization in the Russian Federation**

In the article legal bases of the organization of judicial authority in the Russian Federation are considered. The analysis of the basic legislative acts in the sphere of this legal relationship is given. The special attention in the article is given to magistrates and courts with participation of jurymen as to rather new institutes Russian judicature. It is offered to use these forms of judicial authority in modernization of judicial system of Belarus. According to the author, the given innovations will raise efficiency of judicial activity, and strengthen authority and independence of judicial authority.

*I. Savina*

### **Civil-Law Status of a Child: Basic Legal Categories, their Contents and Correlation**

The author investigates civil legislation basis to study the most important definitions and elements of minors' civil-law status. By analysis and generalizations of the results of various theoretical researches the basic legal categories of minors' civil status, their contents, correlation and development are defined and investigated to present theoretical findings and to formulate some proposals.

*V. Shemet*

### **Some Tendencies of Perfection of Legal Regulation of Intelligence Activity**

The article deals with some of the tendencies to enhance legal regulation of intelligence activity. In particular, in the article we prove the necessity to work out the draft of the law on intelligence activity and its structure is offered. Special attention is paid to the criteria by which this or that state body department can be assigned to intelligence service. The article also contains some suggestions on changes and amendments to the law on operational investigation activity dealing with security of foreign intelligence bodies of the Armed Forces.

*M. Korotkevich*

### **Some Features of the Termination of the Surety according to Legislation of the Republic of Belarus**

In the article questions of the termination of the surety in case of death of the surety or the borrower – the debtor under the obligation provided with the surety are considered. The author formulates offers on maintenance of the rights and legitimate interests of the surety who has executed the obligation for the debtor.

*K. Lastochkina*

### **Social and Legal Significance of Lawmaking Process**

The article deals with the definition, the nature of the lawmaking process, its social and legal significance, herein special attention is paid to the necessity of carrying out complex analysis of legal and social aspects of the phenomenon, while neither of the aspects is defined as more important. The results of the complex studies have crucial importance for lawmaking process optimization, which is one of the current trends in creating efficient legal and political institutions and mechanisms (in the framework of «Conception of modernization of lawmaking in the Republic of Belarus», adopted by the Decree of the President of the Republic of Belarus 10.04.2002 No. 205).

*V. Ashytka*

### **Inner Conviction as a Basis for the Chief's of Investigations Subdivision Decision in the Preliminary Investigation**

In the article questions of formation of internal belief and legal questions of realization of a principle of an estimation of proofs on internal belief in the course of functional activity of the chief of the investigations subdivision, connected with control and a management of



activity of inspectors are considered at investigation of criminal cases. Offers on perfection of a part of 3 article 35 of the Procedural Criminal Code that will promote perfection of practice of a management and control from the chief of investigatory division are made.

*V. Pohekina, R. Suprunovich*

### **Labour Market Modernization of the Republic of Belarus for the Period of 2011–2015 years**

The strategy to modernize the labour market of the Republic of Belarus for the period of 2011–2015 years is proposed in the article. It includes a number of the interlinked measures of the employment support and personnel management state policy at the stage of enterprise's modernization and liberalization of extra labour resources. Virtues and effects of the proposed new projects of modernization of the social-labour sphere of the country are viewed.

*V. Gurskij, S. Samal*

### **Economic Cycles Management**

Several characteristics of economic cycles are described in the article and the necessity of their registration for the economics management is proved.

*Y. Enin, L. Lavrov*

### **The Development of Trade and Economic Cooperation between the Republic of Belarus and the Siberian Federal District**

The article substantiates the necessity of the formation of regional and country's foreign economic strategy of the development of Belarus. We pay attention to the importance of the Siberian Federal District in the development of trade and economic cooperation between the Republic of Belarus and the Russian Federation. In the article information on mid-term federal, interregional and regional investment projects and programs in the Siberian Federal District are used.

*E. Kostiukova*

### **The Analysis of Organizational and Juridical Mechanism of Regulation of Investments in Machine-Building Enterprises' Fixed Capital in the Republic of Belarus**

There is analysed organizational and juridical mechanism of regulation of investments in machine-building enterprises' fixed capital of the Republic of Belarus in this article. «MTZ», «BelAZ», «MAZ», «Gomselmash» are investigated here. Suggests of improving of the mechanism are made in this article.

Рэдакцыя часопіса «Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні» запрашае да супрацоўніцтва аўтараў навуковых, вучэбных і метадычных матэрыялаў у адпаведных галінах ведаў. Правілы прадстаўлення матэрыялаў для публікацыі:

1. У часопісе публікуюцца артыкулы на беларускай і рускай мовах памерам да 1 аўтарскага аркуша (40 000 знакаў з прабеламі).
2. Рукапіс артыкула падаецца раздрукаваным у двух экзэмплярах (шрыфт 14 пт., праз два інтэрвалы), з подпісам аўтара на апошняй старонцы, а таксама ў выглядзе электроннага файла на дыскеце ці дыску ў фармаце “rtf” ці “doc”.
3. Ілюстрацыі (фатаграфіі, малюнкi, табліцы, схемы) дадаюцца ў выглядзе асобных файлаў, выкананых у адпаведных фарматах.
4. Спасылкі на выкарыстаныя крыніцы прыводзяцца ў тэксце ў дужках. Спіс выкарыстаных крыніц змяшчаецца ў канцы тэкста і афармляецца ў адпаведнасці з Інструкцыяй па афармленню дысертацыі, аўтарэферата і публікацый па тэме дысертацыі (Пастанова ВАК РБ №2 ад 22.02.2006). На першай старонцы артыкула павінен быць прастаўлены індэкс УДК.
5. Да артыкула таксама дадаюцца:
  - інфармацыя пра аўтара (аўтараў): месца працы, пасада, вучоная ступень, вучонае званне, кантактныя тэлефоны, галіна навуковых інтарэсаў, галоўныя тэарэтычныя ці практычныя дасягненні;
  - фатаграфія аўтара (калі магчыма, лічбавая);
  - анатацыя на рускай і англійскай мовах памерам 100-150 слоў.

Паштовы адрас:

220004, г. Мінск, вул. Караля, 3, БІП – Інстытут правазнаўства.

E-mail: seipd@yandex.ru.

Адрас рэдакцыі:

г. Мінск, вул. Каліноўскага, д. 74-а, каб. 13.